



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 20

г. Москва

25 июня 2024 г.

**О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31<sup>2</sup> и 31<sup>3</sup> Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)**

В связи с вопросами, возникающими в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, статьями 2 и 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», **постановляет** дать следующие разъяснения.

1. Помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – центр временного содержания, центр) осуществляется в целях обеспечения защиты его жизни или здоровья, прав и законных интересов, а также предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявления и устранения причин и условий, им способствующих (статья 1, пункт 1 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее – учебное учреждение закрытого типа, учреждение) помещаются несовершеннолетние с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода (часть 9 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 4 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания, в учебное учреждение закрытого типа может применяться лишь при наличии предусмотренных законом оснований и в установленном законом порядке.

Помещение несовершеннолетнего в такой центр или учреждение сопряжено с ограничением конституционных прав и свобод ребенка, в том числе права жить и воспитываться в семье, вместе с тем направлено на осуществление защиты его жизни, здоровья, создание возможностей и условий для его дальнейшего нормального физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития в целях обеспечения его наиболее благоприятных интересов, а равно на защиту других лиц от противоправных посягательств со стороны несовершеннолетнего (часть 4 статьи 67<sup>1</sup> Конституции Российской Федерации, статья 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принцип 2 Декларации прав ребенка (20 ноября 1959 года).

2. Административные дела о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания или о продлении срока пребывания в нем, о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа, о продлении срока пребывания в нем, о досрочном прекращении пребывания в таком учреждении, о переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания в учебном учреждении закрытого типа, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в такое учреждение (далее также соответственно – административные дела, связанные с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа) рассматриваются в порядке, установленном главами 31<sup>2</sup>, 31<sup>3</sup> Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ, Кодекс).

Указанные административные дела не могут быть рассмотрены в порядке упрощенного (письменного) производства.

Несовершеннолетние, подлежащие помещению в учебные учреждения закрытого типа, в центры временного содержания, названы соответственно в пункте 4 статьи 15, пункте 2 статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

3. При разрешении вопроса о подсудности административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания необходимо иметь в виду, что по смыслу части 1 статьи 285<sup>6</sup> КАС РФ под местом задержания несовершеннолетнего следует понимать место выявления несовершеннолетнего либо оформления в отношении его материалов сотрудником органа внутренних дел (уполномоченным лицом).

4. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания подается в суд органом внутренних дел в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении либо возникновения иных обстоятельств, являющихся в соответствии с федеральным законом основанием для помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания (например, злостное уклонение несовершеннолетнего от явки в суд) (часть 2 статьи 285<sup>6</sup> КАС РФ).

Указанный срок может быть восстановлен судом на основании положений статьи 95 КАС РФ.

При этом заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока с указанием причин его пропуска и приложенными документами, подтверждающими уважительность этих причин, должно быть подано в суд одновременно с административным исковым заявлением о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания. В случае отсутствия такого заявления административное исковое заявление подлежит возвращению в порядке, предусмотренном статьей 129 КАС РФ.

5. С административным исковым заявлением о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа, о досрочном прекращении пребывания в таком учреждении, о переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа вправе обратиться прокурор (части 2, 6, 8 статьи 285<sup>13</sup> КАС РФ).

6. Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судьей незамедлительно (часть 1 статьи 285<sup>8</sup>, часть 1 статьи 285<sup>15</sup> КАС РФ). После принятия к производству названного административного искового заявления судья вправе потребовать устранить в установленный им разумный срок недостатки данного заявления и документов, приложенных к заявлению, а в случае их неустранения в указанный срок – оставить административное исковое заявление без рассмотрения. Требование об устранении соответствующих недостатков может быть изложено в определении о принятии административного искового заявления к производству (пункт 5 части 1 статьи 196 КАС РФ).

Административное исковое заявление, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, может быть оставлено без рассмотрения в

случае, если в суд не представлены доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования либо ученой степени по юридической специальности; если администрацией учебного учреждения закрытого типа подано административное исковое заявление или представлено заключение по вопросам продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении, прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении, не согласованные с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (подпункт 4 пункта 9 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

7. Ненаправление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания и приложенных к нему документов до предъявления соответствующего административного искового заявления в суд само по себе не может служить основанием для оставления заявления без движения, его возвращения, оставления без рассмотрения при наличии документов, содержащих сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей либо представителя органа опеки и попечительства с доказательствами, подтверждающими указанные в административном исковом заявлении обстоятельства (часть 2 статьи 285<sup>7</sup> КАС РФ).

8. Прилагаемые к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа, характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего, акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в связи с их совершением мерах воздействия, заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа, заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания, сами по себе не влекут правовых последствий для несовершеннолетнего и поэтому не могут быть оспорены в отдельном процессе. Возражения относительно указанных доказательств подлежат обязательной оценке судом (часть 2 статьи 285<sup>14</sup> КАС РФ).

9. О возбуждении производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, подготовке к судебному разбирательству и рассмотрении данных административных дел суд извещает лиц, участвующих в деле, их представителей, информирует

уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный по правам ребенка) по правилам направления судебных извещений (глава 9, часть 2 статьи 285<sup>8</sup>, часть 2 статьи 285<sup>15</sup> КАС РФ).

Соответствующие извещения должны быть доставлены (вручены) с таким расчетом, чтобы лицо имело достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд. Наряду с извещениями указанным лицам направляются копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

10. О времени и месте рассмотрения административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, извещаются несовершеннолетний, достигший четырнадцатилетнего возраста, законные представители несовершеннолетнего независимо от его возраста (часть 2 статьи 5, часть 5 статьи 285<sup>9</sup>, часть 7 статьи 285<sup>16</sup> КАС РФ).

В случае отсутствия у суда сведений о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям, установленным в статье 55 КАС РФ, ему должен быть назначен адвокат (часть 4 статьи 54, часть 3 статьи 285<sup>9</sup>, часть 6 статьи 285<sup>16</sup> КАС РФ).

Несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и давать объяснения по административному делу (часть 7 статьи 285<sup>9</sup>, часть 9 статьи 285<sup>16</sup> КАС РФ, статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации).

Для заслушивания объяснений несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет в судебное заседание вызывается педагогический работник. В отношении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет вопрос о привлечении к участию в процессе педагогического работника решается по усмотрению суда (часть 4 статьи 2, статья 48, часть 1 статьи 162 КАС РФ).

11. Суд вправе отстранить законного представителя от участия в административном деле, если считает, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего (часть 4 статьи 2 КАС РФ, часть вторая статьи 428 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Так, недопустимо участие в административном деле в качестве законного представителя родителя, который совершил общественно опасное деяние в отношении несовершеннолетнего, совместно с несовершеннолетним.

12. Административные дела, связанные с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, рассматриваются с обязательным участием прокурора (часть 6 статьи 285<sup>9</sup>, часть 8 статьи 285<sup>16</sup> КАС РФ).

13. В случае необходимости суд может привлечь к участию в административном деле в качестве заинтересованных лиц орган опеки

и попечительства (в частности, при наличии разногласий между законными представителями несовершеннолетнего либо между несовершеннолетним и его законными представителями, невыполнении законными представителями возложенных на них обязанностей, неизвестности места их нахождения, отстранении законного представителя от участия в административном деле), комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (при принятии такой комиссией решения в отношении несовершеннолетнего) (пункт 2 статьи 16 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», часть 4 статьи 285<sup>9</sup> КАС РФ).

Названные орган, комиссия обладают всеми правами лиц, участвующих в деле, в том числе давать объяснения в устной и письменной форме, приводить свои доводы по возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле (статья 45 КАС РФ).

14. Представление уполномоченным по правам ребенка в суд заключения, доказательств, заявление ходатайства, подача заявления об отводе или иного процессуального документа по административному делу либо явка уполномоченного по правам ребенка в судебное заседание по данному делу свидетельствуют о приобретении им статуса лица, участвующего в процессе для дачи заключения по административному делу, в том числе о возникновении у него права на получение копии решения суда и его обжалование (пункт 4 статьи 37, статья 45 КАС РФ).

15. Заключение уполномоченного по правам ребенка по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, должно быть подписано им лично.

Вместе с тем действия, непосредственно не связанные с рассмотрением административного дела (например, получение судебных извещений, копий судебных актов, копирование материалов административного дела, подача в суд подписанных уполномоченным по правам ребенка документов), могут осуществляться лицами, имеющими выданную уполномоченным по правам ребенка доверенность на совершение данных действий, независимо от наличия у таких лиц статуса адвоката или высшего юридического образования, ученой степени по юридической специальности (часть 1<sup>1</sup> статьи 55 КАС РФ).

Наряду с уполномоченным по правам ребенка в судебном заседании по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, может участвовать представитель уполномоченного по правам ребенка, отвечающий требованиям, предусмотренным в статье 55 КАС РФ.

16. Для выяснения обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения административного дела (например, в целях установления оснований для продления срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, перевода несовершеннолетнего в другое такое учреждение), суд вправе истребовать необходимые сведения у

соответствующего центра временного содержания, учебного учреждения закрытого типа (статья 63 КАС РФ).

17. Кодексом предусмотрены сокращенные сроки рассмотрения административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, которые продлению не подлежат (часть 2 статьи 141 КАС РФ).

Срок рассмотрения административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, исчисляется в рабочих днях (часть 2 статьи 92 КАС РФ).

18. Административное дело о помещении в центр временного содержания несовершеннолетнего, ранее помещенного в такой центр на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя или уполномоченного сотрудника органа внутренних дел, а также административное дело о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в названном центре рассматриваются до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания (пункт 4 статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», части 1, 3 статьи 285<sup>6</sup>, часть 1 статьи 285<sup>9</sup> КАС РФ).

Если административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания либо о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания поступило в суд в выходной день и в этот же день истекает срок содержания несовершеннолетнего в указанном центре, административное дело подлежит рассмотрению в этот же выходной день.

19. В случае заявления обоснованного ходатайства о неотложном рассмотрении и разрешении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, и представления суду достаточных сведений о том, что пребывание несовершеннолетнего в таком центре, учреждении влечет либо может повлечь нарушение его прав и законных интересов, административное дело рассматривается судом в возможно короткий срок (часть 4 статьи 135 КАС РФ).

20. При наличии оснований, предусмотренных статьями 22, 26 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», и в порядке, установленном законом, в центры временного содержания, в учебные учреждения закрытого типа могут помещаться находящиеся на территории Российской Федерации несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства.

Несовершеннолетний иностранный гражданин и его законные представители уведомляются судом о праве на свободу сношений с консульскими должностными лицами соответствующего иностранного государства и доступа к ним.

При разрешении административного дела, связанного с пребыванием в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа несовершеннолетнего иностранного гражданина, лица без гражданства,

должны приниматься во внимание обстоятельства, касающиеся пребывания на территории Российской Федерации родителей, иных законных представителей несовершеннолетнего в течение всего срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, его языковая принадлежность, возможность достижения целей помещения несовершеннолетнего в такие центр, учреждение с учетом указанных и иных обстоятельств (статья 20 Конвенции о правах ребенка (20 ноября 1989 года), статьи 285<sup>10</sup>, 285<sup>17</sup> КАС РФ).

21. При разрешении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, суду следует, в частности, исходить из необходимости защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие; оценивать поведение несовершеннолетнего после совершения правонарушения, поведение его родителей (законных представителей) и их готовность оказать содействие ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, отношения в семье, наличие отрицательного воздействия на несовершеннолетнего со стороны иных лиц; выяснять, осуществлялась ли в отношении несовершеннолетнего, его родителей (иных законных представителей) индивидуальная профилактическая работа, и проверять ее полноту, достаточность и эффективность (часть 1 статьи 285<sup>10</sup>, часть 1 статьи 285<sup>17</sup> КАС РФ).

Во всяком случае при рассмотрении указанных категорий административных дел вопрос благополучия несовершеннолетнего должен служить определяющим фактором.

22. Если в материалах административного дела о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания имеются сведения о том, что несовершеннолетний страдает психическим заболеванием или имеет ограниченные возможности, в том числе обусловленные задержкой психического развития, суду надлежит выяснить, может ли удовлетворение соответствующих административных исковых требований повлечь ухудшение состояния здоровья административного ответчика, имеется ли в центре временного содержания возможность оказания несовершеннолетнему необходимой медицинской и иной помощи (часть 3 статьи 285<sup>7</sup> КАС РФ).

Для решения данных вопросов, исходя из конкретных обстоятельств административного дела, суд вправе, в частности, назначить судебную экспертизу и исследовать заключение эксперта (в том числе заслушать устное заключение эксперта в судебном заседании), поставить соответствующие вопросы перед специалистом, опросить представителя центра временного содержания об условиях оказания медицинской помощи несовершеннолетнему в случае его помещения в центр (статья 28 Федерального закона от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», статьи 50, 77, часть 1 статьи 82, статья 169 КАС РФ).

23. При рассмотрении административного дела о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа суд в том числе



учитывает характеристики несовершеннолетнего по месту учебы и жительства, необходимость прохождения им обучения по адаптированной основной образовательной программе, выясняет, находится ли он под контролем родителей (законных представителей), регулярно ли посещает образовательное учреждение или имеются систематические пропуски занятий по неуважительным причинам, сформировались ли у него под влиянием мер профилактического воздействия негативное отношение к противоправному поведению и устойчивое законопослушное поведение либо его поступки продолжают носить антиобщественный характер (в частности, употребляет спиртные напитки, проявляет агрессию в общении, склонен к совершению противоправных деяний) (статьи 14<sup>1</sup>, 15 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статьи 1, 2, 11, 12, 14, 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», часть 1 статьи 285<sup>17</sup> КАС РФ).

24. При принятии решений по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, судам необходимо иметь в виду, что выводы, содержащиеся в принятых в рамках уголовного судопроизводства или производства по делам об административных правонарушениях актах об отказе в возбуждении либо о прекращении дела (производства по делу) ввиду недостижения несовершеннолетним возраста, с которого наступает уголовная (административная) ответственность, не могут быть оспорены в производстве по административным делам, предусмотренным главами 31<sup>2</sup>, 31<sup>3</sup> КАС РФ. Такие выводы могут быть опровергнуты лишь при обжаловании соответствующих актов, в том числе постановлений судей, в порядке уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях.

Названные выше акты об отказе в возбуждении либо о прекращении дела (производства по делу) в связи с недостижением несовершеннолетним возраста, с которого наступает уголовная (административная) ответственность, не являются безусловным основанием для помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания, в учебное учреждение закрытого типа. Обстоятельства совершения общественно опасного деяния или противоправного действия (бездействия), период, истекший после его совершения, учитываются судом при решении вопроса о необходимости помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания, в учебное учреждение закрытого типа.

25. Отмена в порядке уголовного судопроизводства или производства по делам об административных правонарушениях акта об отказе в возбуждении либо о прекращении дела (производства по делу) может являться основанием для отказа в удовлетворении административных исковых требований, заявленных в порядке, предусмотренном главами 31<sup>2</sup>, 31<sup>3</sup> КАС РФ, для отмены решения об удовлетворении таких требований в суде апелляционной или кассационной инстанции, а также пересмотра его по новым обстоятельствам.

Вместе с тем производство по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, не подлежит приостановлению в случае обжалования соответствующего акта в порядке уголовного судопроизводства или производства по делам об административных правонарушениях (пункт 4 части 1 статьи 190 КАС РФ).

26. При рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, суд обязан вынести на обсуждение вопрос о сроке, в течение которого несовершеннолетний может содержаться в таком центре либо на который продлевается его содержание в нем, исходя из времени, минимально необходимого для достижения целей помещения несовершеннолетнего в названный центр, что отражается в мотивировочной части решения суда (часть 4 статьи 180, часть 2 статьи 285<sup>10</sup>, часть 2 статьи 285<sup>11</sup> КАС РФ).

27. В случае удовлетворения административных исковых требований о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания, продлении срока пребывания в нем в резолютивной части решения суда указывается срок содержания несовершеннолетнего в названном центре либо срок, на который продлевается содержание несовершеннолетнего в нем, а также день начала исчисления соответствующего срока. При этом срок пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания, помещенного в названный центр на основании постановления руководителя или уполномоченного сотрудника органа внутренних дел, подлежит включению в устанавливаемый судом срок (пункты 4, 6 статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пункт 1 части 2 статьи 285<sup>11</sup> КАС РФ).

При удовлетворении административного иска о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания либо о продлении срока пребывания в нем в резолютивной части решения суда выводы о сроке содержания несовершеннолетнего в данном центре должны быть изложены таким образом, чтобы свести к минимуму ограничение прав и свобод несовершеннолетнего, но при этом обеспечить достижение целей помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания, например: на срок до передачи несовершеннолетнего законным представителям, но не более 30 суток; на срок до передачи несовершеннолетнего уполномоченному должностному лицу учебного учреждения закрытого типа, но не более 30 суток (применительно к несовершеннолетним, самовольно ушедшим из таких учреждений); на срок, необходимый для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, но не более 30 суток (в целях предупреждения совершения несовершеннолетним повторно общественно опасного деяния); на срок до получения путевки в учебное учреждение закрытого типа, но не более 30 суток. Указанный срок исчисляется со дня помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания.

28. В решении суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, должен указываться конкретный центр временного содержания, в который помещается несовершеннолетний (статья 285<sup>11</sup> КАС РФ).

29. В случае удовлетворения административных исковых требований о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа либо о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в нем в резолютивной части решения суда должен быть указан конкретный срок содержания несовершеннолетнего в таком учреждении, при определении которого следует принимать во внимание период учебного года (необходимость завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ). Данный срок должен быть достаточным для достижения целей помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа (часть 2 статьи 285<sup>17</sup>, часть 2 статьи 285<sup>18</sup> КАС РФ).

При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа не может превышать три года (абзацы первый, второй пункта 7 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Вместе с тем по административному исковому заявлению несовершеннолетнего, его законных представителей (одного из них) указанный выше срок пребывания в учебном учреждении закрытого типа может быть продлен судом для завершения несовершеннолетним освоения соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения, в том числе по достижении им возраста восемнадцати лет (абзац третий пункта 7 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», часть 4 статьи 285<sup>13</sup> КАС РФ).

30. При удовлетворении административного иска о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из учебного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в названном учреждении в резолютивной части решения судом указывается восстанавливаемый по соответствующему административному делу срок пребывания в учреждении, то есть срок, в течение которого несовершеннолетний не находился в учреждении в связи с уклонением от пребывания в нем. При этом данный срок должен истекать до достижения несовершеннолетним возраста восемнадцати лет (часть 5 статьи 285<sup>18</sup> КАС РФ).

Так, если несовершеннолетний не вернулся в учебное учреждение закрытого типа из отпуска 1 октября и был помещен в него вновь 1 января, не истекший к моменту такого помещения срок пребывания несовершеннолетнего в названном учреждении увеличивается на период его отсутствия в нем, то есть на три месяца. При истечении к моменту такого помещения срока пребывания несовершеннолетнего в учреждении и

восстановлении указанного выше срока судом несовершеннолетний помещается в учреждение на срок до 1 апреля.

31. Органы внутренних дел и прокурор исходя из положений, закрепленных в подпункте 4 пункта 1 статьи 333<sup>35</sup>, подпунктах 9 и 19 пункта 1 статьи 333<sup>36</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, освобождены от уплаты государственной пошлины по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа.

С учетом изложенного при удовлетворении административного искового заявления органа внутренних дел по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, или административного искового заявления органа внутренних дел, прокурора по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, государственная пошлина в порядке, предусмотренном статьей 111 КАС РФ, с административного ответчика не взыскивается.

Законодательство о налогах и сборах не предусматривает обязанности по уплате государственной пошлины при подаче административных исковых заявлений о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, а также при обжаловании судебных актов по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, его представителем.

32. После принятия решения суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, в судебном заседании подлежит оглашению только его резолютивная часть.

При этом мотивированное решение суда должно быть изготовлено в день его принятия, а копии данного решения вручены под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направлены им незамедлительно после изготовления решения суда способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку (часть 10 статьи 11, часть 2 статьи 174, статья 177, часть 2 статьи 285<sup>9</sup>, части 3, 4 статьи 285<sup>11</sup>, часть 5 статьи 285<sup>16</sup>, части 8, 9 статьи 285<sup>18</sup> КАС РФ).

33. В случае отказа в удовлетворении административных исковых требований о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания несовершеннолетний подлежит незамедлительному освобождению из центра, в том числе при отсутствии указания на это в резолютивной части решения суда (пункт 2 части 2, часть 5 статьи 285<sup>11</sup> КАС РФ).

34. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, в том числе

несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, его законным представителем, представителем по общим правилам, установленным Кодексом (статья 285<sup>12</sup> КАС РФ).

В случае удовлетворения ходатайства лица, участвующего в деле, о неотложном рассмотрении и разрешении административного дела, в том числе на этапе подачи апелляционных жалобы, представления на решение по делу, суд первой инстанции обязан незамедлительно совершить процессуальные действия, связанные с проверкой наличия оснований для оставления апелляционных жалобы, представления без движения или их возвращения, с направлением лицам, участвующим в деле, копий жалобы, представления и приложенных документов, незамедлительно направить жалобу, представление вместе с административным делом в суд апелляционной инстанции (статьи 300–302 КАС РФ). В свою очередь, суд апелляционной инстанции рассматривает такие жалобу, представление в возможно короткий срок.

35. В случае отсутствия у несовершеннолетнего на стадии производства в суде апелляционной, кассационной инстанции адвоката или иного представителя, отвечающего требованиям статьи 55 КАС РФ, несовершеннолетнему судом апелляционной, кассационной инстанции назначается адвокат (часть 4 статьи 54, часть 3 статьи 285<sup>9</sup>, часть 6 статьи 285<sup>16</sup> КАС РФ).

36. Суд апелляционной инстанции в целях защиты интересов несовершеннолетнего, отменив решение суда первой инстанции, несмотря на наличие оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 309 Кодекса, вправе не направлять административное дело на новое рассмотрение и принять по нему новое решение.

Председатель Верховного Суда  
Российской Федерации

И.Л. Подносова

Секретарь Пленума,  
судья Верховного Суда  
Российской Федерации

В.В. Момотов