



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.09.2025 14:16  
№1026199-8; 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » сентября 2025 г.

№ ММ-П13-36031

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

2537461-Уч-2024 (7.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 1026199-8*

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 1, ст. 9; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, 4208; 2013, № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6980; 2014, № 19, ст. 2324; № 19, ст. 2330; № 23, ст. 2927; № 48, ст. 6654; 2015, № 44, ст. 6046; № 48, ст. 6710; 2016, № 1, ст. 63; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4223, 4251; 2017, № 1, ст. 51; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4812; 2018, № 11, ст. 1577; № 53, ст. 8436; 2019, № 22, ст. 2669; № 44, ст. 6182; 2021, № 9, ст. 1461; № 22, ст. 3676; 2023, № 1, ст. 69; 2024, № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4958; № 51, ст. 7867) следующие изменения:



1) дополнить статьей 13.19<sup>7</sup> следующего содержания:

**"Статья 13.19<sup>7</sup>. Неразмещение или нарушение порядка и (или) сроков размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"**

Неразмещение или нарушение порядка размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение сроков размещения таких документов (информации) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.;"

2) в абзаце первом части 2 статьи 15.15<sup>4</sup> слова "условий их предоставления" заменить словами "условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций";

3) в статье 15.15<sup>5</sup>:

а) в наименовании слова "Нарушение условий" заменить словами "Нарушение порядка и условий";



б) в абзаце первом части 1 слова "условий их предоставления" заменить словами "порядка и условий их предоставления, в том числе установленных порядками предоставления субсидий, а также договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий";

в) абзац первый части 2 после слов "условий их предоставления" дополнить словами ", в том числе установленных порядками предоставления субсидий, а также договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, при выполнении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий";

4) примечание 5 к статье 15.15<sup>б</sup> изложить в следующей редакции:

"5. В случае, если искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности допущено в результате ненадлежащего документального оформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и (или) непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, предусмотренная настоящей статьей административная ответственность возлагается на должностное лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, и не применяется к лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета,



и к лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.";

5) в статье 23.7:

а) часть 1 после цифр "7.32<sup>6</sup>," дополнить цифрами "13.19<sup>7</sup>,";

б) пункт 4 части 2 после цифр "7.30<sup>1</sup>," дополнить словами "статьей 13.19<sup>7</sup>,";

б) в статье 23.7<sup>1</sup>:

а) часть 1 после цифр "7.32<sup>6</sup>," дополнить цифрами "13.19<sup>7</sup>,";

б) в пункте 2 части 2 слова "- об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 3 статьи 7.30<sup>1</sup>, частями 3 и 4 статьи 15.15, частями 1, 3 и 4 статьи 15.15<sup>1</sup>, статьей 15.15<sup>5-1</sup>, частями 1 - 6 статьи 15.15<sup>6</sup>, статьями 15.15<sup>7</sup>, 15.15<sup>11</sup>, 15.15<sup>14</sup>, 15.15<sup>15</sup> настоящего Кодекса" исключить;

7) часть 7 статьи 28.3 после цифр "7.32<sup>6</sup>," дополнить цифрами "13.19<sup>7</sup>,".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.



2. Положения пункта 1, пункта 5, подпункта "а" пункта 6, пункта 7 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях усиления административной ответственности за несоблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также установления административной ответственности за неразмещение и (или) нарушение порядка размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, а также нарушение сроков размещения документов (информации) в государственной информационной системе "Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - ГИС ГМУ).

1. По результатам анализа правоприменительной практики органами государственного (муниципального) финансового контроля выявляются неоднократные существенные нарушения порядков предоставления средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также нарушения правовых актов при предоставлении указанных средств, не относящиеся к условиям их предоставления. При этом действующая редакция статей 15.15<sup>4</sup> и 15.15<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) устанавливает возможность применения административной ответственности исключительно за нарушение условий их предоставления.

На основании изложенного предлагается уточнить объект охраняемых бюджетных правоотношений статьи 15.15<sup>4</sup> КоАП (условий договоров о предоставлении бюджетных инвестиций), а также расширить объект охраняемых бюджетных правоотношений статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП (в части первой - порядка и условий предоставления субсидий; в части второй - условий их предоставления при выполнении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий), что должно способствовать реализации принципа неотвратимости наказания.

2. По результатам проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия "Аудит государственной информационной системы "Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети



"Интернет", Счетной палатой Российской Федерации были представлены предложения о проработке применения ГИС ГМУ в качестве источника юридически значимых сведений, используемых органами государственного (муниципального) финансового контроля при проведении контрольных мероприятий, в том числе в рамках запросов, направляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля государственным (муниципальным) учреждениям. Так, федеральный орган исполнительной власти, орган публичной власти федеральной территории, исполнительный орган субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, а также государственные (муниципальные) учреждения обязаны размещать документы (информацию), в том числе годовую бюджетную (бухгалтерскую) отчетность в ГИС ГМУ. При этом в настоящий момент не установлена ответственность для должностных лиц за неразмещение и (или) нарушение порядка размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений в ГИС ГМУ, а также нарушение сроков размещения указанных документов (информации).

На основании изложенного и в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина разработаны положения статьи 13.19<sup>7</sup>, дополняющие КоАП нормами об административной ответственности для должностных лиц за неразмещение и (или) нарушение порядка размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, а также нарушение сроков размещения документов (информации) в ГИС ГМУ в целях упрощения процедуры предоставления органам государственного (муниципального) контроля информации при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля, а также снижения административной нагрузки на государственные (муниципальные) учреждения в связи с автоматизацией предоставления информации органам государственного (муниципального) финансового контроля.

Редакция проектируемой статьи 13.19<sup>7</sup> КоАП разработана с учетом внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 758161-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части норм, касающихся внесения изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".



Предлагаемый размер санкции в соответствии с вышеуказанной административной ответственностью рассчитан исходя из анализа правоприменения аналогичных статей КоАП (статья 13.19<sup>3</sup> КоАП).

Предусматривается, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 13.19<sup>7</sup> КоАП, будут возбуждаться и рассматриваться:

- должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (его территориальных органов);

- должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

На муниципальном уровне дела об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 13.19<sup>7</sup> КоАП, будут возбуждаться должностными лицами органов внутреннего муниципального финансового контроля с последующей передачей для рассмотрения судьей.

Соответствующие корреспондирующие положения вводятся в статьи 23.7, 23.7<sup>1</sup> и 28.3 КоАП.

3. Практика правоприменения положений статьи 15.15<sup>6</sup> КоАП выявила многочисленные вопросы в части определения лиц, на которых должна возлагаться административная ответственность за искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, если такое искажение было допущено в результате ненадлежащего документального оформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и (или) непередачи (несвоевременной) передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета (в частности в случаях передачи полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности). Это также отмечено Счетной палатой Российской Федерации по результатам проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2023 год и годовой бюджетной отчетности.

Законопроектом в рассматриваемой части планируется уточнить перечень лиц, на которых возлагается указанная ответственность, и лиц, которые освобождаются от применения к ним соответствующих мер административной ответственности.

Исходя из понятия «бухгалтерский учет», т.е. процесс по формированию документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета документальное оформление первичными учетными



документами фактов хозяйственной жизни и (или) передача первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, также относится к функции по ведению бухгалтерского учета.

Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" применяется с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации при ведении бюджетного учета нефинансовых и финансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также при составлении, представлении, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности.

Таким образом, недостатки ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, выражающиеся в искажении показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного (муниципального) сектора, влекут нарушения при составлении бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ответственность за которые несет лицо, организующее документальное оформление первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и (или) передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а не обеспечивающее составление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

4. Основываясь на поступающих обращениях органов государственного финансового контроля, предлагается наделить полномочиями по рассмотрению дел по всем административным правонарушениям от имени исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, руководителей структурных подразделений исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместителей (статья 23.7<sup>1</sup> КоАП).

В текущий период руководители структурных подразделений исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях за совершение административных правонарушений, имеющих не меньший характер и степень общественной опасности по сравнению с делами об административных правонарушениях, которые рассматривают руководители исполнительных органов субъектов Российской Федерации,



осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители.

Предлагаемые изменения будут способствовать более оперативному рассмотрению дел об административных правонарушениях и соблюдению сроков осуществления производства по делам об административных правонарушениях и привлечения виновных лиц к административной ответственности, снижению административной нагрузки на уполномоченных должностных лиц.

5. Производство по делам об административных правонарушениях будет осуществляться в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований в рамках штатной численности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерацией.

Законопроект соответствует нормам отраслевого законодательства.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, не требуется.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

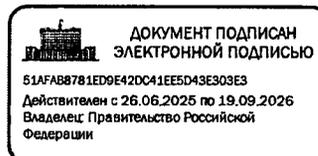
от 27 сентября 2025 г. № 2672-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Окладникову Ирину Андреевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин