

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.09.2025 15:11
№1014168-8; 1.1

11 сентября 2025 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта 3 л.;
- пояснительная записка 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- заключение Правительства Российской Федерации 2 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,

А.Г.Аксаков

Вносится депутатами Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, А.Н.Свистуновым, О.Д.Димовым,
сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым,
А.В.Шендерюком-Жидковым, А.Н.Епишиным

Проект
№ 1014168-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413, 3429; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3517, 3522; 2005, № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3118; 2006, № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3450; 2007, № 1, ст. 31; № 21, ст. 2462; 2008, № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; 2009, № 1, ст. 13; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 40, ст. 4969; № 48, ст. 6248; 2011, № 1, ст. 7, 37; № 23, ст. 3265; № 30, ст. 4606; № 49, ст. 7016, 7017, 7043; 2012, № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6749; 2013, № 19, ст. 2321; № 27,

ст. 3444; № 30, ст. 4046; № 40, ст. 5033, 5037, 5038; № 44, ст. 5645; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3393; № 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6661; 2015, № 1, ст. 17; № 29, ст. 4340; № 48, ст. 6685, 6687; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 15, ст. 2064; № 22, ст. 3092; № 27, ст. 4175; № 49, ст. 6844; 2017, № 1, ст. 16; № 30, ст. 4448; № 49, ст. 7307, 7320; 2018, № 30, ст. 4534; № 32, ст. 5087, 5090, 5094, 5095; № 45, ст. 6828; № 49, ст. 7496, 7498; № 53, ст. 8416; 2019, № 16, ст. 1826; № 30, ст. 4112, 4113; № 31, ст. 4428, 4443; № 39, ст. 5371, 5375; 2020, № 12, ст. 1657; № 29, ст. 4505; № 31, ст. 5024; № 42, ст. 6508, 6529; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7627; 2021, № 24, ст. 4217; № 27, ст. 5133, 5137; № 49, ст. 8146; 2022, № 9, ст. 1250; № 13, ст. 1955, 1956, 1957; № 22, ст. 3535; № 27, ст. 4612, 4626; № 29, ст. 5288, 5290, 5291, 5295, 5301; № 45, ст. 7675; № 48, ст. 8310; № 52, ст. 9353; 2023, № 8, ст. 1200; № 9, ст. 1415; № 18, ст. 3243; № 26, ст. 4676; № 31, ст. 5782; № 32, ст. 6121; № 49, ст. 8656; № 52, ст. 9508; 2024, № 1, ст. 10; № 26, ст. 3550; № 29, ст. 4105; № 33, ст. 4955; № 41, ст. 6062; № 45, ст. 6693; № 48, ст. 7206; № 49, ст. 7407, 7408; 2025, № 9, ст. 848) следующие изменения:

1) пункт 17² дополнить абзацем следующего содержания:

«В непрерывный срок нахождения в собственности налогоплательщика ценных бумаг, указанных в абзаце первом настоящего пункта, включается срок, в течение которого такие ценные бумаги были из собственности налогоплательщика по договору займа ценными бумагами с брокером и (или) по договору репо.»;

2) абзац второй пункта 17²⁻¹ изложить в следующей редакции:

«акции, облигации российских организаций, инвестиционные паи относятся к ценным бумагам, обращающимся на организованном рынке ценных бумаг, и на дату их реализации налогоплательщиком или погашения, а также в течение не менее 365 последовательных календарных дней, предшествующих дате их реализации налогоплательщиком или погашения, являются ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент
Российской Федерации



Свистуков
Емелин
Демин
Александров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в целях совершенствования порядка освобождения от налогообложения доходов от реализации принадлежащих налогоплательщику – физическому лицу ценных бумаг высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики, а также доходов от реализации акций, принадлежащих налогоплательщику – физическому лицу более пяти лет.

В соответствии с действующей редакцией пункта 17²⁻¹ статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации условиями освобождения от налогообложения дохода физического лица от реализации ценных бумаг является нахождение их в собственности налогоплательщика не менее одного года, а также то, что соответствующие ценные бумаги должны быть отнесены к категории ценных бумаг высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в течение всего периода владения налогоплательщиком этими ценными бумагами. При этом должно применение указанной меры налогового стимулирования затруднено.

Порядок отнесения ценных бумаг к категории высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики урегулирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 156 «Об утверждении Правил отнесения акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к ценным бумагам высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики». В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 указанного Постановления для отнесения акций к категории высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики, капитализация эмитента таких акций не должна превышать 75 млрд рублей. При этом данная капитализация определяется в течение первой недели организованных торгов, что исключает возможность отнесения акций к указанной категории непосредственно при проведении их первоначального публичного предложения.

Таким образом, инвесторы, приобретающие ценные бумаги в ходе первоначального публичного предложения, не могут воспользоваться налоговой льготой, в отличие от других инвесторов, которые покупают эти же

ценные бумаги позднее в ходе их вторичного обращения, после включения биржей ценных бумаг в категорию высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики.

В целях устранения указанного налогового арбитража законопроект предусматривает замену одного из условий освобождения от налогообложения доходов от реализации ценных бумаг высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики – вместо требования об отнесении ценных бумаг к категории ценных бумаг высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в течение всего периода владения налогоплательщиком этими ценными бумагами, вводится требование о том, ценные бумаги должны быть отнесены к категории высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в течение 365 последовательных календарных дней, предшествующих дате их реализации налогоплательщиком или погашения.

Также законопроект уточняет условия исчисления срока владения ценными бумагами для освобождения от налогообложения доходов физических лиц от реализации акций, принадлежащих налогоплательщику более пяти лет.

Широко распространенной практикой на рынке ценных бумаг является предоставление ценных бумаг в займ или в репо с целью получения дополнительной ликвидности для совершения других финансовых вложений. По окончании срока договора займа или репо ценные бумаги возвращаются их первоначальному владельцу, однако само заключение договора займа или репо прерывает срок владения ценными бумагами, что дестимулирует долгосрочные инвестиции частных инвесторов, а для рынка – негативно влияет на его ликвидность.

В целях повышения привлекательности долгосрочных инвестиций законопроект, по аналогии с действующей редакцией подпункта 3 пункта 2 статьи 219¹ Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривает включение срока выбытия ценных бумаг из собственности налогоплательщика по договору займа с брокером или по договору репо в общий срок нахождения ценных бумаг в собственности налогоплательщика для целей применения подпункта 17² статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению привлекательности инвестиций на российском фондовом рынке для розничных инвесторов.

Законопроект не содержит положений, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для заинтересованных лиц и соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и других международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Вместе с тем реализация законопроекта повлечет выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, определение объема которых в настоящее время затруднительно в связи с отсутствием соответствующей статистики.

Указанные выпадающие доходы могут быть компенсированы за счет повышения привлекательности долгосрочных инвестиций физических лиц в акции российских организаций (сроком более пяти лет), а также приобретения ценных бумаг, отнесенных к высокотехнологичному (инновационному) сектору экономики, в ходе их первоначального публичного предложения. Повышение инвестиционной активности увеличит доходы физических лиц от операций с ценными бумагами, что в свою очередь увеличит доходы от НДФЛ, которые являются одним из основных источников консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2025 г.

№ ДГ-П13-30981

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г.Аксакову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 002/-2/198 от 3 июля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Г.Аксаковым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункты 17² и 17²¹ статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие уточнение срока нахождения в собственности налогоплательщика ценных бумаг, доходы от реализации которых относятся к доходам, не подлежащим (освобождаемым) от обложения налогом на доходы физических лиц.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

В законопроекте учтены замечания, изложенные в заключении Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2025 г. № ДГ-П13-11505.

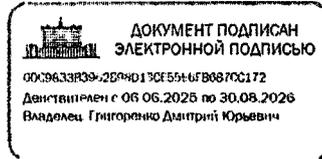
1507462 Уч 2025 (3.1)



В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что реализация проектируемых положений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

**Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации**



Д.Григоренко

