

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » мая 2024 г.

№ ДГ-П44-16379

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.05.2024 19:51
№638761-8; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О порядке формирования
и использования целевого капитала
некоммерческих организаций" и статью 4
Федерального закона "Об аудиторской
деятельности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

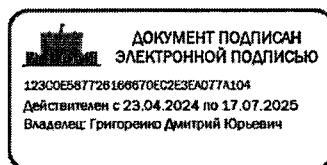
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

1927671-Уч-2023 (10.0)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 638461-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О порядке формирования и использования целевого капитала
некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона
"Об аудиторской деятельности"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 38; 2011, № 48, ст. 6729; 2012, № 31, ст. 4323; 2020, № 31, ст. 5041; 2022, № 29, ст. 5246) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 4 слова "организационно-правовой форме фонда" заменить словами "организационно-правовой форме общественно полезного фонда";

б) в пункте 5 слово "фонда" заменить словами "общественно полезного фонда";

1927671-Уч-2023 (10.0)



2) в части 3 статьи 3 слово "аудита" заменить словами "проверки, предусмотренной частью 2¹ статьи 12 настоящего Федерального закона";

3) в статье 6:

а) часть 6 признать утратившей силу;

б) в части 10 слова ", недвижимого имущества" исключить, дополнить предложением следующего содержания: "При получении недвижимого имущества на пополнение целевого капитала в соответствии с частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона некоммерческая организация обязана передать это имущество в доверительное управление управляющей компании в течение 60 дней со дня перехода к такой некоммерческой организации права собственности на это имущество.";

в) часть 12 дополнить предложением следующего содержания: "Высший орган управления некоммерческой организации - собственника целевого капитала имеет право принять решение о продлении срока сбора пожертвований на формирование целевого капитала на период до одного года.";

4) часть 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"2. Бухгалтерская (финансовая) отчетность не являющегося собственником целевого капитала получателя дохода от целевого капитала



подлежит обязательному аудиту, если размер финансирования этого получателя дохода от целевого капитала за счет дохода от целевого капитала в течение отчетного года составляет более 5 миллионов рублей. Аудиторское заключение о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не являющегося собственником целевого капитала получателя дохода от целевого капитала помимо мнения о достоверности такой отчетности, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", должно содержать мнение о соблюдении данным получателем дохода от целевого капитала установленного настоящим Федеральным законом порядка использования дохода от целевого капитала.";

5) в пункте 3 части 2 статьи 8 слова "годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности" заменить словами "годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и годового отчета";";

б) статью 12 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Годовой отчет о формировании и пополнении целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала (за исключением годового отчета специализированной организации управления целевым капиталом) подлежит обязательной проверке



аудиторской организацией, если балансовая стоимость имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 20 миллионов рублей. Заключение, составленное в соответствии со стандартами аудиторской деятельности по результатам такой проверки, должно содержать мнение аудиторской организации о достоверности годового отчета о формировании и пополнении целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала. В случае, если указанная проверка проводится в ходе аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации - собственника целевого капитала, аудиторское заключение о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации - собственника целевого капитала помимо мнения о достоверности такой отчетности, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", может содержать мнение относительно результатов такой проверки."";

7) в части 3 статьи 13 слова "одного месяца" заменить словами "двух месяцев";

8) пункты 4 и 5 части 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:



"4) привлекать аудиторскую организацию для проведения проверки отчета о своей деятельности по доверительному управлению имуществом, составляющим целевой капитал, если балансовая стоимость находящегося в доверительном управлении управляющей компании имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 45 миллионов рублей;

5) представлять копию заключения, составленного в соответствии со стандартами аудиторской деятельности по результатам проверки, предусмотренной пунктом 4 настоящей части (в случае проведения такой проверки), некоммерческой организации - собственнику целевого капитала;"

9) в части 2 статьи 18 слова "обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности" заменить словами "проверку, предусмотренную пунктом 4 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона".

Статья 2

Часть 4 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (Собрание законодательства



Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2021, № 27, ст. 5187)

дополнить словами ", другими федеральными законами".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (далее - законопроект) разработан в целях исполнения Плана мероприятий по реализации в 2023 - 2024 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" (далее - Федеральный закон), направленные на совершенствование работы фондов целевого капитала некоммерческих организаций (далее - НКО).

Терминология Федерального закона приводится в соответствие с частью 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Изменения в часть 3 статьи 3, а также в статьи 17 и 18 Федерального закона вносятся в связи с изменением норм по проведению аудита фондов целевого капитала НКО.

В соотнесении с Федеральным законом "Об аудиторской деятельности" часть 6 статьи 6 признается утратившей силу. В части 10 статьи 6 предлагается срок пополнения целевого капитала недвижимым имуществом увеличить с 30 до 60 дней. Также предлагается внести изменения в часть 12 статьи 6 Федерального закона в части уточнения полномочий высшего органа управления НКО, определив, что при принятии им решения о продлении срока на сбор пожертвований на формирование целевого капитала срок сбора ограничивается одним годом.

Федеральный закон предусматривает обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности НКО, связанной с формированием и пополнением целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала, если балансовая стоимость имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 20 млн рублей.

При этом законодательство Российской Федерации о бухгалтерском учете не содержит таких понятий, как "годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность НКО, связанная с формированием и пополнением целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала", "бухгалтерская (финансовая) отчетность получателя дохода от целевого капитала в части использования дохода от целевого капитала" и "бухгалтерская (финансовая)

отчетность, которая связана с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, а также с выплатой дохода от целевого капитала".

Вместе с тем в соответствии со статьями 7 и 12 Федерального закона у НКО - собственника целевого капитала требуется проверка информации, связанной с формированием и пополнением целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала; у получателя дохода от целевого капитала – информации об использовании дохода от целевого капитала; у управляющей компании - информации о доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, а также о выплате дохода от целевого капитала.

Законопроектом предлагается в Федеральном законе предусмотреть у НКО - собственника целевого капитала обязательную проверку годового отчета о формировании и пополнении целевого капитала, об использовании, распределении дохода от целевого капитала; у управляющей компании - проверку отчета о деятельности управляющей компании по доверительному управлению имуществом, составляющим целевой капитал; у получателя дохода от целевого капитала предполагается, что при аудите его бухгалтерской (финансовой) отчетности будет выражаться мнение о соблюдении им порядка использования дохода от целевого капитала.

Изменения в статью 12 Федерального закона вносятся в связи с гармонизацией положений Федерального закона и Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Федеральным законом предусмотрен срок в один месяц для утверждения финансового плана с даты передачи имущества в доверительное управление для некоммерческих организаций – собственников целевого капитала. Указанная норма не учитывает:

- двухступенчатую процедуру утверждения финансового плана (в течение месяца необходимо предварительно согласовать финансовый план с советом по использованию целевого капитала попечительским советом, а потом его должен утвердить высший орган управления НКО);

- одного месяца недостаточно для планирования бюджета собственника целевого капитала, так как данные финансового плана не учитывают возможные изменения фондового рынка и, следовательно, носят предварительный и неточный характер. Это влечет необходимость последующей корректировки финансового плана, которая предполагает созыв и проведение заседаний органов управления НКО.

В связи с этим предлагается внести изменения в часть 3 статьи 13 Федерального закона, увеличив срок для утверждения финансового плана до двух месяцев с даты передачи имущества в доверительное управление.

В связи с тем, что в проектируемых нормах статей 12 и 17 Федерального закона проведение проверок предполагается только аудиторскими организациями,

необходимо внести изменения в статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (статья 2 законопроекта).

Законопроект регулирует обязательные требования в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", в связи с этим предусматривается особый порядок вступления в силу законопроекта.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

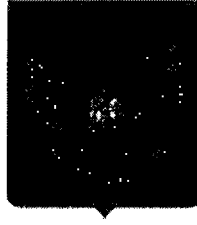
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребует признания утратившими силу и приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

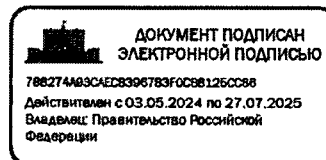
от 31 мая 2024 г. № 1353-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Илюшникову Татьяну Александровну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и статью 4 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин