

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.07.2023 17:24
№409713-8; 1.1

25 07 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень Федеральных законов и иных нормативных актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 5. Копия приложений на оптическом носителе.

Т.Г. Лобач

Н.С. Валуев

С.В. Кривоносов

Н.В. Костенко

И.И. Демченко

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Костенко Н.В.
Лобач Т.Г.
Валуев Н.С.
Кривоносов С.В.
Демченко И.И.

Проект № 409713-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах»

Статья 1. Общие положения

1. Провести в Республике Крым, Краснодарском крае, городе федерального значения Севастополе (далее - субъекты Российской Федерации), эксперимент по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах в целях обеспечения защиты прав потребителей, их безопасности, создания благоприятных условий для развития курортной инфраструктуры (далее соответственно – эксперимент, участники эксперимента) и осуществить оценку его эффективности.

2. Включение в эксперимент иных субъектов Российской Федерации осуществляется путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Статья 2. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) гостевой дом – средство размещения, представляющее собой индивидуальный жилой дом или часть индивидуального жилого дома, в котором номера и помещения вспомогательного характера используются для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг;

2) номера гостевого дома – жилые помещения, предназначенные для временного размещения туристов (потребителей гостиничных услуг);

3) помещения вспомогательного характера в гостевом доме – помещения, которые используются собственником гостевого дома для оказания гостиничных услуг, в том числе услуг питания, бытового обслуживания, обеспечения досуга и отдыха туристов;

4) собственник гостевого дома – физическое лицо, обладающее правом собственности на гостевой дом и зарегистрированное в нем по месту жительства либо обладающее правом собственности на индивидуальный жилой дом (часть индивидуального жилого дома) (и зарегистрированное там в нем по месту жительства), расположенный на том же земельном участке, на котором расположен гостевой дом.

5) координатор эксперимента – уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

2. Иные понятия в настоящем Федеральном законе используются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Срок проведения эксперимента

1. Эксперимент проводится по 31 декабря 2026 года.

2. Внесение сведений о гостевых домах осуществляется с 1 января 2024 года в единый перечень классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей, предусмотренный Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – единый перечень).

Статья 4. Требования, предъявляемые к гостевым домам

1. Гостевой дом подлежит обязательному включению в единый перечень.

2. Для внесения в единый перечень гостевой дом должен отвечать следующим требованиям:

1) общая площадь гостевого дома не превышает 1000 квадратных метров;

2) количество номеров в гостевом доме не превышает 15;

3) гостевой дом поставлен на государственный кадастровый учет;

4) гостевой дом соответствует категории «без звезд», в соответствии с требованиями, предъявляемыми к гостиницам данной категории, установленных положением о классификации гостиниц, утвержденных Правительством Российской Федерации;

5) гостевой дом размещается на земельном участке с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства.

3. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена предельная площадь гостевого дома менее 1000 квадратных метров.

4. Для целей включения в единый перечень общая площадь гостевого дома рассчитывается как общая площадь всех жилых помещений, расположенных на земельном участке, на котором расположен гостевой дом.

5. Порядок ведения единого перечня утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Реклама гостевых домов

Рекламирование оказания гостиничных услуг с использованием гостевого дома, включая объявления на сайтах агрегаторов информации о гостевом доме без указания регистрационного номера, присвоенного гостевому дому при внесении сведений о нем в единый перечень,

запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Учет и инструменты регулирования эксперимента

1. Участники эксперимента представляют ежегодный отчет о результатах проведения эксперимента до 15 января года, следующего за отчетным, координатору эксперимента. Форма указанного отчета и порядок его представления определяются координатором эксперимента.

2. После окончания срока проведения эксперимента координатор эксперимента в течение трех месяцев представляет доклад в Правительство Российской Федерации.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the most legible, appearing to be 'В. Путин'. The middle signature is more stylized and less legible. The signature on the right is also stylized and less legible. These signatures are positioned below the text of the law.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах»

Проектом федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах» (далее – законопроект) предлагается провести эксперимент по регулированию отношений по использованию индивидуальных жилых домов (частей индивидуальных жилых домов) для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также обеспечения безопасности и прав потребителей, пользующихся услугами в таких средствах размещения.

Эксперимент предлагается провести в трех субъектах Российской Федерации - Республике Крым, Краснодарском крае, городе федерального значения Севастополе.

В связи с принятием Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» с 1 октября 2019 года установлен запрет на размещение в жилых помещениях гостиниц, на использование жилых помещений в многоквартирных домах для предоставления гостиничных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 5 февраля 2018 № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии введен запрет на предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории.

Таким образом, деятельность средств размещения, находящихся в индивидуальных жилых домах, и предоставляемых ими услуг туристам, оказалась существенно затруднена.

Вместе с тем, на территории субъектов Российской Федерации – участников предлагаемого эксперимента расположено большое количество

таких индивидуальных жилых домов. Отсутствие регулирования деятельности таких средств размещения негативно влияет на уровень обеспечения защиты прав потребителей, их безопасность, создает правовую неопределенность в вопросе предъявляемых к собственникам таких средств размещения требованиям, приводит к потерям бюджета. Следует отметить, что в статье 1 Федерального закона от 24 ноября 2016 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) содержится определение понятия «средство размещения», под которым понимается имущественный комплекс, включающий в себя здание или часть здания, помещения, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц. Таким образом, действующим регулированием не запрещается нахождение средств размещения в жилых домах, частях жилых домов.

Законопроектом предлагается ввести понятие гостевого дома, критериев признания того или иного индивидуального жилого дома гостевым домом, а также механизм включения гостевых домов в единый перечень классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей, предусмотренный Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Гостевым домом предлагается признавать средство размещения, представляющее собой индивидуальный жилой дом или часть индивидуального жилого дома, в котором номера и помещения вспомогательного характера используются для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг.

Законопроектом в качестве критериев признания индивидуального жилого дома или его части гостевым домом предлагается закрепить следующие:

- 1) общая площадь гостевого дома не превышает 1000 квадратных метров;
- 2) количество номеров в гостевом доме не превышает 15;

- 3) гостевой дом поставлен на государственный кадастровый учет;
- 4) гостевой дом соответствует категории «без звезд», в соответствии с требованиями, предъявляемыми к гостиницам данной категории, установленных положением о классификации гостиниц, утвержденных Правительством Российской Федерации;
- 5) гостевой дом размещается на земельном участке с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства.

Таким образом для того, чтобы обеспечить правовую определенность в вопросе регулирования деятельности по использованию гостевых домов, обеспечить предоставление потребителям качественных и безопасных услуг, не нарушая при этом требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, предлагается разграничить гостевые дома и гостиницы, и услуги, предоставляемые в них.

Законопроектом предлагается запретить рекламирование оказания гостиничных услуг с использованием гостевого дома, включая объявления на сайтах агрегаторов информации о гостевом доме без указания регистрационного номера, присвоенного гостевому дому при внесении сведений о нем в единый перечень.

Поскольку законопроект содержит обязательные требования в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», датой вступления его в силу предлагается определить 1 апреля 2024 года.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах»

Принятие и реализация федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию
утратившими силу в связи с принятием федерального закона
«О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в
гостевых домах»**

Принятие и реализация федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах» потребует внесения корреспондирующих изменений в следующие правовые акты:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц»;

3) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 мая 2023 года № 302 «Об утверждении перечня видов объектов туристской индустрии»;

4) приказ Ростуризма от 27 ноября 2020 года № 439-Пр-20 «Об утверждении порядка ведения единого перечня классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей и размещения сведений, содержащихся в таком перечне, на официальном сайте Федерального агентства по туризму в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».

