

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.10.2025 16:24
№1035496-8; 1.1

8 октября 2025 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляю от имени авторов измененный текст проекта федерального закона № 446411-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта 9 л.;
- пояснительная записка 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,

А.Г. Аксаков

Вносится депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, О.Д.Димовым, А.В.Терентьевым, сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, М.М.Ульбашевым, а также О.В.Савченко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Проект № 446411-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 17, ст. 1918; 2011, № 50, ст. 7357; 2013, № 30, ст. 4084; 2015, № 27, ст. 4001; № 29, ст. 4357; 2020, № 30, ст. 4738) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) абзац первый пункта 1 после слов «делок с ценными бумагами и» дополнить словами «(или) цифровыми правами и»;

б) в пункте 2¹ после слов «сделки с ценными бумагами» дополнить словами «или цифровыми правами»;

в) в пункте 2⁴:

в абзаце первом после слов «сделок с ценными бумагами» дополнить словами «или цифровыми правами»;

в подпункте 1 после слов «предложения таких ценных бумаг» дополнить словами «, цифровых прав»;

в подпункте 3 после слов «сделок с ценными бумагами» дополнить словами «или цифровыми правами»;

г) в пункте 3 после слов «сделок с ценными бумагами и» дополнить словами «(или) цифровыми правами и»;

д) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Брокер вправе приобретать цифровые финансовые активы, соответствующие признакам цифровых финансовых активов, приобретение которых может осуществляться только квалифицированными инвесторами, только если клиент, за счет которого совершаются такие сделки, является квалифицированным инвестором. Цифровые финансовые активы, соответствующие признакам цифровых финансовых активов, приобретение которых может осуществляться лицами, не являющимися квалифицированными инвесторами, только в пределах установленной Банком России суммы денежных средств, передаваемых в их оплату, брокер

вправе приобретать за счет клиента, не являющегося квалифицированным инвестором, только с соблюдением указанного предела.»;

е) в пункте 6:

в абзаце первом после слов «сделок с ценными бумагами» дополнить словами «или цифровыми финансовыми активами», слова «пункта 5» заменить словами «пунктов 5 и 5¹»;

в абзаце втором после слов «ценных бумаг» дополнить словами «или цифровых финансовых активов»;

ж) в пункте 7 после слов «покупка ценных бумаг» дополнить словами «или цифровых финансовых активов», после слов «приобретения этой ценной бумаги» дополнить словами «или цифрового финансового актива»;

2) в статье 5:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«Деятельностью по управлению ценными бумагами признается деятельность по доверительному управлению ценными бумагами, цифровыми правами и денежными средствами, предназначенными для совершения сделок с ценными бумагами и цифровыми правами, а также для заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами.»;

б) в части седьмой дополнить предложением следующего содержания:
«Управляющий вправе при осуществлении деятельности по управлению

ценными бумагами приобретать цифровые финансовые активы, соответствующие признакам цифровых финансовых активов, приобретение которых может осуществляться только квалифицированными инвесторами, только при условии, что клиент является квалифицированным инвестором.»;

в) в части восьмой:

в абзаце первом после слов «сделок с ценными бумагами» дополнить словами «или цифровыми финансовыми активами»;

в абзаце втором после слов «продать ценные бумаги и» дополнить словами «цифровые финансовые активы, а также»;

в абзаце третьем после слов «в результате продажи ценных бумаг и» дополнить словами «цифровых финансовых активов, а также»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«уплата управляющим процентов на сумму, на которую были совершены сделки с ценными бумагами и(или) цифровыми финансовыми активами и (или) заключены договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами. Размер процентов определяется правилами статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации. В случае положительной разницы между суммой, полученной в результате продажи ценных бумаг и(или) цифровых финансовых активов (исполнения и прекращения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами), и суммой, уплаченной в связи с приобретением и продажей

ценных бумаг и (или) цифровых финансовых активов (заключением, исполнением и прекращением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами), проценты уплачиваются в сумме, не покрытой указанной разницей.»;

г) часть одиннадцатую дополнить предложением следующего содержания: «Управляющий по своему усмотрению осуществляет цифровые права, включенные в состав имущества, находящегося в доверительном управлении.»;

3) в статье 7:

а) в пункте 14 второе предложение изложить в следующей редакции: «В этом случае обладателем цифрового права признается лицо, по счету депо владельца которого внесена запись об этом».

б) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. По требованию депонента, на счете депо которого учтены цифровые права, депозитарий обязан предоставить цифровое право в распоряжение депонента или указанного им лица в информационной системе, о чем должна быть внесена запись по счету депо депонента. При этом депозитарий обязан списать такое цифровое право со счета депо указанного депонента».

4) в статье 8²:

а) в пункте 1¹ после слов «счета депо владельца» дополнить словами «и

счета депо доверительного управляющего»;

б) в пункте 4 после слов «эмиссионный счет и счет неустановленных лиц» дополнить словами «, а также иные счета, предусмотренные нормативными актами Банка России».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49, ст. 4562) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 15:

а) после слов «учета прав на ценные бумаги» дополнить словами «или цифровых прав»;

б) дополнить предложением четвертым следующего содержания: «В случае если цифровые права, составляющие паевой инвестиционный фонд, в соответствии с настоящим Федеральным законом учитываются в информационной системе, такие цифровые права должны быть обособлены в ней от иных цифровых прав.»;

2) в части первой статьи 40:

а) в пункте 8 после слов «ценных бумаг» дополнить словами «и цифровых прав»;

б) в пункте 11 после слов «ценных бумаг» дополнить словами «и цифровых прав»;

3) пункт 3 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«3. Права на ценные бумаги и цифровые права, принадлежащие акционерному инвестиционному фонду, либо права на ценные бумаги и цифровые права, составляющие имущество паевого инвестиционного фонда, должны учитываться на счете депо в специализированном депозитарии, если иное не предусмотрено настоящим пунктом. Цифровые права, принадлежащие акционерному инвестиционному фонду, акции которого ограничены в обороте, и цифровые права, составляющие паевой инвестиционный фонд, инвестиционные паи которого ограничены в обороте, могут не учитываться на счете депо в специализированном депозитарии в случае, если распоряжение указанными цифровыми правами в информационной системе возможно исключительно с отдельного согласия специализированного депозитария, выраженного в этой системе.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5018; 2024, № 33, ст. 4917, № 44, ст. 6489) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«В случаях и порядке, предусмотренных нормативным актом Банка России, цифровые финансовые активы могут быть зачислены номинальному держателю цифровых финансовых активов, который учитывает права на цифровые финансовые активы, принадлежащие иным лицам. В качестве номинального держателя цифровых финансовых активов может выступать только лицо, имеющее лицензию на осуществление депозитарной деятельности (депозитарий). В информационной системе на цифровые финансовые активы, зачисленные номинальному держателю, не может быть установлено ограничение распоряжения ими, а также не может быть обращено взыскание.»;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Лицо, осуществившее выпуск цифровых финансовых активов, удостоверяющих денежные требования, исполняет обязанность по осуществлению выплат по цифровым финансовым активам, которые учитываются депозитарием, путем перечисления денежных средств этому депозитарию. Указанная обязанность считается исполненной с даты поступления денежных средств в кредитную организацию, в которой открыт специальный депозитарный счет депозитария (на счет депозитария, являющегося кредитной организацией).»;

2) в статье 4:

а) в части 2 после слов «иностранный номинальный держатель

цифровых финансовых активов,» дополнить словами «доверительного управляющего,»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

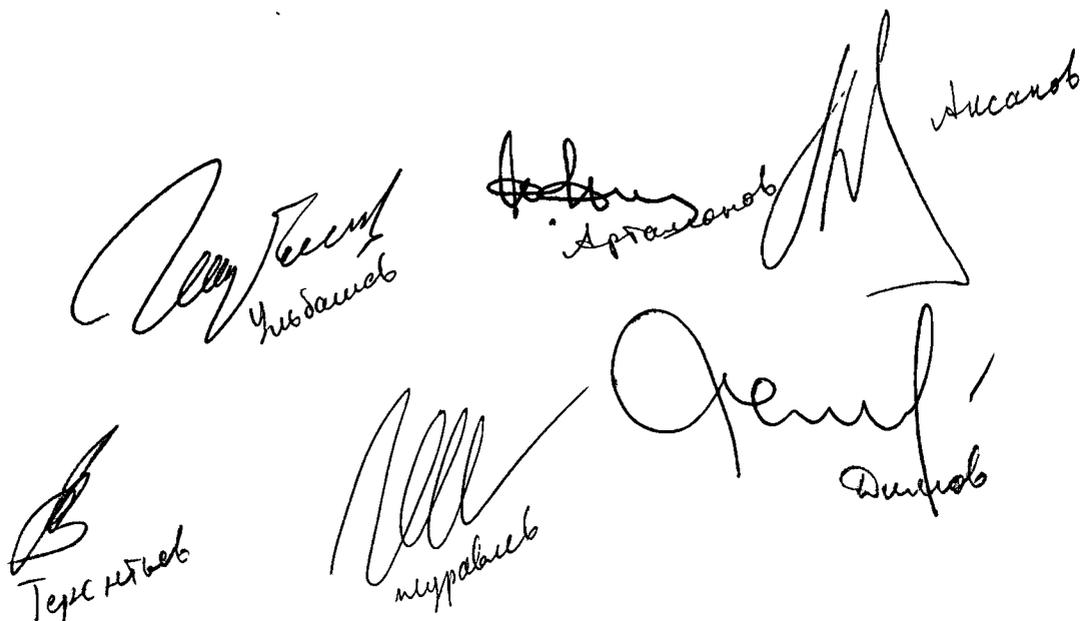
«7¹. Обладателем цифрового финансового актива, находящегося в доверительном управлении, является учредитель управления.»;

3) в пункте 3 части 2 статьи 8 после слов «номинального держателя цифровых финансовых активов,» дополнить словами «доверительного управляющего,».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Чубайшев
Артамонов
Мисанов
Туркентьев
Муромов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях создания условий для защищенной интеграции рынка цифровых прав с рынком капитала. Указанные цели могут быть достигнуты путем задействования в обороте цифровых прав финансовых посредников, обслуживающих активы подавляющего количества инвесторов.

В настоящее время законодательство Российской Федерации содержит регулирование брокерской деятельности, деятельности по доверительному управлению ценными бумагами и схем коллективного инвестирования, направленное на защиту прав и законных интересов инвесторов, а также на обеспечение устойчивости финансового рынка.

Вместе с тем развитие рынка цифровых прав порождает потребность в инвестиционном капитале, находящегося в обслуживании финансовых посредников, что неизбежно ведет к новым формам посреднических услуг, которые по своей правовой и экономической природе аналогичны традиционным видам профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг:

агентирование в сделках с цифровыми активами по своей сути тождественно брокерской деятельности, так как предполагает исполнение поручений клиента по совершению сделок;

управление цифровыми активами аналогично доверительному управлению ценными бумагами, так как связано с принятием посредником решений в интересах клиента и за его счёт.

Отсутствие регулирования данных видов деятельности создает существенные риски:

риск оспаривания сделок, совершенных за счет клиента вследствие отсутствия согласованности правил оборота цифровых прав (в частности цифровых финансовых активов) с правилами участия посредника в гражданском обороте;

риск недобросовестного исполнения поручений клиента из-за отсутствия специальных правил «лучшего исполнения» в отношении цифровых прав, что

может привести к реализации конфликта интересов посредника и ущемлению прав клиентов;

системные риски, связанные с отсутствием надзора за деятельностью посредника на рынке цифровых прав;

риск приобретения неквалифицированным инвестором цифровых финансовых активов, предназначенных для квалифицированных инвесторов, в обход установленных законом ограничений, в силу отсутствия у посредника обязанностей придерживаться таких ограничений и ответственности за их несоблюдение;

иные риски, устраненные регулированием профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг и схем коллективного инвестирования.

Предлагаемое законопроектом расширение регулирования профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг и схем коллективного инвестирования позволит:

обеспечить правовую определенность и устранить пробелы регулирования оборота цифровых прав с участием посредников;

гарантировать защиту прав инвесторов и минимизацию рисков злоупотреблений;

сформировать устойчивый и конкурентоспособный рынок цифровых активов в Российской Федерации;

В этой связи законопроектом предлагается:

распространить регулирование брокерской деятельности и деятельности по управлению ценными бумагами на отношения агентирования и доверительного управления цифровыми правами, применив при этом все имеющиеся защитные механизмы для клиента;

включить цифровые права в перечень разрешенных активов для включения в состав паевых инвестиционных фондов, распространив при этом на них действующий в настоящее время механизм разделения функций по управлению и «безопасному хранению», осуществляемых управляющей компанией и специализированным депозитарием, а также применив к ним все аналогичные ограничения, действующие в отношении ценных бумаг;

установить правила нахождения цифровых финансовых активов в доверительном управлении как в информационной системе, так и в депозитарии;

установить правила содействия депозитариями по получению владельцем цифровых финансовых активов причитающихся выплат по ним.

Реализация законопроекта создаст условия для повышения доверия инвесторов к рынку цифровых активов и его стабильного развития, а также обеспечит единообразие регулирования профессиональной деятельности на финансовом рынке.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

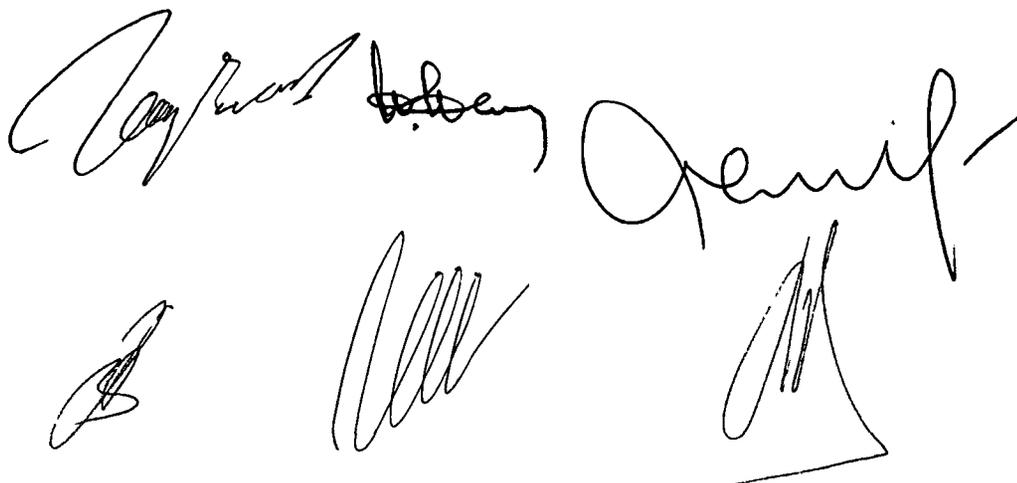
Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, реализация предлагаемых решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



Handwritten signatures of officials, including a large signature on the left and a large signature on the right, with smaller signatures below them.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The image shows six handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains three signatures, and the bottom row contains three. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first signature in the top row is the largest and most prominent. The second and third signatures in the top row are smaller. The bottom row contains three smaller signatures, each positioned below a signature in the top row.