

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» ноября 2024 г.

№ 68-02.150/АК

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



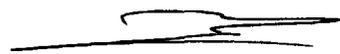
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.11.2024 08:26  
№ 80942-8, 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции», на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

 А.И. Кислов

Вносится сенатором  
Российской Федерации  
А.И. Кисловым

Проект

№ 80942-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»

### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2008, № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4350; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 24, ст. 3402; № 53, ст. 8498; 2019, № 49, ст. 6962; 2020, № 17, ст. 2718; № 52, ст. 8581; 2021, № 24, ст. 4184; 2024, № 29, ст. 4114) изменения, дополнив ее пунктами 18 – 20 следующего содержания:

«18) единому оператору газификации, региональным операторам газификации в случае, если такое имущество передается в целях осуществления деятельности, направленной на развитие газификации территорий Российской Федерации;

19) газораспределительным организациям в случае, если такое имущество передается в целях осуществления регулируемого вида деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечения подачи газа его потребителям,

осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также эксплуатации и развития газораспределительной системы;

20) поставщикам газа (газоснабжающим организациям) в случае, если такое имущество передается в целях осуществления поставки газа потребителям по договорам.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Законопроект) разработан в целях создания условий, способствующих поддержанию и развитию газоснабжения и (или) газификации субъектов Российской Федерации, путем законодательного закрепления возможности передачи организациям, осуществляющим деятельность в области газоснабжения и (или) газификации, во владение и (или) пользование государственного и муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов.

Согласно абзацу первому части 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственного или муниципального имущества (далее также – договоры), может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных указанной частью.

При этом ряд установленных указанной нормой исключений из общего порядка заключения договоров обусловлен особенностями правового статуса и (или) деятельности лица, с которым заключается договор. Так, например, в соответствии с положениями статьи 17<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции договоры могут быть заключены без проведения конкурсных процедур с лицами, осуществляющими социально направленную деятельность, а именно:

- некоммерческими организациями при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (пункт 4);

- адвокатскими, нотариальными, торгово-промышленными палатами (пункт 5);

- медицинскими организациями, организациями, осуществляющими образовательную деятельность (пункт 6);

- для размещения сетей связи, объектов почтовой связи (пункт 7);

- единой теплоснабжающей организацией и системообразующей территориальной сетевой организацией (пункт 8).

Вместе с тем в определенной статьей 17<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции перечень лиц, которым права владения и (или) пользования в отношении не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственного или муниципального имущества могут быть переданы без проведения конкурсных процедур, необоснованно не включены организации, осуществляющие деятельность в области газоснабжения и (или) газификации, при том, что социальная направленность таковой деятельности не вызывает сомнения.

Так, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) принципами государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации определены в том числе:

- государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения;
- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на федеральных территориях и территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих межрегиональных и региональных программ газификации.

Газоснабжение – это одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа (абзац третий статьи 3 Закона о газоснабжении), которая, как следует из положений Закона о газоснабжении, осуществляется в том числе путем оказания услуг по:

- технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее – подключение);
- поставке газа, в том числе населению и покупателям газа для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых нужд и социальных нужд граждан (абзац десятый статьи 2, статьи 18 и 21 Закона о газоснабжении);
- транспортировке газа (абзац четырнадцатый статьи 2 Закона о газоснабжении);
- техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В свою очередь, газификация – это деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального

хозяйства, промышленных и иных объектах (абзац восьмой статьи 3 Закона о газоснабжении).

Для оказания вышеперечисленных услуг и создания условий надежного обеспечения газом потребителей различных категорий организации, осуществляющие деятельность в области газоснабжения и (или) газификации, должны располагать достаточной материальной базой, в создание которой целесообразно вовлекать среди прочего государственное и муниципальное имущество (учитывая, что организация газоснабжения населения в соответствии с частями третьей – четвертой статьи 7 Закона о газоснабжении, пунктом 4 части 1 статьи 14, пунктом 4 части 1 статьи 15, пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является полномочием органов местного самоуправления; создание условий для развития газификации и участие в организации газоснабжения граждан, утверждение программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций согласно пункту 169 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Так, например, газораспределительные организации, являющиеся исполнителем услуг по подключению, должны обеспечить заявителям возможность предоставлять заявку о подключении в офисах исполнителя (пункт 10 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1547). Для создания в интересах потребителей разветвленной сети офисов на территории субъектов Российской Федерации газораспределительные организации арендуют помещения, зачастую находящиеся в государственной или муниципальной собственности, что с учетом действующей редакции Закона о защите конкуренции создает для газораспределительных организаций дополнительные административные барьеры в виде необходимости участия в конкурсных процедурах для заключения договоров. Аналогичная ситуация складывается и в связи с размещением в субъектах Российской Федерации офисов региональных компаний по реализации газа, а также единых клиентских центров, в которых услуги в области газоснабжения оказываются населению по принципу «единого окна».

С 2020 года по поручениям Президента Российской Федерации<sup>1</sup> ведется работа по внедрению социально ориентированной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации. Так, в частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 года № 1152-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации (далее – Дорожная карта 1152-р), предусматривающий среди прочего мероприятия, направленные на повышение качества и скорости оказания потребителям услуг в сфере газоснабжения<sup>2</sup>, ответственными исполнителями по которым наряду с федеральными органами исполнительной власти определены компании ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз».

Важнейшим этапом внедрения социально ориентированной системы газификации и газоснабжения стало создание института так называемой социальной газификации (догазификации и догазификации котельных), который предполагает осуществление газораспределительными организациями подключения к сетям газораспределения до границ земельных участков отдельных категорий заявителей без взимания платы. К таковым категориям заявителей, подпадающим под догазификацию, догазификацию котельных, относятся (при условии соответствия нормативно определенным критериям и условиям догазификации, догазификации котельных<sup>3</sup>):

- физические лица, намеревающиеся использовать газ в принадлежащих им домовладениях для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской

---

<sup>1</sup> Перечни поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 мая 2020 г. № Пр-907 по результатам проверки исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации регионов, от 2 мая 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшегося 21 апреля 2021 г., от 30 октября 2022 г. № Пр-2067 по итогам пленарного заседания V международного форума «Российская энергетическая неделя», прошедшего 12 октября 2022 г., от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 г.

<sup>2</sup> Например, внесение изменений в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410, в целях совершенствования процедуры уведомления заказчика о дате технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (пункт 7 Дорожной карты 1152-р), организация взаимодействия граждан, имеющих намерение потреблять природный газ для коммунально-бытовых нужд, с газораспределительными организациями, единым оператором газификации, региональным оператором газификации, поставщиками газа в целях получения комплекса услуг в сфере газоснабжения (включая подключение к сетям газораспределения, поставку газа, техническое обслуживание и ремонт газового оборудования) по принципу «единого окна» (пункт 20 Дорожной карты 1152-р).

<sup>3</sup> Такие критерии и условия определены в абзацах третьем и четвертом пункта 2 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547.

(профессиональной) деятельности (в том числе на территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд);

- фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и врачебные амбулатории, намеревающиеся использовать газ для отопления и горячего водоснабжения указанных объектов капитального строительства;

- использующие газ в качестве топлива котельные для отопления и горячего водоснабжения объектов капитального строительства, в которых располагаются государственные и муниципальные образовательные и медицинские организации.

В рамках создания социально ориентированной системы газификации и газоснабжения Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» создан институт единого оператора газификации (далее также – ЕОГ) и регионального оператора газификации (далее также – РОГ), которые осуществляют развитие газификации территорий Российской Федерации (статья 17 Закона о газоснабжении), в том числе путем проектирования, строительства и реконструкции газораспределительных сетей в субъектах Российской Федерации. Кроме того, ЕОГ обеспечивает финансирование мероприятий в рамках догазификации на территории всех субъектов Российской Федерации при отсутствии такой возможности у РОГ и газораспределительных организаций (подпункты «л» – «о» Правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий, газотранспортных организаций, а также газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1550).

От успешного выполнения вышеперечисленных и иных функций, возложенных на организации, осуществляющие деятельность в сфере газоснабжения, в том числе зависит выполнение поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» задачи обеспечить к 2036 году в рамках программы социальной газификации населения подключения к сетевому природному газу не менее чем 1,6 млн домовладений к 2030 году и не менее чем 3 млн домовладений (подпункт «п» пункта 4). Следует отметить, что указанная задача определена

в качестве одного из целевых показателей достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни».

С учетом изложенного, а также высокой социальной значимости деятельности в области газоснабжения и (или) газификации Законопроектом предлагается внести изменения в статью 17<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции в целях установления возможности заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения конкурсов или аукционов с единым оператором газификации, региональными операторами газификации, газораспределительными организациями и поставщиками газа (газоснабжающими организациями).

Принятие Законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В Законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup>  
Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти.

