



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.11.2025 13:17
№1083346-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » ноября 20 25 г.

№ ММ-П11-45207

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 18 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0682067-Уч-2025 (5.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1083346-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ
"Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2013, № 52,
ст. 6971; 2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 1, ст. 44; 2024, № 33, ст. 5004)
следующие изменения:

1) дополнить статьей 3² следующего содержания:

**"Статья 3². Особенности регулирования земельных и иных
отношений при использовании земель
сельскохозяйственных угодий и земельных участков
из таких земель, расположенных в границах особо
охраняемых природных территорий**

1. Земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких
земель могут быть включены в границы особо охраняемых природных
территорий без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением



возможности осуществления на таких землях и земельных участках сельскохозяйственного производства (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории особо охраняемых природных территорий. В случае зонирования особо охраняемой природной территории указанные земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких земель включаются в состав функциональных зон, режим которых допускает осуществление сельскохозяйственного производства.

2. Оборот земельных участков из земель сельскохозяйственных угодий, включенных в границы особо охраняемых природных территорий, осуществляется в соответствии с земельным законодательством.

3. Использование земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков из таких земель, включенных в границы особо охраняемой природной территории, должно осуществляться в соответствии с их целевым использованием с учетом режима особой охраны этой особо охраняемой природной территории. Положением об особо охраняемой природной территории могут устанавливаться требования к осуществлению сельскохозяйственного производства на указанных землях и земельных участках в целях обеспечения защиты природных



комплексов и объектов растительного и животного мира от неблагоприятных антропогенных воздействий.

4. Земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких земель, которые могут быть включены в границы особо охраняемых природных территорий федерального значения без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением возможности осуществления на таких землях и земельных участках сельскохозяйственного производства, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществившим подготовку представления о создании или расширении такой особо охраняемой природной территории, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.";

2) в статье 15:

а) в пункте 1:

в подпункте "д" слова "а также" исключить, дополнить словами ", а также осуществление сельскохозяйственного производства на землях сельскохозяйственных угодий и земельных участках из таких земель";



подпункт "е" дополнить словами ", а также осуществление сельскохозяйственного производства на землях сельскохозяйственных угодий и земельных участках из таких земель";

б) в подпункте "б" пункта 2 слова "и обеспечением" заменить словами ", осуществлением сельскохозяйственного производства в границах их зон хозяйственного назначения, зон традиционного экстенсивного природопользования и обеспечением".

Статья 2

В пункте 6¹ статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, 17; № 10, ст. 763; № 30, ст. 3122, 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23, 24; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2253) слова "В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", в границах" заменить словами "В границах".



Статья 3

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6416; 2011, № 13, ст. 1688; 2011, № 27, ст. 3880; 2015, № 1, ст. 52; № 17, ст. 2477; 2016, № 27, ст. 4294; 2021, № 27, ст. 5129) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 2 после слов "для создания" дополнить словами "или расширения";

2) в статье 10:

а) пункт 1 части 2 после слова "создания" дополнить словами "или расширения";

б) часть 3 дополнить словами ", за исключением случаев, если законом не допускается перевод земель из состава земель определенной категории в земли особо охраняемых территорий и объектов в связи установлением или изменением границ таких зон";

в) дополнить частями 5 - 7 следующего содержания:

"5. Создание или расширение особо охраняемых природных территорий федерального значения является переводом земель



и земельных участков, полностью расположенных в границах таких особо охраняемых природных территорий, из других категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов. При этом принятие решения о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую либо об отнесении земель или земельных участков к определенной категории земель не требуется.

6. Положения части 5 настоящей статьи не применяются в отношении:

1) земель и земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов;

2) земельных участков в составе земель иных категорий, которые предоставлены гражданам, юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление такими особо охраняемыми природными территориями, и (или) на которых расположены принадлежащие таким гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости;

3) земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков из таких земель, определенных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществившим подготовку представления о создании или расширении такой особо охраняемой природной



территории, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

7. Земли и земельные участки, указанные в пунктах 2 и 3 части 6 настоящей статьи, а также земли и земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, особо охраняемых природных территорий местного значения, за исключением земель и земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, могут быть переведены из состава земель определенной категории в земли особо охраняемых территорий и объектов в порядке, предусмотренном статьями 2 и 3 настоящего Федерального закона. Перевод указанных земель или земельных участков в иные категории земель, кроме земель особо охраняемых территорий и объектов, не допускается."

3) в пункте 1 части 1 статьи 11 слово "организации" заменить словами "создания или расширения";

4) статью 14 дополнить частью 16 следующего содержания:

"16. В случае создания или расширения особо охраняемых природных территорий федерального значения земли и земельные участки, полностью



расположенные в границах таких особо охраняемых природных территорий, за исключением земель и земельных участков, указанных в части 6 статьи 10 настоящего Федерального закона, относятся к землям особо охраняемых территорий и объектов. При этом принятие решения об отнесении земель и земельных участков к определенной категории земель не требуется."

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4237, 4248, 4294; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4766, 4767, 4771, 4796, 4829; 2018, № 1, ст. 90; № 10, ст. 1437; № 15, ст. 2031; № 27, ст. 3954; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; № 53, ст. 8404, 8464; 2019, № 25, ст. 3170; № 29, ст. 3861; № 31, ст. 4426, 4445; 2020, № 29, ст. 4512; № 31, ст. 5028; № 50, ст. 8049; № 52, ст. 8591; 2021, № 1, ст. 33, 44, 57; № 15, ст. 2446; № 18, ст. 3064; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5054, 5101, 5103, 5127; № 50, ст. 8415; 2022, № 1, ст. 5, 15, 18, 45, 47; № 10, ст. 1396; № 12, ст. 1785; № 18, ст. 3010; № 27, ст. 4586, 4620; № 29, ст. 5279, 5283; № 50, ст. 8801; № 52, ст. 9376; 2023, № 1, ст. 63; № 5, ст. 701; № 12, ст. 1879, 1889; № 16, ст. 2764) следующие изменения:



1) статью 32 дополнить частью 18² следующего содержания:

"18². В случае создания или расширения особо охраняемой природной территории федерального значения обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в орган регистрации прав на основании пункта 10 части 1 настоящей статьи, помимо предусмотренных частью 18¹ настоящей статьи являются перечень земельных участков, расположенных в границах такой особо охраняемой природной территории, которые предоставлены гражданам, юридическим лицам и (или) на которых расположены принадлежащие гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости и которые не подлежат переводу в земли особо охраняемых территорий и объектов (при наличии таких земельных участков), а также перечень земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков из таких земель, в отношении которых сохраняется возможность осуществления сельскохозяйственного производства, согласованный с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения (при наличии таких земель и земельных участков).";

2) статью 34 дополнить частями 20 - 23 следующего содержания:



"20. Не является препятствием для внесения сведений о местоположении границ особо охраняемой природной территории выявленное органом регистрации прав пересечение границ особо охраняемой природной территории, описание местоположения которых представлено для внесения в Единый государственный реестр недвижимости, с границами населенных пунктов, территориальных зон, лесничеств, земельных участков.

21. При внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах особо охраняемой природной территории федерального значения, в том числе созданной до 1 января 2027 года, орган регистрации прав в срок не более пятнадцати рабочих дней со дня внесения указанных сведений вносит также в Единый государственный реестр недвижимости сведения или изменения в сведения путем указания на принадлежность земельных участков, полностью расположенных в границах такой особо охраняемой природной территории, к землям особо охраняемых территорий и объектов, если иное не предусмотрено настоящей статьей. При этом предоставление в орган регистрации прав сведений о земельных участках, в отношении которых в Единый государственный реестр недвижимости вносятся указанные сведения или изменения в сведения, а также принятие решения о переводе земельного



участка из одной категории земель в другую категорию или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется.

