



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 29 » августа 20 25 г.

№ ММ-П8-32141

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.08.2025 18:07  
№1006061-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 18 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

1418457-Уч-2025 (5.0)



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официальных представителей Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1006064-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона  
"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"  
и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ  
"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724;  
2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; 2016, № 1, ст. 9;  
2017, № 50, ст. 7563; 2018, № 53, ст. 8415; 2019, № 22, ст. 2675; 2020, № 52,  
ст. 8584; 2021, № 27, ст. 5140, 5141; 2022, № 29, ст. 5242; 2023, № 32,  
ст. 6194, 6196; 2024, № 33, ст. 4986, 5019) следующие изменения:

1) в статье 69:

а) часть 3 после слов "Положение об аккредитации специалистов"  
дополнить словами ", включая виды аккредитации специалистов



(первичная аккредитация специалиста, первичная специализированная аккредитация специалиста, периодическая аккредитация специалиста) и категории лиц, в отношении которых проводится конкретный вид аккредитации специалиста";

б) дополнить частями 3<sup>3</sup> и 3<sup>4</sup> следующего содержания:

"3<sup>3</sup>. В отношении лиц, получивших медицинское образование, фармацевтическое образование по основным профессиональным образовательным программам и впервые прошедших первичную аккредитацию специалиста, первичную специализированную аккредитацию специалиста по соответствующей специальности, в течение трех лет осуществляется наставничество в сфере здравоохранения, положение о котором устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В период наставничества в сфере здравоохранения указанные лица осуществляют медицинскую деятельность, фармацевтическую деятельность по основному месту работы в медицинских организациях, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, за исключением лиц, которые получили медицинское образование, фармацевтическое образование по договору о целевом



обучении и которые осуществляют медицинскую деятельность, фармацевтическую деятельность по основному месту работы в организациях, в которые граждане трудоустроены в соответствии с такими договорами. По окончании периода наставничества в сфере здравоохранения указанные лица подлежат периодической аккредитации специалиста.

3<sup>4</sup>. В случае, если наставничество в сфере здравоохранения не осуществлялось либо осуществлялось менее трех лет, по окончании срока действия первичной аккредитации специалиста, первичной специализированной аккредитации специалиста в отношении лиц, указанных в части 3<sup>3</sup> настоящей статьи, повторно проводится первичная аккредитация специалиста, первичная специализированная аккредитация специалиста, особенности которых устанавливаются в положении об аккредитации специалистов, утверждаемом в соответствии с частью 3 настоящей статьи. В отношении указанных лиц осуществляется также наставничество в соответствии с частью 3<sup>3</sup> настоящей статьи до достижения суммарного трехлетнего срока наставничества.";

2) часть 1 статьи 79 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

"17) осуществлять наставничество в отношении лиц, указанных в части 3<sup>3</sup> статьи 69 настоящего Федерального закона."



## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 1, ст. 53; 2018, № 32, ст. 5130; 2021, № 1, ст. 56; № 13, ст. 2137; № 24, ст. 4188; 2023, № 1, ст. 78; № 16, ст. 2761; 2024, № 33, ст. 4928; 2025, № 9, ст. 857) следующие изменения:

1) в статье 56:

а) часть 1 дополнить словами ", если иное не установлено настоящим Федеральным законом";

б) часть 15 после слов "обучения выплачивает гражданину компенсацию" дополнить словами "за неисполнение обязательств по трудоустройству или расторжение договора о целевом обучении в одностороннем порядке";

в) дополнить частями 16<sup>1</sup> и 16<sup>2</sup> следующего содержания:

"16<sup>1</sup>. Договором о целевом обучении может предусматриваться право гражданина, завершившего освоение образовательной программы в соответствии с этим договором, на приостановление исполнения обязательств по осуществлению трудовой деятельности по этому договору



в случае заключения договора о целевом обучении с тем же заказчиком целевого обучения по образовательной программе следующего уровня (далее - новый договор о целевом обучении) при условии, что:

1) договором о целевом обучении (дополнительным соглашением к указанному договору) установлено право гражданина на освобождение от ответственности за неисполнение обязательства по осуществлению трудовой деятельности по этому договору о целевом обучении в случае заключения нового договора о целевом обучении;

2) срок исполнения гражданином обязательства по осуществлению трудовой деятельности в соответствии с договором о целевом обучении не истек;

3) договором о целевом обучении и новым договором о целевом обучении предусмотрено освоение:

а) договором о целевом обучении - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, новым договором о целевом обучении - программы подготовки специалистов среднего звена;

б) договором о целевом обучении - программы бакалавриата, новым договором о целевом обучении - программы магистратуры;



в) договором о целевом обучении - программы магистратуры или программы специалитета, новым договором о целевом обучении - программы ординатуры или программы ассистентуры-стажировки.

16<sup>2</sup>. В случае, если гражданин исполнил обязательство по осуществлению трудовой деятельности в соответствии с новым договором о целевом обучении, гражданин и заказчик освобождаются от ответственности за неисполнение обязательств по всем предшествующим договорам о целевом обучении. В случае, если гражданин и (или) заказчик целевого обучения не исполнили обязательства в соответствии с новым договором о целевом обучении, гражданин и (или) заказчик несут ответственность за неисполнение нового договора о целевом обучении и всех предшествующих договоров о целевом обучении.";

г) часть 17 после слов "порядок выплаты компенсации" дополнить словами "за неисполнение обязательств по трудоустройству или расторжение договора о целевом обучении в одностороннем порядке", после слов "единый портал государственных и муниципальных услуг" дополнить словами ", порядок заключения нового договора о целевом обучении";



2) в статье 71<sup>1</sup>:

а) в части 6 в первом предложении слова "штраф в размере" заменить словами "компенсацию в размере", слова "на обучение гражданина, который зачисляется в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации" заменить словами "на обучение гражданина, не менее чем за первый год его обучения (при прекращении образовательных отношений в первый год обучения), которая зачисляется в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации (далее - компенсация за обучение), если иное не установлено настоящим Федеральным законом", во втором предложении слова "или расторгнул договор о целевом обучении в одностороннем порядке до прохождения гражданином первой промежуточной аттестации," исключить, слово "штраф" заменить словами "компенсацию за обучение", дополнить словами ", если иное не установлено настоящим Федеральным законом", в третьем предложении слова "указанного штрафа и порядок определения его" заменить словами "компенсации за обучение и порядок определения ее";

б) в части 8 слова "до прохождения им первой промежуточной аттестации" исключить;

3) дополнить статьей 71<sup>2</sup> следующего содержания:



**"Статья 71<sup>2</sup>. Особенности целевого обучения по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования и фармацевтического образования**

1. Граждане, принятые на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также граждане, принятые на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования в пределах установленной квоты приема на целевое обучение, с которыми заказчики целевого обучения отказались от заключения договора о целевом обучении, обязаны заключить договор о целевом обучении в первый год обучения по образовательной программе в порядке, установленном положением о целевом обучении, при наличии предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении и при условии соответствия обучающегося требованиям, предъявляемым заказчиком целевого обучения к гражданам.

2. Граждане, восстановившиеся для обучения по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского



образования и высшего фармацевтического образования в соответствии со статьей 62 настоящего Федерального закона на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, граждане, принятые на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования в пределах установленной квоты приема на целевое обучение, с которыми заказчики целевого обучения расторгли договор о целевом обучении в одностороннем порядке, а также обучающиеся, которые были переведены на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, граждане, досрочно расторгнувшие договор о целевом обучении в случае непредоставления гражданину мер поддержки, предусмотренных договором о целевом обучении, обязаны заключить договор о целевом обучении в течение года после восстановления, расторжения договора о целевом обучении, перехода (перевода) в порядке, установленном положением о целевом обучении, при наличии предложений о заключении



договора или договоров о целевом обучении и при условии соответствия обучающегося требованиям, предъявляемым заказчиком целевого обучения к гражданам.

3. В случае неисполнения заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству граждан, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, отказа заказчика целевого обучения от заключения договора о целевом обучении с такими гражданами (за исключением случаев, когда число претендентов превысило количество предложений), неисполнения такими гражданами обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение установленного срока либо расторжения заказчиком целевого обучения или гражданином договора о целевом обучении в одностороннем порядке наряду с ответственностью, предусмотренной частями 15 и 16 статьи 56 настоящего Федерального закона, заказчик целевого обучения или гражданин выплачивает компенсацию за обучение, указанную в части 6 статьи 71<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, и штраф в двукратном размере компенсации за обучение.

4. В случае неисполнения заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение по образовательной программе высшего медицинского



образования и высшего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета в пределах установленной квоты, отказа заказчика целевого обучения от заключения договора о целевом обучении с таким гражданином (за исключением случаев, когда число претендентов превысило количество предложений), неисполнения таким гражданином обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение установленного срока либо расторжения заказчиком целевого обучения или гражданином договора о целевом обучении в одностороннем порядке наряду с ответственностью, предусмотренной частями 15 и 16 статьи 56, частью 6 статьи 71<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, заказчик целевого обучения или гражданин выплачивает штраф в двукратном размере компенсации за обучение.

5. В случае неисполнения заказчиком целевого обучения обязательств по договору о целевом обучении по образовательным программам среднего медицинского образования и среднего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, или неисполнения гражданином обязательств по договору о целевом обучении, или отказа



от заключения договора о целевом обучении наряду с ответственностью, предусмотренной частями 15 и 16 статьи 56 настоящего Федерального закона:

1) заказчик целевого обучения выплачивает компенсацию за обучение в размере не менее чем за первый год обучения гражданина (при прекращении образовательных отношений в первый год обучения) и штраф в двукратном размере компенсации за обучение в случае:

а) неисполнения заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству гражданина;

б) расторжения заказчиком целевого обучения договора о целевом обучении в одностороннем порядке;

в) отказа заказчика целевого обучения от заключения договора о целевом обучении;

2) гражданин выплачивает компенсацию за обучение в размере не менее чем за первый год своего обучения (при прекращении образовательных отношений в первый год обучения) и штраф в двукратном размере компенсации за обучение в случае:

а) неисполнения гражданином обязательств, установленных договором о целевом обучении, по осуществлению трудовой деятельности в течение установленного срока;



б) расторжения гражданином договора о целевом обучении в одностороннем порядке.

6. Компенсация за обучение и штраф, указанные в частях 3, 4 и 5 настоящей статьи, зачисляются в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Порядок выплаты компенсации за обучение и штрафа, определение их размеров установлен положением о целевом обучении.

7. Наряду с установленными статьей 61 настоящего Федерального закона основаниями прекращения образовательных отношений по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные отношения прекращаются с гражданами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, в случае, если граждане не заключили договор о целевом обучении в установленный срок (при наличии предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении и при условии соответствия обучающегося требованиям, предъявляемым заказчиком целевого обучения к гражданам) или расторгли договор о целевом обучении в одностороннем порядке. В случае незаключения договора о целевом обучении по причине отсутствия предложений в первый год обучения обязанность обучающегося заключить договор о целевом обучении и ответственность



за ее неисполнение сохраняются на протяжении всего периода обучения до момента появления соответствующих предложений заказчика. В случае незаключения договора о целевом обучении в первый год обучения гражданин по его заявлению может быть переведен на обучение по соответствующей образовательной программе за счет средств физических и (или) юридических лиц при наличии свободных мест. В случае, если до момента завершения обучения предложения о заключении договора или договоров о целевом обучении отсутствовали и (или) при их наличии обучающийся не соответствовал требованиям, предъявляемым заказчиком целевого обучения к гражданам, граждане, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, освобождаются от обязанности заключить договор о целевом обучении.

8. Контроль за надлежащим исполнением обучающимися обязанности заключить договор о целевом обучении осуществляется организацией, осуществляющей образовательную деятельность.";

4) статью 100 дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Контрольные цифры приема по программам ординатуры устанавливаются организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам медицинского образования и фармацевтического образования, с учетом заключения о максимально



допустимом объеме приема на обучение по программам ординатуры для такой организации. Такое заключение выдается в год проведения конкурса федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Порядок выдачи указанного заключения и его форма устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования."

### **Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

2. Действие положений частей 1, 2 и 3 статьи 71<sup>2</sup> Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не распространяется:



1) на граждан, которые были приняты на обучение до 1 марта 2026 года и с которыми заказчики целевого обучения расторгли договор о целевом обучении в одностороннем порядке;

2) на граждан, которые были приняты на обучение до 1 марта 2026 года, в период обучения были отчислены из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы и восстановились на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

3) на граждан, которые были приняты на обучение до 1 марта 2026 года и в период обучения были переведены на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;



4) на граждан, которые были приняты на обучение до 1 марта 2026 года по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

5) на граждан, которые были приняты на обучение до 1 марта 2026 года по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования в пределах установленной квоты приема на целевое обучение, с которыми заказчики целевого обучения отказались от заключения договора о целевом обучении.

3. Действие положений частей 4 и 5 статьи 71<sup>2</sup> Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не распространяется на лиц, принятых на обучение до 1 марта 2026 года.

4. Действие положений части 3<sup>3</sup> статьи 69 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не распространяется на лиц, которые до 1 марта 2026 года завершили обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования



и высшего фармацевтического образования или впервые прошли первичную аккредитацию специалиста, первичную специализированную аккредитацию специалиста по соответствующей специальности.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на решение вопроса кадрового дефицита в системе российского здравоохранения.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие при организации медицинского образования и фармацевтического образования по основным профессиональным образовательным программам, допуска к осуществлению медицинской и фармацевтической деятельности.

Актуальной задачей для системы здравоохранения является обеспечение ее квалифицированными специалистами и совершенствование системы их подготовки. Указанные вопросы обозначены как приоритетные руководством страны.

Являясь одним из важнейших секторов здравоохранения требует качественного планирования подготовки квалифицированных кадров и балансировки рынка труда в соответствии с прогнозом кадровой потребности, формируемом на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

В настоящее время функционируют 154 образовательные организации высшего образования и научные организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, 16 организаций - за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Для усиления мер по решению вопроса кадрового дефицита и устранения кадрового дисбаланса необходимо установление объемов подготовки в разрезе всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специальностей подготовки по программам ординатуры в четкой зависимости от потребности отрасли. Законопроектом предлагается наделить Минздрав России новым полномочием по выдаче заключения о максимальном значении контрольных цифр приема, устанавливаемых для организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам медицинского образования, фармацевтического образования.

1418457-Уч-2025 (5.0)



Закрепление специалистов в системе здравоохранения также является одной из важнейших задач.

Ежегодно порядка 35 процентов выпускников, завершивших обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего медицинского образования, и 40 процентов выпускников, завершивших обучение по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального медицинского образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, впоследствии не осуществляют трудовую деятельность в медицинских организациях, входящих в государственную или муниципальную системы здравоохранения, не участвуя таким образом в реализации прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи.

В связи с этим законопроектом предлагается, в отношении лиц, освоивших основные профессиональные образовательные программы медицинского образования, фармацевтического образования и впервые прошедших первичную аккредитацию, первичную специализированную аккредитацию по соответствующей специальности, в течении не менее трех лет осуществлять наставничество в сфере здравоохранения, положение о котором устанавливается Минздравом России. В данный срок медицинскую деятельность можно осуществлять либо в организации, указанной в договоре о целевом обучении (если такой договор был заключен), либо в организациях, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи.

Для медицинского работника крайне важно сразу после "студенческой" скамьи получить практический опыт работы, соответствующий государственным стандартам качества.

В государственном здравоохранении по всем ключевым направлениям реализована система наставничества, в отрасли работают высококвалифицированные специалисты, которые обеспечат молодому специалисту необходимую поддержку в первые три года самостоятельной профессиональной деятельности, помогут ему закрепить и совершенствовать полученные практические умения. По окончании наставничества указанные лица подлежат периодической аккредитации специалиста. В соответствии с законопроектом выпускник сам выбирает как регион пребывания, так и место работы. Изменения, предусмотренные законопроектом, не ограничивают выпускника в выборе конкретной медицинской организации. Указанные изменения предлагается закрепить в статье 69 Федерального закона



от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Данное предложение направлено на реализацию гарантированного Конституцией Российской Федерации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам России обеспечивается в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в реализации которой участвуют медицинские организации как государственной и муниципальной систем здравоохранения, так и частной системы.

Кроме того, с учетом задач, обозначенных в послании Президента Российской Федерации к Федеральному собранию и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 о необходимости в 2025 году отработать новую модель оплаты труда бюджетников в рамках пилотных проектов в субъектах Российской Федерации, а в 2026 году принять окончательное решение для всей страны, а также пункта 13 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 Минздравом России совместно с Минтрудом России проводится работа по подготовке и проведению пилотного проекта по внедрению новых систем оплаты труда (далее - НСОТ) медицинских работников. В настоящее время Минздравом России совместно с Минтрудом России прорабатываются модельные параметры и подходы к формированию НСОТ: применение единой расчетной величины для установления должностных окладов, формирование для дифференциации окладов групп должностей, определение коэффициентов сложности труда и коэффициентов экономической дифференциации, единых перечней компенсационных и стимулирующих выплат, в том числе надбавка за наставничество, и условия их применения.

Также важно отметить, что сложившийся кадровый дефицит (29 тыс. врачей и 63 тыс. средних медицинских работников по данным 2023 года) не позволяет в полной мере восполнить кадровую потребность системы здравоохранения без повышения эффективности целевого обучения. В настоящий момент на уровне субъектов Российской Федерации и медицинских организаций затруднено планирование ликвидации кадровой потребности ввиду возможной смены заказчика целевого обучения по программам специалитета на иного заказчика целевого обучения при поступлении для дальнейшего обучения по программам ординатуры.

При этом в случае неисполнения гражданином, принятым на целевое обучение по образовательной программе высшего медицинского образования



или высшего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение установленного срока, размер штрафа, равный сумме расходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета не покрывает расходы на подготовку необходимого медицинского работника или фармацевтического работника в последующем периоде.

В качестве мер, способствующих закреплению специалистов в отрасли, обеспечивающих добросовестное выполнение выпускниками условий договора о целевом обучении, направлены также положения законопроекта, предусматривающие:

- право гражданина на освобождение от исполнения по договору о целевом обучении при заключении следующего договора о целевом обучении с тем же заказчиком целевого обучения и исполнение обязательств по следующему договору о целевом обучении. В случае неисполнения обязательств по следующему договору о целевом обучении гражданин и заказчик несут ответственность за неисполнение следующего договора о целевом обучении и всех предшествующих договоров о целевом обучении;

- обучение по программам медицинского образования, фармацевтического образования осуществляется только по договору о целевом обучении. Кроме этого, граждане, принятые на места в рамках контрольных цифр приема, за исключением мест "целевой" квоты, включая восстановившихся и перешедших с платного обучения на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, граждане, с которыми заказчик целевого договора отказался заключить договор о целевом обучении либо расторг его в одностороннем порядке, обязаны также заключить договор о целевом обучении в течение года. Учитывая, что квота приема на целевое обучение выделяется в рамках контрольных цифр приема, данное предложение не распространяется на лиц, обучающихся за счет средств физических и юридических лиц;

- в случае неисполнения гражданином, принятым на целевое обучение по образовательной программе высшего или среднего медицинского образования или высшего или среднего фармацевтического образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение установленного срока либо расторжения таким гражданином договора о целевом обучении в одностороннем порядке наряду с ответственностью, предусмотренной частями 15 и 16 статьи 56 Федерального



закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, выплату гражданином компенсации в размере расходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленных на обучение гражданина (далее - компенсация за обучение), а также штрафа в двукратном размере компенсации за обучение, которые зачисляются в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, в целях сохранения равного подхода к определению обязательств сторон (гражданина и заказчика) законопроектом предлагаются аналогичные обязательства для заказчика в части выплаты двукратного размера компенсации за обучение.

Такой размер компенсации за обучение и штрафа определены в связи со следующим. Текущая модель штрафов не привязана к индексированным финансовым индикаторам (например, МРОТ) и не зависит от уровня инфляции. В настоящее время отмечается негативная практика, когда абитуриенты, поступая на 1-й курс, оформляют заявку на целевое обучение, заведомо зная, что не будут исполнять обязательства по трудоустройству, планируя вернуть денежные средства в объеме, затраченном в течении шести лет на их обучение без процентов. Таким образом, текущий, однократный размер штрафа фактически является не штрафной санкцией, а беспроцентным образовательным кредитом, рассрочкой.

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), аккредитации. В связи с этим в соответствии с положениями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" законопроектом предусмотрен особый порядок вступления федерального закона в силу - с 1 марта 2026 г.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Реализация положений законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Информации о наличии на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту не имеется.



Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации в сфере медицины и охраны здоровья.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79**  
**Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан**  
**в Российской Федерации" и Федеральный закон**  
**"Об образовании в Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, принятия других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" потребуется принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 555 "О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее - законопроект) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минобрнауки России, Минздрав России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

3. Приказ Минздрава России "Об утверждении порядка выдачи и формы заключения о максимально допустимом объеме приема на обучение по программам ординатуры для организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам медицинского образования, фармацевтического образования".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минздрав России, Минобрнауки России.

4. Приказ Минздрава России "Об утверждении Положения о наставничестве в сфере здравоохранения".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

5. Приказ Минздрава России "О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 октября 2022 г. № 709н "Об утверждении Положения об аккредитации специалистов".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

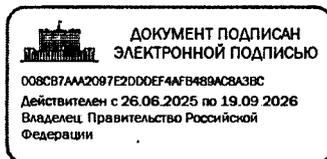
от 29 августа 2025 г. № 2368-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Салагая Олега Олеговича и заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Семёнову Татьяну Владимировну официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 69 и 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин