УТВЕРЖДЕН
постановлением Президиума
Верховного Суда
Российской Федерации
от 11 ноября 2026 г. № 22А/2026

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 17/2026

О практике рассмотрения судами административных дел, связанных с участием граждан Российской Федерации в специальной военной операции

Список сокращений

ЗК РФ	– Земельный кодекс Российской Федерации
КоАП РФ	– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
НК РФ	– Налоговый кодекс Российской Федерации
Закон о ветеранах	– Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
Закон о воинской обязанности и военной службе	– Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
Закон об исполнительном производстве	– Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
Указ Президента Российской Федерации № 647	– Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»
Минобороны России	– Министерство обороны Российской Федерации
Лицо, осуществившее погребение	– лицо, осуществившее погребение погибшего (умершего)

Порядок погребения	– Порядок погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, граждан, уволенных с военной службы, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, оплаты услуг по погребению, а также по изготовлению и установке им памятников (намогильных сооружений, надгробий), определенный приказом Министра обороны Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 685
Правила № 1421	– Правила выдачи справки об обстоятельствах исчезновения гражданина и справки об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели гражданина, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 1421
СВО	– специальная военная операция
Справка	– справка об обстоятельствах исчезновения гражданина или справка об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели гражданина

Верховным Судом Российской Федерации проведено изучение и обобщение практики рассмотрения судами общей юрисдикции административных дел, связанных с участием граждан Российской Федерации в специальной военной операции.

В целях обеспечения правильного и единообразного рассмотрения судами общей юрисдикции административных дел данной категории по результатам изучения и обобщения судебной практики Верховным Судом Российской Федерации на основании статьи 126 Конституции Российской Федерации, статей 2 и 7 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» определены следующие правовые позиции.

1. Отказ уполномоченного органа в предоставлении ветерану боевых действий – участнику СВО в аренду садового или огородного земельного участка в отсутствие оснований для такого отказа,

установленных статьей 39^{16} Земельного кодекса Российской Федерации, является незаконным.

М. обратился по месту своего жительства в администрацию городского округа (далее в этом пункте – Администрация) с заявлением о предоставлении в первоочередном порядке земельного участка в аренду с целью садоводства, приложив документы, подтверждающие участие в боевых действиях и статус ветерана боевых действий, увольнение его в запас, сведения о регистрации на территории городского округа, а также схему расположения и акт осмотра земельного участка, составленный уполномоченным органом.

Администрация отказала М. в предоставлении государственной услуги, указав на необходимость соблюдения очередности предоставления земельных участков льготным категориям граждан.

М. обжаловал решение Администрации в судебном порядке.

Решением городского суда, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции и кассационным судом, данный отказ признан незаконным ввиду следующих обстоятельств.

Согласно положениям Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранам боевых действий предоставляется первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков (подпункт 7 пункта 1, подпункт 3 пункта 2, подпункт 2 пункта 3 статьи 16).

Предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в силу статьи 39^{2} Земельного кодекса Российской Федерации исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 39^{6} ЗК РФ договор аренды земельных участков без проведения торгов заключается в случае их предоставления гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе в аренду без проведения торгов, регламентирован статьями 39^{14}–39^{18} ЗК РФ.

Статья 39^{16} ЗК РФ содержит исчерпывающий перечень оснований, при наличии хотя бы одного из которых уполномоченный орган вправе принять решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Администрация, отказывая в предоставлении М. земельного участка, ни одного из оснований, перечисленных в названной выше норме, не указала. Ссылка административного ответчика на законодательное требование пункта 4 статьи 39^{17} ЗК РФ о предоставлении участков гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное их получение, в порядке очередности

судом признана необоснованной, поскольку доказательства ведения соответствующего реестра (очереди) суду представлены не были. Иных препятствий к предоставлению испрашиваемого М. земельного участка судом не установлено.

При таких данных суд пришел к выводу о том, что решение Администрации не основано на законе, в связи с чем удовлетворил требования М.

2. Установленная законом субъекта Российской Федерации мера социальной поддержки ветеранов боевых действий в виде предоставления земельного участка в собственность бесплатно подлежит реализации органом местного самоуправления в соответствии с установленным порядком и очередностью постановки таких граждан на учет.

О., являясь участником СВО и ветераном боевых действий, обратился в Администрацию поселка (далее в этом пункте – Администрация) с заявлением о постановке на учет для получения земельного участка в собственность бесплатно.

В ответ на обращение О. Администрация сообщила, что его заявление принято, но в ближайшие 2–3 года предоставление земельного участка невозможно ввиду большого количества граждан, претендующих на реализацию такого права в первоочередном порядке.

О. обратился в суд с требованием признать незаконным бездействие Администрации, выразившееся в непостановке его в реестр граждан льготных категорий, имеющих право на получение земельного участка в собственность бесплатно, и непредоставлении земельного участка. Также О. просил возложить на административного ответчика обязанность сформировать соответствующий реестр с учетом его заявления и предоставить ему земельный участок для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Разрешая спор, суд указал, что право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусмотрено частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Законами субъектов Российской Федерации могут быть определены в том числе случаи и порядок предоставления отдельным категориям граждан в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (подпункт 7 статьи 39^{5}, пункт 2 статьи 39^{19} ЗК РФ).

Законодательство субъекта Российской Федерации, на территории которого О. обратился за реализацией права на получение земельного участка, предусматривает возможность однократного безвозмездного

предоставления в собственность земельных участков из государственной или муниципальной собственности без проведения торгов. Данная льгота распространяется на установленные данным законом категории граждан, в число которых входят ветераны боевых действий (в том числе на территории РФ, бывшего СССР и иных государств).

В силу положений регионального закона предоставление указанным гражданам земельных участков осуществляется в соответствии с очередностью постановки их на учет в качестве лиц, имеющих право на первоочередное предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Судом установлено, что по состоянию на 2024 г. в реестре лиц, имеющих право на безвозмездное получение земельных участков, числились 169 человек, включая О. При этом процедура постановки на учет была нарушена: решения о включении граждан в реестр в виде соответствующих постановлений не оформлялись, установленные законом сроки рассмотрения заявлений не соблюдались. Кроме того, 42 человека были включены в реестр по категории «ветеран боевых действий» без подтверждения их права на льготу. Из 22 земельных участков, сформированных Администрацией в 2024 г. для бесплатного предоставления, ветерану боевых действий был выделен лишь один участок, при этом он был предоставлен лицу, стоящему в очереди после О.

Изложенное свидетельствует о нарушении Администрацией установленного регламента и очередности предоставления земельных участков льготным категориям граждан. Это привело к тому, что О. при отсутствии у него жилого помещения лишен на протяжении длительного периода времени возможности реализовать свое право на получение земельного участка с целью индивидуального жилищного строительства.

Данные обстоятельства явились основанием для признания обжалованного бездействия Администрации незаконным, возложения на Администрацию обязанности сформировать реестр льготных категорий граждан, подавших заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, в порядке поступления соответствующих заявлений, включив в него О., а также предоставить земельный участок О. в порядке очередности.

3. Формирование земельного участка в целях предоставления его в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации в собственность участнику специальной военной операции должно осуществляться органом местного самоуправления в установленный региональным законом срок.

Прокурор, действуя в защиту прав и законных интересов участника специальной военной операции В., обратился в суд с требованием о признании незаконным бездействия городской администрации, возложении

на нее обязанности сформировать земельный участок и предоставить его В. в собственность для индивидуального жилищного строительства.

Удовлетворяя данное требование, суд сослался в том числе на закон субъекта Российской Федерации, регулирующий земельные отношения на его территории, предусматривающий предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества военнослужащим, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области с 24 февраля 2022 г., и являющимся ветеранами боевых действий.

При этом в законе субъекта Российской Федерации определено, что при отсутствии сформированных земельных участков на дату регистрации заявления решение о предоставлении земельного участка принимается в течение 30 дней после формирования земельного участка; формирование земельных участков осуществляется органами местного самоуправления в срок, не превышающий шести месяцев со дня регистрации заявления.

Судом установлено, что В., имеющий статус ветерана боевых действий и награжденный орденом Мужества за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, был включен органом местного самоуправления в реестр лиц, имеющих право на получение земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. При этом обязательства по предоставлению участка в сроки, предусмотренные региональным законодательством, органом местного самоуправления не исполнены; процедура формирования земельного участка не начата.

С учетом изложенного обжалуемое бездействие городской администрации признано незаконным, на административного ответчика возложена обязанность в срок не позднее шести месяцев с даты вступления решения суда в законную силу сформировать земельный участок и предоставить его В. в собственность.

4. Нетрудоспособные члены семьи погибшего ветерана боевых действий, состоявшие на его иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение), имеют первоочередное право на приобретение садовых или огородных земельных участков.

П., являясь матерью погибшего ветерана боевых действий, обратилась в администрацию муниципального округа (далее в этом пункте – Администрация) за предварительным согласованием предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для дачного строительства.

Администрация отказала в предоставлении государственной услуги, указав на отсутствие у П. оснований для предоставления земельного участка и документов, подтверждающих ее отношение к льготной категории граждан.

Разрешая данный спор, суд, проанализировав положения подпункта 14 пункта 2 статьи 39^6 ЗК РФ, подпункта 1 пункта 1 статьи 3, подпункта 7 пункта 1 статьи 16, подпункта 3 пункта 1 статьи 21 Закона о ветеранах, пришел к выводу, что такая мера социальной поддержки, как первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков, распространяется в том числе на нетрудоспособных членов семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, состоявших на его иждивении и получающих пенсию по случаю потери кормильца (имеющих право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

В судебном заседании было установлено, что П. является нетрудоспособным членом семьи погибшего ветерана боевых действий, состояла на его иждивении, о чем имеется соответствующее вступившее в законную силу судебное решение, в настоящее время получает пенсию по случаю потери кормильца, в связи с чем имеет первоочередное право на приобретение в аренду садового земельного участка.

На основании изложенного заявленное П. требование о признании незаконным отказа Администрации судом удовлетворено.

5. Регистрация участника специальной военной операции на момент гибели по месту прохождения военной службы не может служить основанием для отказа членам его семьи в получении в собственность земельного участка по месту прежнего жительства военнослужащего.

Мать погибшего при выполнении задач специальной военной операции военнослужащего Б., посмертно награжденного орденом Мужества, направила в администрацию городского округа (далее в этом пункте – Администрация) заявление о постановке на учет в качестве лица, имеющего право на бесплатное получение земельного участка в собственность.

Отказывая в предоставлении данной услуги, Администрация указала на отсутствие у Б. на момент гибели регистрации по месту жительства на территории региона, где испрашивается земельный участок.

Мать Б. оспорила решение Администрации в судебном порядке.

Разрешая данный спор, суд исходил из следующего.

Согласно законодательству субъекта Российской Федерации, на территории которого участник специальной военной операции был зарегистрирован до отправки к месту прохождения службы, предусмотрено безвозмездное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе военнослужащим, являющимся ветеранами боевых действий и удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги,

проявленные в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированным на день завершения своего участия в специальной военной операции по месту жительства на территории данного региона, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания на его территории, а также членам семьи участника специальной военной операции, погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им в ходе участия в специальной военной операции.

К членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции региональным законом отнесены супруга (супруг) и несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные (удочеренные), в случае их отсутствия – родители (усыновители) погибшего (умершего) участника специальной военной операции.

Судом установлено, что до заключения контракта о прохождении военной службы Б. имел регистрацию по месту жительства в регионе, на территории которого его мать испрашивает земельный участок; основанием для снятия Б. с регистрационного учета по месту жительства явилось заключение контракта о прохождении военной службы и необходимость убытия к месту прохождения военной службы в воинскую часть, где он на основании пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в редакции, действовавшей на момент возникновения данных правоотношений) был поставлен на регистрационный учет по адресу воинской части.

Б. посмертно награжден орденом Российской Федерации – орденом Мужества, а также наградой региона, из которого убыл к месту прохождения военной службы, как его житель.

Следовательно, при данных обстоятельствах отсутствие у военнослужащего Б. регистрации по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, в котором его мать обратилась с заявлением о постановке на учет в целях получения земельного участка, не могло служить препятствием для реализации ее права как члена семьи погибшего участника специальной военной операции.

6. Установленные в 2025 г. налоговые льготы для ветеранов боевых действий распространяются на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц за налоговые периоды начиная с 2022 г.

Налоговый орган обратился в суд с административным исковым заявлением о взыскании с В. недоимки по транспортному налогу и пени за 2022 г.

Суды трех инстанций требование налогового органа удовлетворили исходя из того, что В. в 2022 г. являлся собственником легкового автомобиля, обязанность по уплате транспортного налога за указанный период в добровольном порядке не исполнил; установленные законодательством субъекта Российской Федерации, в котором проживает В.,

льготы по уплате транспортного налога не относят к их получателям ветеранов боевых действий.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, отменяя принятые судами судебные акты и отказывая налоговому органу в удовлетворении заявленных требований, указала на следующее.

Из материалов дела следует, что В. является ветераном боевых действий с 2021 г., принимал участие в боевых действиях в ходе СВО.

Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» статья 361^1 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающая льготы по транспортному налогу, дополнена пунктом 2^1.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2^1 статьи 361^1 НК РФ ветераны боевых действий освобождаются от обложения транспортным налогом.

При этом согласно части 26 статьи 25 Федерального закона от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ действие положений подпунктов 1 и 2 пункта 2^1 статьи 361^1 НК РФ (в редакции названного федерального закона) распространяется на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц за налоговые периоды 2022–2025 гг.

В силу пункта 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Таким образом, в федеральном законодательстве предусмотрены основания для освобождения В. от уплаты транспортного налога за 2022 г. То обстоятельство, что законодательство субъекта Российской Федерации не относит ветеранов боевых действий к лицам, имеющим льготу по уплате транспортного налога, не лишает гражданина права на льготу, которая предусмотрена федеральным законом. Установленные региональным законодательством льготы дополняют льготы, установленные федеральным законодательством, а не отменяют их.

7. Выплаты, предоставляемые мобилизованным гражданам в качестве мер социальной поддержки, не входят в состав денежного довольствия и не могут служить объектом удержания алиментов.

1 октября 2022 г. Г. призван на военную службу по мобилизации.

В августе 2023 г. М. обратилась в отдел судебных приставов с заявлением о расчете задолженности Г. по алиментам за период с 1 октября 2022 г. по 1 августа 2023 г. из дополнительно выплачиваемой к денежному содержанию ежемесячной социальной выплаты и о взыскании указанной задолженности по исполнительному документу, однако получила отказ, мотивированный отсутствием нарушений требований законодательства при удержании у Г. алиментов.

М. оспорила отказ судебного пристава-исполнителя определить задолженность по алиментам в судебном порядке.

Признавая законность данного решения, суды исходили из следующего.

Согласно пункту 19 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на выплаты, осуществляемые в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Мерами социальной поддержки, как следует из приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2022 г. № 184, признаются социальные гарантии отдельным категориям граждан, установленные законодательством Российской Федерации и предоставляемые государством за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в виде социальных пособий, субсидий, товаров и услуг, пенсионного обеспечения, компенсаций и выплат компенсационного характера и иных льгот.

Лицам, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», дополнительно к денежному содержанию, определенному в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 788 «О ежемесячной социальной выплате гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» установлена ежемесячная социальная выплата в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки.

Порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в соответствии с частью 7 статьи

6^{12} которого для реализации указанных целей формируется классификатор мер социальной защиты (поддержки).

Данным классификатором, утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, к видам мер социальной защиты (поддержки) отнесена ежемесячная денежная выплата, а к получателям социальной поддержки – граждане, призванные на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 647.

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н расходы бюджета на ежемесячную социальную выплату отражаются по специальному коду бюджетной классификации, отличному от кода, по которому отражаются расходы на обеспечение денежным довольствием военнослужащих, заработной платой гражданского персонала, а также на выплату пособий и компенсаций.

Из изложенного следует, что установленная Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 788 ежемесячная социальная выплата, предоставляемая гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации, не является частью денежного довольствия, а представляет собой меру социальной поддержки, в связи с чем удержание алиментов из этой выплаты производиться не должно.

8. Участие гражданина в специальной военной операции является основанием для приостановления возбужденного в отношении его исполнительного производства, за исключением исполнения требований по алиментным обязательствам, по обязательствам о возмещении вреда жизни или здоровью гражданина, а также требований имущественного характера, возникших в результате совершения коррупционных правонарушений.

За исключением исполнения указанных выше требований, на денежные средства, выплачиваемые гражданину в связи с его участием в специальной военной операции, не может быть обращено взыскание в ходе исполнительного производства.

Б. обратился в отдел судебных приставов с заявлением о приостановлении исполнительного производства, возбужденного в мае 2020 г., о взыскании с него в качестве возмещения материального ущерба и компенсации морального вреда денежных средств в пользу М., а также о прекращении взысканий по данному исполнительному производству в связи с заключением им контракта с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции. Факт заключения данного контракта на период с 5 июня 2023 г. по 4 июня 2026 г. был подтвержден судебным приставом-исполнителем на основании полученной выписки из приказа командующего войсками военного округа.

Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о приостановлении исполнительного производства на основании подпункта «в» пункта 3 части 1 статьи 40 Закона об исполнительном производстве. В период с 31 июля 2023 г. по 10 октября 2023 г. со счетов должника на депозитный счет отдела судебных приставов поступали денежные средства, которые были возвращены должнику судебным приставом-исполнителем.

М. обжаловал действия судебного пристава-исполнителя о приостановлении исполнительного производства, об отмене постановлений об обращении взыскания на денежные средства по исполнительному производству в суд.

Рассматривая требования административного истца, суд пришел к выводу о том, что поскольку в силу пункта 3 части 1 статьи 40 Закона об исполнительном производстве приостановление исполнительного производства в случаях участия должника-гражданина в специальной военной операции, является не правом, а обязанностью судебного пристава-исполнителя, то оснований для отказа в удовлетворении ходатайства Б. о приостановлении исполнительного производства у судебного пристава-исполнителя в рассматриваемом деле не имелось.

Относительно заявленных требований о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя по возврату Б. денежных средств с депозитного счета отдела судебных приставов судом было отмечено, что пунктом 21 части 1 статьи 101 названного закона установлен запрет на обращение взыскания на денежные средства, выплачиваемые должнику-гражданину в связи с его участием в специальной военной операции.

При этом судебный пристав-исполнитель обязан выяснить назначение поступающих на счет должника денежных средств в целях проверки правильности их удержания и перечисления взыскателям (подпункты 2, 16 части 1 статьи 64, часть 9 статьи 69 Закона об исполнительном производстве, пункт 2 статьи 12, пункты 1 и 2 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»).

Во исполнение указанной обязанности судебный пристав-исполнитель направил соответствующий запрос. Как следует из выписки по счету, представленной банком, в спорный период времени на счет Б. поступили денежные средства, выплачиваемые ему в качестве денежного довольствия военнослужащего, суточных и социальной выплаты военнослужащему, то есть в связи с заключением им контракта о прохождении военной службы в зоне СВО. Таким образом, судебный пристав-исполнитель правомерно не обратил взыскание на денежные средства, принадлежащие должнику.

В связи с изложенным в удовлетворении административного иска взыскателя по исполнительному производству было отказано.

9. Добросовестное исполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, возложенных на него

ограничений и обязанностей, а также задач в зоне СВО явилось основанием для прекращения административного надзора.

Б. обратился в июле 2024 г. в суд с административным иском к органу внутренних дел о досрочном прекращении административного надзора, установленного в марте 2019 г. по решению суда на 8 лет.

Решением суда административный надзор в отношении Б. прекращен по следующим основаниям.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные данным федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения.

Судом установлено, что в январе 2024 года Б. заключил контракт с Министерством обороны Российской Федерации о выполнении задач в зоне специальной военной операции, в течение срока контракта непрерывно принимал участие в боевых действиях, имеет благодарственное письмо командира отряда, награжден медалью «Участнику Специальной военной операции на Украине», почетной грамотой губернатора Запорожской области за проявленный профессионализм, мужество и героизм по укреплению территориальной обороны Запорожской области в период проведения специальной военной операции. До заключения контракта с Министерством обороны Российской Федерации по месту жительства и месту работы Б. также характеризовался положительно.

Принимая во внимание надлежащее выполнение Б. возложенных на него обязанностей и ограничений, положительные характеристики, в том числе добросовестное исполнение боевых задач в зоне проведения специальной военной операции, суд прекратил административный надзор, установленный в отношении Б., досрочно.

10. При наличии оснований, предусмотренных частью 4 статьи 32.6[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возврат лишенному права управления транспортным средством участнику СВО водительского удостоверения осуществляется без проверки знания Правил дорожного движения и соответствующего медицинского освидетельствования, в том числе после истечения срока лишения указанного специального права.

Постановлением судьи районного суда, вступившим в законную силу 23 октября 2023 г., А. привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 12.24 КоАП РФ и ему назначено административное наказание

в виде лишения права управления транспортными средствами на срок один год шесть месяцев. Водительское удостоверение сдано А. 12 октября 2023 г.

С 29 октября 2023 г. А., заключив контракт о прохождении военной службы, принимал участие в специальной военной операции, Указом Президента Российской Федерации в марте 2024 г. награжден медалью «За отвагу».

В мае 2025 г. А. обратился в уполномоченный орган с заявлением о выдаче ему водительского удостоверения в связи с окончанием срока лишения права управления транспортным средством, однако ему было отказано со ссылкой на необходимость сдачи теоретического экзамена на знание Правил дорожного движения.

Судом такой отказ признан законным. Отменяя данное решение и удовлетворяя заявленные требования, суд апелляционной инстанции исходил из следующего.

По смыслу положений части 4 статьи 32.6^{1} КоАП РФ, введенных Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», водительское удостоверение, изъятое у лица, подвергнутого лишению специального права за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, призванного на военную службу по мобилизации либо заключившего в период мобилизации контракт о прохождении военной службы либо контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации) и привлекаемого для выполнения задач специальной военной операции, возвращается ему без проверки знания Правил дорожного движения и медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством со дня награждения государственной наградой, полученной в период прохождения военной службы либо пребывания в добровольческом формировании.

При этом в силу статьи 2 названного федерального закона данное положение распространяется также на лиц, подвергнутых административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством и заключивших контракт о прохождении военной службы до дня вступления в силу данного закона.

А. награжден государственной наградой, полученной в период прохождения военной службы и выполнения задач специальной военной операции, в связи с чем водительское удостоверение подлежало возврату А. без сдачи теоретического экзамена и прохождения медицинского освидетельствования.

При этом, поскольку срок привлечения А. к административной ответственности в виде лишения права управления транспортным средством истек, вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о

назначении административного наказания не требуется (пункт 7 статьи 31.7, часть 4 статьи 32.6[1] КоАП РФ).

11. Сыновья и родные братья военнослужащих, проходивших военную службу по мобилизации и погибших (умерших) при выполнении задач специальной военной операции, подлежат освобождению от призыва на военную службу.

К. обратился в призывную комиссию и военный комиссариат с заявлением о предоставлении ему освобождения от призыва на военную службу на основании подпункта «б» пункта 2 статьи 23 Закона о воинской обязанности и военной службе, поскольку его родной брат Г. был призван на военную службу на основании Указа Президента Российской Федерации № 647 и погиб при выполнении боевых задач в период частичной мобилизации.

Военным комиссаром отказано в освобождении К. от призыва со ссылкой на то, что гибель его родного брата при выполнении боевых задач в ходе специальной военной операции не является основанием для получения К. освобождения от призыва на военную службу.

Решение призывной комиссии о его призыве на военную службу К. обжаловал в суд.

Удовлетворяя заявленные требования, суд, с которым согласился суд апелляционной инстанции, пришел к выводу о незаконности оспариваемого решения и о наличии у К. права на освобождение от прохождения военной службы по призыву ввиду следующего.

Подпунктом «б» пункта 2 статьи 23 Закона о воинской обязанности и военной службе предусмотрено, что право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане, являющиеся сыновьями (родными братьями) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

При этом призыв граждан на военную службу предусмотрен в том числе по мобилизации (пункты 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»).

Военнослужащий, гражданин, проходящий военные сборы, и гражданин, пребывающий в мобилизационном людском резерве, считаются исполняющими обязанности военной службы, в частности, в случае участия в боевых действиях, выполнения задач в период мобилизации, в условиях чрезвычайного или военного положения, военного времени, вооруженных конфликтов (подпункт «а» пункта 1 статьи 37 Закона о воинской обязанности и военной службе).

Исходя из приведенного правового регулирования в отношении сыновей и родных братьев военнослужащих, проходивших военную службу по мобилизации и погибших (умерших), исполняя конституционную обязанность по защите Отечества, в ходе специальной военной операции, действующим законодательством предусмотрено право на освобождение от призыва на военную службу.

12. Братья, являющиеся единственными родственниками участника СВО, посмертно награжденного государственной наградой, вправе получить ее на хранение.

Указом Президента Российской Федерации Я. награжден орденом Мужества (посмертно) за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении воинского долга в условиях боевых действий в период СВО.

Родные братья погибшего военнослужащего Я. обратились к военному комиссару субъекта Российской Федерации с просьбой вручить им государственную награду, которой награжден посмертно их брат, обосновывая это тем, что их родители умерли, супруги и детей у погибшего военнослужащего не было; им выдано свидетельство о праве на наследство умершего Я., а также произведена единовременная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

Военный комиссар, полагая, что государственная награда погибшего военнослужащего может быть вручена только его родителям, супруге и детям, если таковые имеются, отказал в передаче награды его братьям.

Данный отказ был обжалован в суд. Рассматривая административное исковое заявление братьев Я., суд руководствовался следующим.

Согласно пункту 47 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099, государственные награды и документы к ним умерших награжденных лиц и лиц, награжденных посмертно, передаются (вручаются) для хранения детям, супруге (супругу), родителям или внукам, наследникам награжденного лица последующих очередей, определенным законодательством Российской Федерации.

Поскольку у погибшего военнослужащего Я. других родственников кроме административных истцов, являющихся в силу положений пункта 1 статьи 1141 и пункта 1 статьи 1143 Гражданского кодекса Российской Федерации наследниками второй очереди по закону, не имелось, суд признал заявленное требование о передаче им на хранение государственной награды Я. правомерным и удовлетворил административный иск.

13. Справка об обстоятельствах исчезновения гражданина и справка об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели

гражданина оформляются в отношении лица, проходившего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, воинской частью, организацией или органом, в которых гражданин проходил военную службу (службу).

Н. проходил военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации и 17 ноября 2023 г. в ходе выполнения боевой задачи пропал без вести в районе проведения специальной военной операции.

Его супруга обратилась в военный комиссариат с заявлением о получении справки об обстоятельствах исчезновения Н. или об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели Н. Военным комиссаром был направлен запрос в адрес командира воинской части, где проходил службу Н. Однако ответ на запрос получен не был.

Супруга Н. подала административное исковое заявление, в котором просила признать незаконным бездействие командира воинской части, связанное с невыдачей справки установленного образца в отношении пропавшего без вести Н.

Правила выдачи справки об обстоятельствах исчезновения гражданина и справки об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели гражданина утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 1421.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1421 справка об обстоятельствах исчезновения гражданина или справка об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели гражданина оформляется в отношении лиц, участвовавших в специальной военной операции, в том числе в качестве лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Справка оформляется в отношении лица, проходившего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, – воинской частью, организацией или органом, в которых гражданин проходил военную службу (службу); для получения соответствующей Справки члены семьи (законные представители членов семьи) военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации обращаются в военный комиссариат по месту своего жительства; справка выдается в течение 30 дней со дня обращения (пункты 4, 5 и 11 Правил № 1421).

Суд, разрешая дело и удовлетворяя заявленные требования, исходил из того, что незаконным бездействием командира воинской части нарушено право административного истца на своевременное получение сведений об обстоятельствах исчезновения ее супруга, принимавшего участие в специальной военной операции.

14. Лицам, осуществившим погребение военнослужащего, компенсируются понесенные расходы за счет средств Министерства обороны Российской Федерации в соответствии с установленными нормативами.

Г. – брат погибшего в ходе выполнения боевых задач в зоне СВО военнослужащего обратился в суд с требованием признать незаконным бездействие командира воинской части, связанное с нерассмотрением его заявлений об осуществлении компенсации понесенных расходов на погребение, о возложении обязанности рассмотреть заявление о соответствующей выплате.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» погребение погибшего (умершего) военнослужащего, гибель или смерть которого наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного при прохождении военной службы, а также изготовление и установка ему памятника (намогильного сооружения, надгробия) осуществляются за счет средств федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых погибший (умерший) проходил военную службу.

Подпунктом 1 пункта 1, пунктом 4 Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, граждан, уволенных с военной службы, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, оплаты услуг по погребению, а также по изготовлению и установке им памятников (намогильных сооружений, надгробий), определенного приказом Министра обороны Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 685 (далее – Порядок погребения), предусмотрено, что погребение погибших военнослужащих, а также изготовление и установка им памятников осуществляются за счет средств Минобороны России в соответствии с нормами расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, ветеранов и отдельных категорий граждан, а также на изготовление и установку им памятников (намогильных сооружений, надгробий), установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 г. № 1109.

Оплата услуг по погребению производится лицу, осуществившему погребение погибшего (умершего), по фактическим затратам, но не более норм расходов денежных средств, установленных названным постановлением Правительства Российской Федерации, действовавших на дату погребения погибшего (умершего), на основании заявления об оплате услуг по погребению (пункт 32 Порядка погребения).

В отношении погибшего (умершего) военнослужащего, погребение которого осуществлено в субъекте Российской Федерации по месту пункта постоянной дислокации воинской части (организации), в которой он проходил военную службу, заявление об оплате услуг по погребению с приложенными документами подается либо направляется почтой лицом, осуществившим погребение, в воинскую часть (организацию), в которой

погибший (умерший) военнослужащий проходил военную службу; решение об оплате услуг по погребению оформляется приказом командира воинской части (подпункт 1 пункта 34, пункт 37 Порядка погребения).

Как установлено судом, брат административного истца погиб в зоне проведения СВО в связи с выполнением специальных (боевых) задач, захоронен на общественном кладбище в том же субъекте Российской Федерации, где находится место постоянной дислокации воинской части, в которой он проходил военную службу, все расходы на погребение были понесены административным истцом единолично, поскольку иных родственников у погибшего военнослужащего не имеется.

Из представленных в материалы дела доказательств усматривается, что Г. в адрес командира воинской части неоднократно подавались заявления об оплате понесенных расходов на погребение погибшего брата. Однако заявления Г. должностным лицом не рассмотрены, доказательств обратного не представлено.

В связи с изложенным административные исковые требования Г. суд признал обоснованными и удовлетворил.

15. Органы местного самоуправления обязаны осуществлять государственный учет воинских захоронений на территориях субъектов Российской Федерации.

Межрайонным прокурором субъекта Российской Федерации, действующим в защиту интересов неопределенного круга лиц, подан административный иск к администрации муниципального образования о возложении обязанности по составлению паспорта воинского захоронения.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-I «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» увековечению подлежит память: погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества; погибших при выполнении воинского долга на территориях других государств; умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей; погибших, умерших в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших своей чести и достоинства, не изменивших Родине (статья 1).

Одними из основных форм увековечения памяти погибших при защите Отечества являются, в частности, захоронение и перезахоронение останков погибших при защите Отечества, сохранение и благоустройство воинских захоронений; воинскими захоронениями являются захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами (статьи 2 и 3).

Воинские захоронения подлежат государственному учету; на территориях субъектов Российской Федерации их учет ведется органами местного самоуправления; на каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт; ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации по общему правилу возлагается на органы местного самоуправления (части первая и третья статьи 5).

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 14 октября 2021 г. № 605 «Об установлении Порядка паспортизации и централизованного учета воинских захоронений» утвержден Порядок паспортизации и централизованного учета воинских захоронений, предусматривающий в том числе направление паспорта и (или) списка захороненных в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества (пункт 2).

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в рамках проведенной проверки административным истцом выявлено наличие на территории кладбища в селе К. захоронения участника специальной военной операции З., которое является воинским захоронением. Данные обстоятельства подтверждены сведениями, представленными отделом военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

Администрация муниципального образования располагала информацией о наличии на его территории данного воинского захоронения. Однако в нарушение требований названных Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и Порядка паспортизации и централизованного учета воинских захоронений администрацией муниципального образования, на которую законом возложена обязанность по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, паспорт на воинские захоронения не составлялся, в военный комиссариат не направлялся.

В связи с изложенным административный иск прокурора был удовлетворен.