



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 ноября 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

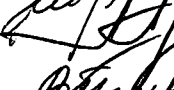
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.;
- пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе;
- официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

 А.В. Горелкин
 С.И. Морозов
 А.К. Муговой
 В.А. Петров
 М.Е. Ким
 А.Ю. Кирьянов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Горелкиным
С.И.Морозовым
А.К.Луговым
А.Ю.Кирияновым
В.А.Петровым
М.Е.Ким

Проект

✓ 1069392-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4033, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302,

2317, 2335; № 26, ст. 2 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, 3 ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32,

ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 15, ст. 1970, 1971, № 18, ст.2399) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «частью 2 статьи 13.35, частью 4.1 статьи 14.3» заменить словами «частью 2 статьи 13.35, статьей 13.53, частями 1 – 3 статьи 13.54 частью 4.1 статьи 14.3», после слов «частями 1 и 4 статьи 13.29,» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 13.54», после слов «частями 1 и 2 статьи 13.50,» дополнить словами «частью 6 статьи 13.54», после слов «частью 4 статьи 13.43,» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 13.54», после слов «частью 2 статьи 13.42.1,» дополнить словами «частью 6 статьи 13.54», после слов «частью 4 статьи 13.40» дополнить словами «частью 4 – 6 статьи 13.54,»;

2) главу 13:

а) дополнить статьей 13.53 следующего содержания:

«Статья 13.53. Неисполнение обязанности по проведению авторизации пользователей при предоставлении доступа к информации

Неисполнение владельцем сайта и (или) страницы сайта в сети «Интернет», и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин, осуществляющим свою деятельность в сети «Интернет» на территории Российской Федерации, в случае, если доступ к информации, размещенной на его сайте и (или) странице сайта в сети «Интернет», и (или) в его информационной системе,

и (или) программе для электронных вычислительных машин, предоставляется пользователям, прошедшим авторизацию, обязанности проводить ее в отношении пользователей, находящихся на территории Российской Федерации, одним из способов, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в случае, если такая обязанность предусмотрена указанным Федеральным законом -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.»;

б) дополнить статьей 13.54 следующего содержания:

«Статья 13.54. Неисполнение владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, требований законодательства Российской Федерации к применению рекомендательных технологий

1. Применение владельцем сайта и (или) страницы сайта в сети «Интернет», и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин, на которых применяются информационные технологии предоставления информации на основе сбора, систематизации и анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети «Интернет», находящихся на территории Российской

Федерации (далее - владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии) информационных технологий предоставления информации на основе сбора, систематизации и анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети «Интернет», находящихся на территории Российской Федерации (далее - рекомендательные технологии), которые нарушают права и законные интересы граждан и организаций, а также применение рекомендательных технологий в целях предоставления информации с нарушением законодательства Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

2. Предоставление владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, информации с применением рекомендательных технологий без информирования пользователей сети «Интернет» о применении на данном сайте и (или) странице сайта в сети «Интернет», и (или) в информационной системе, и (или) в программе для электронных вычислительных машин рекомендательных технологий, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

3. Неразмещение владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, на указанном информационном ресурсе документа, устанавливающего правила применения рекомендательных технологий, адреса электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений и своих фамилии и инициалов (для физического лица) или наименования (для юридического лица), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; должностных лиц в размере от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до одного миллиона четырехсот тысяч рублей.

5. Неисполнение владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о прекращении предоставления информации с применением рекомендательных технологий, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; должностных лиц в размере от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до одного миллиона четырехсот тысяч рублей.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; должностных лиц в размере от ста двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона четырехсот тысяч до двух миллионов восьмисот тысяч рублей.»;

3) в части 1 статьи 23.1 после цифр «13.53,» дополнить цифрами «13.54,»;

4) в части 1 статьи 23.44 после слов «частью 1 статьи 13.50,» дополнить словами «статьей 13.53»;

5) в пункте 58 части 2 статьи 28.3 после слов «статьей 13.52,»
дополнить слова «статьей 13.54,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 10 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее – Закон об информации) владелец информационного ресурса в сети «Интернет» (сайта и (или) страницы сайта в сети «Интернет», и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин), являющийся российским юридическим лицом или гражданином Российской Федерации и осуществляющий свою деятельность в сети «Интернет» на территории Российской Федерации, в случае, если доступ к информации, размещенной на его информационном ресурсе, предоставляется пользователям, прошедшим авторизацию, обязан проводить ее в отношении пользователей, находящихся на территории Российской Федерации, одним из следующих способов:

- 1) с использованием номера мобильного телефона;
- 2) с использованием единой системы идентификации и аутентификации или единой биометрической системы;

- 3) с использованием сервиса авторизации, владельцем которого является гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства другого государства, или российская организация, находящаяся под контролем Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина Российской Федерации, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается установить административную ответственность за неисполнение владельцем информационного ресурса обязанности проводить авторизацию пользователей, находящихся на территории Российской Федерации, одним из способов, предусмотренных Законом об информации, в виде штрафа для граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей, должностных лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, для юридических лиц – от 500 тысяч до 700 тысяч рублей.

Законопроектом также предусматривается административная ответственность за неисполнение владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, требований

законодательства Российской Федерации к применению рекомендательных технологий. Такие требования установлены статьей 10²⁻² Закона об информации.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность в виде штрафа на граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; должностных лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц – от 500 тысяч до 700 тысяч рублей за:

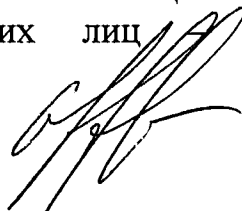
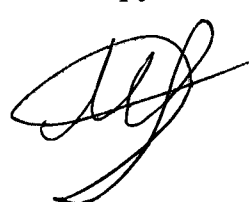
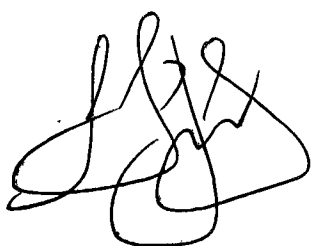
применение рекомендательных технологий, которые нарушают права и законные интересы граждан и организаций, а также применение рекомендательных технологий в целях предоставления информации с нарушением законодательства Российской Федерации;

предоставление информации с применением рекомендательных технологий без информирования пользователей сети «Интернет» о применении на данном информационном ресурсе рекомендательных технологий;

неразмещение на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии, документа, устанавливающего правила применения рекомендательных технологий, адреса электронной почты для направления владельцу такого информационного ресурса юридически значимых сообщений, фамилии и инициалов (для физического лица) или наименования (для юридического лица) владельца такого информационного ресурса.

За повторное совершение указанных административных правонарушений законопроектом предлагается установить административную ответственность в виде штрафа на граждан в размере от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; должностных лиц – от 60 тысяч до 100 тысяч рублей; на юридических лиц – от 1 миллиона до 1 миллиона 400 тысяч рублей.

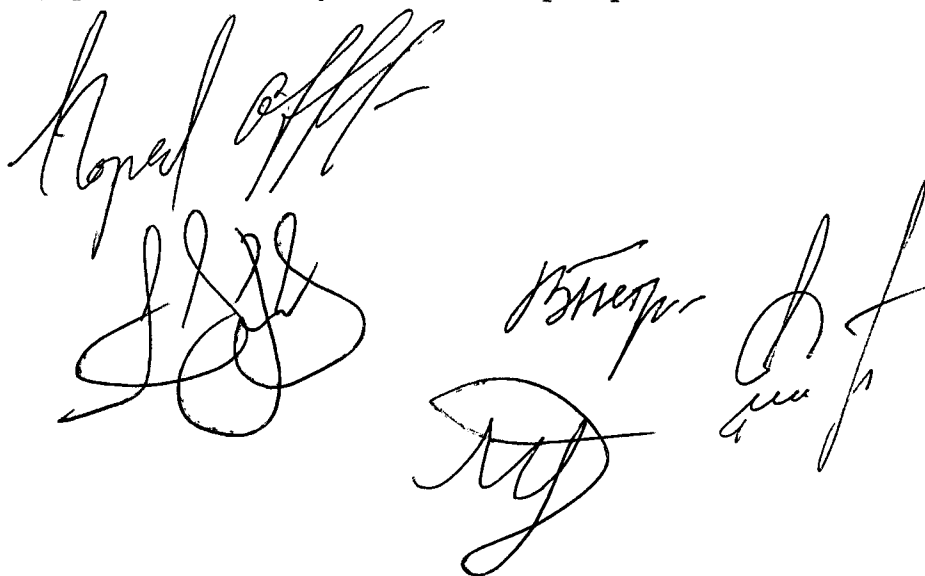
Законопроектом предлагается установить также ответственность владельца информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, за невыполнение требования Роскомнадзора о прекращении предоставления информации с применением рекомендательных технологий в виде штрафа для граждан в размере от 20 тысяч до 40 тысяч рублей, для должностных лиц – от 60 тысяч до 100 тысяч рублей, юридических лиц – от 1 миллиона до 1 миллиона 400 тысяч рублей. За повторное совершение такого административного правонарушения предлагается установить штраф для граждан в размере от 40 тысяч до 80 тысяч рублей, для должностных лиц – от 120 тысяч до 200 тысяч рублей, юридических лиц – от 1 миллиона 400 тысяч до 2 миллионов 800 тысяч рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

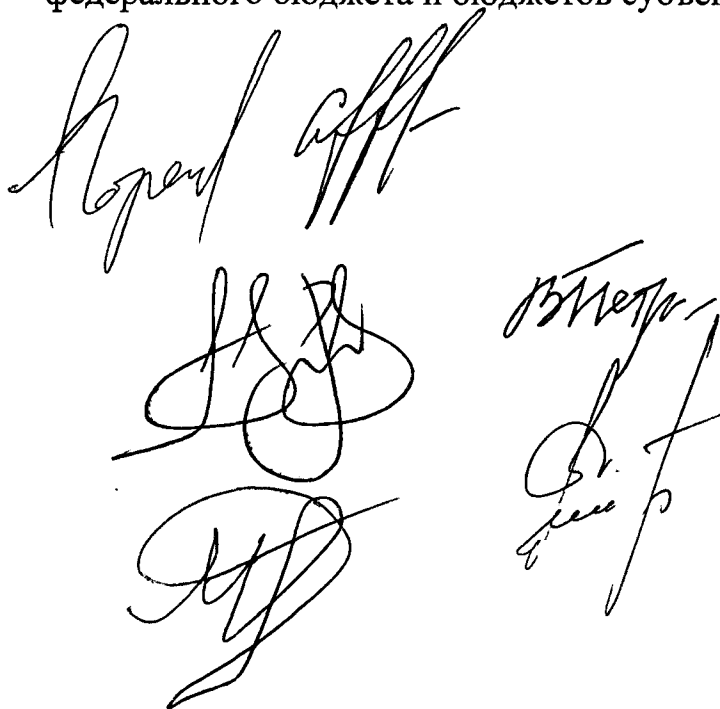
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

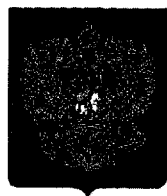
Four handwritten signatures in black ink. The first signature is on the top left, the second is below it, the third is in the center, and the fourth is on the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » октября 2025 г.

№ ДГ-П10-38788

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.Горелкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АВГ-4/51 от 31 июля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
А.В.Горелкиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьями 13.53 и 13.54, предусматривающими административную ответственность владельцев сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин за неисполнение обязанности по проведению авторизации пользователей при предоставлении доступа к информации, а также требований законодательства Российской Федерации по применению рекомендательных технологий.

Концепция законопроекта, направленная на обеспечение соблюдения требований Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", заслуживает внимания.

Тем не менее необходимо отметить, что в отношении проектируемой статьи 13.53 Кодекса ранее Правительством Российской Федерации была

1728825-Уч-2025 (5.0)



сформирована позиция, зафиксированная в официальном отзыве от 29 апреля 2025 г. № ДГ-П10-15468. Изложенное в данном официальном отзыве замечание сохраняет актуальность и в отношении рассматриваемого законопроекта.

Что касается проектируемой законопроектом статьи 13.54 Кодекса, в которой предлагается установить административную ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации по применению рекомендательных технологий, следует учитывать, что ее положения направлены на обеспечение защиты информации, связанной с индивидуальными предпочтениями физического лица, анализ которой осуществляется владельцами информационных ресурсов посредством таких технологий.

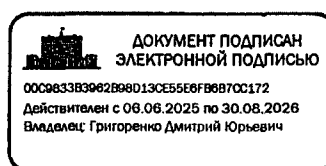
Вместе с тем дела об административных правонарушениях в области персональных данных рассматриваются в рамках административного судопроизводства мировыми судьями. В связи с этим целесообразно наделить мировых судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 4 статьи 13.54 Кодекса, сохранив при этом за Роскомнадзором полномочие по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях.

Кроме того, требуется дополнительно проработать предложения в части размеров административных штрафов с учетом требований соразмерности и исполнимости административных наказаний.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

