



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 30 » марта 20 26 г.

№ ММ-П13-10728

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 11 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

0013692-Уч-2026 (6.1)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 1191992 - 8 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. № 5276; 2010, № 23, ст. 2790; № 31, ст. 4193, 4198, 4208; 2011, № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4573; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7345, 7346, 7362; 2012, № 15, ст. 1723; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6405; № 53, ст. № 7602; 2013, № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029, 4034, 4035; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 50, ст. 4847; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208;

0013692-Уч-2026 (6.1)



№ 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 52, ст. 6235, 6236; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744, 4766; № 31, ст. 5037; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 дополнить словами ", а также на административные правонарушения, предусмотренные частями 2 и 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса, в случае фиксации этих правонарушений с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов";

2) в части 1 статьи 3.5 слова "частью 17 статьи 14.5" заменить словами "частями 17 и 19 статьи 14.5", после слов "частями 6, 7 и 9 статьи 14.3," дополнить словами "частями 20 и 21 статьи 14.5," после слов



"статьями 14.40, 14.42," дополнить словами "частью 22 статьи 14.5,", после слов "шести миллионов рублей," дополнить словами "в случаях, предусмотренных частью 23 статьи 14.5 настоящего Кодекса, - десяти миллионов рублей,";

3) в части 3<sup>4</sup> статьи 4.1 слова "частью 4" заменить словами "частями 4 и 4<sup>1</sup>";

4) в статье 14.5:

а) абзац первый части 16 изложить в следующей редакции:

"16. Несоблюдение управляющей рынком компанией или организатором массовой торговли порядка предоставления торгового места или торговой точки, выразившееся в неосуществлении проверки факта наличия зарегистрированной (перерегистрированной) контрольно-кассовой техники у лица, которому предоставлены торговое место или торговая точка, на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе через кабинет контрольно-кассовой техники, либо ненаправление управляющей рынком компанией или организатором массовой торговли лицу, с которым заключен договор о предоставлении торгового места или торговой точки, уведомления о необходимости устранения выявленного



управляющей рынком компанией или организатором массовой торговли нарушения в виде отсутствия у лица зарегистрированной (перерегистрированной) по адресу места нахождения рынка или торговой точки контрольно-кассовой техники, либо допущение осуществления таким лицом на торговом месте или в торговой точке деятельности, при осуществлении которой законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники предусмотрены расчеты с применением контрольно-кассовой техники, до момента соответствующей регистрации (перерегистрации) контрольно-кассовой техники, либо невыполнение управляющей рынком компанией или организатором массовой торговли обязанности по одностороннему отказу от исполнения договора о предоставлении торгового места или торговой точки в случаях, предусмотренных законодательством о розничных рынках или законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, -";

б) дополнить частями 18 и 19 следующего содержания:

"18. Неосуществление организацией или индивидуальным предпринимателем в случаях, установленных федеральными законами и (или) актами Правительства Российской Федерации, проверки факта наличия сведений о лице, с которым заключен гражданско-правовой



договор либо планируется заключение такого договора, в реестре лиц, систематически нарушающих требования законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, либо невыполнение обязанности по одностороннему отказу от исполнения гражданско-правового договора с лицом, сведения о котором содержатся в указанном реестре, а равно заключение в случаях, установленных федеральными законами и (или) актами Правительства Российской Федерации, гражданско-правового договора с лицом, у которого при наличии обязанности применения контрольно-кассовой техники отсутствует зарегистрированная (перерегистрированная) в установленном порядке контрольно-кассовая техника, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

19. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 18 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.";

в) дополнить частями 20 - 23 следующего содержания:



"20. Нарушение кредитной организацией запрета на получение от уполномоченного органа кассового чека (бланка строгой отчетности) или требований к получению от уполномоченного органа кассового чека (бланка строгой отчетности), его размещению в информационном ресурсе кредитной организации и (или) направлению покупателю (клиенту) в случаях, порядке, объеме и в сроки, которые установлены Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей.

21. Неисполнение или ненадлежащее исполнение кредитной организацией обязанностей по предоставлению уполномоченному органу информации об операциях физических и юридических лиц в случаях, порядке, объеме и в сроки, которые установлены Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей.

22. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 20 или 21 настоящей статьи, -



влечет наложение административного штрафа в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей.

23. Совершение административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за административное правонарушение, предусмотренное частью 20 или 21 настоящей статьи, более двух раз, -

влечет наложение административного штрафа в размере от шести миллионов до десяти миллионов рублей.";

г) в примечании:

дополнить новым абзацем первым следующего содержания:

"Примечания:";

абзац первый считать абзацем вторым и в нем слова "Примечание. Лицо" заменить словами "1. Лицо";

абзацы второй и третий считать соответственно абзацами третьим и четвертым;

дополнить примечанием 2 следующего содержания:

"2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, не считается повторным в случае, если виновное лицо было ранее привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения,



предусмотренного частью 2 настоящей статьи, в порядке, предусмотренном частью 4<sup>1</sup> статьи 28.6 настоящего Кодекса.";

5) в части 1 статьи 23.5 цифры "4 - 17" заменить цифрами "4 - 23";

б) в части 1 статьи 24.3 слова "частью 3 статьи 28.6" заменить словами "частями 3, 4 и 4<sup>1</sup> статьи 28.6";

7) в статье 24.9:

а) пункт 1 части 3 дополнить словами ", в кабинет контрольно-кассовой техники (по делам о нарушениях законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники)";

б) пункт 8 части 6 дополнить словами ", в кабинет контрольно-кассовой техники (по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники)";

8) в части 2 статьи 25.1 слова "частью 3 статьи 28.6" заменить словами "частями 3, 4 и 4<sup>1</sup> статьи 28.6";

9) в части 3 статьи 25.4 слова "частью 3 статьи 28.6" заменить словами "частями 3, 4 и 4<sup>1</sup> статьи 28.6";

10) пункт 4 части 1 статьи 28.1 дополнить словами ", а также фиксация административных правонарушений, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса, с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов";



11) в части 1 статьи 28.2 слова "частями 1, 3 и 4 статьи 28.6" заменить словами "частями 1, 3 - 4<sup>1</sup> статьи 28.6";

12) в статье 28.6:

а) в части 4 слова "частью 2, 4 или 6 статьи 14.5" заменить словами "частью 4 или 6 статьи 14.5";

б) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. В случае фиксации автоматизированной информационной системой налоговых органов действий (бездействия) лица, содержащих признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 2 и 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса, налоговые органы через кабинет контрольно-кассовой техники уведомляют такое лицо о данном факте. В случае, если по истечении четырнадцати дней со дня уведомления такое лицо через кабинет контрольно-кассовой техники не сообщит в налоговый орган сведения о кассовом чеке (дата и время осуществления расчета, порядковый номер фискального документа, признак расчета, сумму расчета, заводской номер фискального накопителя, фискальный признак документа), подтверждающие исполнение установленной законодательством Российской Федерации обязанности по применению контрольно-кассовой техники, в отношении такого лица протокол об административном правонарушении не составляется,



а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия указанного лица и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 настоящего Кодекса. Экземпляр постановления по делу об административном правонарушении направляется указанному лицу по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе, предусмотренной частью 9 статьи 24.9 настоящего Кодекса, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в течение трех рабочих дней со дня вынесения указанного постановления.

В случае сообщения в налоговые органы через кабинет контрольно-кассовой техники в течение четырнадцати дней сведений о кассовом чеке, указанных в абзаце первом настоящей части, производство по делу об указанном административном правонарушении не может быть начато.";

13) в части 5 статьи 29.5 слово "рассматривается" заменить словами ", а также об административном правонарушении, предусмотренном частями 2 и 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса, зафиксированном с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов, рассматривается", дополнить словами ", или



с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов";

14) часть 1 статьи 29.6 дополнить словами ", или с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Подпункт "а" пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Подпункт "б" пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

4. Подпункт "в" пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 октября 2027 года.

**Президент  
Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях реализации мероприятий по "обелению" отдельных секторов экономики, запланированных по итогам стратегической сессии у Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина по направлению "Повышение эффективности экономики и обеспечение равных условий ведения бизнеса".

Положения законопроекта корреспондируют с положениями проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроект направлен на усиление "кассовой дисциплины" на объектах массовой торговли.

В 2024 году были приняты положения, разработанные в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 4 ноября 2020 г. № Пр-1799, по усилению "кассовой дисциплины" на территории розничных рынков, которые обязывают управляющие рынками компании проверять у арендаторов наличие зарегистрированной контрольно-кассовой техники и в случае ее отсутствия у арендаторов расторгать с ними договоры аренды. За неисполнение указанных требований также была предусмотрена административная ответственность.

Данная мера в совокупности с проводимыми ФНС России с 2021 года разъяснительными и контрольными мероприятиями привела к росту выручки, фиксируемой с применением контрольно-кассовой техники на розничных рынках, в 7 раз.

Вместе с тем практика контрольной работы налоговых органов показывает, что в настоящее время розничные рынки пытаются "выйти" из-под данного регулирования, определяя себя как торговые центры, торговые комплексы и другие торговые пространства. Кроме того, принятые в отношении розничных рынков меры по усилению "кассовой дисциплины" относятся только к контролю наличия зарегистрированной контрольно-кассовой техники у арендатора и не учитывают возможность ее неприменения даже при наличии.



В связи с этим вводится новый институт - "организатор массовой торговли", которым признается организация или индивидуальный предприниматель, сдающие в аренду для осуществления предпринимательской деятельности принадлежащее им на праве собственности недвижимое имущество, находящееся по адресу объекта массовой торговли.

Законопроектом предлагается организаторов массовой торговли наделить полномочиями и обязанностями, которыми уже обладают управляющие рынками компании, а также закрепить обязанность по одностороннему отказу от исполнения договора аренды в случае включения арендатора (субарендатора) в реестр нарушителей либо неустранения в течение 15 рабочих дней установленного организатором массовой торговли факта отсутствия у арендатора (субарендатора) зарегистрированной (перерегистрированной) по адресу места нахождения торговой точки контрольно-кассовой техники, если на торговой точке осуществляется деятельность, при осуществлении которой предусмотрено применение контрольно-кассовой техники. Также вводится запрет на заключение гражданско-правового договора с лицом, сведения о котором находятся в реестре нарушителей.

Законопроектом предлагается установить ответственность для организаторов массовой торговли за неисполнение указанных требований.

В целях эффективной реализации проекта по увеличению "прозрачности" безналичных расчетов, осуществляемого посредством сравнения с использованием автоматизированной информационной системы налоговых органов информации банков о безналичных транзакциях с информацией, поступающей через контрольно-кассовую технику, законопроектом предлагается ввести административную ответственность для кредитных организаций за непередачу информации о безналичных транзакциях покупателя (клиента) с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также непередачу кассовых чеков покупателям (клиентам).

Одновременно предлагается оптимизировать процедуру привлечения к ответственности лиц, нарушающих установленные требования законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в случае фиксации факта такого нарушения с помощью автоматизированной информационной системы налоговых органов, работающей в автоматическом режиме.

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и будет



осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти на руководство и управление в сфере установленных функций.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Кроме того, исходя из положений пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" указанный Федеральный закон не распространяется на законопроект с учетом подпункта 30 пункта 67 Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проекты федеральных законов, аналогичные законопроекту по своему содержанию, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

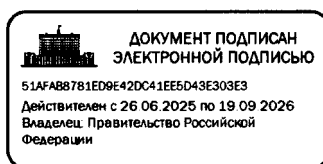
от 30 марта 2026 г. № 665-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин