



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » марта 20 26 г.

№ ММ-П50-8202

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственном контроле
за осуществлением международных
автомобильных перевозок и отдельных
каботажных автомобильных перевозок
и об ответственности за нарушение порядка
их выполнения" и Федеральный закон
"Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.03.2026 17:59
№ 1174838-8; 1.1.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.

0014057-Уч-2026 (7.0)



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 1174838-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственном контроле за осуществлением
международных автомобильных перевозок и отдельных
каботажных автомобильных перевозок и об ответственности
за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон
"Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ

"О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2014, № 48, ст. 6643; 2019, № 29, ст. 3859; 2020, № 9, ст. 1131; № 50, ст. 8043; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5165; 2022, № 16, ст. 2594)

следующие изменения:

1) пункт 11 статьи 2 дополнить абзацем пятым следующего содержания:

0014057-Уч-2026 (7.0)



"при осуществлении международных автомобильных перевозок отдельных категорий грузов (товаров) и транзитных международных автомобильных перевозок отдельных категорий грузов (товаров) в случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, предъявить для проверки контролирующему органу навигационные пломбы, наложенные на все грузовые помещения (отсеки) транспортных средств автомобильного транспорта, а также на емкости, контейнеры и иные места, в которых находятся такие грузы (товары).";

2) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

"Статья 5¹

1. Международные автомобильные перевозки отдельных категорий грузов (товаров) и транзитные международные автомобильные перевозки отдельных категорий грузов (товаров), перемещаемых по территории Российской Федерации, осуществляются при условии наличия навигационных пломб на всех грузовых помещениях (отсеках) транспортных средств автомобильного транспорта, а также на емкостях, контейнерах и иных местах, в которых находятся грузы (товары), подлежащие отслеживанию с применением навигационных пломб.

Навигационные пломбы должны соответствовать требованиям Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе



навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее - Соглашение) и актов Евразийской экономической комиссии, изданных в целях обеспечения реализации Соглашения.

2. Требования настоящей статьи не распространяются на международные автомобильные перевозки отдельных категорий грузов (товаров) и транзитные международные автомобильные перевозки отдельных категорий грузов (товаров) по территории Российской Федерации, отслеживание которых осуществляется в соответствии с Соглашением.

3. Организацией, обеспечивающей применение навигационных пломб, является организация, определенная Правительством Российской Федерации в соответствии с Соглашением в качестве национального оператора, обеспечивающего отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, уполномоченного на взаимодействие с контролирующими органами Российской Федерации и уполномоченными операторами (органами) других государств - членов Евразийского экономического союза (далее - уполномоченный оператор).

4. Наложение и снятие навигационных пломб могут производиться за пределами территории Российской Федерации, в пунктах пропуска через



Государственную границу Российской Федерации, а также в иных местах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Наложение и снятие навигационных пломб производятся уполномоченным оператором или перевозчиком при участии уполномоченного оператора.

Правительством Российской Федерации могут быть определены случаи, при которых наложение и снятие навигационных пломб производятся в присутствии должностного лица контролирующего органа.

5. Правительство Российской Федерации определяет перечень отдельных категорий грузов (товаров), международные автомобильные перевозки и транзитные международные автомобильные перевозки которых подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, и порядок применения навигационных пломб при осуществлении таких перевозок.

Правительство Российской Федерации вправе определять случаи обязательного применения навигационных пломб при осуществлении международных автомобильных перевозок отдельных категорий грузов (товаров) и транзитных международных автомобильных перевозок отдельных категорий грузов (товаров), а также условия, при соблюдении которых международные автомобильные перевозки отдельных категорий грузов (товаров) и транзитные международные автомобильные перевозки



отдельных категорий грузов (товаров) не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

6. Оплата услуг уполномоченного оператора по применению навигационных пломб (наложению, активации, деактивации и снятию навигационных пломб, отслеживанию перевозки) осуществляется за счет одного из заказчиков (потребителей) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб - отправителя, экспедитора, перевозчика, получателя.

Цены (тарифы) на услуги уполномоченного оператора должны быть экономически обоснованными.

7. Лица, допустившие нарушение порядка, предусмотренного абзацем первым пункта 5 настоящей статьи, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 2

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; № 28, ст. 2891; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 25, ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 17,



ст. 2422; № 31, ст. 4842; № 32, ст. 5105; 2021, № 27, ст. 5130; 2022, № 24, ст. 3938) дополнить статьей 28¹ следующего содержания:

"Статья 28¹. Перевозки в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта отдельных категорий грузов (товаров), перемещаемых по территории Российской Федерации, осуществляются при условии наличия навигационных пломб на всех грузовых помещениях (отсеках) железнодорожного транспорта, а также на емкостях, контейнерах и иных местах, в которых находятся такие грузы (товары).

Навигационные пломбы должны соответствовать требованиям Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее - Соглашение) и актов Евразийской экономической комиссии, изданных в целях обеспечения реализации Соглашения.

Требования настоящей статьи не распространяются на перевозки в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта отдельных категорий грузов (товаров) по территории Российской Федерации, отслеживание которых осуществляется в соответствии с Соглашением.

Организацией, обеспечивающей применение навигационных пломб, является организация, определенная Правительством Российской Федерации.



Федерации в соответствии с Соглашением в качестве национального оператора, обеспечивающего отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, уполномоченного на взаимодействие с контролирующими органами Российской Федерации и уполномоченными операторами (органами) других государств - членов Евразийского экономического союза (далее - уполномоченный оператор).

Наложение и снятие навигационных пломб могут производиться за пределами территории Российской Федерации, в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также в иных местах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Наложение и снятие навигационных пломб производятся уполномоченным оператором или перевозчиком при участии уполномоченного оператора.

Правительством Российской Федерации могут быть определены случаи, при которых наложение и снятие навигационных пломб производятся в присутствии должностного лица контролирующего органа.

Перечень отдельных категорий грузов (товаров), перевозки которых в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб,



и порядок применения навигационных пломб при осуществлении таких перевозок определяются Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе определять случаи обязательного применения навигационных пломб при осуществлении перевозок отдельных категорий грузов (товаров) в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта, а также условия, при соблюдении которых перевозки отдельных категорий грузов (товаров) в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

Оплата услуг уполномоченного оператора по применению навигационных пломб (наложению, активации, деактивации и снятию навигационных пломб, отслеживанию перевозки) осуществляется за счет одного из заказчиков (потребителей) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб - отправителя, экспедитора, перевозчика, получателя.

Цены (тарифы) на услуги уполномоченного оператора должны быть экономически обоснованными.

В случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, заказчик (потребитель) услуг, указанный в абзаце десятом настоящей статьи, обязан предъявить контролирующему органу



навигационные пломбы, наложенные на грузовые помещения (отсеки) железнодорожного транспорта, а также на емкости, контейнеры и иные места, в которых находятся грузы (товары), перевозки которых в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

Лица, допустившие нарушение порядка, предусмотренного абзацем восьмым настоящей статьи, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями на установление порядка применения навигационных пломб при осуществлении международных автомобильных и железнодорожных перевозок товаров по территории Российской Федерации, перечня товаров и (или) категорий товаров, подлежащих отслеживанию, случаев, при которых осуществляется обязательное применение навигационных пломб, а также условий, когда перевозка товаров не подлежит отслеживанию с применением навигационных пломб.

В настоящее время в Российской Федерации навигационные пломбы применяются при реализации:

постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1877 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 г. № 290 "О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации";

Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 7 "Об отдельных мерах по противодействию незаконному импорту товаров на территорию Союзного государства";

Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г.

Уполномоченным национальным оператором пломбирования Российской Федерации (далее - уполномоченный оператор) сформирован парк навигационных пломб отечественного производства в количестве 23 000 шт. При этом заключен контракт с отечественным производителем на поставку дополнительных 5 500 навигационных пломб в 2026 году.

Уполномоченным оператором сформирована обширная сеть применения навигационных пломб:

на внешних границах Евразийского экономического союза - в 17 автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - пункты пропуска), в 6 железнодорожных пунктах пропуска и в 5 морских пунктах пропуска;

на 34 узловых железнодорожных станциях;

на территории Российской Федерации - на 151 складе временного хранения и в 138 офисах ООО "РТИТС" (оператор системы взимания платы "Платон").

Навигационные пломбы применяются в отношении высокорисковых категорий товаров с высокой стоимостью. При пересчете на общую стоимость товарной партии, затраты на применение навигационных пломб практически не оказывают влияния на конечную стоимость продукции.

Ранее ФАС России проведена проверка экономической обоснованности тарифов на услуги уполномоченного оператора. В соответствии с заключением ФАС России тарифы на вышеуказанные услуги являются экономически обоснованными и обеспечивают паритет (равенство) стоимости услуг уполномоченного оператора и уполномоченных национальных операторов пломбирования государств - членов Евразийского экономического союза.

В настоящее время обеспечено отслеживание более 185 000 перевозок отдельных категорий товаров автомобильным и железнодорожным видами транспорта. Эффективность применения навигационных пломб как средств осуществления дистанционного цифрового контроля перевозок товаров неоднократно подтверждалась контролирующими органами Российской Федерации.

Практика применения навигационных пломб показывает значительное влияние на снижение поступления контрафактной продукции на внутренний рынок Российской Федерации. По данным АНО "ННЦК", комплекс мер, в том числе предусматривающий применение навигационных пломб в Союзном государстве при реализации Декрета Высшего Государственного Совета



Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 7, обеспечил в первом полугодии 2025 года снижение общей доли нелегальных перевозок табачной продукции порядка 15%.

Установление особого порядка вступления в силу положений законопроекта (с 1 марта 2027 г.) обусловлено необходимостью разработки и принятия подзаконного акта, определяющего перечень отдельных категорий грузов (товаров), перевозки которых подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, и порядок применения навигационных пломб при осуществлении таких перевозок.

Положения законопроекта не распространяются на перевозки товаров по территории Российской Федерации, осуществляемые в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г., и, с учетом изложенного, соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации, включая указанное соглашение.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сокращения доходной части соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) потребуются издание постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка применения навигационных пломб при осуществлении международных автомобильных и железнодорожных перевозок товаров и перечня отдельных категорий товаров, подлежащих отслеживанию с применением навигационных пломб".

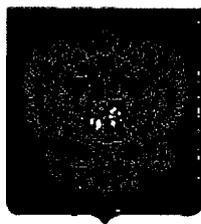
Цель - реализация полномочий Правительства Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом.

Предмет - определение перечня отдельных категорий товаров, международные автомобильные перевозки, транзитные международные автомобильные перевозки и перевозки в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта которых подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, а также порядка применения навигационных пломб при осуществлении таких перевозок, случаев и порядка предъявления для проверки контролирующему органу навигационных пломб и мест за пределами территории Российской Федерации, пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также иных мест, в которых может производиться наложение и снятие навигационных пломб.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, ФТС России, ФНС России.

Срок принятия постановления - ноябрь 2026 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

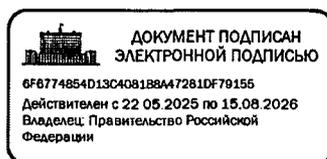
от 13 марта 2026 г. № 493-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и отдельных каботажных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин