

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(БАНК РОССИИ)

**Методические рекомендации Банка России по установлению
критериев существенного отклонения спроса
и предложения ценных бумаг**

28.03.2025

№ 4-МР

Настоящие Методические рекомендации Банка России разработаны в соответствии с частью 2 статьи 5 и пунктом 11 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) и предназначены для использования организатором торговли, на торгах которого совершаются операции (сделки) с ценными бумагами (далее – организатор торговли), при установлении им критериев существенного отклонения спроса и предложения ценных бумаг.

1. Организатору торговли рекомендуется включать критерии существенного отклонения спроса и предложения ценных бумаг по сравнению с уровнем спроса и предложения таких ценных бумаг, который сформировался бы без учета действий, предусмотренных частью 1 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ (далее – Критерии), в свои внутренние документы и направлять такие внутренние документы для сведения в Банк России, а также в созданный при Банке России Экспертный совет по существенным рыночным отклонениям (далее – Экспертный совет).

2. Организатору торговли рекомендуется при внесении изменений в указанные в пункте 1 настоящих Методических рекомендаций Банка России внутренние документы направлять такие внутренние документы, учитывающие внесенные изменения, для сведения в Банк России, а также в Экспертный совет.

3. При установлении Критериев организатору торговли рекомендуется следующее.

3.1. Исходить из того, что Критерии предназначены для определения существенного отклонения спроса и предложения всех ценных бумаг, допущенных к организованным торгам указанного организатора торговли.

3.2. Исходить из того, что Критерии предназначены для определения существенного отклонения спроса и предложения для каждой ценной бумаги с наименованием (кодом), предусмотренным в абзаце седьмом подпункта 2.5.1 пункта 2.5 Положения Банка России от 17 октября 2014 года № 437-П «О деятельности по проведению организованных торгов» (далее соответственно – ценная бумага с одним кодом, Положение № 437-П).

3.3. Учитывать, что, в случае если торги ценной бумагой с одним кодом в рамках одного торгового дня, определяемого в соответствии с абзацем первым пункта 1.11 Положения № 437-П (далее – торговый день), проводятся организатором торговли в разных режимах торгов, предусмотренных подпунктом 1.13.7 пункта 1.13 Положения № 437-П, (далее – режимы торгов), существенное отклонение спроса и предложения ценной бумаги с одним кодом рекомендуется определять в рамках каждого режима торгов в рамках одного торгового дня отдельно.

3.4. Учитывать, что существенное отклонение спроса и предложения ценных бумаг с одним кодом следует устанавливать исходя из заявок, поданных одним лицом.

3.5. Под заявками, поданными одним лицом, рекомендуется понимать заявки на покупку и (или) продажу ценных бумаг с одним кодом, поданные:

одним участником торгов, в случае если такой участник торгов действует в собственных интересах;

одним или несколькими участниками торгов, в случае если такой (такие) участник (участники) торгов действует (действуют) по поручению или в интересах клиента участника торгов, идентифицируемого одним уникальным кодом, присваиваемым организатором торговли в соответствии с абзацем вторым пункта 1.1 Положения № 437-П (далее – уникальный код), и не являющегося управляющей компанией инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов (далее – управляющая компания) и (или) управляющим, и (или) в интересах клиента второго уровня, предусмотренного абзацем первым пункта 1.1 Положения № 437-П (далее – клиенты второго уровня);

одним или несколькими участниками торгов в собственных интересах и (или) по поручению или в интересах его (их) клиента (клиентов), в том числе идентифицируемого (идентифицируемых) разными уникальными кодами клиентов, в случае если организатором торговли в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 224-ФЗ было получено требование (запрос) Банка России о предоставлении информации об указанных заявках в связи с выявлением Банком России факта совершения операций с ценными бумагами с одним кодом по предварительному соглашению между участниками торгов и (или) их работниками и (или) лицами, за счет или в интересах которых совершаются указанные операции, или факта совершения сделок, обязательства сторон по которым исполняются за счет или в интересах одного лица;

управляющей компанией, являющейся участником торгов, действующей в рамках инвестирования собственных средств и (или) в рамках управления (доверительного управления) активами акционерного инвестиционного фонда, доверительного управления паевым инвестиционным фондом, размещения средств пенсионных резервов и (или) инвестирования средств пенсионных накоплений, а также одним или несколькими участниками торгов по поручению указанной управляющей компании;

управляющим, являющимся участником торгов, действующим в собственных интересах и (или) в интересах клиентов, а также одним или несколькими участниками торгов по поручению указанного управляющего;

участником торгов, который одновременно является лицом, указанным в абзацах пятом и шестом настоящего подпункта.

3.6. Под анонимным режимом торгов рекомендуется понимать режим торгов, предусматривающий заключение сделок на основании заявок, адресованных всем участникам торгов, в случае если информация о лицах, подавших заявки, а также о лицах, в интересах которых поданы заявки, не раскрывается другим участникам торгов.

3.7. Под неликвидной ценной бумагой рекомендуется понимать ценную бумагу, которая удовлетворяет одному из следующих условий:

значение итогового удельного веса, определяемого в соответствии с пунктом 4 настоящих Методических рекомендаций Банка России, не превышает 10%;

значение итогового удельного веса, определяемого в соответствии с пунктом 4 настоящих Методических рекомендаций Банка России, превышает или равно 10%, при этом объем торгов такой ценной бумагой за предыдущий квартал не превышает 50 млн руб. (для акций и облигаций) и 1 млн руб. (для инвестиционных паев) или количество сделок с такой ценной бумагой, совершенных в предыдущем квартале, не превышает 100.

4. Значение итогового удельного веса ценной бумаги с одним кодом организаторам торговли рекомендуется рассчитывать как сумму удельных весов, помноженных на указанные в пункте 6 настоящих Методических рекомендаций Банка России корректирующие коэффициенты, деленную на сумму таких корректирующих коэффициентов, при этом рекомендуется рассчитывать удельные веса в отношении следующих показателей:

объем торгов ценной бумагой с одним кодом в денежных единицах, выраженных в рублях или в рублевом эквиваленте, определяемом по

официальному курсу иностранной валюты, установленному Банком России в соответствии с пунктом 15 статьи 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

количество сделок с ценной бумагой с одним кодом;

количество торговых дней, за которые совершалось более 10 сделок с ценной бумагой с одним кодом;

количество участников торгов, заключавших сделки с ценной бумагой с одним кодом;

количество клиентов участников торгов, идентифицируемых уникальными кодами, в интересах которых были заключены сделки с ценной бумагой с одним кодом;

количество торговых дней, в которые подавались заявки на покупку ценной бумаги с одним кодом;

количество торговых дней, в которые подавались заявки на продажу ценной бумаги с одним кодом.

5. При расчете удельного веса каждого из показателей, предусмотренных в пункте 4 настоящих Методических рекомендаций Банка России, организаторам торговли рекомендуется следующее.

5.1. Рассчитывать максимальные значения показателей суммарно за предыдущий квартал.

5.2. Принимать за 100% удельный вес ценной бумаги, имеющей наибольшее максимальное значение показателя, и рассчитывать относительно этой ценной бумаги удельные веса остальных ценных бумаг.

6. Организаторам торговли рекомендуется применять следующие значения корректирующих коэффициентов:

количество сделок с ценной бумагой с одним кодом – 5,0;

количество клиентов участников торгов, идентифицируемых уникальными кодами, в интересах которых были заключены сделки с ценной бумагой с одним кодом, – 5,0;

количество торговых дней, за которые совершалось более 10 сделок с ценной бумагой с одним кодом, – 4,0;

объем торгов ценной бумагой с одним кодом – 2,0;

количество участников торгов, заключавших сделки с ценной бумагой с одним кодом, – 1,0;

количество торговых дней, в которые подавались заявки на покупку ценной бумаги с одним кодом, – 1,0;

количество торговых дней, в которые подавались заявки на продажу ценной бумаги с одним кодом, – 1,0.

7. Значения итоговых удельных весов ценных бумаг, определяемые в соответствии с пунктом 4 настоящих Методических рекомендаций Банка России, организаторам торговли рекомендуется рассчитывать ежеквартально для каждой ценной бумаги, допущенной к торгам такого организатора торговли.

8. Организатору торговли рекомендуется обращаться в Экспертный совет для определения, привели ли выявленные организатором торговли или указанные в требовании (запросе) Банка России заявки на совершение сделок к существенному отклонению спроса и предложения ценных бумаг с одним кодом от уровня, который сформировался бы без таких заявок, либо к поддержанию их спроса и предложения на уровне, существенно отличающемся от того уровня, который сформировался бы без таких заявок, в следующих случаях.

8.1. В случае если в соответствии с установленными организатором торговли на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона № 224-ФЗ критериями сделок (заявок), имеющих признаки неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком (далее – критерии нестандартных сделок (заявок), организатором торговли выявлена соответствующая им заявка на покупку и (или) продажу неликвидной ценной бумаги.

8.2. В случае если в соответствии с критериями нестандартных сделок (заявок) организатором торговли выявлена соответствующая им заявка на покупку и (или) продажу ценных бумаг с одним кодом, поданная в режиме торгов, не являющемся анонимным.

8.3. В случае если в соответствии с критериями нестандартных сделок (заявок) организатором торговли выявлено соответствующее им сообщение о намерении заключить договор купли-продажи ценных бумаг с одним кодом на организованных торгах, предусмотренное абзацем третьим подпункта 1.13.1 пункта 1.13 Положения № 437-П.

8.4. В случае получения организатором торговли в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 224-ФЗ требования (запроса) Банка России о предоставлении информации о существенном отклонении спроса и предложения ценных бумаг, соответствующих критериям, указанным в подпунктах 8.1–8.3 настоящего пункта.

9. При обращении в Экспертный совет организатору торговли рекомендуется направлять в Экспертный совет информацию о проведенных организованных торгах ценной бумагой, в отношении которой произошел случай, указанный в подпунктах 8.1–8.3 пункта 8 настоящих Методических рекомендаций Банка России, за торговый день, в котором наступил случай, послуживший основанием для обращения организатора торговли в Экспертный совет, а также по усмотрению организатора торговли за предыдущие торговые дни, в которые проводились организованные торги такой ценной бумагой, а в случае поступления требования (запроса) Банка России в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 224-ФЗ – за период, указанный в таком требовании (запросе).

10. Организатору торговли рекомендуется направлять в Экспертный совет на бумажном носителе с одновременным направлением на электронном носителе обращение с приложением выписки из реестра договоров, заключенных на организованных торгах, содержащей информацию о сделках с ценной бумагой, в отношении которой произошел

случай, указанный в подпунктах 8.1–8.3 пункта 8 настоящих Методических рекомендаций Банка России, а также выписки из реестра заявок, содержащей информацию о заявках на совершение сделок с такой ценной бумагой (далее при совместном упоминании – Выписки), за период, указанный в пункте 9 настоящих Методических рекомендаций Банка России, заменяя при этом закодированные данные участников торгов, клиентов участников торгов или клиентов второго уровня обезличенными специальными обозначениями юридических и физических лиц, например:

обозначениями от Ю1 до Ю n (где n – количество российских юридических лиц, информация о которых содержится в Выписках) рекомендуется заменять уникальные коды (идентификационные номера налогоплательщиков) участников торгов, клиентов участников торгов или клиентов второго уровня, являющихся российскими юридическими лицами;

обозначениями от Ф1 до Ф n (где n – количество физических лиц, являющихся гражданами Российской Федерации, информация о которых содержится в Выписках) рекомендуется заменять уникальные коды (серии и номера документов, удостоверяющих личность) клиентов участников торгов или клиентов второго уровня, являющихся гражданами Российской Федерации;

обозначениями от Н1 до Н n (где n – количество иностранных юридических и физических лиц, информация о которых содержится в Выписках) рекомендуется заменять уникальные коды клиентов участников торгов или клиентов второго уровня, являющихся иностранными юридическими или физическими лицами.

11. Для целей установления организатором торговли Критериев под существенным отклонением спроса и предложения ценных бумаг, которые не признаются неликвидными ценными бумагами в соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 настоящих Методических рекомендаций Банка России (далее – ликвидные ценные бумаги), рекомендуется понимать значимость показателя воздействия Y , которую рекомендуется определять

с помощью регрессионного анализа через статистическую значимость коэффициента θ из уравнения $Y_t = \alpha + \theta Dummy_t + e_t$, который рекомендуется рассчитывать в соответствии с методом наименьших квадратов последовательно для каждого лица, в интересах которого были поданы заявки на совершение сделок с ликвидной ценной бумагой, исключая при расчете лиц с нулевыми показателями воздействия:

$$Y_t = \sum_1^M [(B_i + |Z_i - B_i|) \times V_i], \text{ где:}$$

Y_t – показатель воздействия по ликвидной ценной бумаге, который рекомендуется рассчитывать в конце каждого торгового дня для каждого лица, в интересах которого в течение этого торгового дня были совершены сделки с такой ликвидной ценной бумагой ($t = 1, 2, \dots n$; n – количество лиц, в интересах которых были поданы заявки на совершение сделок с ликвидной ценной бумагой);

B_i – текущая цена ликвидной ценной бумаги в момент i , рассчитываемая организатором торговли в соответствии с пунктами 4.1 и 4.3 приложения 2 к Положению № 437-П;

M – количество заявок в интересах одного лица по одной ликвидной ценной бумаге в течение одного торгового дня;

Z_i – цена i -й заявки ($i = 1, 2, \dots M$);

V_i – объем i -й заявки ($i = 1, 2, \dots M$), выражающийся в количестве ценных бумаг;

$Dummy_t$ – бинарный показатель, принимающий значение 1 или 0, 1 рекомендуется присваивать каждому t -му лицу последовательно от 1 до n для проверки на существенность (например, для $t = 5$ присваивается значение 1, для прочих инвесторов присваивается 0), где n – количество лиц, в интересах которых подавались заявки на совершение сделок с ликвидной ценной бумагой;

e_t – отклонение показателя воздействия Y_t от α , в случае если $Dummy_t = 0$, и отклонение показателя воздействия Y_t от $\alpha + \theta$, в случае если $Dummy_t = 1$.

11.1. Коэффициент θ для t -го лица рекомендуется определять следующим образом:

$$\hat{\theta} = \frac{\sum (X_{2t} - \bar{X}_2)(Y_t - \bar{Y})}{\sum (X_{2t} - \bar{X}_2)^2}, \text{ где:}$$

$$X_{2t} = Dummy_t;$$

$$\bar{X}_2 = \frac{\sum X_{2t}}{n};$$

$$\bar{Y} = \frac{\sum Y_t}{n}.$$

11.2. Коэффициент α для t -го лица рекомендуется определять следующим образом:

$$\hat{\alpha} = \bar{Y} - \hat{\theta}\bar{X}_2.$$

11.3. Коэффициент θ для t -го лица рекомендуется считать статистически значимым, в случае если значение $tstat = \frac{\hat{\theta}}{SE(\hat{\theta})}$ положительно и превышает $Z_4 + R$, где:

R – не являющееся отрицательным числом поправочное значение, которое организатору торговли рекомендуется устанавливать по согласованию с Банком России в случае высокой волатильности цен ценных бумаг, допущенных к торгам такого организатора торговли;

Z_4 – коэффициент разброса, значение которого организатору торговли рекомендуется устанавливать по согласованию с Банком России, а в случае высокой волатильности цен ценных бумаг, допущенных к торгам такого организатора торговли, организатору торговли рекомендуется осуществлять повторное согласование с Банком России его значения;

$SE(\hat{\theta})$ – стандартная ошибка, которую рекомендуется рассчитывать по формуле:

$$SE(\hat{\theta}) = \sqrt{\frac{\sum (Y_t - \bar{Y})^2 - \hat{\theta} \sum (X_{2t} - \bar{X}_2)(Y_t - \bar{Y})}{(n - 2) \sum (X_{2t} - \bar{X}_2)^2}}.$$

12. Настоящие Методические рекомендации Банка России применяются с 12 мая 2025 года.

13. С 12 мая 2025 года отменяются Методические рекомендации Банка России по установлению критериев существенного отклонения спроса и предложения ценных бумаг от 20 февраля 2023 года № 4-МР.

14. Настоящие Методические рекомендации Банка России подлежат опубликованию в «Вестнике Банка России» и размещению на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Председателя
Банка России

Ф.Г. Габуня