

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2025 11:01
№894267-8; 1.1

16 апреля 2025 г.

№ 8/ч

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляю от имени авторов измененный текст проекта федерального закона № 446411'-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта 22 л.;
- пояснительная записка 5 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,

А.Г. Аксаков

Вносится:
депутатами Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, О.В.Савченко,
О.Д.Димовым, А.В.Герентьевым,
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,
М.М.Ульбашевым

Проект федерального
закона № 446411-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 17, ст. 1918; 2011, № 50, ст. 7357; 2013, № 30, ст. 4084; 2015, № 27, ст. 4001; № 29, ст. 4357; 2020, № 30, ст. 4738) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить подпунктом 31 следующего содержания:

«31) цифровое свидетельство – незмиссионная бездокументарная ценная бумага, не имеющая номинальной стоимости, удостоверяющая принадлежность ее владельцу цифрового права (за исключением цифрового права, выпущенного в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом), распоряжаться которым имеет возможность депозитарий, и закрепляющая право ее владельца требовать от этого депозитария оказания услуг по осуществлению цифрового права в информационной системе и (или) передачи ему цифрового права либо распоряжения им определенным образом. Обладателем цифрового права, в отношении которого выдано цифровое свидетельство, признается владелец этого свидетельства.»;

2) в пункте 3¹ статьи 3 после слов «(в том числе с драгоценными металлами),» дополнить словами «с цифровыми правами»;

3) в статье 5:

а) в части четвертой поле слов «в драгоценных металлах» дополнить словами «, и (или) для приобретения цифровых прав»;

б) дополнить частью двадцать третьей следующего содержания:

«Управляющий обязан обособить цифровые права, принадлежащие учредителю управления, от иных цифровых прав, принадлежащих управляющему или другому учредителю управления, в информационной системе, а в случае если учет цифровых прав осуществляется в

депозитарии, то в этом депозитарии. На цифровые права, являющиеся объектом доверительного управления, не может быть обращено взыскание по долгам управляющего.»;

4) в статье 7:

а) пункт 9 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) депозитарий, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляет выдачу таких ценных бумаг.»;

б) в пункте 14 второе предложение изложить в следующей редакции:

«В этом случае обладателем цифрового права признается лицо, по счету депо владельца которого внесена запись об этом».

в) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. По требованию депонента, на счете депо которого учтены цифровые права, депозитарий обязан предоставить цифровое право в распоряжение депонента или указанного им лица в информационной системе, о чем должна быть внесена запись по счету депо депонента. При этом депозитарий обязан списать такое цифровое право со счета депо указанного депонента».

4) в статье 8²:

а) в пункте 1¹ после слов «счета депо владельца» дополнить словами «и счета депо доверительного управляющего»;

б) в пункте 4 после слов «эмиссионный счет и счет неустановленных лиц» дополнить словами «, а также иные счета, предусмотренные нормативными актами Банка России»;

5) дополнить статьей 8¹¹ следующего содержания:

«Статья 8¹¹. Цифровые свидетельства

1. Цифровое свидетельство выдается депозитарием при условии получения им цифрового права в информационной системе и указания лица, от которого получено цифровое право, выдать ему или указанному им лицу цифровое свидетельство.

При получении в информационной системе цифрового права в состав цифровых прав, обособленных в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, в отсутствие указания лица, от которого оно получено, выдать ему или указанному им лицу цифрового свидетельства, или в отсутствие поручения на зачисление цифрового свидетельства на счет депо, депозитарий обязан в информационной системе передать такое цифровое право лицу, от которого оно получено, в течение того же дня, в который цифровое право было получено депозитарием.

2. Цифровое свидетельство также может быть выдано на основании заявления депонента в отношении цифрового права, учтенного на его счете депо. В этом случае такое цифровое право подлежит списанию с указанного счета депо.

3. Выдача цифрового свидетельства в отношении цифрового финансового актива допускается, если это прямо предусмотрено правилами информационной системы, в которой он был выпущен и в решении о выпуске цифровых финансовых активов. Выдача цифрового свидетельства в отношении утилитарного цифрового права допускается если это прямо предусмотрено в содержании утилитарных цифровых прав и в правилах инвестиционной платформы.

4. Депозитарий осуществляет в информационной системе цифровое право, в отношении которого выдано цифровое свидетельство, по указанию депонента, на счете депо которого осуществляется учет прав на цифровое свидетельство. Порядок и форма дачи указаний депонента определяется депозитарным договором. Депозитарий, выдавший цифровое свидетельство, не вправе до его погашения распоряжаться цифровым правом, в отношении которого оно выдано. В случае признания депозитария, выдавшего цифровое свидетельство, банкротом, цифровое право, в отношении которого оно выдано, передается владельцу указанного цифрового свидетельства, а цифровое свидетельство считается погашенным.

5. Депозитарий обязан обособить в информационной системе цифровые права, в отношении которых выданы цифровые свидетельства, от иных цифровых прав, принадлежащих депозитарию и его депонентам.

На цифровые права, в отношении которых выданы цифровые свидетельства, не может быть обращено взыскание по долгам депозитария, выдавшего цифровые свидетельства.

6. Условия выдачи цифрового свидетельства, права, удостоверяемые и закрепляемые цифровым свидетельством, порядок их осуществления, а также каким образом в информационной системе обособлены цифровые права, в отношении которых выданы цифровые свидетельства, должны определяться депозитарием в решении о выдаче цифровых свидетельств и размещаться на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Депозитарий вправе отказать в выдаче цифрового свидетельства в случаях, предусмотренных в решении о выдаче цифровых свидетельств.

7. Цифровые свидетельства, выданные в отношении цифровых финансовых активов, являются ценными бумагами, предназначенными для квалифицированных инвесторов, за исключением цифровых свидетельств, выданных в отношении цифровых финансовых активов, которые одновременно соответствуют следующим критериям:

1) лицом, выпустившим цифровые финансовые активы, является публичное акционерное общество;

2) цифровые финансовые активы включают исключительно денежные требования в твердой денежной сумме и решением о выпуске

таких цифровых финансовых активов предусмотрен срок исполнения по ним, который не может быть более одного года;

3) в решении о выпуске цифровых финансовых активов предусмотрено, что в оплату выпускаемых цифровых финансовых активов передаются только денежные средства и предельная сумма денежных средств, которые необходимо передать в оплату выпускаемых цифровых финансовых активов в течении одного года, не превышает размера, указанного в подпункте 4 пункта 1 статьи 22 настоящего Федерального закона;

4) цифровые финансовые активы, в отношении которых выданы цифровые свидетельства не отвечают признакам, определенным Банком России, в соответствии с которыми приобретение цифровых финансовых активов может осуществляться только физическими лицами – гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, являющимися квалифицированными инвесторами, или в соответствии с которыми их приобретение физическими лицами – гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, не являющимися квалифицированными инвесторами, может осуществляться только в пределах установленной Банком России суммы денежных средств, передаваемых в их оплату, и (или) совокупной стоимости иных

цифровых финансовых активов, передаваемых в качестве встречного предоставления.

8. Выдача цифрового свидетельства не требует государственной регистрации. При выдаче цифрового свидетельства депозитарий присваивает ему уникальное условное обозначение, позволяющее идентифицировать его среди иных цифровых свидетельств без обращения к информации о содержании цифрового права, в отношении которого выдано это цифровое свидетельство. Цифровым свидетельствам, удостоверяющим одинаковые права, присваивается одно уникальное условное обозначение.

9. По требованию депонента, на счете депо которого учтены права на цифровое свидетельство, депозитарий обязан погасить цифровое свидетельство и зачислить цифровое право, в отношении которого выдано такое цифровое свидетельство, на счет депо, указанный депонентом, если такое зачисление соответствует требованиям федеральных законов, либо предоставить цифровое право в распоряжение депонента или указанного депонентом лица в информационной системе. Если владелец цифровых свидетельств не является депонентом депозитария, выдавшего такие свидетельства, требование об их погашении подается в порядке, предусмотренном статьей 8⁹ настоящего Федерального закона.

10. Учет и переход прав на цифровые свидетельства, передача в залог таких цифровых свидетельств, а также их обременение другими способами осуществляется в соответствии с правилами, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом для бездокументарных ценных бумаг.

11. Обращение взыскания по долгам владельца цифрового свидетельства, в том числе при его несостоятельности (банкротстве), на цифровые права, удостоверенные цифровыми свидетельствами, не допускается. По долгам владельца цифрового свидетельства взыскание обращается на принадлежащие ему цифровые свидетельства. В случае несостоятельности (банкротства) владельца цифровых свидетельств в конкурсную массу включаются принадлежащие ему цифровые свидетельства.

12. Депозитарий обязан обеспечить соответствие количества выданных им цифровых свидетельств количеству цифровых прав, удостоверенных этими цифровыми свидетельствами.

13. В случае перехода или прекращения в информационной системе цифрового права, в отношении которого выдано цифровое свидетельство, такое цифровое свидетельство подлежит списанию со счета депо, по которому осуществлялся учет прав на указанное свидетельство, в соответствии с условиями осуществления депозитарной деятельности в

день, когда депозитарий узнал или должен был узнать об этом обстоятельстве.

14. Депозитарий несет ответственность за убытки, причиненные депоненту в результате неправомерного распоряжения его цифровым правом, принадлежность которого удостоверена цифровым свидетельством. Если убытки депоненту причинены вследствие неправомерных действий третьих лиц, ответственность депозитария может быть ограничена договором.»;

б) в пункте 2 статьи 51³ после слов «клиринговые сертификаты участия» дополнить словами «цифровые свидетельства».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49, ст. 4562) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 15:

а) после слов «учета прав на ценные бумаги» дополнить словами «или цифровых прав»;

б) дополнить предложением четвертым следующего содержания:
«В случае если цифровые права, составляющие паевой инвестиционный фонд, в соответствии с настоящим Федеральным законом учитываются в

информационной системе, такие цифровые права должны быть обособлены в ней от иных цифровых прав.»;

2) пункт 3 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«3. Права на ценные бумаги и цифровые права, принадлежащие акционерному инвестиционному фонду, либо права на ценные бумаги и цифровые права, составляющие имущество паевого инвестиционного фонда, должны учитываться на счете депо в специализированном депозитарии, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Цифровые права, принадлежащие акционерному инвестиционному фонду, акции которого ограничены в обороте, и цифровые права, составляющие имущество паевого инвестиционного фонда, инвестиционные паи которого ограничены в обороте, могут не учитываться на счете депо в специализированном депозитарии в случае, если распоряжение указанными цифровыми правами в информационной системе возможно исключительно с отдельного согласия специализированного депозитария, выраженного в этой системе.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2011, № 7, ст. 905) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 185¹ после слов «в оплату инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда» дополнить словами «, а также депонент, на счете депо которого учтены права на цифровое свидетельство, выданное в отношении цифрового права в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг.».

2) статью 185⁵ дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. Если цифровых прав нескольких клиентов профессионального участника рынка ценных бумаг, являющегося депозитарием, объединённых в информационной системе в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг», недостаточно для удовлетворения в полном объеме их требований о передаче всего принадлежащего им имущества, эти цифровые права передаются в количестве, пропорциональном размеру указанных требований.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, №41, ст. 4849; 2009, № 29, ст. 3642; 2011, №50, ст. 7357; 2018, № 53, ст. 8440) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 73 после слов «на ценные бумаги» дополнить словами «и цифровые права»;

2) в статье 73¹:

а) в наименовании слово «эмиссионные» исключить;

б) в пункте 1 слово «эмиссионных» исключить;

в) в пункте 2 слово «эмиссионных» и слово «эмиссионные»
исключить;

г) в пункте 4 слово «эмиссионные» исключить;

д) в пункте 5 слово «эмиссионных» и слово «эмиссионные»
исключить;

е) в пункте 6 слово «эмиссионные» исключить;

3) дополнить статьей 73⁵ следующего содержания:

**«Статья 73⁵. Особенности обращения взыскания на цифровые
права должника**

1. При обращении взыскания на имущество должника – обладателя
цифрового права, на такое цифровое право налагается арест в соответствии
со статьей 82¹ настоящего Федерального закона.

Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,
обращение взыскания на цифровые права осуществляется в
информационной системе в соответствии с ее правилами.

2. В трехдневный срок со дня получения исполнительного документа
от взыскателя или судебного пристава-исполнителя лицо, осуществляющее
учет цифровых прав должника на его счете депо, исполняет содержащиеся
в исполнительном документе требования о передаче в информационной

системе цифровых прав взыскателю и их списании со счета депо должника либо делает отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счетах депо должника цифровых прав, достаточных для удовлетворения требований взыскателя.

3. Списание цифровых прав осуществляется со счетов депо обладателя цифровых прав.

4. В случае обоснованных сомнений в подлинности исполнительного документа, полученного непосредственно от взыскателя (его представителя), или сомнений в достоверности сведений, представленных в соответствии с частью 2 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, лицо, осуществляющее учет цифровых прав, для проверки подлинности исполнительного документа или достоверности сведений вправе задержать исполнение исполнительного документа, но не более чем на семь дней.

5. В случае, если имеющихся на счете депо должника цифровых прав недостаточно для исполнения содержащихся в исполнительном документе требований о списании цифровых прав, лицо, осуществляющее учет цифровых прав, производит списание имеющихся на счетах должника цифровых прав и продолжает дальнейшее исполнение по мере зачисления цифровых прав на счет или счета должника до исполнения содержащихся в исполнительном документе требований о списании цифровых прав в

полном объеме. О произведенных списаниях лицо, осуществляющее учет цифровых прав, незамедлительно сообщает судебному приставу-исполнителю или взыскателю, если исполнительный документ поступил от взыскателя.

6. Лицо, осуществляющее учет цифровых прав, заканчивает исполнение исполнительного документа в соответствии с частью 10 статьи 70 настоящего Федерального закона.

7. Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований является основанием для привлечения профессионального участника рынка ценных бумаг к административной ответственности в соответствии с частью 2¹ статьи 17¹⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в порядке, установленном статьей 114 настоящего Федерального закона.

8. Обращение взыскания на цифровые права, в отношении которых выданы цифровые свидетельства, в информационной системе не допускается.»;

4) дополнить статьей 82¹ следующего содержания:

«Статья 82¹. Наложение ареста на цифровые права

1. Наложение ареста на цифровые права, принадлежащие должнику, означает запрет для должника распоряжаться ими (продавать, предоставлять в качестве обеспечения собственных обязательств или

обязательств третьих лиц, обременять иным образом, а также передавать такие цифровые права для учета прав другому депозитарию). При установлении иных ограничений судебный пристав-исполнитель обязан перечислить установленные ограничения в постановлении о наложении ареста на цифровые права.

2. Наложение ареста на цифровые права не препятствует исполнению обязательства, права по которому являются цифровыми правами.

3. В случае погашения принадлежащих должнику цифровых прав, на которые наложен арест, денежные средства, составляющие сумму выплаты по указанным цифровым правам, зачисляются на депозитный счет службы судебных приставов.

4. Если исполнительным документом установлено ограничение прав должника на получение исполнения в денежной форме по цифровым правам, то все доходы по этим цифровым правам подлежат зачислению на депозитный счет службы судебных приставов.

5. В случае, если цифровые права должника учитываются на счете депо, арест на такие цифровые права налагается на указанном счете обладателя указанных цифровых прав.

Арест на цифровые права, в отношении которых выданы цифровые свидетельства, в информационной системе не допускается.

6. О наложении ареста на цифровые права судебный пристав-исполнитель выносит постановление.

7. В постановлении о наложении ареста на цифровые права указываются общее количество арестованных цифровых прав, сведения о лицах, выдавших цифровые права, дата и место выдачи, другие данные, позволяющие установить принадлежность цифровых прав должнику.

8. Арестованные цифровые права не передаются для учета прав другому депозитарию.

9. В случае приостановления или аннулирования соответствующей лицензии у депозитария, осуществляющего учет прав на арестованные цифровые права:

1) депозитарий сообщает об этом судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем получения уведомления о приостановлении или аннулировании лицензии;

2) должник сообщает судебному приставу-исполнителю, с каким депозитарием он заключил новый депозитарный договор;

3) судебный пристав-исполнитель выносит постановление о передаче арестованных цифровых прав новому депозитарию;

4) депозитарий, лицензия которого приостановлена или аннулирована, осуществляет в информационной системе передачу цифровых прав депозитарию, указанному в постановлении судебного

пристава-исполнителя, а также направляет ему копии постановления о наложении ареста на цифровые права.

10. Копии постановления о наложении ареста на цифровые права направляются судебным приставом-исполнителем не позднее дня, следующего за днем его вынесения (составления), сторонам исполнительного производства, а также депозитарию, осуществляющему учет цифровых прав, или, если должник имеет возможность распоряжаться принадлежащими ему цифровыми финансовыми активами в информационной системе, – оператору информационной системы, в которой осуществлен в соответствии с Федеральным законом «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выпуск цифровых прав.

11. Со дня получения копий постановления о наложении ареста на цифровые права лица, указанные в части 10 настоящей статьи:

1) не имеют права выполнять требования должника, направленные на реализацию прав, в которых должник ограничен указанными постановлением;

2) обязаны немедленно приостановить операции с денежными средствами должника, находящимися на специальном счете профессионального участника рынка ценных бумаг, и цифровыми правами

на счетах депо, исходя из размера денежных средств, указанного в постановлении судебного пристава-исполнителя.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 31, ст. 4418; 2020, № 31, ст. 5018; 2022, № 29 (часть III), ст. 5298; Российская газета, 2022, 1 июля) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1 слова «, а также выдачу и обращение ценных бумаг, удостоверяющих утилитарные цифровые права» исключить;

2) статью 8 дополнить частью 16 следующего содержания:

«16. В инвестиционной платформе не может быть установлено ограничение распоряжения утилитарными цифровыми правами и не может быть обращено взыскания на них, если учет прав на указанные цифровые права осуществляется на счетах депо в депозитарии, либо в отношении указанных цифровых прав депозитарием выданы цифровые свидетельства в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг.»;

3) статью 9 признать утратившей силу.

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5018; 2024, № 33, ст. 4917, № 44, ст. 6489) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«В случаях и порядке, предусмотренных нормативным актом Банка России, цифровые финансовые активы могут быть зачислены номинальному держателю цифровых финансовых активов, который учитывает права на цифровые финансовые активы, принадлежащие иным лицам. В качестве номинального держателя цифровых финансовых активов может выступать только лицо, имеющее лицензию на осуществление депозитарной деятельности (депозитарий). Депозитарий, выдавший в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» цифровое свидетельство, удостоверяющее принадлежность его обладателю цифрового финансового актива, также признается номинальным держателем указанного цифрового финансового актива. В информационной системе на цифровые финансовые активы, зачисленные

номинальному держателю, не может быть установлено ограничение распоряжения ими, а также не может быть обращено взыскание.»;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Лицо, осуществившее выпуск цифровых финансовых активов, удостоверяющих денежные требования, исполняет обязанность по осуществлению выплат по цифровым финансовым активам, которые учитываются депозитарием, или в отношении которых депозитарием выданы цифровые свидетельства, путем перечисления денежных средств этому депозитарию. Указанная обязанность считается исполненной с даты поступления денежных средств в кредитную организацию, в которой открыт специальный депозитарный счет депозитария (на счет депозитария, являющегося кредитной организацией).

2) в статье 4:

а) в части 2 после слов «иностранный номинальный держатель цифровых финансовых активов,» дополнить словами «доверительного управляющего,»;

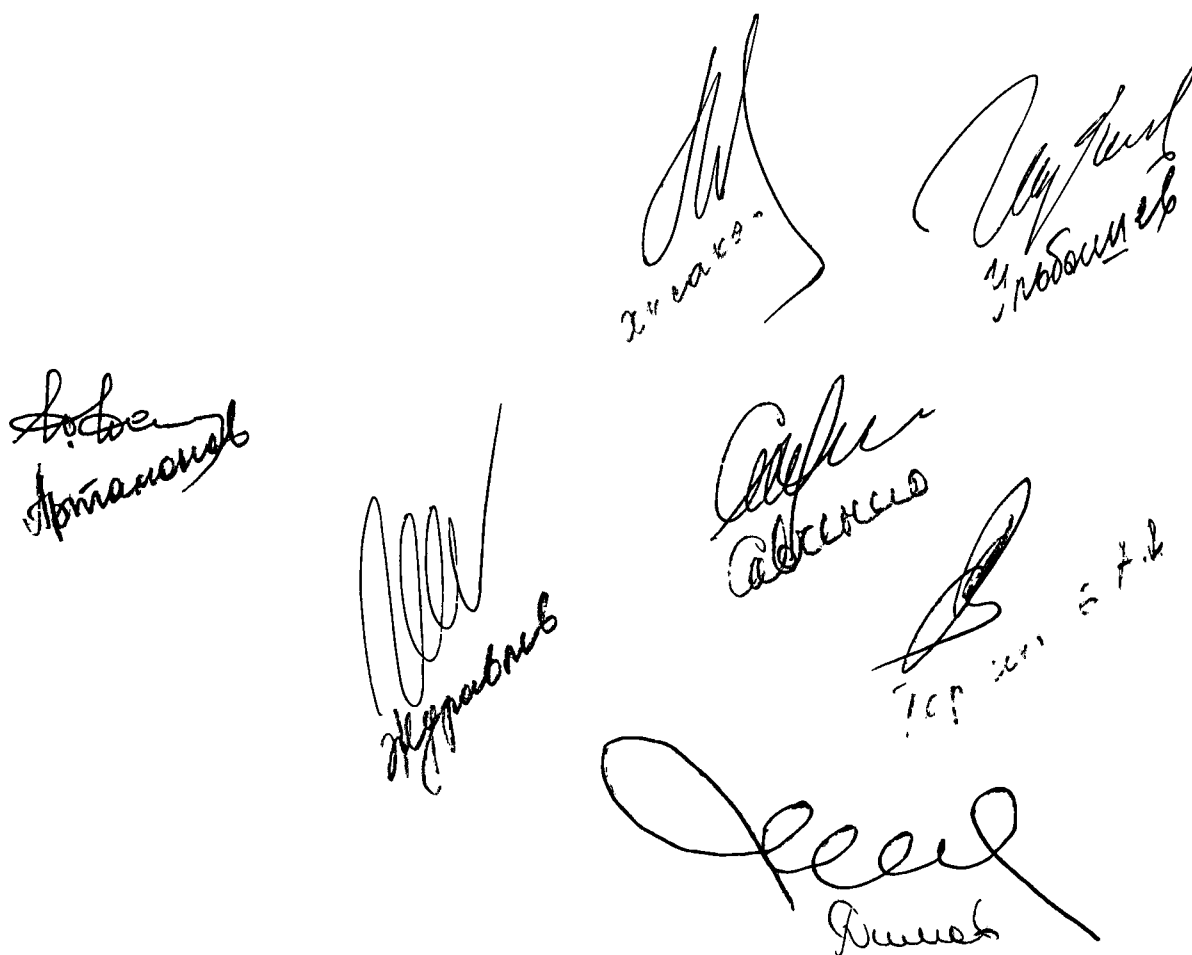
б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Обладателем цифрового финансового актива, находящегося в доверительном управлении, является учредитель управления.»;

4) в пункте 3 части 2 статьи 8 после слов «номинального держателя цифровых финансовых активов,» дополнить словами «доверительного управляющего,».

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Handwritten signatures of seven individuals, likely members of the Russian Federation's legislative bodies, including the President, members of the State Duma, and members of the Federation Council.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ» И В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях создания условий для обеспечения ликвидности цифровых прав, прозрачности их ценообразования, возможности приобретения и отчуждения цифровых прав без изменения привычного для инвестора способа управления своими инвестициями. Указанные цели могут быть достигнуты путем задействования в обороте цифровых прав торговой, учетной и расчетной инфраструктуры, а также финансовых посредников, обслуживающих подавляющее количество инвесторов.

Российский рынок цифровых прав в настоящее время представлен аналогами инструментов товарного рынка (утилитарные цифровые права) и аналогами финансовых инструментов, таких как акции и облигации (цифровые финансовые активы). При этом, несмотря на экономическое сходство с классическими инструментами товарного и финансового рынка существование обязательства в цифровой форме накладывает определенные ограничения на оборот, цифровые права не могут быть выведены на классический рынок капитала, а инвесторы не могут управлять своими инвестициями в цифровые права привычным способом. Оборот цифровых прав ограничивается рамками тех информационных систем, в которых они существуют, а это, в свою очередь, делает рынок цифровых прав фрагментарным и неликвидным, а ценообразование на нем, как следствие, не прозрачным.

Необходимо отметить, что в Федеральном законе от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» уже предусмотрен механизм вывода цифровых прав на традиционный рынок капитала путем их обездвижения в информационной системе и выдачи бездокументарных ценных бумаг (цифровых свидетельств), удостоверяющих указанные цифровые права. В данной конструкции обладателем цифрового права будет являться обладатель цифрового свидетельства, оборот которого осуществляется уже по правилам, предусмотренным для бездокументарных ценных бумаг.

Вместе с тем, указанный механизм «секьюритизации» цифровых прав применяется исключительно в отношении утилитарных цифровых прав, что делает их более удобными и привлекательными для участников оборота по сравнению с иными цифровыми правами, такими как цифровые финансовые активы.

В этой связи законопроектом предлагается распространить указанный механизм выпуска цифровых свидетельств на любые виды цифровых прав, перенеся соответствующие нормы из Федерального закона от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и сделав их общими нормами для всех видов цифровых прав.

В основу предлагаемого механизма положено обездвижение цифровых прав в информационной системе и выдачи бездокументарных ценных бумаг (цифровых свидетельств), удостоверяющих указанные цифровые права. В данной конструкции обладателем цифрового права будет являться обладатель цифрового свидетельства, оборот которого осуществляется уже по правилам, предусмотренным для бездокументарных ценных бумаг.

В целях защиты неквалифицированных инвесторов и исключения регуляторного арбитража предлагается, что цифровые свидетельства на

цифровые финансовые активы будут предназначены для квалифицированных инвесторов. Исключение будет сделано только для цифровых свидетельств на цифровые финансовые активы, которые по своей природе схожи с облигациями, не ограниченными в обороте, и в отношении которых не требуется регистрация проспекта.

Развитие рынка цифровых прав сдерживается не только в связи с тем, что такой рынок ограничивается рамками тех информационных систем, в которых они существуют, но и отсутствием возможности для финансовых посредников, обладающих широкой клиентской базой, совершать сделки с цифровыми правами в информационных системах в интересах своих клиентов, несмотря на спрос со стороны последних. Этому препятствует отсутствие необходимых правовых механизмов защиты имущественных интересов инвесторов на рынке цифровых прав. В частности, отсутствуют нормы, позволяющие обособить на уровне информационной системы цифровые права, принадлежащие посреднику, от цифровых прав, принадлежащих его клиенту, и нормы о необходимости использования специальных брокерских счетов для приобретения цифровых прав и включение их в состав паевых инвестиционных фондов. Кроме того, доверительный управляющий не вправе управлять денежными средствами, предназначенными для совершения сделок по приобретению цифровых прав, такая возможность установлена только для доверительного управления денежными средствами, предназначенными для приобретения ценных бумаг.

В этой связи законопроектом предлагается включить цифровые права в периметр регулирования деятельности брокеров и доверительных управляющих, предусмотрев указанные механизмы и требования в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в Федеральном законе от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и в

Федеральном законе от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

Кроме того, законопроектом предусмотрено внесение уточняющих изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В частности, в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» вносится изменение, направленное на уточнение понятия клиента профессионального участника рынка ценных бумаг, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, клиринговых организаций.

Также согласно пункту 3 статьи 185⁵ названного закона имущество, принадлежащее нескольким клиентам профессионального участника рынка ценных бумаг, объединенное на одном счете, при его недостаточности на счете этого профессионального участника, передается клиентам в количестве, пропорциональном размеру их требований. Указанное правило не применяется в отношении цифровых прав, которые принадлежат депонентам депозитария и объединены в информационной системе в случае его банкротства. В этой связи законопроект предусматривает аналогичную норму, закрепляющую аналогичный порядок возврата цифровых прав их обладателям при банкротстве депозитария, если этих цифровых прав, объединенных в информационной системе, недостаточно для удовлетворения требований их обладателей.

В Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» вносятся изменения, устанавливающие особенности обращения взыскания на цифровые права.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, реализация предлагаемых решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Игорь Александрович
Григорьев

Игорь Александрович
Григорьев

Савченко

Александр
Иванов

Игорь Александрович
Григорьев

Григорьев А.В.

Григорьев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

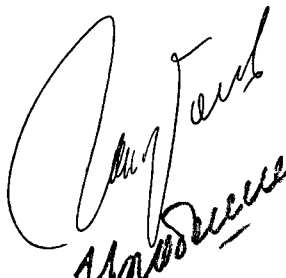
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

С.В. Лавров
А.В. Артемьев
В.В. Иванов
С.В. Савин
В.В. Иванов
В.В. Иванов
В.В. Иванов
В.В. Иванов

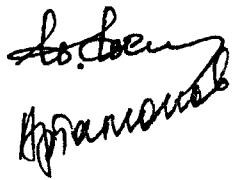
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

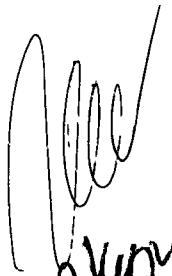
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребуют
дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального
бюджета.

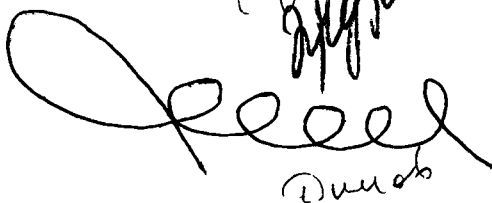

В.В. Васильев


Аксаклов


Антонов


Артеухин


Герасимов А.В.


Денисов


Сидоров