22. Положения части 21 настоящей статьи не применяются в отношении земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, земельных участков, которые предоставлены на дату создания или расширения особо охраняемых природных территорий федерального значения гражданам, юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление такими особо охраняемыми природными территориями, или на которых расположены принадлежащие таким гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости, а также земельных участков из земель сельскохозяйственных угодий, которые включаются в границы особо охраняемых природных территорий федерального значения без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением возможности осуществления на таких землях и земельных участках сельскохозяйственного производства.

23. При внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах государственного природного заповедника, национального парка, в том числе созданного до 1 января 2027 года, орган регистрации прав в срок не более пятнадцати рабочих дней со дня внесения указанных сведений осуществляет государственную регистрацию



прекращения права собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на земельные участки, полностью расположенные в границах таких заповедника, национального парка, если такое право было ранее зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, а также государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на земельные участки, полностью расположенные в границах таких заповедника, национального парка. При этом предоставление в орган регистрации прав иных документов о передаче земельных участков из собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в собственность Российской Федерации, а также соответствующих заявлений о государственной регистрации прекращения права собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и о государственной регистрации права собственности Российской Федерации не требуется. В отношении земельных участков, которые предоставлены в аренду или безвозмездное пользование гражданам, юридическим лицам и в отношении которых в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о праве собственности Российской Федерации на такие земельные участки, орган регистрации прав уведомляет об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на предоставление земельных



участков, для подготовки дополнительного соглашения к указанным договорам об изменении органа, уполномоченного на предоставление такого земельного участка, а также уведомляет об этом орган местного самоуправления или орган государственной власти, заключивших с гражданином, юридическим лицом указанные договоры. В отношении находящихся в собственности граждан, юридических лиц земельных участков, расположенных в границах таких заповедника, национального парка, и земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, предусмотренные настоящей частью действия органа регистрации прав не осуществляются.";

3) статью 38 дополнить частью 14 следующего содержания:

"14. Правообладатели земельных участков, переведенных в соответствии с частью 21 статьи 34 настоящего Федерального закона в земли особо охраняемых территорий и объектов, сведения о правах которых на земельные участки не были внесены в Единый государственный реестр недвижимости до принятия решения о создании или расширении границ особо охраняемой природной территории федерального значения, вправе обратиться в орган регистрации прав для внесения изменений в сведения Единого государственного реестра



недвижимости путем указания на принадлежность земельных участков к категории земель, предусмотренной в правоустанавливающих или правоудостоверяющих документах на земельные участки. Орган регистрации прав вносит данные изменения на основании заявления правообладателей земельных участков и уведомляет об этом федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория.";

5) часть 1 статьи 44 после слов "публичного сервитута" дополнить словами ", особо охраняемой природной территории", после слов "публичном сервитуте" дополнить словами ", особо охраняемой природной территории".

Статья 5

1. В случае, если сведения о местоположении границ особо охраняемой природной территории федерального значения внесены в Единый государственный реестр недвижимости до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости (далее - орган регистрации прав), в срок не более тридцати рабочих дней со дня



поступления заявления федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория, вносит в Единый государственный реестр недвижимости сведения или изменения в сведения путем указания на принадлежность земельных участков, полностью расположенных в границах такой особо охраняемой природной территории, к землям особо охраняемых территорий и объектов. Обязательным приложением к указанному заявлению являются в том числе перечень земельных участков, находящихся в границах особо охраняемой природной территории, которые предоставлены гражданам, юридическим лицам и (или) на которых расположены принадлежащие гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости (при наличии таких земельных участков), а также перечень земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков из таких земель, в отношении которых сохраняется возможность осуществления сельскохозяйственного производства, согласованный с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения (при наличии таких земель и земельных участков). При этом предоставление в орган регистрации прав сведений о земельных участках, в отношении которых



в Единый государственный реестр недвижимости вносятся указанные сведения или изменения в сведения, а также принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую категорию или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуются. Положения настоящей части не применяются в отношении земельных участков, находящихся в границах населенных пунктов, земельных участков, которые предоставлены на дату создания или расширения особо охраняемых природных территорий федерального значения гражданам, юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление такими особо охраняемыми природными территориями, или на которых расположены принадлежащие таким гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости, а также земельных участков из земель сельскохозяйственных угодий, которые включаются в границы особо охраняемых природных территорий федерального значения без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением возможности осуществления на таких землях и земельных участках сельскохозяйственного производства.

2. В случае, если сведения о местоположении границ государственного природного заповедника, национального парка внесены в Единый государственный реестр недвижимости до дня вступления



в силу настоящего Федерального закона, орган регистрации прав в срок не более тридцати рабочих дней со дня поступления заявления федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория, осуществляет государственную регистрацию прекращения права собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на земельные участки, полностью расположенные в границах таких заповедника, национального парка, если такое право было ранее зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, а также государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на земельные участки, полностью расположенные в границах таких заповедника, национального парка. При этом предоставление в орган регистрации прав иных документов о передаче земельных участков из собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в собственность Российской Федерации, а также соответствующих заявлений о государственной регистрации прекращения права собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и о государственной регистрации права собственности Российской Федерации не требуется. В отношении находящихся в собственности граждан, юридических лиц земельных участков,



расположенных в границах таких заповедника, национального парка, и земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, которые находятся в национальных парках и сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, предусмотренные настоящей частью действия органа регистрации прав не осуществляются.

3. В национальных парках, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, оборот и использование земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков, которые включены в границы таких национальных парков без изъятия из хозяйственного использования или образованы из земель и (или) земельных участков, включенных в границы таких национальных парков без изъятия из хозяйственного использования, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (в редакции настоящего Федерального закона).

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования вопросов перевода земель различных категорий или земельных участков в их составе, включаемых в границы создаваемых или расширяемых особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее - Закон № 33-ФЗ) под ООПТ понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Земли ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

Согласно положениям Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) к землям особо охраняемых территорий, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, относятся в том числе земли особо охраняемых природных территорий (пункт 1, подпункт 1 пункта 2 и пункт 6 статьи 94 Кодекса).

Одним из принципов земельного законодательства является приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий.

В целях реализации данного принципа, а также обеспечения охраны ООПТ как объектов общенационального достояния, законопроектом предусматривается, что создание или расширение особо охраняемых природных территорий федерального значения является переводом земель и земельных участков, полностью расположенных в границах таких особо охраняемых природных территорий, из других категорий земель в земли особо охраняемых территорий и объектов. При этом принятие решения о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую или об отнесении земель или земельных участков к определенной категории земель не требуется,



а "автоматический перевод" земельных участков, полностью расположенных в границах создаваемых или расширяемых ООПТ федерального значения, в земли указанной категории осуществляется при внесении сведений о границах ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости. Законопроект предусматривает упрощенную процедуру такого перевода и в отношении ранее созданных ООПТ федерального значения.

Соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" и Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон № 218-ФЗ).

При этом законопроектом предусмотрены следующие исключения из данного правила. Порядок упрощенного перевода или отнесения земель к землям особо охраняемых территорий не распространяется на земли и земельные участки, расположенные в границах населенного пункта, поскольку в соответствии с земельным законодательством возможно отнесение земельного участка только к одной категории земель, а границы городских и сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий (статья 83 Кодекса).

Также указанный порядок не применяется в отношении земельных участков, которые предоставлены на дату создания или расширения особо охраняемых природных территорий гражданам, юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление такими особо охраняемыми природными территориями, и (или) на которых расположены принадлежащие таким гражданам, юридическим лицам объекты недвижимости. Это обусловлено необходимостью защиты прав граждан и юридических лиц, являющихся правообладателями земельных участков, учитывая, что законодательство Российской Федерации допускает создание ООПТ без изъятия земельных участков.

Кроме того, указанный порядок не распространяется на земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких земель, которые включаются в границы ООПТ без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением возможности осуществления сельскохозяйственного производства. Такие земли и земельные участки определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществившим подготовку представления о создании или расширении особо охраняемой природной территории, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти,



осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. Данный подход обусловлен тем, что режим отдельных категорий ООПТ (например, национального парка, государственного природного заказника) может допускать осуществление сельскохозяйственного производства при условии соблюдения ограничений, обусловленных требованиями особой охраны ООПТ.

В отношении земельных участков в границах ООПТ регионального и местного значения упрощенный порядок перевода или отнесения к землям особо охраняемых территорий и объектов не предусматривается, поскольку по общему правилу такие ООПТ создаются без изъятия земельных участков у их правообладателей.

Вместе с тем, неприменение к вышеуказанным землям и земельным участкам упрощенного порядка перевода в земли особо охраняемых территорий и объектов не исключает возможность их перевода в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую". При этом перевод указанных земель или земельных участков в иные категории земель, кроме земель особо охраняемых территорий и объектов, не допускается.

Таким образом, предлагаемый законопроектом подход соответствует установленному в действующем законодательстве особому правовому режиму ООПТ и находящихся в их границах земель, позволит сократить избыточные административные процедуры, финансовые и временные издержки, связанные с приведением категории земель в границах ООПТ в соответствие с правовым режимом таких территорий.

В целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28 мая 2025 г. № 23-П законопроектом предлагается дополнить Закон № 33-ФЗ новой статьей, устанавливающей особенности регулирования земельных и иных отношений при использовании земель сельскохозяйственных угодий и земельных участков из таких земель, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий.

Так, предусматривается, что земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких земель могут быть включены в границы особо охраняемых природных территорий без изъятия у правообладателей и (или) с сохранением возможности осуществления на таких землях и земельных участках сельскохозяйственного производства (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории особо охраняемых природных



территорий. В случае зонирования особо охраняемой природной территории указанные земли сельскохозяйственных угодий и земельные участки из таких земель включаются в состав функциональных зон, режим которых допускает осуществление сельскохозяйственного производства. Использование таких земель и участков должно осуществляться в соответствии с их целевым использованием с учетом режима особой охраны этой особо охраняемой природной территории. Положением об особо охраняемой природной территории могут устанавливаться требования к осуществлению сельскохозяйственного производства на указанных землях и земельных участках в целях обеспечения защиты природных комплексов и объектов растительного и животного мира от неблагоприятных антропогенных воздействий.

Указанные изменения направлены на устранение правовой неопределенности законодательства Российской Федерации и обеспечение "баланса частных и публичных интересов, гарантируя при этом устойчивое и экологически совместимое использование соответствующих территорий в интересах проживающих на них граждан, а также государства и общества в целом" (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 мая 2025 г. № 23-П).

Введение указанных норм будет способствовать сопряжению, с одной стороны, интереса в создании особого режима поддержания взаимосвязанных экосистем национальных парков и, с другой стороны, не менее значимого интереса в рациональной и экологически совместимой хозяйственной эксплуатации данных земель как основы жизнедеятельности проживающих там граждан, а также в сохранении сельскохозяйственных угодий, представляющих самостоятельную ценность для общества и государства.

В части отмеченной Конституционным Судом Российской Федерации правовой неопределенности режима земель в национальных парках с точки зрения разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, необходимо отметить, что Законом № 33-ФЗ уже предусмотрено, что земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах государственных природных заповедников и национальных парков, находятся в федеральной собственности. Законопроектом предусматриваются изменения в Закон № 218-ФЗ в целях установления механизма реализации указанных положений.

При этом предусмотрено, что предлагаемый законопроектом механизм регистрации права Российской Федерации на земельные участки не применяется к земельным участкам на территории населенных пунктов,



включенных в состав национальных парков, учитывая особенности правового регулирования оборота таких земельных участков.

Таким образом, законопроект направлен на упорядочение земельно-имущественных отношений в границах ООПТ, сокращение избыточных административных процедур и сроков осуществления необходимых мероприятий, связанных с их созданием, и обеспечение полноценного режима особой охраны таких территорий.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект относится к сфере реализации государственной программы "Охрана окружающей среды".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", не потребует дополнительных затрат средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

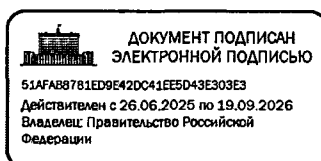
от 28 ноября 2025 г. № 3497-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Маркова Евгения Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин