

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2025 18:43
№1043837-8; 1.1

16 октября 2025г.

№ 5/н.

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Приложение:

Текст законопроекта на 2 л.

Пояснительная записка на 3 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

С уважением,

В.М. Резник

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.М. Резником

Проект № 1043837-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Статья 1

Дополнить статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ) частью 23 следующего содержания:

«Размер комиссионного вознаграждения, взимаемого кредитной организацией при осуществлении операций по переводу денежных средств по поручению клиента - юридического лица или индивидуального предпринимателя с их банковских счетов, и определяемого в зависимости от осуществленной указанным клиентом за определенный период времени совокупности переводов (оборотная комиссия), не может быть обусловлен категорией получателя перевода денежных средств - физическое лицо или юридическое лицо (индивидуальный предприниматель).»

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней со дня его официального опубликования.

2. Действие части 23 статьи 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на договоры кредитной организации, устанавливающие оборотные комиссии для переводов денежных средств по поручению клиента - юридического лица или индивидуального предпринимателя с их банковских счетов, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Условия договоров, заключенных кредитными организациями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, и устанавливающих оборотные комиссии для переводов денежных средств по поручению клиента - юридического лица или индивидуального предпринимателя с их банковских счетов, должны быть приведены в соответствие с частью 23 статьи 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции настоящего Федерального закона) до 1 июля 2026 года.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29
Федерального закона «О банках и банковской деятельности»**

Концепцией представленного законопроекта является создание правовых условий для реализации конституционных принципов свободного перемещения финансовых средств и единства экономического пространства в сфере денежного обращения и расчетов. Законопроект устраняет дискриминационную практику применения кредитными организациями повышенных комиссий по банковским операциям, взимаемым исключительно в зависимости от категории получателя – физического лица или юридического лица.

Проблема применения банками заградительных оборотных комиссий при переводе денежных средств юридических лиц только в пользу получателей – физических лиц носит актуальный характер, по информации Банка России, подготовленной совместно с крупнейшими банками, общий объем указанных переводов, к которым только 9 крупнейшими банками были применены оборотные комиссии в 2024 году, превысил 6 трлн. руб., количество переводов составило около 200 млн. единиц. Данная проблематика неоднократно обсуждалась в СМИ¹, в Государственной Думе ФС РФ², комментировалась Банком России³, отражена в судебной практике⁴.

Иллюстрацией проблемы может послужить случай из судебной практики, когда юридическое лицо во исполнение ранее заключенного между этим обществом и физическим лицом договором процентного займа, перечислило физическому лицу 13,3 млн. рублей и столкнулось с необходимостью уплатить банку в качестве комиссионного вознаграждения 10% от суммы – 1,3 млн. руб, что сопоставимо с годовым доходом, который мог быть получен клиентом банка от использования указанной суммы денежных средств. Каких-либо экономических обоснований такой высокой себестоимости услуги банком предоставлено не было, при этом, с учетом применяемых банком тарифов, в

¹ Ольга Шерункова, Максим Буйлов «Бизнесу подставили комиссию», Коммерсантъ, 04.03.2022 <https://www.kommersant.ru/doc/5240852>

² <https://sozd.duma.gov.ru/bill/741481-8>; <https://sozd.duma.gov.ru/bill/452012-8>

³ Методические рекомендации Банка России 2-МР от 12.02.2020, Методические рекомендации Банка России 4-МР от 24.03.2022

⁴ Определения Верховного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 310-ЭС23-14161, от 15 января 2024 № 305-ЭС23-14641, от 20 февраля 2024 г. № 308-ЭС23-22397, и др.

случае перечисления той же суммы денежных средств на счет, открытый юридическому лицу, комиссионное вознаграждение за совершенную операцию составило бы 6 руб (если счет получателя открыт в том же банке) или 35 руб (если счет получателя открыт в другом банке)⁵.

Принципиальным обстоятельством применения банками кратно увеличенных (заградительных) оборотных комиссий в отношении переводов от юридических лиц только в адрес физических лиц, является то, что указанным клиентам не создается какой-либо добавленной стоимости по сравнению с аналогичными переводами другим категориями клиентов, им не оказываются какие-либо дополнительные услуги. Как следствие, все указанные переводы осуществляются в рамках стандартных операционных процессов банка и имеют схожую себестоимость банковской операции.

Другим принципиальным обстоятельством является то, что применение банками заградительных оборотных комиссий в рамках стандартных операционных процессов в отношении только одной категории получателей не имеет никаких нормативно - правовых предписаний со стороны регулирующих органов, то есть носит исключительно гражданско-правовую природу.

Так, согласно позиции Банка России, согласованное применение банками заградительных оборотных комиссий в отношении только одной категории получателей безналичного банковского перевода, является следствием сложившегося «ценообразования на рынке платежных услуг в условиях активного распространения новых платежных сервисов и технологий» и имеет ряд исключений, которые банки определяют по собственному усмотрению (переводы зарплат, соцвыплат и др).

Согласно позиции ФАС России публичное установление в тарифах крупнейших кредитных организаций кратно различающихся тарифов за осуществление одной и той же банковской операции, которые экономически, технологически или иным образом никак не обоснованы, не может считаться согласованными действиями, запрещенными антимонопольным регулированием, в силу «отсутствия публичных заявлений кредитных организаций о совершении ими действий по установлению (изменению) комиссионного вознаграждения за

⁵ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 310-ЭС23-14161

услуги по переводу денежных средств с банковского счета юридического лица на счет физического лица».

В указанных условиях, учитывая, что кредитные организации обладают исключительной правоспособностью по осуществлению безналичных расчетов и проведению банковских операций по переводу денежных средств по банковским счетам юридических лиц и физических лиц, единственным способом защитить права и законные интересы клиентов банка и прекратить заведомо недобросовестное осуществление кредитными организациями своих гражданских прав является корректировка законодательства, регулирующего банковскую деятельность.

Основным договором регулирующим отношения банка и клиента является договор банковского счета, который, на практике имеет стандартизированную форму (пункт 1 статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации), в силу значительного числа обслуживаемых банками клиентов, имеющих потребность в проведении типовых операций.

Предлагаемый законопроектом подход призван обеспечить баланс интересов сторон договора банковского счета. Для кредитной организации сохраняется возможность, в случае наличия экономической целесообразности в высококонкурентных условиях, устанавливать комиссионное вознаграждение, размер которого динамически зависит от накопленной клиентом - юридическим лицом за определенный период времени суммы переводов (оборотные комиссии), но с условием его равного применения в отношении любых получателей таких денежных средств (вне зависимости от того, осуществляется ли перевод в пользу физического или юридического лица).

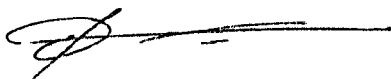
Для присоединившегося к договору банковского счета клиента - юридического лица или индивидуального предпринимателя, реализация законопроекта позволит избежать применения явно обременительных (по смыслу пункта 2 статьи 428 ГК РФ) комиссий при осуществлении переводов денежных средств в пользу получателей физических лиц, и в целом, позволит многократно снизить объем уплачиваемых банковских комиссий, размер которых будет обосновываться экономической целесообразностью (себестоимостью) проведения банковской операции обслуживающего банка.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29
Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

