



Государственная Дума ФС РФ

Дата 03.08.2023 18:01

№416438-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » августа 20 23 г.

№ 6523-П45-ММ

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 23 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0558805-Уч-2023 (7.0)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 416438-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон
"Об обязательном социальном страховании на случай временной
нетрудоспособности и в связи с материнством"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 1997, № 26, ст. 2952; 1998, № 30, ст. 3613; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 23, ст. 2283; 2003, № 2, ст. 160; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 17, ст. 1482; 2006, № 43, ст. 4414; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 27, ст. 4238; 2018, № 11, ст. 1591; 2019, № 40, ст. 5488; 2021, № 18, ст. 3061) следующие изменения:

1) пункты 2 и 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"2. Услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании выписки о выборе получения услуг в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, представленной супругом, близким родственником, иным родственником, законным представителем умершего или иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Для получения выписки, указанной в абзаце первом настоящего пункта, супруг, близкий родственник, иной родственник, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, обращается в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации с заявлением по форме, утверждаемой Правительством Российской Федерации, лично или в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал государственных и муниципальных услуг), подписанным простой электронной подписью, ключ которой получен заявителем при личной явке в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации



правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, или усиленной неквалифицированной электронной подписью заявителя - физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

В день обращения супруга, близкого родственника, иного родственника, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании сведений о государственной регистрации смерти, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляет выписку, указанную в абзаце первом настоящего пункта, способом, которым обратился заявитель,



по форме, утверждаемой Правительством Российской Федерации, с указанием категории, к которой относился умерший, в соответствии с абзацами четвертым - шестым пункта 3 настоящей статьи.

При предъявлении выписки, указанной в абзаце первом настоящего пункта, в специализированную службу по вопросам похоронного дела обеспечивается возможность проверки достоверности такой выписки в порядке, установленном единым стандартом предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В течение пяти рабочих дней со дня утверждения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, органы местного самоуправления направляют в отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации уведомление об утвержденной стоимости указанных услуг способом, позволяющим зафиксировать получение такого уведомления.



Стоимость услуг, предоставляемых специализированной службой по вопросам похоронного дела согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается этой службе в десятидневный срок со дня ее обращения за счет средств:

Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, а также умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти указанных членов семей;

федерального бюджета - на погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право



на получение соответствующей пенсии). Расчеты со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации с последующим возмещением расходов Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых в соответствии с настоящим пунктом;

бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании ее обращения с приложенной к нему выпиской, указанной в абзаце первом пункта 2 настоящей статьи, предоставленной супругом, близким родственником,



иным родственником, законным представителем умершего или иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, если указанное обращение последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 7793,48 рубля, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, производится в размере, установленном на дату погребения умершего по месту осуществления погребения.";

2) статью 10 изложить в следующей редакции:



"Статья 10. Социальное пособие на погребение

1. Социальное пособие на погребение выплачивается в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

2. Выплата социального пособия на погребение осуществляется:

1) Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае, если умерший на день смерти подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством или родители (один из родителей или иной законный представитель) умершего несовершеннолетнего подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти этого несовершеннолетнего, а также в случае, если на день смерти пенсионное обеспечение умершего осуществлялось Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Из федерального бюджета



Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации возмещаются расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии);

2) органом социальной защиты населения по последнему месту жительства умершего, а при отсутствии места жительства - по месту государственной регистрации смерти за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях, если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

3) иным органом, в котором умерший получал пенсию, если на день смерти пенсионное обеспечение умершего осуществлялось этим органом и умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, за счет средств, предусмотренных таким органом.



3. Заявление о назначении социального пособия на погребение для его выплаты органами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 2 настоящей статьи, подается лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации лично или в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Заявление о назначении социального пособия на погребение, поданное в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, подписывается простой электронной подписью, ключ которой получен заявителем при личной явке в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме или усиленной неквалифицированной электронной подписью заявителя - физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации



Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

В случае, если в субъекте Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации к социальному пособию на погребение, предусмотренному настоящей статьей, установлена дополнительная выплата, то заявление на указанную дополнительную выплату может быть подано одновременно с заявлением о назначении социального пособия на погребение в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, при наличии соглашения, заключенного между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и соответствующим субъектом Российской Федерации.

Заявление о назначении социального пособия на погребение может быть подано не позднее шести месяцев с даты государственной регистрации смерти.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации в целях подтверждения права заявителя на получение социального пособия на погребение, а также определения органа, предоставляющего такое пособие, на основании поступившего заявления



обеспечивает получение в порядке межведомственного электронного взаимодействия сведений в составе, определяемом единым стандартом предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение, утвержденным Правительством Российской Федерации.

4. В случае, если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации в течение одного рабочего дня со дня поступления заявления о назначении социального пособия на погребение направляет указанное заявление, сведения о государственной регистрации смерти и о праве заявителя на получение социального пособия на погребение в орган, указанный в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи, в целях принятия решения о назначении и выплате социального пособия на погребение.

В случае, если на день смерти умершего его пенсионное обеспечение осуществлялось органом, указанным в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи, и умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством,



Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации уведомляет заявителя о необходимости обратиться с заявлением о назначении социального пособия на погребение в орган, осуществлявший пенсионное обеспечение умершего.

5. Решение о назначении и выплате социального пособия на погребение либо об отказе в его назначении принимается органом, указанным в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, в течение одного рабочего дня со дня поступления заявления о назначении социального пособия на погребение.

Решение о назначении и выплате социального пособия на погребение либо об отказе в его назначении принимается органом, указанным в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи, в течение одного рабочего дня со дня поступления от Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации заявления о назначении социального пособия на погребение, сведений о государственной регистрации смерти и о праве заявителя на получение социального пособия на погребение.

6. Основаниями для отказа в назначении социального пособия на погребение являются:



1) установление в отношении умершего факта назначения социального пособия на погребение или предоставления гарантированного перечня услуг по погребению;

2) наличие недостоверных данных в заявлении о назначении социального пособия на погребение;

3) непредставление заявителем документа о смерти, выданного компетентным органом иностранного государства, если в заявлении о назначении социального пособия на погребение указано об обращении за выплатой социального пособия на погребение лица, умершего на территории иностранного государства, смерть которого зарегистрирована компетентным органом иностранного государства;

4) обращение с заявлением о назначении социального пособия на погребение по истечении шести месяцев с даты государственной регистрации смерти.

7. В случае, если отказ в назначении социального пособия на погребение принимается по основаниям, установленным подпунктами 2 и 3 пункта 6 настоящей статьи, лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, после устранения причины отказа в назначении социального пособия на погребение имеют право повторно обратиться в Фонд пенсионного и социального страхования Российской



Федерации с заявлением о назначении социального пособия на погребение в сроки, предусмотренные абзацем четвертым пункта 3 настоящей статьи.

8. Органом, указанным в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи, социальное пособие на погребение выплачивается на основании справки о смерти или на основании сведений о государственной регистрации смерти, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

9. Выплата социального пособия на погребение производится по желанию заявителя через кредитную организацию путем зачисления суммы социального пособия на погребение на счет заявителя, открытый в этой кредитной организации, либо через организацию федеральной почтовой связи путем вручения суммы социального пособия на погребение в кассе организации федеральной почтовой связи, осуществляющей доставку.

Зачисление суммы социального пособия на погребение на счет заявителя, открытый в кредитной организации, производится без взимания комиссионного вознаграждения.

В день принятия решения о назначении и выплате социального пособия на погребение органами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 2



настоящей статьи, осуществляется перечисление указанного пособия на счет заявителя, открытый в этой кредитной организации.

Выплата социального пособия на погребение через федеральную организацию почтовой связи производится в день обращения заявителя в организацию федеральной почтовой связи на основании доставочного документа, представленного в организацию федеральной почтовой связи органами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 2 настоящей статьи, в день принятия ими решения о назначении и выплате социального пособия на погребение.

10. Социальное пособие на погребение выплачивается в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, но не превышающем 7793,48 рубля, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, размер социального пособия на погребение определяется с применением районного коэффициента.



Размер социального пособия на погребение определяется на дату составления записи акта о смерти и по последнему месту жительства умершего, а при отсутствии места жительства - по месту государственной регистрации смерти.

В случае, если смерть гражданина Российской Федерации зарегистрирована на территории иностранного государства, размер социального пособия на погребение определяется на дату регистрации смерти, а социальное пособие на погребение выплачивается по месту жительства заявителя на территории Российской Федерации на основании документа о смерти, выданного компетентным органом иностранного государства.

11. Информация о выплате социального пособия на погребение размещается в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере". Размещение такой информации в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере", а также получение данной информации из указанной информационной системы осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".



Единый стандарт предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение, подлежащий соблюдению органами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 2 настоящей статьи, утверждается Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Единый стандарт предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение применяется на территории города федерального значения Москвы с учетом абзаца двадцать второго статьи 4 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации".;

3) в статье 11:

а) наименование после слов "сотрудников органов внутренних дел," дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";

б) в пункте 1:

абзац первый после слов "сотрудников органов внутренних дел," дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";



абзац второй после слов "сотрудников органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации";

абзац четвертый после слов "сотрудника органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";

в) пункт 2 после слов "сотрудников органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";

г) в пункте 3:

подпункт 1 после слов "службы в органах внутренних дел,"
дополнить словами "войсках национальной гвардии Российской
Федерации,";

подпункт 2 после слов "сотрудники органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";

подпункт 4 после слов "сотрудники органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";

4) подпункт 2 пункта 1 статьи 15 после слов "служба в органах
внутренних дел," дополнить словами "войсках национальной гвардии
Российской Федерации,";

5) в пункте 1 статьи 20:

а) абзац первый после слов "сотрудников органов внутренних дел,"
дополнить словами "войск национальной гвардии Российской Федерации,";



б) абзац третий после слов "службу в органах внутренних дел," дополнить словами "войсках национальной гвардии Российской Федерации,".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 50, ст. 6601; 2012, № 53, ст. 7601; 2014, № 26, ст. 3398; 2016, № 27, ст. 4183; 2021, № 18, ст. 3070; 2022, № 9, ст. 1250, № 29, ст. 5204) следующие изменения:

1) в пункте 6 части 2 статьи 4¹ слова ", в том числе сведения и документы, связанные с расходами на выплату социального пособия на погребение" исключить;

2) в статье 4²:

а) в части 1:

в пункте 1 слова ", в том числе сведения и документы, связанные с расходами на выплату социального пособия на погребение" исключить;



в пункте 2 слова "а также сведений и документов, необходимых для возмещения расходов страхователя на выплату социального пособия на погребение," исключить;

подпункт "б" пункта 5 признать утратившим силу;

в пункте 11 слова "(возмещении расходов страхователя)" исключить;

б) в части 2:

в пункте 5 слова ", а также для возмещения расходов страхователя" исключить;

в пункте 10¹ слова "или лицу, имеющему право на получение страхового обеспечения," исключить, слова "частями 19 и 23" заменить словами "частью 19";

3) в пункте 3 части 1 статьи 4³ слова "частями 19 и 23" заменить словами "частью 19";

4) в статье 4⁷:

а) в наименовании слова ", а также для возмещения расходов страхователя на выплату социального пособия на погребение" исключить;

б) в части 1 слова ", а также для возмещения расходов страхователя на выплату социального пособия на погребение" исключить;



в) в части 4 слова "или на возмещение расходов страхователя на выплату социального пособия на погребение" и слова "(возмещении расходов страхователя)" исключить;

5) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Назначение и выплата страхового обеспечения (за исключением пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемого за счет средств страхователя в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона) осуществляются страховщиком.";

б) часть 21 изложить в следующей редакции:

"21. Социальное пособие на погребение назначается и выплачивается лицам, имеющим право на его получение, страховщиком в случае смерти лица, подлежавшего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, или несовершеннолетнего члена семьи лица, подлежавшего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти этого несовершеннолетнего, в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле".";

в) части 22 и 23 признать утратившими силу;



г) часть 24 изложить в следующей редакции:

"24. Возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, специализированной службе по вопросам похоронного дела производится страховщиком в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле".";

б) части 4 и 5 статьи 15 признать утратившими силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства в части оптимизации механизма назначения и выплаты социального пособия на погребение с учетом развития современных информационных технологий.

Основным эффектом для гражданина от принятия законопроекта является переход на электронное межведомственное взаимодействие, предоставление социального пособия на погребение в электронном виде по одному заявлению с одновременным исключением истребования документов от гражданина.

Проектируемые изменения затрагивают положения Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ) в части порядка обращения и условий возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, специализированной службе по вопросам похоронного дела, а также в части назначения и выплаты гражданам социального пособия на погребение.

В соответствии с положениями Федерального закона № 8-ФЗ размер социального пособия на погребение определяется исходя из стоимости услуг, утвержденной органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также установленного предельного размера социального пособия на погребение (возмещения стоимости услуг). Предельный размер социального пособия на погребение подлежит ежегодной индексации.

На практике возникает вопрос, на какую дату следует определять размер социального пособия на погребение, если в период между датой смерти, датой погребения и датой обращения за осуществлением выплат имело место изменение предельного размера социального пособия на погребение либо изменение стоимости гарантированного перечня услуг. Вопрос определения размера социального пособия на погребение возникает также при реализации



экстерриториального принципа обращения за осуществлением выплат, когда в муниципальном образовании по месту получения пенсии умершим гражданином, месту его погребения и месту обращения заявителя определена разная стоимость гарантированного перечня услуг по погребению или применяется районный коэффициент.

Более того, возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, осуществляется по предельным установленным размерам пособия, в то время как для отдельных субъектов Российской Федерации и (или) местностей в их границах фактическая стоимость услуг ниже той, которая установлена уполномоченными органами.

В целях урегулирования вопроса определения суммы выплаты предлагается установить, что возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, производится в размере, определяемом на дату погребения умершего по месту его погребения. Для выплаты социального пособия на погребение его размер предлагается определять на дату составления записи акта о смерти и по последнему месту жительства умершего, а при его отсутствии - по месту государственной регистрации смерти.

На Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации законопроектом возлагается функция по подтверждению сделанного заявителем выбора получения услуг согласно гарантированному перечню услуг по погребению. Планируется внедрение единого заявления, в котором заявитель выберет либо получение услуг в соответствии с гарантированным перечнем, либо выплату социального пособия на погребение. В случае выбора получения услуг в соответствии с гарантированным перечнем Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации предоставит заявителю документ (сведения), который подтверждает (которые подтверждают) сделанный выбор и на основании которого будет возможно дальнейшее обращение заявителя в специализированные организации. Формат подтверждающего документа (в электронном виде, на бумажном носителе) будет разработан в рамках реализации норм законопроекта, а порядок его получения гражданином предельно упрощен.

При предъявлении выписки о выборе заявителем получения услуг в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению будет обеспечена возможность проверки ее достоверности.



Так, в целях подтверждения наличия в информационной системе сведений о выданной выписке форма выписки будет содержать двухмерный штриховой код (QR-код), позволяющий при его считывании проверить обозначенные сведения. Указанная возможность будет обеспечена для всех заинтересованных сторон правоотношений в рамках предоставления гарантированного перечня услуг по погребению.

Соответствующий порядок проверки будет утвержден Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 8-ФЗ основанием для назначения и выплаты социального пособия на погребение лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, является справка о смерти (форма № 11), утвержденная приказом Минюста России от 1 октября 2018 г. № 200 "Об утверждении форм справок и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния, и Правил заполнения форм справок и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния" (далее - справка о смерти).

Для возможности цифровизации процесса предоставления социального пособия на погребение, а также для создания удобных условий для граждан законопроектом предусматривается порядок выплаты указанного пособия на основании сведений, поступающих из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее - ЕГР ЗАГС). Сведения о назначенных пособиях доступны к получению из государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" (далее - ГИС ЕЦП). Данные технологические возможности позволяют исключить из процедуры выплаты социального пособия на погребение и предоставления услуг согласно гарантированному перечню предоставление справки о смерти на бумажном носителе как основания получения выплаты (услуг) и таким образом избавить гражданина, располагающего реквизитами актовой записи о смерти, от необходимости обращаться в территориальный орган записи актов гражданского состояния.

При этом для иных органов, в которых умерший получал пенсию, если на день смерти пенсионное обеспечение умершего осуществлялось такими органами и умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, остается существующий порядок предоставления пособия на погребение на основании справки о смерти.



Следует отметить, что предусматриваемое законопроектом разграничение полномочий органов, выплачивающих пособие, а также установление нормы о размещении в ГИС ЕЦП информации о выплате социального пособия на погребение позволят иным уполномоченным органам, в том числе Минобороны России, проверять факты назначения социального пособия на погребение, что в свою очередь позволит избежать двойных выплат.

В целях синхронизации сроков доработки информационных систем участников информационного взаимодействия, в том числе Минобороны России, и реализации предусмотренного законопроектом механизма выплаты социального пособия на погребение, в том числе с учетом того, что загрузка сведений о пенсиях и иных мерах социальной защиты (поддержки), предоставляемых лицам, проходившим (проходящим) военную и приравненную к ней службу, в ГИС ЕЦП посредством системы межведомственного электронного взаимодействия со стороны Минобороны России возможна с 1 января 2024 г., предлагается установить срок вступления в силу положений законопроекта с 1 января 2025 г.

Для обеспечения возможности предоставления выплаты по принципу "одного окна" проектируемыми изменениями устанавливается, что Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации выполняет административные функции по приему всех заявлений о назначении социального пособия на погребение или о получении услуг по погребению, направлению и обработке межведомственных запросов для определения права на получение социального пособия на погребение и дальнейшей маршрутизации заявления в ответственные за принятие решения органы с проектом решения о выплате пособия и документами (сведениями), полученными в рамках межведомственного взаимодействия. Проектируемая норма позволит создать "единое окно" для обращений граждан за получением социального пособия на погребение, сократить количество отказов в назначении выплаты пособия из-за некорректного выбора уполномоченного органа и упростить клиентский путь при нахождении человека в трудной жизненной ситуации.

Предусмотренные законопроектом изменения не перестраивают механизм процесса выплаты социального пособия на погребение, а оцифровывают действующую схему его выплаты.

Статья 10 Федерального закона № 8-ФЗ в настоящее время предусматривает осуществление выплаты социального пособия на погребение в день обращения. При этом на практике правило о выплате социального пособия на погребение через организацию почтовой связи (либо страхователями) снижает удобство и доступность получения этой меры.



Реализация указанного положения также вызывает определенные затруднения в случае выбора заявителем способа выплаты социального пособия на погребение путем зачисления на счет, открытый в кредитной организации, поскольку срок зачисления платежа в данном случае может составлять три банковских дня. При этом срок осуществления рассматриваемых выплат следует определять в рабочих днях.

В связи с этим законопроектом предлагается производить выплату социального пособия на погребение по выбору гражданина: на счет, открытый в кредитной организации, или через организацию почтовой связи, а также уточнить сроки перечисления (выплаты) указанных средств.

Принимая во внимание законодательные основы разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по государственным услугам, которые определены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и оказываются за счет средств субъектов Российской Федерации, предлагается на основании статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установить, что единый стандарт предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение утверждается Правительством Российской Федерации.

Проектируемые изменения взаимоувязаны с мероприятиями суперсервиса "Утрата близкого человека", целевое состояние которого утверждено протоколом президиума Правительственной комиссии изменения взаимоувязаны с мероприятиями по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 16 января 2020 г. № 1 (приложения № 4 и 5).

В целях реализации гарантий погребения умерших (погибших) сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации законопроектом также предусматриваются изменения в статьи 11, 15 и 20 Федерального закона № 8-ФЗ, которые направлены на распространение его норм на сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Изменения, вносимые в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством", обусловлены переходом на механизм назначения и выплаты социального пособия на погребение застрахованным лицам непосредственно органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации ("прямые выплаты").



Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлекут негативных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле"
и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании
на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" не потребует дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Единого стандарта предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение".

Утверждение Правительством Российской Федерации Единого стандарта предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение предусмотрено статьей 1 проекта федерального закона.

Единый стандарт будет включать в себя в том числе:

форму заявления, подаваемого гражданином в целях получения социального пособия на погребение или получения выписки о праве на получение гарантированного перечня услуг по погребению;

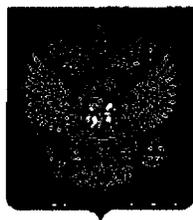
форму выписки о праве на получение гарантированного перечня услуг по погребению и порядок проверки ее достоверности;

состав сведений, получаемых Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке межведомственного взаимодействия;

порядок получения гражданином сведений о ходе рассмотрения заявления и способы уведомления о принятом решении.

Ответственный исполнитель - Минтруд России, соисполнители - Минстрой России, Минцифры России, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

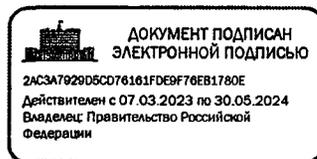
от 3 августа 2023 г. № 2096-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" и Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин