

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2025 13:12
№1071997-8; 1.1

18 ноября 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

П.О.Толстой

А.Б.Выборный

В.В.Селиверстов

Вносится депутатами
Государственной Думы
П.О.Толстым, А.Б.Выборным,
В.В.Селиверстовым

Проект № *1041994-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3433, 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31,

ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981;

№ 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037, 5062; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22,

ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; Российская газета, 2024, 28 декабря; 2025, 9 января, 10 января) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 слова «статьями 13.14,» заменить словами «статьями 13.12², 13.14»;

2) в части 1 статьи 4.5 слова «предусмотренных статьями 13.12¹» заменить словами «предусмотренных статьями 13.12¹, 13.12²»;

3) дополнить статьей 13.12² следующего содержания:
«Статья 13.12². Нарушение правил эксплуатации объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации

Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации,

или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.12¹ настоящего Кодекса, если такие действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

4) часть 1 статьи 23.91 после слов «предусмотренных частями 2 и 3 статьи 13.12¹,» дополнить словами «статьей 13.12²,»;

5) в части 1 статьи 28.7 слова «предусмотренных статьями 13.12¹» заменить словами «предусмотренных статьями 13.12¹, 13.12²».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» глава 28 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) дополнена статьей 274¹, установившей уголовную ответственность за общественно опасные деяния, связанные с неправомерным воздействием на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации.

Отношения в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее также – критическая информационная инфраструктура, КИИ) в целях ее устойчивого функционирования при проведении в отношении нее компьютерных атак регулируются Федеральным законом от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ), иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в развитие указанного закона.

Так, согласно Федеральному закону № 187-ФЗ под критической информационной инфраструктурой понимаются объекты КИИ, а также сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия объектов КИИ. Под объектами КИИ с учетом положений пункта 3 Правил категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 127 (далее – Правила), понимаются информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети и автоматизированные системы управления, обеспечивающие управленческие, технологические, производственные, финансово-экономические и (или) иные процессы в рамках выполнения функций (полномочий) или осуществления видов деятельности субъектов КИИ в областях (сферах) здравоохранения, науки, транспорта, связи, энергетики, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, банковской сфере и иных сферах финансового рынка, топливно-энергетического комплекса, в области атомной энергии, оборонной, ракетно-космической, горнодобывающей, металлургической и химической промышленности. К субъектам КИИ законодательно отнесены государственные органы, государственные учреждения, российские юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления, функционирующие в указанных сферах, а также российские юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, которые обеспечивают взаимодействие указанных систем или сетей.

Согласно статьи 274¹ УК РФ преступные действия (бездействия), которые признаются уголовно наказуемыми, посягают на безопасность критической

информационной инфраструктуры. В то же время, дополнительным объектом такого преступления может быть также информационная безопасность в любой сфере деятельности государства и общества.

Так, согласно части 2 статьи 274¹ УК РФ предусмотрена ответственность за неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре. Также, частью 3 статьи 274¹ УК РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, либо правил доступа к указанной информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре.

Причинение вреда критической информационной инфраструктуре является обязательным материальным признаком составов преступлений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 274¹ УК РФ.

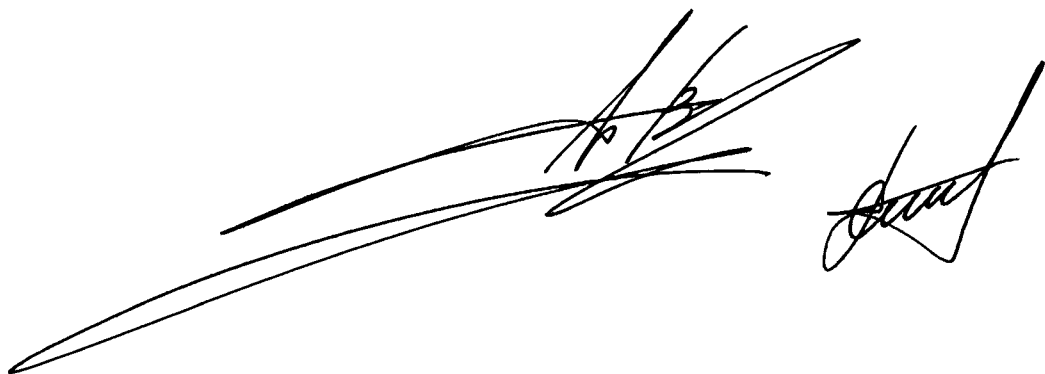
Анализ сложившейся судебной практики по применению статьи 274¹ УК РФ показывает, что в подавляющем большинстве случаев под вредом критической информационной инфраструктуре суды определяют копирование или модификацию информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется обоснованным внесение изменений в части 2 и 3 статьи 274¹ УК РФ, уточняющие объективную часть состава преступления в части определения общественно опасных последствий в форме «уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации».

Также необходимо отметить, что состав преступления, предусмотренного частью 3 статьи 274¹ УК РФ, определяющий преступное деяние субъекта преступления как «нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, либо правил доступа к указанной информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи,...», соотносит указанное противоправное деяние с субъектами преступления,

являющимися лицами, обеспечивающими эксплуатацию и функционирование объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, обязанными обеспечивать выполнение указанных правил. То есть лицами, выполняющими должностные обязанности при взаимодействии с объектами критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

Вместе с тем помимо уточнения положений УК РФ в целях устранения риска вымывания кадрового состава специалистов органов власти и подведомственных организаций представляется необходимым выделить ряд противозаконных деяний на уровень административной ответственности в отношении лиц, обеспечивающих функционирование и эксплуатацию объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также пользователей объектов КИИ, например, медицинских работников. В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 13.12², предусматривающей административную ответственность за нарушение правил эксплуатации объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, если такие действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

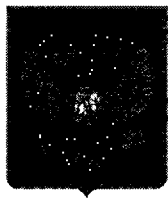


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменения в статью 274¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The top signature is a cursive script. Below it are two more signatures, one of which is a large, stylized flourish.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П4-14448

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.О.Толстому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ТПО-2/414 от 21 марта 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы П.О.Толстым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 13.12², предусматривающей административную ответственность за нарушение правил эксплуатации объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

Внесение предлагаемых изменений позволит повысить эффективность защиты компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, в связи с чем концепция законопроекта заслуживает внимания.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

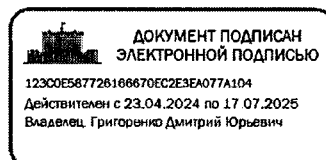
0733481-Уч-2025 (3.0)



Реализация предусматриваемых законопроектом положений не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

