

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.12.2025 17:41
№1087365-8; 1.1

23 12 2025 г.

№ 5/1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вносится на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат
Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, А.Н.Свистуновым,
В.Б.Сениным,
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, М.М.Ульбашевым,
И.Н.Абрамовым, А.Г.Шейкиным

Проект № 1087365-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ
«О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, №31, ст. 5018,
2022, №27, ст.4620, №29, ст.5298) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) уникальный идентификационный номер, присвоенный оператором информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;».

2) статью 4 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Цифровые финансовые активы, удостоверяющие обязательства, исполнение которых обеспечено, предоставляют их обладателю все права, возникающие из такого обеспечения. С переходом прав на цифровые финансовые активы, удостоверяющие обязательства, исполнение которых обеспечено, к новому обладателю (приобретателю) переходят все права, вытекающие из такого обеспечения. Передача прав, возникших из предоставленного обеспечения, без передачи прав на цифровые финансовые активы является недействительной.».

3) статью 6 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, обязан обеспечить присвоение уникального идентификационного номера решению о выпуске цифровых финансовых активов. Банк России вправе установить дополнительные требования к уникальному идентификационному номеру решения о выпуске цифровых финансовых активов, а также к порядку его присвоения.».

4) дополнить новой статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Особенности выпуска и обращения цифровых финансовых активов, удостоверяющих обязательства, исполнение которых обеспечено залогом

1. Договор залога, которым обеспечивается исполнение обязательств, удостоверенных цифровыми финансовыми активами, считается заключенным с момента зачисления таких цифровых финансовых активов их первому обладателю, а письменная форма договора о залоге считается соблюденной.

2. Если исполнение обязательств, удостоверенных цифровыми финансовыми активами, обеспечивается залогом недвижимого имущества (ипотекой), государственная регистрация ипотеки осуществляется органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, после подписания и (или) заверения решения о выпуске цифровых финансовых активов в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

3. Для государственной регистрации ипотеки вместо договора залога недвижимого имущества (ипотеки) и его копии, а также документа, подтверждающего возникновение обеспеченного ипотекой обязательства, представляется подписанное и (или) заверенное в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона решение о выпуске цифровых финансовых активов в электронной форме.

4. При государственной регистрации ипотеки в качестве сведений о первоначальном залогодержателе регистрационная запись об ипотеке в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество должна содержать уникальный идентификационный номер решения о выпуске цифровых финансовых активов, наименование оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, удостоверяющих обязательства, исполнение которых обеспечено ипотекой, а также указание на то, что залогодержателями являются обладатели цифровых финансовых активов, выпущенных в соответствии с решением об их выпуске, содержащем указанный уникальный идентификационный номер.

5. Заключение договоров о приобретении цифровых финансовых активов, удостоверяющих обязательства, исполнение которых обеспечено ипотекой, или осуществление сделок, связанных с приобретением таких цифровых финансовых активов, до государственной регистрации ипотеки запрещается.

6. Обладатели цифровых финансовых активов, удостоверяющих обязательства, исполнение которых обеспечено залогом, с одним уникальным идентификационным номером решения о выпуске таких цифровых финансовых активов являются созалогодержателями.

Денежные суммы, вырученные от реализации предмета залога, распределяются между созалогодержателями пропорционально размерам их требований, обеспеченных залогом. Иное может быть предусмотрено соглашением созалогодержателей, являющихся обладателями цифровых финансовых активов, решение о выпуске которых соответствует части 1¹ статьи 3 настоящего Федерального закона.

7. Запись об ипотеке погашается на основании заявления залогодателя, к которому прилагаются документы, подтверждающие прекращение обеспеченных ипотекой обязательств, удостоверенных цифровыми финансовыми активами, в полном объеме, либо подтверждающие, что соответствующие обязательства не возникли.

8. В случае, если федеральным законом или соглашением сторон установлены требования о нотариальной форме договора об ипотеке, такие требования считаются соблюденными при условии нотариального удостоверения решения о выпуске цифровых финансовых активов, удостоверяющих обязательства, обеспеченные ипотекой.

9. Обращение взыскания на предмет залога по обязательствам, удостоверенным цифровыми финансовыми активами, во внесудебном порядке не допускается, за исключением обращения взыскания на предмет залога по обязательствам, удостоверенным цифровыми финансовыми

активами, решение о выпуске которых соответствует части 1¹ статьи 3 настоящего Федерального закона.

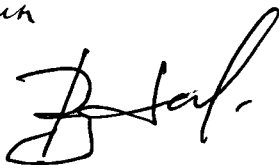
10. К отношениям, связанным с обеспечением исполнения обязательств, удостоверенных цифровыми финансовыми активами, залогом имущества лица, выпускающего такие цифровые финансовые активы, или третьего лица, положения Гражданского кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов применяются с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.».

Статья 2

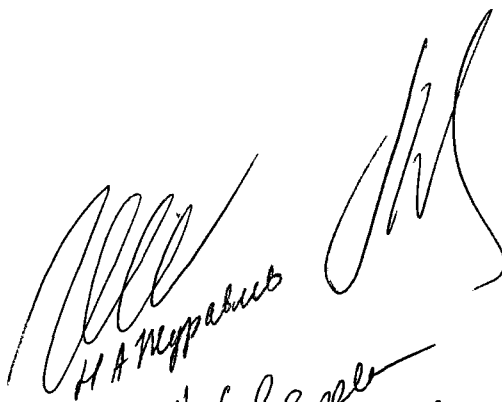
Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

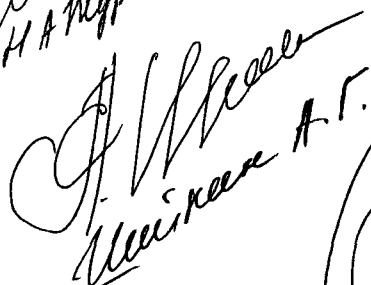
Сенин



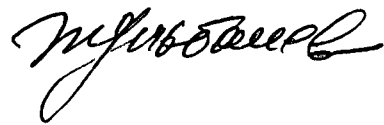
Абрамов А.Н.



Муравьев Н.А.



Щеголов А.Г.



Журавлев М.В.



Кабанов А.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на совершенствование правового регулирования цифровых финансовых активов (далее – ЦФА) путем установления возможности государственной регистрации залога недвижимого имущества (ипотеки), обеспечивающего ЦФА.

В настоящее время законодательство предусматривает возможность обеспечения ипотекой обязательств, удостоверенных ЦФА, однако специальный правовой механизм ее регистрации отсутствует, что ограничивает возможность ее использования в качестве обеспечительного инструмента.

Введение механизма регистрации ипотеки, обеспечивающей ЦФА, повысит защищенность прав инвесторов, что будет способствовать увеличению доверия к таким инструментам. Это, в свою очередь, создаст дополнительные возможности для привлечения финансирования и расширения сферы применения цифровых финансовых активов в экономике.

Законопроектом предлагается закрепить возможность самостоятельного порядка государственной регистрации ипотеки, обеспечивающей ЦФА, и установить основные права и обязанности сторон ипотечных правоотношений при выпуске ЦФА.

Принятие законопроекта окажет положительное влияние на развитие рынка ЦФА, создаст новые механизмы кредитования и повысит инвестиционную привлекательность таких активов.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



Handwritten signatures of officials, including the name "Муньбаев" (Munbaev) written in Cyrillic script.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах,
цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

