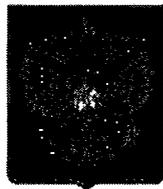




Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.10.2024 16:38
№751834-8, 1.1



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » октября 2024 г.

№ ДГ-П11-35722

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение в электронном виде:

1. Текст проекта федерального закона.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов

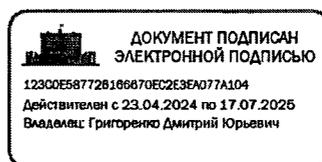
1324665-Уч-2023 (23.0)



исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 451834-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

"выявление территорий, загрязненных в результате сброса твердых коммунальных отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами),



и находящихся за границами населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

организация вывоза твердых коммунальных отходов, находящихся на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, за границами населенных пунктов, на объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов (далее - ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

2) в статье 8:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"очистка территорий от твердых коммунальных отходов объемом менее 5 кубических метров при осуществлении благоустройства территорий городских поселений.";

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";



в) в пункте 4:

абзац первый после слова "городских" дополнить словом
", муниципальных";

дополнить абзацами следующего содержания:

"выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

очистка территорий от твердых коммунальных отходов объемом менее 5 кубических метров при осуществлении благоустройства территорий городских, муниципальных округов.";

3) статью 13 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, осуществляются в соответствии с главой VI¹ настоящего Федерального закона. Очистка от твердых коммунальных отходов объемом менее 5 кубических метров территорий, не относящихся к объектам размещения отходов и местам (площадкам) накопления отходов, осуществляется юридическими



или физическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков, в границах которых находится такая территория, а при отсутствии таких правообладателей - органами местного самоуправления при осуществлении благоустройства территории муниципального образования.";

4) абзац пятый пункта 2 статьи 13² изложить в следующей редакции:

"выявление мест несанкционированного складирования отходов (в том числе территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами), ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами;"

5) в пункте 2 статьи 24¹⁰ слово "городского" заменить словом "муниципального";

6) в статье 24¹¹:

а) в пункте 4 слово "городских" заменить словом "муниципальных";

б) в пункте 5 слово "городских" заменить словом "муниципальных";

в) в пункте 6 слово "городских" заменить словом "муниципальных";

7) дополнить главой VI¹ следующего содержания:

"Глава VI¹. Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидация загрязнения окружающей среды на указанных территориях

Статья 27¹. Порядок выявления территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами



1. Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в границах населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляется органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов.

Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, за границами населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, за исключением территорий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, может осуществляться общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в рамках общественного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

2. Выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, применительно к предоставленным федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям земельным участкам, на которых



расположены объекты, используемые такими организациями, или к земельным участкам, предоставленным федеральному органу исполнительной власти в области государственной охраны и подведомственным ему организациям, осуществляется в рамках государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного экологического контроля (надзора).

3. Органы, осуществляющие выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения от должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора, государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны, уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами или уведомления о выявлении загрязнений земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами, обязаны рассмотреть соответствующее уведомление, осуществить осмотр территории, сведения о загрязнении которой содержатся в указанном уведомлении, и при



выявлении территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, составить акт выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами.

4. Акт выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, предусмотренный пунктом 3 настоящей статьи, также может быть составлен органом, осуществляющим выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в случае выявления загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых таким органом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Форма акта выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Органы, осуществляющие выявление территорий, загрязненной твердыми коммунальными отходами, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня составления акта выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, направляют копию данного акта:



1) лицам, осуществившим сброс твердых коммунальных отходов на указанную территорию, при наличии информации о таких лицах;

2) юридическому или физическому лицу, которые являются собственниками земельных участков, правообладателями находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков либо используют без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута находящиеся в государственной или муниципальной собственности земли или земельные участки, расположенные на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами;

3) юридическому или физическому лицу, которые используют земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на основании сервитута, публичного сервитута, в случае отсутствия информации о лицах, указанных в подпункте 2 настоящего пункта.

7. Территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами, не подлежат отнесению к объектам накопленного вреда окружающей среде.



Статья 27². Ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами

1. Ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, осуществляется лицами, осуществившими сброс таких отходов, и (или) лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона.

2. Органы, осуществляющие выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в соответствии с пунктом 1 статьи 27¹ настоящего Федерального закона, организуют ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в срок не позднее двух лет:

1) после истечения тридцати рабочих дней со дня направления копии акта выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, лицам, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона, в случае, если такими лицами не ликвидировано загрязнение окружающей среды на территории, указанной в данной копии акта;

2) со дня составления акта выявления территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, в случае отсутствия информации



о лицах, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона.

3. Органы, обеспечившие в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, вправе требовать возмещения понесенных ими расходов от лиц, осуществивших сброс таких отходов, в случае отсутствия информации о таких лицах - от юридических или физических лиц, являющихся собственниками земельных участков или правообладателями находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков либо использующих земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, а в случае отсутствия таких лиц - от юридических или физических лиц, использующих земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на условиях сервитута, публичного сервитута.

4. Особенности ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации - городов федерального



значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут быть установлены законами указанных субъектов Российской Федерации."

Статья 2

Статью 71 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 27, ст. 2880; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3616; 2009, № 1, ст. 19; 2011, № 1, ст. 54; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4594, 4605; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225, 4235; 2015, № 1, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4339, 4350, 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 22, ст. 3097; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4268, 4269, 4282, 4287, 4294, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766, 4829; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, 3954; № 28, ст. 4139, 4149) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, уполномоченным на осуществление федерального государственного земельного надзора, выявлено загрязнение земель, земельных участков (за исключением предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области



обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям земельных участков, на которых расположены объекты, используемые такими организациями, или земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области государственной охраны и подведомственным ему организациям) твердыми коммунальными отходами, должностное лицо, уполномоченное на осуществление федерального государственного земельного надзора, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня окончания указанного в выданном предписании срока устранения выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами или не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое предписание не выдавалось, направляет в органы, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, соответственно уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами или уведомление о выявлении загрязнения земель, земельных



участков твердыми коммунальными отходами. Формы указанных уведомлений устанавливаются Правительством Российской Федерации."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10; 2014, № 48, ст. 6642; 2018, № 1, ст. 15; 2019, № 30, ст. 4097; 2022, № 1, ст. 15; 2023, № 32, ст. 6181, 6183) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 16^б слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия" заменить словами ", на выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами), и ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на иные мероприятия";

2) в пункте 1 статьи 66:

а) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:



"направлять в органы, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами (за исключением предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям земельных участков, на которых расположены объекты, используемые такими организациями, или земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области государственной охраны и подведомственным ему организациям) или в случае, если такое предписание не выдавалось, уведомление о выявлении загрязнений земель, земельных участков твердыми коммунальными отходами. Формы указанных уведомлений устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

б) абзац третий считать абзацем четвертым;



3) в пункте 1 статьи 75¹ слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия" заменить словами ", на выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на иные мероприятия";

4) в пункте 1 статьи 78² слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия" заменить словами ", на выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на иные мероприятия".

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3452; № 43,



ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 25, ст. 2977; № 46, ст. 5553; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4595; 2012, № 26, ст. 3444; 2013, № 19, ст. 2325; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 52; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 1, ст. 27, 87; № 32, ст. 5133; 2019, № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8591; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 61; 2023, № 32, ст. 6181) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 14¹ следующего содержания:

"14¹) выявление в границах населенных пунктов территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами), а также организация вывоза твердых коммунальных отходов, находящихся на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами в границах населенных пунктов муниципального района, на объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";";

2) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 24¹ следующего содержания:



"24¹) выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами в границах населенных пунктов муниципального, городского округа, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";".

Статья 5

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2018, № 24, ст. 3415; 2021, № 24, ст. 4188; 2024, № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) статью 96 дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия выявлено загрязнение лесов твердыми коммунальными отходами, должностное лицо, которое осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор), в срок не позднее десяти рабочих дней со дня окончания указанного в выданном предписании срока устранения выявленных нарушений в части загрязнения лесов твердыми коммунальными отходами или в срок



не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое предписание не выдавалось, направляет в органы, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, соответственно уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений или уведомление о выявлении загрязнения лесов твердыми коммунальными отходами. Формы указанных уведомлений устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

2) статью 98² дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. В случае, если в результате патрулирования лесов выявлено загрязнение лесов твердыми коммунальными отходами, должностное лицо, которое осуществляет лесную охрану, направляет в органы, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, уведомление о выявлении загрязнения лесов твердыми коммунальными отходами. Форма указанного уведомления устанавливается Правительством Российской Федерации."



Статья 6

Внести в часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217) следующие изменения:

1) пункт 8 дополнить словами ", выявления территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами";

2) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

"10¹) выявления территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;"

Статья 7

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.



2. Положения настоящего Федерального закона применяются к территориям, загрязненным твердыми коммунальными отходами, выявленным после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 27-П (далее - Постановление) в части регулирования порядка ликвидации мест несанкционированного складирования отходов.

В соответствии с Постановлением федеральному законодателю надлежит внести изменения в действующее правовое регулирование, в том числе определить принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, обнаруженных на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

В целях реализации Постановления проектом федерального закона устанавливается порядок выявления территорий, загрязненных в результате сброса твердых коммунальных отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами), а также определяются общие положения о порядке выявления и ликвидации загрязнения окружающей среды на таких территориях.

Определение параметров территории, загрязненной твердыми коммунальными отходами, связано с необходимостью исключения признания местом несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов любого, даже самого минимального объема, оставленных на земельном участке.

В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная



на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В связи с этим объем отходов менее 5 кубических метров может быть убран в рамках благоустройства территории при регулярной очистке территории от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон № 89-ФЗ).

Предлагаемое проектом федерального закона правовое регулирование корреспондирует с существующими положениями Закон № 89-ФЗ.

Так положениями статьи 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

К полномочиям органов местного самоуправления, статьей 8 Закона № 89-ФЗ, в том числе отнесено создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в настоящее время субъекты Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, имеют необходимые полномочия для организации обращения с твердыми коммунальными отходами в том числе в целях недопущения возникновения загрязнения территорий твердыми коммунальными отходами.

По общему правилу ликвидация территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, является обязанностью виновных в образовании таких мест лиц.

Принимая во внимание, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 72) охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проектом федерального закона предусмотрено, что в случае невозможности установления виновных



в организации территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами лиц, органы государственной власти и местного самоуправления организуют реализацию своих функций по охране окружающей среды и обеспечивают ликвидацию таких мест.

Проектом федерального закона предусмотрен порядок взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при выявлении загрязнения территорий при осуществлении государственных земельного, экологического и лесного контроля (надзора), в рамках мероприятий по лесной охране.

Уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части выявления и организации ликвидации территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами за границами населенных пунктов, а также закрепляется за муниципальными образованиями обязанность по выявлению и организации ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами в границах населенных пунктов, поскольку согласно позиции, отраженной в Постановлении, зачастую образование таких мест является следствием ненадлежащей организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) отходов.

Корреспондирующие изменения вносятся в Федеральные законы от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Кроме того, проектом федерального закона устанавливаются случаи и порядок выявления и организации ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, при которых федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и подведомственные им организации будут реализовывать свои полномочия, направленные на ликвидацию территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

В целях обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующими финансовыми источниками проектом федерального закона вносятся изменения в статьи 16⁶, 75¹, 78² Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", определяющие источники финансирования мероприятий по ликвидации территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами. Так ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных



твердыми коммунальными отходами, наряду с ликвидацией накопленного экологического вреда окружающей среде, определяется в качестве одного из первостепенных направлений использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Предлагаемый механизм правового регулирования вопросов, связанных с ликвидацией загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, будет способствовать повышению обеспечения органами местного самоуправления и субъектами Российской Федерации соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами, в том числе в части организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию твердых коммунальных отходов, а также обеспечению контроля за работой региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Реализация проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения.

Проект федерального закона вступает в силу с 1 января 2026 года.

Реализация предлагаемых проектом федерального закона решений не повлечет социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

В проекте федерального закона не содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализацию положений федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагается осуществлять за счет средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16⁶, пунктом 1 статьи 75¹ и пунктом 1 статьи 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" поступающие платежи являются источником финансового обеспечения ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - "окрашенные" экологические платежи).

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 16⁶, пункт 1 статьи 75¹ и пункт 1 статьи 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", предусматривающие направление "окрашенных" экологических платежей также на выявление территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами) и ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

В бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты) поступило денежных средств от фактически поступивших доходов, указанных в пункте 1 статьи 16⁶,

пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" за период 2021 г. в размере 26,9 млрд рублей за период 2022 г. в размере 25,1 млрд рублей, за период 2023 г. в размере 27,8 млрд рублей.

Положениями федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривается направление "окрашенных" экологических платежей на мероприятия по выявлению территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, наравне с мероприятиями по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия други федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156" (далее - постановление № 1156).

Обоснование необходимости подготовки: Федеральным законом устанавливаются требования к ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, включающие в себя организацию вывоза таких отходов на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением № 1156, необходимо дополнить положениями, предусматривающими особенности вывоза твердых коммунальных отходов, в ходе осуществления мероприятий по ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов.

Сроки подготовки: до 1 сентября 2025 г.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Минэкономразвития России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16^б, пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370".

Обоснование необходимости подготовки: Федеральным законом уточняются положения статей 16^б, 75¹, 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды" в части определения мероприятий по выявлению территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в качестве одного из приоритетных направлений использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Правила разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16^б, пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370, в части обеспечения включения мероприятий по выявлению территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, и ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, в план мероприятий субъекта Российской Федерации, в соответствии с которым используются средства, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьями 16^б, 75¹, 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Сроки подготовки: до 1 сентября 2025 г.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Минфин России, Минюст России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении формы акта о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами"

Обоснование необходимости подготовки: Федеральным законом предусмотрено, что Правительством Российской Федерации устанавливается форма акта о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на основании которого органы, организации, предприятия, учреждения организуют ликвидацию загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом постановления устанавливается типовая форма акта о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами части загрязнения земель, земельных участков, лесов отходами.

Сроки подготовки: до 1 сентября 2025 г.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении формы уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения территорий твердыми коммунальными отходами, формы уведомления о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами"

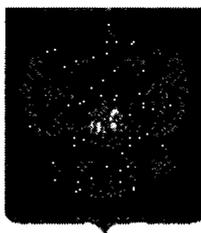
Обоснование необходимости подготовки: Федеральным законом предусмотрено, что Правительством Российской Федерации устанавливается форма уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений, а также форма уведомления о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом постановления устанавливаются типовые форма уведомления о невыполнении юридическими лицами или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения территорий твердыми коммунальными отходами, а также форма уведомления о выявлении территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

Сроки подготовки: до 1 сентября 2025 г.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Рослесхоз.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

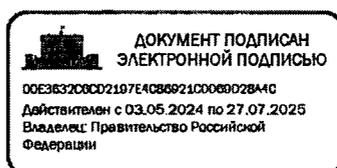
от 24 октября 2024 г. № 3010-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин