



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » ноября 2024 г.
№ ММ-П13-37771

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2024 17:00
№ 765582-8, 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об аудиторской деятельности"
и статью 18 Федерального закона
"О бухгалтерском учете"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

1463999-Уч-2024 (9.2)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 465582-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2010, № 27, ст. 3420; 2014, № 49, ст. 6912; 2018, № 1, ст. 65; № 18, ст. 2582; 2021, № 11, ст. 1706; № 27, ст. 5187; 2024, № 33, ст. 4918) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 6 дополнить словами ", а также в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, иным лицам, определенным настоящим Федеральным законом";

2) статью 13 дополнить частями 8 - 11 следующего содержания:

"8. Аудиторская организация, составившая аудиторское заключение по результатам аудита консолидированной финансовой отчетности

1463999-Уч-2024 (9.2)



и (или) иной документ по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности аудируемого лица, вид и порядок проведения которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности (далее - документ о проверке), обязана представить в налоговый орган по месту нахождения аудиторской организации аудиторское заключение и (или) документ о проверке в целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренного Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в случае, если консолидированная финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту либо указанной иной проверке.

9. От представления аудиторского заключения и (или) документа о проверке, указанных в части 8 настоящей статьи, освобождается аудиторская организация, составившая аудиторское заключение и (или) документ о проверке в отношении консолидированной финансовой отчетности, не подлежащей раскрытию в соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" в связи с тем, что в ней не может быть выделена часть информации, содержащая сведения, составляющие государственную тайну.



10. Представление аудиторского заключения и (или) документа о проверке, указанных в части 8 настоящей статьи:

1) осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой подписания аудиторского заключения и (или) документа о проверке, а в случае, если аудируемое лицо обязано раскрывать свою консолидированную финансовую отчетность в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", - в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой подписания аудиторского заключения и (или) документа о проверке, но не ранее даты исполнения указанной обязанности;

2) осуществляется в соответствии с порядком представления аудиторского заключения и (или) документа о проверке, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

3) не требует предварительного согласия аудируемого лица либо лица, заключившего договор оказания аудиторских услуг, и не является нарушением аудиторской тайны. Аудиторская организация обязана проинформировать аудируемое лицо о представлении аудиторского заключения и (или) документа о проверке в целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой)



отчетности в срок не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за датой представления аудиторского заключения и (или) документа о проверке в налоговый орган, указанный в части 8 настоящей статьи.

11. Аудиторское заключение и (или) документ о проверке, указанные в части 8 настоящей статьи, представляются вместе с уведомлением о представлении аудиторского заключения и (или) документа о проверке (далее - уведомление). Аудиторская организация указывает в уведомлении сведения, позволяющие идентифицировать аудиторскую организацию и аудируемое лицо, а также значения отдельных показателей консолидированной финансовой отчетности, в отношении которой выданы аудиторское заключение и (или) документ о проверке, позволяющих идентифицировать эту отчетность (контрольные показатели). Состав сведений, позволяющих идентифицировать аудиторскую организацию и аудируемое лицо, и перечень контрольных показателей, указываемых в уведомлении, формат и порядок представления уведомления, а также порядок заполнения соответствующей формы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

3) часть 2 статьи 14 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:



"2¹) информировать аудиторскую организацию, которая проводит аудит консолидированной финансовой отчетности и (или) проверку промежуточной консолидированной финансовой отчетности аудируемого лица, вид и порядок проведения которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности, до подписания аудиторской организацией аудиторского заключения и (или) документа о проверке промежуточной консолидированной финансовой отчетности о том, что эта консолидированная финансовая отчетность не подлежит раскрытию или содержит сведения, не подлежащие раскрытию, в соответствии с законодательством Российской Федерации;"

Статья 2

Внести в статью 18 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7344; 2018, № 49, ст. 7516; 2019, № 30, ст. 4149; 2021, № 27, ст. 5180; 2022, № 1, ст. 4) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - государственный информационный ресурс) - совокупность бухгалтерской (финансовой) отчетности



экономических субъектов, обязанных составлять такую отчетность, и аудиторских заключений о ней в случаях, если бухгалтерская (финансовая) отчетность подлежит обязательному аудиту, а также аудиторских заключений о консолидированной финансовой отчетности, иных документов, составляемых по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в случаях, если консолидированная финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту либо иной проверке, вид и порядок проведения которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности.";

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. В целях формирования государственного информационного ресурса экономический субъект обязан представлять один экземпляр составленной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - обязательный экземпляр отчетности), а также аудиторское заключение о ней в случае, если указанная отчетность подлежит обязательному аудиту, в налоговый орган по месту нахождения экономического субъекта, если иное не установлено настоящей статьей. Аудиторские заключения о консолидированной финансовой отчетности, иные документы, составляемые по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в случаях, если



консолидированная финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту либо иной проверке, вид и порядок проведения которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности, представляются в целях формирования государственного информационного ресурса аудиторскими организациями в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".";

3) абзац первый части 4 изложить в следующей редакции:

"4. От представления обязательного экземпляра отчетности, а также аудиторского заключения о ней в случае, если указанная отчетность подлежит обязательному аудиту, освобождаются:";

4) часть 8 дополнить предложением следующего содержания:

"Защита информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется в соответствии с требованиями о защите информации, установленными в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".";

5) в части 9 после слов "доступ к указанной информации" дополнить словами ", за исключением документов, предусмотренных частью 9¹



настоящей статьи," , после слов "настоящей частью" дополнить словами "и частью 9¹ настоящей статьи";

б) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Доступ к аудиторским заключениям по результатам аудита консолидированной финансовой отчетности и (или) иным документам по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности аудируемых лиц, вид и порядок проведения которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности, в том числе ограничение или возобновление такого доступа, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. Положения частей 8 - 11 статьи 13 и пункта 2¹ части 2 статьи 14 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" применяются в отношении аудиторских заключений о годовой консолидированной финансовой отчетности начиная с годовой



консолидированной финансовой отчетности за 2025 год, а в отношении аудиторских заключений и (или) документов о проверке промежуточной консолидированной финансовой отчетности - начиная с промежуточной консолидированной финансовой отчетности за 2026 год.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете" (далее - проект федерального закона) подготовлен на основе анализа и обобщения практики обеспечения доступа заинтересованных лиц к консолидированной финансовой отчетности организаций, составляемой в соответствии с Федеральным законом "О консолидированной финансовой отчетности".

В настоящее время доступ к консолидированной финансовой отчетности организаций существенно ограничен. Раскрытие этой отчетности осуществляется в ряде изолированных источников, в частности, на Интернет-сайте составителя отчетности, Интернет-страницах, предоставляемых аккредитованными агентствами - распространителями информации на рынке ценных бумаг. В связи с этим для подавляющего большинства заинтересованных лиц, в том числе государственных органов, не являющихся непосредственными получателями консолидированной финансовой отчетности, доступ к ней затруднен, в том числе в силу ограниченной функциональности или недоступности Интернет-сайтов составителей отчетности и иных мест ее размещения.

Целью проекта федерального закона является обеспечение заинтересованным лицам гарантированного доступа к консолидированной финансовой отчетности, достоверность которой подтверждена независимым аудитором. Одновременно проект федерального закона предполагает сохранение действующих в настоящее время механизмов защиты информации, содержащейся в указанной отчетности, от несанкционированного или нежелательного распространения. Способом, обеспечивающим такие доступ и защиту, является сбор консолидированной финансовой отчетности в единый централизованный ресурс и предоставление этой отчетности пользователям с учетом соблюдения мер по защите содержащейся в ней информации.

Реализация указанной цели предусмотрена проектом федерального закона посредством включения консолидированной финансовой отчетности в функционирующий с 2020 года государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - ГИРБО), размещенный



на официальном Интернет-сайте ФНС России в свободном доступе. Тем самым заинтересованные лица получают доступ к широкому кругу информации о деятельности организации, содержащейся, как в бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, составляемой в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), так и в консолидированной финансовой отчетности. Это, в свою очередь, обеспечит возможность комплексного анализа деятельности организации и как юридического лица, и как лица, входящего в группу взаимосвязанных организаций. Кроме того, налаженный механизм пользования ГИРБО не создаст каких-либо затруднений для получения заинтересованными лицами консолидированной финансовой отчетности из этого ресурса.

Пользователями ГИРБО является широкий круг лиц: юридические лица, физические лица, федеральные органы исполнительной власти и иные государственные органы, Банк России. По информации ФНС России, в 2023 году количество обращений пользователей к ГИРБО, размещенному на официальном Интернет-сайте ФНС России, составило 3,7 млн., количество запросов отчетности через систему межведомственного электронного взаимодействия - 8,2 млн., количество скачиваний отчетности, включая пользователей, имеющих доступ к ГИРБО в форме годового абонентского обслуживания, - 413,2 млн.

Включение консолидированной финансовой отчетности в ГИРБО упростит поиск заинтересованными лицами такой отчетности, повысит качество, полезность и аналитичность получаемой информации, включая возможность ее обработки и формирования выборки по различным признакам, снизит количество запросов по адресному представлению отчетности, поступающих к составителям от заинтересованных лиц, прежде всего, регулирующих органов.

Проект федерального закона, устанавливая требования централизации консолидированной финансовой отчетности в едином ресурсе, предусматривает следующие процедуры формирования такого ресурса:

аудиторская организация, составившая аудиторское заключение о консолидированной финансовой отчетности, представляет это заключение, включающее саму консолидированную финансовую отчетность в качестве приложения к нему, в налоговый орган по месту своего нахождения в целях формирования ГИРБО;

аудиторское заключение представляется вместе с уведомлением о представлении заключения, позволяющим идентифицировать аудиторскую организацию, аудируемое лицо, а также прилагаемую к заключению отчетность;



порядок представления аудиторского заключения, форма, формат и порядок заполнения уведомления о его представлении утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

представление аудиторского заключения в целях формирования ГИРБО не требует предварительного согласия аудируемого лица, поскольку такое представление осуществляется в силу федерального закона, и не является нарушением аудиторской тайны;

аудиторская организация информирует аудируемое лицо о представлении аудиторского заключения в целях формирования ГИРБО.

Положения проекта федерального закона о формировании ГИРБО в части консолидированной финансовой отчетности обеспечит надежность и доверие пользователей к этой отчетности, снижение рисков злоупотребления при ее представлении в единый ресурс, возможность контролировать полноту формирования этого ресурса в силу наличия системы контроля исполнения аудиторской организации своих обязанностей, установленных в соответствии с федеральными законами, повышает ответственность аудиторской организации за качество аудиторских заключений по результатам аудита консолидированной финансовой отчетности.

В проекте федерального закона процедуры формирования ГИРБО в части консолидированной финансовой отчетности предусмотрены не только в отношении аудиторского заключения, но и в отношении выдаваемого аудиторской организацией отличного от аудиторского заключения документа по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности, вид и порядок которой устанавливаются стандартами аудиторской деятельности. Наряду с аудиторскими организациями вводимое проектом федерального закона регулирование представления в налоговый орган аудиторского заключения, а также иного документа по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности распространяется на индивидуальных аудиторов, оказывающих аудиторские услуги, отличные от проведения обязательного аудита.

Помимо внесения изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ) проектом федерального закона предусматриваются корреспондирующие изменения в Федеральный закон № 402-ФЗ, направленные в том числе на уточнение состава ГИРБО. Часть 8 статьи 18 Федерального закона № 402-ФЗ дополняется также положением о защите информации, содержащейся в ГИРБО, в соответствии с требованиями, установленными



в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Проект федерального закона не возлагает дополнительное административное бремя на организации - составители консолидированной финансовой отчетности. Предлагаемое проектом федерального закона регулирование затронет аудиторские организации, которые проводят аудит общественно значимых организаций (по оценке Минфина России, не более 450 аудиторских организаций, т.е. 13 процентов их общего количества).

Аудиторские организации как налогоплательщики представляют свою годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в электронном виде в целях формирования ГИРБО. Этот же способ представления предусматривается проектом федерального закона для представления аудиторских заключений о консолидированной финансовой отчетности и иных документов по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в целях формирования ГИРБО. В связи с этим представление аудиторских заключений (документов по результатам проверки) не потребует от указанных организаций каких-либо дополнительных затрат на перенастройку или доработку своих информационных систем для выполнения обязанности, предусмотренной проектом федерального закона.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, будет содействовать реализации задач государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320, в части "усовершенствования функционирования централизованного общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности, включая расширение его функциональных возможностей в интересах пользователей отчетности" (пункт 10 направления (подпрограммы) "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров").

Проект федерального закона содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Это касается положений пункта 2 статьи 1 проекта федерального



закона, предусматривающих обязанность аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, проводивших аудит консолидированной финансовой отчетности и (или) проверку промежуточной консолидированной финансовой отчетности, представлять аудиторское заключение о консолидированной финансовой отчетности либо иной документ по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в налоговый орган по месту своего нахождения в целях формирования ГИРБО.

Проектом федерального закона предусматривается, что федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 г. Данный срок определен в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" исходя из того, что обязанность, вводимая проектом федерального закона, подлежит исполнению аудиторскими организациями после принятия нормативных правовых актов, предусмотренных проектируемыми нормами федерального закона, а не с момента вступления проекта федерального закона в силу. В связи с этим необходимость установления переходного периода отсутствует.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, будет способствовать обеспечению гарантированного доступа заинтересованным лицам к консолидированной финансовой отчетности организаций, необходимой для принятия ими экономических решений, повышению ответственности аудиторов за подтверждение достоверности такой отчетности и соответственно - доверия к ней пользователей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности"
и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона
"О бухгалтерском учете"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете" потребуется:

1) принятие Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России постановления Правительства Российской Федерации "О порядке доступа к аудиторским заключениям о консолидированной финансовой отчетности, содержащимся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности".

Цель постановления - установление порядка доступа (в том числе ограничения или возобновления доступа) к аудиторским заключениям о консолидированной финансовой отчетности (документам по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности), содержащимся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Соисполнитель - Банк России.

Срок принятия до 1 сентября 2025 г.;

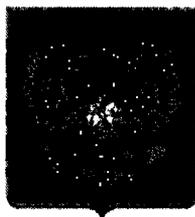
2) принятие приказа ФНС России "Об утверждении порядка представления аудиторского заключения о консолидированной финансовой отчетности, документа по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в налоговый орган".

Цель приказа - установление порядка представления аудиторского заключения о консолидированной финансовой отчетности, документа по результатам проверки промежуточной консолидированной финансовой отчетности в налоговый орган, а также состава сведений, включаемых в уведомление о представлении указанных аудиторского заключения, документа по результатам проверки, формата и порядка представления уведомления,

а также порядка его заполнения в соответствии с требованиями части 8 статьи 13
Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Ответственный исполнитель - ФНС России.

Срок принятия до 1 июня 2025 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

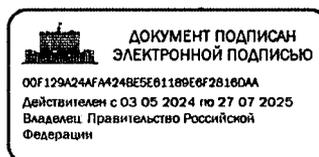
от 11 ноября 2024 г. № 3206-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" и статью 18 Федерального закона "О бухгалтерском учете".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин