



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.11.2025 21:34
№1082205-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » ноября 20 25 г.

№ ММ-П13-44889

МОСКВА

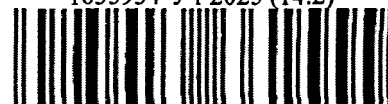
О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статью 2 Федерального закона
"О консолидированной финансовой
отчетности" и статьи 22 и 30
Федерального закона
"О рынке ценных бумаг"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 5 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

1635934-Уч-2025 (14.2)



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

N 1082205-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 2 Федерального закона
"О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30
Федерального закона "О рынке ценных бумаг"**

Статья 1

Внести в статью 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4177; 2011, № 48, ст. 6728; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 19, ст. 2316; 2016, № 27, ст. 4195; 2018, № 53, ст. 8440, 8493; 2019, № 30, ст. 4149; 2024, № 31, ст. 4458) следующие изменения:

1) в пункте 8 части 1 слова "ценные бумаги которых допущены" заменить словами "являющиеся эмитентами ценных бумаг, допущенных";

2) дополнить частями 5¹ - 5³ следующего содержания:

"5¹. Организации, входящие в группу, указанные в части 1 настоящей статьи (за исключением организаций, указанных в пунктах 1 и 5 - 8 части 1



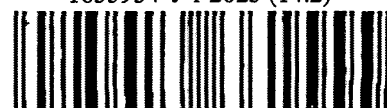
настоящей статьи), вправе не составлять консолидированную финансовую отчетность (финансовую отчетность) в соответствии с настоящим Федеральным законом в случае, если одновременно выполняются следующие условия:

1) организация не является эмитентом ценных бумаг, допущенных к организованным торгам;

2) организация уведомила участников (акционеров, учредителей) организации о намерении не составлять консолидированную финансовую отчетность (финансовую отчетность), а участники (акционеры, учредители) организации выразили согласие с таким намерением. Уведомление участников (акционеров, учредителей) организации должно:

а) осуществляться посредством направления электронного документа или документа на бумажном носителе;

б) содержать срок, в течение которого участники (акционеры, учредители) организации могут выразить согласие с намерением организации не составлять консолидированную финансовую отчетность (финансовую отчетность), а также порядок представления такого согласия. Срок представления согласия не может быть меньше 45 календарных дней, следующих за днем направления уведомления. Согласие участников (акционеров, учредителей) организации представляется посредством



направления электронного документа или документа на бумажном носителе в порядке и срок, которые указаны в уведомлении;

3) информация, отражающая финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации, включается в консолидированную финансовую отчетность, которую раскрывает другая организация, входящая в группу.

5². В случае, если организация, указанная в абзаце первом части 5¹ настоящей статьи, принимает решение не составлять консолидированную финансовую отчетность (финансовую отчетность), она представляет информацию, отражающую ее финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения, другой организации, входящей в группу, раскрывающей консолидированную финансовую отчетность, включающую указанную информацию. Состав, содержание и форма подлежащей представлению информации, а также срок представления такой информации устанавливаются организацией, входящей в группу, раскрывающей консолидированную финансовую отчетность, включающую указанную информацию.

5³. Положения частей 5¹ и 5² настоящей статьи не распространяются на организации, которые составляют, и (или) представляют, и (или)



раскрывают консолидированную финансовую отчетность (финансовую отчетность) в соответствии с другими федеральными законами."

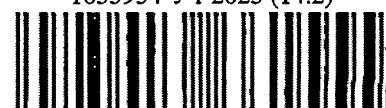
Статья 2

Внести в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2010, № 41, ст. 5193; 2011, № 29, ст. 4291; № 48, ст. 6728; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4043, 4084; № 51, ст. 6699; 2015, № 27, ст. 4001; 2018, № 53, ст. 8440; 2020, № 31, ст. 5065; 2024, № 31, ст. 4458; № 33, ст. 4983) следующие изменения:

1) в подпункте 3 пункта 3 статьи 22:

а) в абзаце четвертом слова "а также" исключить, дополнить словами ", а также к эмитентам, размещаемые (предлагаемые) эмиссионные ценные бумаги которых не допускаются к организованным торгам, в случае одновременного выполнения такими эмитентами условий, установленных пунктами 2 и 3 части 5¹ и частью 5² статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности";

б) в абзаце пятом слова "а также" исключить, дополнить словами ", а также к эмитентам, размещаемые (предлагаемые) эмиссионные ценные бумаги которых не допускаются к организованным торгам, в случае



одновременного выполнения такими эмитентами условий, установленных пунктами 2 и 3 части 5¹ и частью 5² статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности";

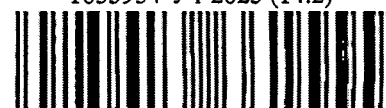
2) подпункт 2 пункта 4 статьи 30 дополнить абзацем следующего содержания:

"к эмитентам, ценные бумаги которых не допущены к организованным торгам (при этом в отношении таких ценных бумаг зарегистрирован проспект ценных бумаг), в случае одновременного выполнения такими эмитентами условий, установленных пунктами 2 и 3 части 5¹ и частью 5² статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности";".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг" (далее - законопроект) подготовлен на основе анализа и обобщения практики составления консолидированной финансовой отчетности (далее - КФО) юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации, и востребованности такой отчетности у ее пользователей.

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" (далее - Федеральный закон № 208-ФЗ) установлено, что составителем КФО является любая организация из числа указанных в статье 2 Федерального закона № 208-ФЗ. Исходя из Международных стандартов финансовой отчетности (далее - МСФО), составление КФО является обязанностью как основной организации группы так и других организаций, входящих в группу и относящихся к организациям, указанным в статье 2 Федерального закона № 208-ФЗ. При этом информация о деятельности каждой организации, входящей в группу, включается в КФО, составляемую основной и другими организациями, входящими в группу. В связи с этим информация о деятельности организаций, входящих в группу, обязанных составлять КФО, может раскрываться, как минимум, дважды - в КФО организации, входящей в группу, составляющей такую отчетность, и в КФО основной организации группы.

Однако в ряде случаев возможны ситуации, когда круг заинтересованных пользователей КФО ограничен либо КФО, составляемая отдельными организациями, входящими в группу, не имеет значимой самостоятельной ценности для пользователей. Такие ситуации возможны прежде всего в отношении организаций, не являющихся эмитентами ценных бумаг, допущенных к организованным торгам.

Целью законопроекта является предоставление возможности не составлять КФО организациям, входящим в группу, чья КФО не имеет широкого круга заинтересованных пользователей либо значимой самостоятельной ценности для пользователей. Для этого законопроектом предусматриваются условия, при соблюдении которых организация, входящая в группу, может принять решение



не составлять КФО несмотря на то, что такая организация относится к организациям, указанным в статье 2 Федерального закона № 208-ФЗ. При этом с учетом цели законопроекта указанная возможность не предоставляется кредитным, клиринговым организациям, акционерным обществам, акции которых находятся в федеральной собственности, а также федеральным государственным унитарным предприятиям, перечни которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и иным организациям, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам путем их включения в котировальный список.

Условиями, при одновременном соблюдении которых организация, входящая в группу, может принять решение не составлять КФО, являются:

1) организация не является эмитентом ценных бумаг, допущенных к организованным торгам;

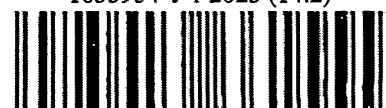
2) организация уведомила участников (акционеров, учредителей) организации о намерении не составлять КФО, а такие участники (акционеры, учредители) выразили согласие с таким намерением;

3) информация, отражающая финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации, включается в КФО, которую раскрывает другая организация, входящая в группу.

При одновременном наличии указанных условий решение не составлять КФО не окажет негативного влияния на лиц, заинтересованных в информации, содержащейся в КФО, а также на реализацию их информационных потребностей. При необходимости информация о деятельности таких организаций может быть получена, в частности, из КФО, составляемой основной организацией группы или другой организацией, входящей в группу.

Для обеспечения реализации условия, согласно которому информация, отражающая финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации, включается в КФО, которую раскрывает другая организация, входящая в группу, законопроектом предусматривается порядок уведомления участников (акционеров, учредителей), принимающих решение о несоставлении КФО.

Законопроектом предусматривается также требование в отношении организации, входящей в группу, предоставлять информацию, отражающую ее финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения, соответствующей организации, которая раскрывает КФО, включающую такую информацию. Данное требование направлено на обеспечение информационной основы составления КФО в группе в том



случае, когда одна из организаций, входящих в группу, приняла решение не составлять свою КФО.

Законопроектом предусмотрено, что решение не составлять КФО не может быть принято организациями, которые обязаны составлять, и (или) представлять, и (или) раскрывать КФО в соответствии с другими федеральными законами. В частности, такое решение не смогут принять головные организации банковских холдингов и головные кредитные организации банковских групп в силу положений Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-І "О банках и банковской деятельности", центральные контрагенты в силу положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте", организаторы торговли в силу положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ "Об организованных торгах", центральный депозитарий в силу положений Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 414-ФЗ "О центральном депозитарии", публично-правовые компании в силу положений Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Одновременно с внесением изменений в Федеральный закон № 208-ФЗ законопроектом предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" в части отмены требования по включению КФО в проспект ценных бумаг, а также по раскрытию информации в форме КФО на рынке ценных бумаг в случае регистрации проспекта ценных бумаг при соблюдении условий, при которых организация, входящая в группу, может принять решение не составлять КФО.

Реализация положений законопроекта будет способствовать снижению административной нагрузки на организации, входящие в группу, их расходов и, как следствие, повышению качества КФО.

Реализация положений законопроекта будет содействовать решению задач государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, в части "развития правовой базы бухгалтерского учета и финансовой отчетности на основе общепризнанных стандартов и практики" (пункт 10 направления (подпрограммы) "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров").



Реализация положений законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроектом предусматривается, что Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 г. Данный срок определен исходя из сроков проведения предусмотренных законодательством Российской Федерации корпоративных процедур организации (в частности, срока проведения годового заседания общего собрания акционеров: не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания отчетного года, предусмотренного Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), в рамках которых может быть обеспечено согласование предусмотренных законопроектом процедур уведомления и получения согласия участников общества (акционеров, учредителей) о намерении не составлять КФО.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 2
Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности"
и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

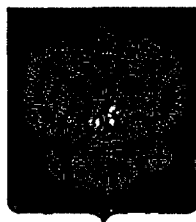
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

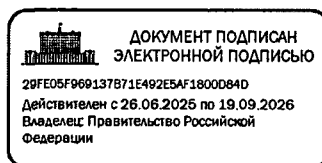
от 27 ноября 2025 г. № 3463-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Колычева Владимира Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" и статьи 22 и 30 Федерального закона "О рынке ценных бумаг".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин