



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 31 » декабря 20 23 г.

№ 22361-П13-ММ

МОСКВА

О внесении проекта  
федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"О несостоятельности (банкротстве)"


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 532703-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2006, № 52, ст. 5497; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 18, ст. 2153; № 29, ст. 3632; 2011, № 7, ст. 905; 2012, № 31, ст. 4333; 2013, № 51, ст. 6699; 2015, № 1, ст. 35; № 27, ст. 3977; 2016, № 26, ст. 3891; 2018, № 53, ст. 8440; 2022, № 48, ст. 8319) следующие изменения:

1) в статье 134:

а) в пункте 2:

абзац третий дополнить словами ", требования об уплате установленных федеральными законами страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, исчисленных

1313882-Уч-2023 (8.1)



по единому тарифу страховых взносов (далее - страховые взносы по единому тарифу страховых взносов)";

абзац шестой дополнить словами ", включая обязательные платежи (возникшие или восстановленные после даты принятия заявления о признании должника банкротом, в том числе связанные с реализацией конкурсной массы, с продолжением хозяйственной деятельности, а также налоги, объектом налогообложения которыми является имущество, в отношении которого должник признан налогоплательщиком в соответствии с законодательством о налогах и сборах, кроме указанных в абзаце третьем настоящего пункта, пункте 4<sup>1</sup> статьи 136 и пункте 6 статьи 138 настоящего Федерального закона), с учетом особенностей, установленных статьей 136<sup>1</sup> настоящего Федерального закона";

б) абзац третий пункта 4 дополнить словами ", требования об уплате страховых взносов по единому тарифу страховых взносов";

в) в пункте 5 слова "подходный налог" заменить словами "налог на доходы физических лиц";

2) в статье 136:

а) дополнить пунктами 4<sup>1</sup> и 4<sup>2</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. Удерживаемые должником при выплате текущей заработной платы суммы налога на доходы физических лиц как налоговым агентом, членских профсоюзных взносов уплачиваются им в режиме второй очереди текущих платежей. Требование об уплате должником таких сумм



за периоды до возбуждения дела о банкротстве относятся к реестровым требованиям второй очереди и предъявляется в деле о банкротстве соответственно уполномоченным органом или профсоюзной организацией.

Требования работников, возникшие до возбуждения дела о банкротстве, включаются в реестр требований кредиторов в полном размере без вычета подлежащих удержанию сумм налога на доходы физических лиц, членских профсоюзных взносов. В случае осуществления в ходе процедуры банкротства расчетов по таким требованиям удерживаемые должником суммы указанных налога, взносов уплачиваются в режиме реестровых требований второй очереди.

4<sup>2</sup>. Требования кредиторов второй очереди текущих платежей подлежат удовлетворению в порядке календарной очередности в следующем порядке:

в первую очередь - требования о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору;

во вторую очередь - требования об уплате удержанных должником сумм налога на доходы физических лиц как налоговым агентом, членских профсоюзных взносов, а также требования об уплате страховых взносов по единому тарифу страховых взносов.";

б) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"в четвертую очередь - требования об уплате удержанных должником сумм налога на доходы физических лиц как налоговым агентом, членских



профсоюзных взносов, а также требования об уплате страховых взносов по единому тарифу страховых взносов, в том числе возникшие в связи с осуществлением платежей, предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта.";

3) дополнить статьей 136<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 136<sup>1</sup>. Особенности удовлетворения требований кредиторов первой и второй очереди за счет средств, причитающихся для удовлетворения относящихся к текущим платежам требований по обязательным платежам**

1. До удовлетворения на основании абзаца шестого пункта 2 статьи 134 настоящего Федерального закона требований по налогу на прибыль с доходов от продажи имущества должника в соответствии с пунктами 3 - 5 статьи 139 настоящего Федерального закона, определяемых для целей настоящего Федерального закона как доля от налога на прибыль в конкретном налоговом (отчетном) периоде, пропорциональная доле доходов от продажи имущества должника в соответствии с пунктами 3 - 5 статьи 139 настоящего Федерального закона в общей сумме полученных доходов в данном налоговом (отчетном) периоде (далее в настоящей статье - требования по налогу на прибыль от реализации конкурсной массы), за счет причитающихся для этого средств производятся расчеты по требованиям кредиторов первой и второй очереди, включенным в реестр требований кредиторов.



2. В случае удовлетворения в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи требований кредиторов первой и второй очереди за счет средств, причитающихся для удовлетворения требований по налогу на прибыль от реализации конкурсной массы, требования по налогу на прибыль от реализации конкурсной массы подлежат исключению из числа текущих платежей в соответствующей сумме и учитываются в тех же размерах и той же очередности, что и удовлетворенные требования кредиторов первой и второй очереди.";

4) пункт 6 статьи 138 изложить в следующей редакции:

"6. Расходы на обеспечение сохранности предмета залога и реализацию его на торгах, включая начисленные за период проведения в отношении должника процедур, применяемых в деле о банкротстве, налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, земельный налог и транспортный налог, а также иные налоги при условии, что объектом налогообложения признается (основанием для начисления (восстановления) таких налогов в результате использования или проведения операций по реализации предмета залога является) имущество, являющееся предметом залога, покрываются за счет средств, поступивших от реализации предмета залога, до расходования этих средств в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

В общей сумме налога, подлежащего уплате в налоговом (отчетном) периоде, сумма погашаемого в соответствии с настоящим пунктом налога

1313882-Уч-2023 (8.1)



определяется пропорционально стоимости реализации предмета залога на торгах в общей сумме вырученных от реализации конкурсной массы денежных средств."

## Статья 2

Положения пункта 6 статьи 138 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) в части налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций от реализации конкурсной массы применяются к договору залога, если он заключен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также при изменении предмета залога или увеличении первоначального размера обеспечиваемого им основного обязательства, в том числе при получении после дня вступления в силу настоящего Федерального закона дополнительных средств, предоставляемых заемщику в рамках открытой ему невозобновляемой кредитной линии свыше установленного лимита, в рамках возобновления открытой заемщику возобновляемой кредитной линии или при предоставлении заемщиком дополнительного обеспечения в рамках кредитного договора, не указанного при заключении кредитного договора или договора залога.

Президент  
Российской Федерации

1313882-Уч-2023 (8.1)





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - законопроект) разработан с учетом правоприменительной практики во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 28-П по делу о проверке конституционности статей 248 и 249, пункта 1 статьи 251 и статьи 271 Налогового кодекса Российской Федерации, а также пунктов 1 и 3 статьи 5 и пункта 2 статьи 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и жалобой общества с ограниченной ответственностью "Предприятие строительных работ энергетики".

Законопроект направлен на урегулирование вопросов, связанных с очередностью удовлетворения требований об уплате налогов и иных обязательных платежей в деле о банкротстве, в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, обеспечение баланса частных и публичных интересов.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, обязанность платить законно установленные налоги и сборы имеет публично-правовой характер, что обусловлено самой природой государства и государственной власти, пониманием налогов как элемента финансовой основы государства. Вместе с тем взимание обязательных платежей не должно препятствовать удовлетворению требований кредиторов первой и второй очереди, в том числе работников должника. Также важно обеспечить нормальное функционирование института залога как существенного фактора нормального функционирования финансовой и инвестиционной систем страны.

Предложенный законопроект подход коррелируется с правовыми позициям, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 28-П, с учетом указания на то, что достаточно широкая дискреция законодателя в вопросах очередности уплаты обязательных платежей организацией-банкротом применительно к налогу на прибыль при реализации имущества банкрота не реализована надлежащим образом. Следует учитывать, что регулирование уплаты обязательных платежей не должно приводить к фактическому освобождению должника от исполнения налоговой обязанности и деформировать экономическую среду, создавая



для хозяйствующих субъектов без достаточных для этого оснований неравное положение в части исполнения налоговой обязанности.

Законопроектом предусматривается погашение текущих и реестровых платежей по налогу на доходы физических лиц и страховых взносов в рамках единого тарифа страховых взносов в составе требований кредиторов второй очереди после полной выплаты требований кредиторов второй очереди по заработной плате до начала выплат по требованиям кредиторов третьей очереди.

В соответствии с законопроектом уплата текущих обязательных платежей в процедуре банкротства производится в пятую очередь текущих платежей. В случае наличия требований реестровых кредиторов первой и второй очереди вводится "механизм замещения" - выплата такой задолженности производится за счет средств на уплату текущих требований по налогу на прибыль от реализации конкурсной массы с исключением указанных обязательных платежей из числа текущих и включением их в первую или вторую очередь реестра требований кредиторов.

Также законопроектом уточняется перечень выплачиваемых налогов в составе расходов на обеспечение сохранности предмета залога и реализацию его на торгах, которые погашаются за счет средств от реализации предмета залога.

Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов и федеральные законы на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

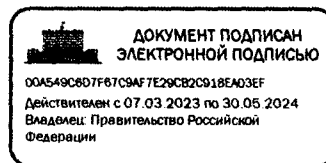
от 29 декабря 2023 г. № 4028-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)".

2. Назначить первого заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Торосова Илью Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин