

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.04 2025 11.52
№901060-8; 1.1

23 апреля 2025 г.

№ 8/к

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 11 листах.
 2. Пояснительная записка на 5 листах.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 2 листах.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Е.С.Москвичев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г. Аксаковым,
Е.С.Москвичевым

Проект № 901060-Ф

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-І «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 56; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 1, ст. 4; 1999, № 47, ст. 5622; 2003, № 50, ст. 4858; 2005, № 10, ст. 760; № 30, ст. 3101; 2007, № 49, ст. 6048; 2010, № 17, ст. 1988; № 49, ст. 6409; 2011, № 49, ст. 7040; 2012, № 53, ст. 7592; 2013, № 30, ст. 4067; 2015, № 10, ст. 1409; № 29, ст. 4385; № 48, ст. 6715; 2016, № 1, ст. 52; № 22, ст. 3094; № 26, ст. 3863, 3891; № 27, ст. 4225, 4294; 2018, № 18, ст. 2557; № 31, ст. 4840; № 32, ст. 5113; 2021, № 27, ст. 5171; 2022, № 11, ст. 1596) следующие изменения:

1) в статье 13²:

а) подпункт 2 пункта 2 признать утратившим силу;

- б) пункт 2¹ признать утратившим силу;
- в) абзац второй пункта 3 признать утратившим силу;
- 2) дополнить статьей 13⁴ следующего содержания:

«Статья 13⁴. Перестрахование рисков гибели и (или) повреждения жилых помещений граждан в результате чрезвычайной ситуации

1. В целях обеспечения финансовой устойчивости страховых организаций по страхованию жилых помещений граждан в рамках программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, предусмотренной статьей 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - программа), страховщики, участвующие в программе, создают перестраховочный пул для облигаторного перестрахования рисков гибели и (или) повреждения жилых помещений граждан в результате чрезвычайной ситуации.

2. Участие страховщиков, осуществляющих страхование в рамках программы, в перестраховочном пуле и принятие приходящейся на их долю части риска являются обязательными.

3. Права и обязанности участников перестраховочного пула, порядок распределения между участниками пула рисков, принятых пулом, условия солидарной ответственности участников пула, условия перестрахования в

пуле и перестрахования пулом, порядок ведения дел и принятия решений пулом, вопросы взаиморасчетов между участниками пула по страховым премиям, выплате страхового возмещения и иным затратам, порядок разрешения разногласий и споров между участниками пула определяются соглашением о перестраховочном пуле, утверждаемым саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка по виду деятельности страховых организаций и иностранных страховых организаций, созданной в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка».

4. Банк России вправе устанавливать отдельные требования к деятельности перестраховочного пула, созданного в соответствии с настоящей статьей.

5. Не допускается принятие перестраховочным пулом рисков по видам страхования иным, чем риски гибели и (или) повреждения жилых помещений граждан в результате чрезвычайной ситуации.

6. Предусмотренное настоящей статьей перестрахование рисков гибели и (или) повреждения жилых помещений граждан в результате чрезвычайной ситуации в рамках перестраховочного пула осуществляется на основании разрешения (лицензии) на осуществление добровольного имущественного страхования.

7. Неисполнение страховщиком, участвующим в программе, обязанностей, указанных в пункте 2 настоящей статьи, является основанием для его исключения из программы.».

Статья 2

Статью 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2018, № 32, ст. 5113; 2023, № 1, ст. 41) изложить в следующей редакции:

«Статья 11¹. Программа организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования

1. В целях организации возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - жилые помещения), Правительство Российской Федерации разрабатывает, утверждает и совместно с субъектами Российской Федерации участвует в реализации программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее - программа) в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, Закона Российской Федерации

от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

2. Программа предусматривает:

а) страхование жилых помещений граждан, права собственности на которые оформлены в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в пользу страхователей - собственников жилых помещений наряду с оказанием помощи за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при причинении ущерба застрахованным жилым помещениям;

б) перечень иных лиц (кроме собственников жилых помещений), которые могут принять участие в программе в качестве страхователей (наниматели жилых помещений, иные граждане, имеющие основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении жилого помещения), их права и обязанности, порядок возмещения ущерба, причиненного застрахованным такими лицами жилым помещениям, в том числе порядок предоставления жилых помещений взамен утраченных;

в) перечень подлежащих страхованию рисков, а именно:

риск утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации;

риск повреждения жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации;

риск утраты (гибели) и (или) повреждения жилого помещения в результате иных событий.

г) порядок включения страховщиков в программу и доведения информации о страховщиках, участвующих в программе, до граждан, имеющих намерение заключить договор страхования жилых помещений;

д) срок действия договора страхования жилого помещения, который не может составлять менее одного года;

е) порядок определения страховых сумм;

ж) характеристику жилищного фонда (в том числе состояние жилых помещений, их расположение на территории субъекта Российской Федерации, этажность, материал, год постройки), учитываемую при оценке страхового риска и возмещении ущерба;

з) порядок направления страховщиком оферты (предложения заключить договор страхования жилого помещения, содержащего существенные условия такого договора) и ее акцепта (принятия предложения) страхователем, а также предоставления страхователю подписанного страховщиком договора страхования жилого помещения. Программа должна предусматривать в качестве формы акцепта оферты страховщика уплату страховой премии (страхового взноса) одновременно с платой за жилое помещение и коммунальные услуги, для жилых домов - одновременно с платой за воду, электроэнергию, тепловую энергию, газ, твердое топливо, вывоз твердых коммунальных отходов. В случае

обеспечения возможности уплаты страховой премии (страховых взносов) указанными способами в платежном документе отдельной строкой устанавливается величина платы с указанием на добровольность заключения договора страхования для страхователей и внесения платы по нему. В Программе должны содержаться положения, предусматривающие возможность оплаты платежного документа как с учетом добровольного страхования, так и без него.;

и) порядок заключения договора страхования жилого помещения, порядок и способы уплаты страховой премии, доступные для граждан, включая право страхователя на уплату страховой премии в рассрочку;

к) порядок и сроки возмещения ущерба в случае утраты (гибели) или повреждения жилого помещения;

л) основания и порядок предоставления компенсации по уплате части страховой премии и иных форм поддержки отдельным категориям граждан, участвующих в программе;

м) иные положения в области организации и реализации мер по возмещению ущерба, причиненного жилым помещениям граждан.

3. Органом государственной власти, ответственным за реализацию программы, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

4. Программа реализуется указанным в пункте 3 настоящей статьи органом государственной власти совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

5. Возмещение ущерба, причиненного застрахованному в рамках программы жилому помещению, осуществляется:

а) в случае утраты (гибели) или повреждения жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации:

страховщиком путем выплаты страхового возмещения в размере минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации;

субъектом Российской Федерации за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, а также предоставленных на эти цели субъекту Российской Федерации из федерального бюджета в размере и порядке, определенных Правительством Российской Федерации;

б) в случае наступления иных рисков, предусмотренных программой в соответствии настоящей статьей:

страховщиком в размере (доле) его участия в возмещении ущерба, предусмотренном программой по соответствующему риску, в соответствии с условиями договора страхования жилого помещения.

6. Порядок расчета максимального размера ущерба по риску, группе рисков, подлежащего возмещению в рамках программы и включающего страховое возмещение и помощь, предоставляемую за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации исходя из общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, а также определенной субъектом Российской Федерации в программе характеристики жилищного фонда.

7. Сведения о максимальном размере подлежащего возмещению в рамках программы ущерба по соответствующим рискам должны быть предоставлены страховщиком страхователю вместе с договором страхования жилого помещения.

8. В случае утраты (гибели) застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю - собственнику жилого помещения в денежной форме либо путем предоставления субъектом Российской Федерации в его собственность другого жилого помещения при условии уступки страхователем субъекту Российской Федерации права требования к страховщику суммы

причитающегося к выплате страхового возмещения за утраченное жилое помещение.

9. В случае повреждения застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю страховщиком в пределах предусмотренной договором страхования жилого помещения страховой суммы.

10. Порядок и условия проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб, методика определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программы за счет страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Оказание субъектом Российской Федерации помощи в возмещении ущерба за утраченное (погибшее) или поврежденное жилое помещение не является основанием для отказа страховщика в страховом возмещении по договору страхования жилого помещения или уменьшения размера страхового возмещения.».

Статья 3

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2022, № 52, ст. 9349; 2023,

№ 1, ст.7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6150, 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217; 2024, № 1, ст. 32) дополнить пунктом 116¹ следующего содержания:

«116¹) участие в реализации программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии со статьей 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «Об организации страхового дела
в Российской Федерации» и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан с целью совершенствования механизма возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 320-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ), которыми был установлен механизм, предусматривающий возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, из двух источников - за счет бюджетных средств и за счет средств страховых организаций путем выплаты страхового возмещения по договорам страхования жилых помещений, заключенным в рамках программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее - программы).

Во исполнение указанного положения были приняты необходимые подзаконные нормативные правовые акты, утверждены методические документы, необходимые для разработки программ, была создана единая автоматизированная информационная система страхования жилых

помещений.

Основными целями принятия Закона № 320-ФЗ являлись:

предоставление гражданам возможности использования механизма полноценной страховой защиты своих имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения принадлежащих им на праве собственности жилых помещений, стоимость которой значительно ниже, чем стоимость коммерческого страхования жилых помещений;

повышение страховой культуры граждан, а также их ответственности за сохранение принадлежащего им имущества;

экономия средств федерального и региональных бюджетов.

Изменения, внесенные Законом № 320-ФЗ, вступили в силу 4 августа 2019 года, но, к сожалению, приходится констатировать, что до настоящего времени программы не утверждены ни в одном субъекте Российской Федерации. Положения статьи 11¹ Закона № 68-ФЗ до сих пор не реализованы в связи с тем, что разработка и утверждение программ являются правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а не их обязанностью.

У региональных властей отсутствуют какие-либо стимулы по разработке и утверждению программ, что не позволяет реализовать установленный Законом № 68-ФЗ механизм защиты имущественных интересов граждан, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения жилых помещений. При этом реализация данного механизма позволила бы, с одной стороны, обеспечить наиболее полную защиту имущественных интересов граждан, с другой – оптимизировать расходы федерального и региональных бюджетов в связи с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Между тем, в Российской Федерации ежегодно возникают масштабные чрезвычайные ситуации, в результате которых причиняется значительный ущерб принадлежащим гражданам жилым помещениям.

Так, например, в период с 2020 по 2022 год только из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций, было выделено и израсходовано около 25,5 млрд. руб., т.е. ежегодно в среднем расходуется около 8,5 млрд. руб. Помимо этого, значительные средства на возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций, выделяются также из региональных бюджетов. Кроме того, жилые помещения граждан могут быть утрачены или повреждены также в результате событий, которые не были признаны чрезвычайными ситуациями.

Острота ситуации с регулярным возникновением чрезвычайных ситуаций в нашей стране потребовала, в частности, издания отдельного Указа Президента Российской Федерации от 20 июня 2022 года № 387 «О мерах по ликвидации последствий пожаров на территориях Красноярского края, Кемеровской области – Кузбасса, Иркутской, Новосибирской, Омской и Курганской областей».

В связи с изложенным в целях создания реального работающего механизма защиты имущественных интересов граждан и оптимизации расходов федерального и региональных бюджетов Российской Федерации статьей 2 законопроекта предлагается изменить редакцию статьи 11¹ Закона № 68-ФЗ, которая посвящена программам организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования. Законопроектом предлагается установить федеральный статус такой программы, которая будет разрабатываться и утверждаться Правительством Российской Федерации и реализовываться им совместно с субъектами Российской Федерации.

В целях обеспечения финансовой устойчивости страховых организаций, которые будут осуществлять страхование жилых помещений граждан в рамках названной программы, статьей 1 законопроекта

предлагается дополнить Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» новой статьей 13⁴, предусматривающей создание участвующими в программе страховщиками перестраховочного пула для облигаторного перестрахования рисков гибели и (или) повреждения жилых помещений граждан в результате чрезвычайных ситуаций.

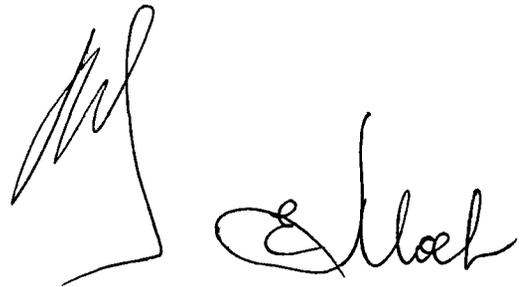
Кроме того, в целях создания удобного и технологичного механизма заключения договоров страхования законопроект предусматривает в качестве формы акцепта оферты страховщика уплаты страховой премии (страхового взноса) одновременно с платой за жилое помещение и коммунальные услуги, для жилых домов - одновременно с платой за воду, электроэнергию, тепловую энергию, газ, твердое топливо, вывоз твердых коммунальных отходов. При этом владелец жилого помещения должен иметь возможность оплаты платежного документа как с учетом добровольного страхования, так и без него.

Принятие законопроекта позволит реализовать введенный Законом № 320-ФЗ механизм защиты имущественных интересов граждан, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения жилых помещений, с использованием механизмов страхования.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'M' followed by the name 'Elab'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «Об организации страхового дела
в Российской Федерации» и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение установленных Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера является расходным обязательством Российской Федерации, мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера - расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В этой связи проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Предусмотренная законопроектом реализация Правительством Российской Федерации программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования не окажет прямого воздействия на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы, но позволит определить механизмы эффективного использования бюджетных ассигнований, а также снизит нагрузку как на федеральный и региональные бюджеты, так и на граждан, поскольку часть расходов по возмещению причиненного жилым помещениям граждан ущерба от чрезвычайных ситуаций будут нести страховые организации.

Источником исполнения указанных расходных обязательств являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, их объемы определяются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» резервный фонд Правительства Российской Федерации составляет в 2025 - 2027 годах – 70 000,0 млн. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» запланированы в 2025 году в объеме 297 289,8 млн. рублей, в 2026 году - 308 213,6 млн. рублей и в 2027 году - 318 228,6 млн. рублей.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

