



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 15 » января 20 26 г.

№ ММ-П10-472

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

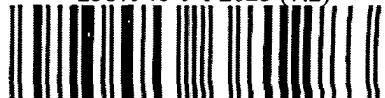


Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.01.2026 21:30
№ 1120721-8; 1.1.

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

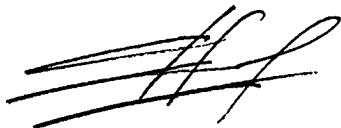
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

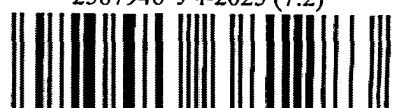


6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мищустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

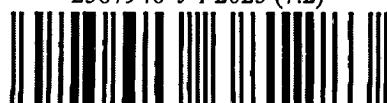
Проект
№1120721-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19,



ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 26, ст. 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6134, 6155, 6157; 2024, № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4960; № 51, ст. 7855; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 21, ст. 2525; № 28, ст. 3849; № 31, ст. 4635) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 4.5 после слов "экономически значимыми организациями," дополнить словами "а также за административные правонарушения, предусмотренные статьей 13.33 настоящего Кодекса,";
- 2) часть 3 статьи 13.2¹ после слов "по подключению к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования" дополнить словами ", либо по соблюдению правил функционирования и взаимодействия системы обеспечения соблюдения операторами связи

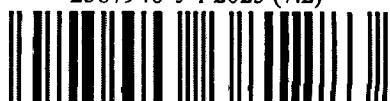


требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования с информационными системами и иными системами, в том числе с системами операторов связи, либо по обеспечению ежедневно в круглосуточном режиме функционирования программно-технических средств, обеспечивающих проверку достоверности сведений об инициировании телефонного вызова, отправки короткого текстового сообщения или соединения для целей передачи голосовой информации в сети связи общего пользования, входящих в состав компонентов системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования,";

3) в части 4 статьи 13.29:

а) абзац первый после слов "заключение такого договора," дополнить словами "либо заключение такого договора в не установленных законодательством Российской Федерации в области связи местах или заключение такого договора в местах, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в области связи,";

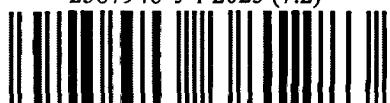
б) в абзаце втором слова "от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей" заменить словами "от пятисот тысяч до одного миллиона рублей".



Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - проект федерального закона) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 апреля 2025 г. № Пр-706.

Проект федерального закона разработан с целью комплексного совершенствования мер противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Уполномоченными органами государственной власти в последнее время было зафиксировано увеличение количества мошеннических звонков через иностранные мессенджеры. Так, по статистическим данным ООО "Яндекс", из 1,5 млрд. звонков с незнакомых номеров на смартфоны с приложением определителя номера ООО "Яндекс" 800 миллионов пришлось на нежелательные, причем 55 миллионов из них были заблокированы автоматически. Больше всего подобных нежелательных и мошеннических звонков пришлось на банковские услуги и мошенников, выдающих себя за сотрудников банков, за год их число увеличилось на четверть.

Проектом федерального закона устанавливается административная ответственность за заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в не установленных законодательством Российской Федерации в области связи местах и за заключение указанных договоров в местах, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в области связи, а также увеличивается размер административного штрафа для юридических лиц за неисполнение установленных законодательством Российской Федерации в области связи требований к заключению договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи.

Также проектом федерального закона устанавливается административная ответственность за несоблюдение операторами связи требований по обеспечению функционирования узлов верификации не только в момент подключения, но и при дальнейшем взаимодействии с ГИС "Антифрод" (коррелирующая с нормой проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий)", устанавливающей

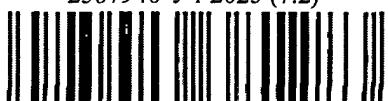


соответствующие требования в Федеральном законе от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи"). Необходимость введения данной нормы продиктована тем, что за 2025 год по причине недоступности узлов верификации, которые эксплуатируются операторами связи, более 113,4 млн. вызовов были пропущены без верификации, при этом обязанность обеспечения функционирования в круглосуточном и ежедневном режиме узлов верификации после осуществления подключения к ГИС "Антифрод" в законодательстве не закреплена (и, соответственно, административная ответственность за нарушение данной обязанности). Следствием этого является недопустимое отношение некоторых операторов связи к обязанности поддержания подключения к ГИС "Антифрод" в работоспособном состоянии, что в свою очередь приводит к пропуску вызовов до абонента в связи с истечением срока ожидания ответа от ГИС "Антифрод".

Также проект федерального закона устанавливает специальный срок давности привлечения к административной ответственности по статье 13.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возбуждение дел об административных правонарушениях по статье 13.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении аккредитованных удостоверяющих центров за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере электронной подписи в силу положений части 3¹ статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях без проведения соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий невозможно.

Увеличение срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 13.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволит в пределах срока привлечения к административной ответственности выполнить в полной мере все процессуальные действия, в том числе оформить протокол об административном правонарушении с учетом требования действующего законодательства, а также пресекать противоправные действия в ходе производства по делам об административных правонарушениях, а также повысить эффективность реализации публичных функций контрольно-надзорных органов, полноту, объективность и правильность рассмотрения и разрешения дела об административном правонарушении, а также способствует обеспечению стабильности правопорядка, в том числе в части неотвратимости наказания и неукоснительного привлечения виновных лиц к административной ответственности, и рациональной организации деятельности правоприменителей.



Положения проекта федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона не содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также дополнительных расходов, покрываемых за счет средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

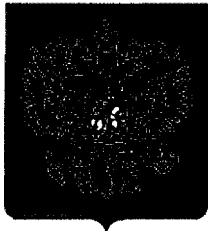
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

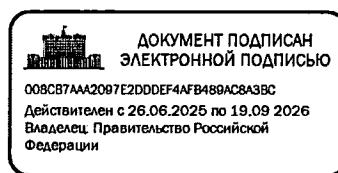
от 15 января 2026 г. № 18-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мищустин