



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.12.2024 12:19  
№ 95235-8, 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 11 » декабря 2024 г.

№ ММ-П50-43118

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,


1386188-Уч-2024 (7.1)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*N 795235-8*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526;

1386188-Уч-2024 (7.1)



№ 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958, 4980) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова "частью 1 статьи 11.8, статьей 12.21<sup>3</sup>," заменить словами "частью 1 статьи 11.8,", после слов "частью 3 статьи 11.8," дополнить словами "статьей 12.21<sup>3</sup>,";

2) в статье 12.21<sup>3</sup>:

а) в абзаце втором части 1 слово "пяти" заменить словом "двадцати";

б) часть 2 признать утратившей силу;

в) примечание 1 признать утратившим силу;

г) в примечании 2 слова "или 2" исключить.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях обеспечения соблюдения грузоперевозчиками требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее - плата).

В соответствии со статистическими данными Ространснадзора, в 2019 году по статье 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) вынесено 1 097 тыс. постановлений по делу об административном правонарушении, в 2020 году - 1 173 тыс. постановлений, в 2021 году - 830 тыс. постановлений, в 2022 году - 1 621 тыс. постановлений, в 2023 году - 1 514 тыс. постановлений. Таким образом, за 2 - 3 года количество фиксируемых правонарушений увеличилось более чем на 47 процентов.

Размер штрафа по части 1 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы составляет 5 тыс. рублей. Данная административная ответственность впервые установлена в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Однако при соблюдении условий, предусмотренных частью 1<sup>3</sup> статьи 32.2 КоАП, нарушитель фактически уплачивает штраф в размере половины суммы наложенного административного штрафа, что составляет 2,5 тыс. рублей.

По данным системы взимания платы в 2023 году зафиксировано 2 144 686 случаев, когда в отношении 175 491 грузовых транспортных средств различных грузоперевозчиков внесена плата за пробег по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения более 820 километров за сутки. Таким образом, при размере платы, составляющем 3,05 рубля/км пройденного пути, данным грузоперевозчикам выгоднее оплачивать штраф в размере 50 процентов от размера, предусмотренного частью 1 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП, чем вносить плату. Причем в 2023 году рост вышеописанных случаев, при которых экономически выгоднее уплачивать штраф, чем вносить плату



за пробег, составил 64 процента к значению за 2022 год. Следовательно, при данных условиях не решается задача, предусмотренная статьей 1.2 КоАП, по предупреждению совершения административных правонарушений, что подтверждается вышеуказанной статистической информацией Ространснадзора.

В то же время недополученный доход федерального бюджета от внесения платы при реализации указанного подхода может достигать миллиардов рублей в год.

С учетом изложенного предлагается штраф, предусмотренный частью 1 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП, увеличить с 5 тыс. рублей до 20 тыс. рублей.

Выбор в пользу увеличения размера штрафа за совершение указанного правонарушения против установления иных форм административной ответственности продиктован характером правонарушения, влекущим за собой в первую очередь неблагоприятные экономические последствия от такого деяния.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" обязанность по внесению платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, возложена на собственников (владельцев) транспортных средств, а в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, на водителей, соответственно к ним применяются и штрафные санкции. Собственники (владельцы) транспортных средств категории N<sub>3</sub> в большинстве случаев используют их для осуществления предпринимательской деятельности. Таким образом, проектируемый размер штрафа является исполнимой для них мерой административного наказания. В то же время повышение размера штрафа направлено на сокращение случаев данных правонарушений.

Частью 2 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП предусматривается ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 той же статьи. При этом в силу пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторным считается правонарушение, совершенное в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП. Указанный период начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания. Постановление о назначении наказания считается вступившим в силу



с учетом норм статьи 31.1 КоАП, в частности, вступление в силу связано с процедурами обжалования постановления, в том числе в суд.

Необходимо отметить, что обязанность уведомления контрольного (надзорного) органа о факте отправления жалобы правонарушителя на постановление в суд не установлена. Причем датой обжалования считается не дата поступления жалобы в суд, а дата почтового отправления жалобы. В связи с этим в случае фиксации повторных правонарушений в период с момента начала судебного обжалования постановления по части 1 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП и при условии удовлетворения такой жалобы вынесение постановлений по части 2 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП будет признано неправомерным. При этом лицо, подающее жалобу на постановление, вынесенное по части 2 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП, вправе будет также взыскать понесенные в связи с неправомерным привлечением к административной ответственности расходы.

Учитывая вышеизложенное, положения, предусмотренные частью 2 статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП, представляются для административной практики недостаточно эффективными, в связи с чем проектируемыми нормами их предлагается упразднить.

В соответствии с примечанием 1 к статье 12.21<sup>3</sup> КоАП от административной ответственности освобождаются лица, если на момент рассмотрения дела об административном правонарушении протяженность фактически пройденного транспортным средством без внесения платы расстояния составила не более пятидесяти километров после пересечения государственной границы Российской Федерации, и если плата внесена в установленном порядке. Вместе с тем данная норма сохраняла свою актуальность при отсутствии возможности дистанционного внесения платы за пределами Российской Федерации, что к настоящему времени утратило свою актуальность. В связи с этим проектируемыми положениями данную норму также предлагается упразднить.

Добросовестными грузоперевозчиками неоднократно поднимался вопрос о необходимости постоянного мониторинга и исключения новых способов уклонения от внесения платы. По мнению данных участников рынка, одним из предлагаемых к рассмотрению инструментов воздействия на недобросовестных грузоперевозчиков могло бы стать усиление ответственности в рамках статьи 12.21<sup>3</sup> КоАП. Таким образом, поддерживалась бы равная конкурентная среда для всех компаний, когда внесение платы стало бы экономически выгоднее, чем уплата штрафа за уклонение от ее внесения.



Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, окажет положительное влияние на достижение целей, предусмотренных государственной программой Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

В законопроекте обязательные требования отсутствуют.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

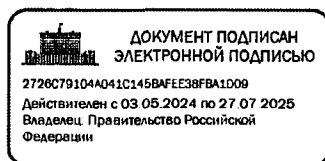
от 11 декабря 2024 г. № 3692-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин