



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ

Дата 06.02.2025 17:53

№835235-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » февраля 20 25 г.

№ ММ-П4-3500

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

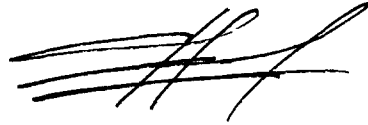
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

1976369-Уч-2024 (8.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 838235-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 27, ст. 2719; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281, 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355, 7362; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 31,

1976369-Уч-2024 (8.0)



ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602, 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4031, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159, 6163; № 49, ст. 6342, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2302, 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7545, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4738, 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 17,



ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5258; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682, 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958, 4960, 4981) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 10 статьи 13.11," дополнить словами "частями 2 и 6 статьи 13.12,", после слов "частью 3 статьи 11.8," дополнить словами "частью 7 статьи 13.12,";

2) часть 1 статьи 4.5 после цифр "13.11²," дополнить цифрами "13.12,";

3) в статье 13.12:

а) в абзаце втором части 2 слова "от одной тысячи пятисот до двух



тысяч пятисот" заменить словами "от пяти тысяч до десяти тысяч", слова "от двух тысяч пятисот до трех тысяч" заменить словами "от десяти тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч";

б) в абзаце втором части 4 слова "от трех тысяч до четырех тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от двадцати тысяч до тридцати тысяч" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч";

в) в абзаце втором части 6 слова "от пятисот до одной тысячи" заменить словами "от пяти тысяч до десяти тысяч", слова "от одной тысячи до двух тысяч" заменить словами "от десяти тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч";

г) в абзаце втором части 7 слова "от одной тысячи до двух тысяч" заменить словами "от десяти тысяч до двадцати тысяч", слова "от трех тысяч до четырех тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) направлен на усиление административной ответственности за нарушение требований о защите информации (в том числе информации ограниченного доступа), содержащейся в информационных системах.

Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" защита информации в государственных информационных системах обеспечивается обладателями и операторами в соответствии с требованиями о защите информации, устанавливаемыми ФСБ России и ФСТЭК России в пределах их полномочий. Указанные требования о защите информации установлены приказами ФСТЭК России и приказом ФСБ России.

Согласно Закону Российской Федерации "О государственной тайне" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами для защиты секретной информации применяются сертифицированные средства защиты информации. Соответствующие требования по защите информации установлены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

По данным Национального координационного центра по компьютерным инцидентам с начала специальной военной операции возросло количество компьютерных инцидентов, связанных с несанкционированным доступом к информации ограниченного доступа, а также с нарушением функционирования информационных систем государственных органов и организаций. Анализ причин возникновения компьютерных инцидентов показал, что реализация компьютерных атак нарушителями стала возможной вследствие невыполнения требований о защите информации, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе неприменения (нарушения правил применения) средств защиты информации.

Результаты контроля состояния технической защиты информации, проведенного ФСТЭК России в 2019 - 2024 годах в государственных органах и организациях, показали, что более 73 процентов выявленных нарушений требований о защите информации связаны с непринятием технических мер и



наличием недостатков (слабостей) в системах защиты информационных систем государственных органов и организаций. Более 40 процентов проверенных информационных систем имеют критические уязвимости, которые могут быть использованы нарушителями с минимальными навыками для несанкционированного доступа к информации или для нарушения функционирования информационных систем.

Наличие нарушений требований о защите информации, создающих предпосылки для возникновения компьютерных инцидентов в информационных системах государственных органов и организаций, и регулярность их выявления в ходе проведенных контрольных мероприятий ФСТЭК России указывают на уклонение работников и должностных лиц государственных органов и организаций, ответственных за обеспечение защиты информации в информационных системах, от выполнения требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. В 2019 - 2024 годах в рамках осуществления ФСТЭК России государственного контроля за состоянием защиты информации в государственных органах и организациях к административной ответственности за нарушение требований по технической защите информации было привлечено 93 гражданина, 142 должностных лица (работника) и 80 юридических лиц, при этом с 2019 года значительно возросло количество привлеченных к ответственности должностных лиц и юридических лиц (если в 2019 году - 27 должностных лиц и 9 юридических лиц, то в 2023 году - 42 должностных лица и 39 юридических лиц).

Увеличение количества случаев привлечения к административной ответственности за нарушение требований по защите информации обуславливает необходимость усиления административной ответственности.

Невыполнение требований по защите информации создает условия для утечки информации ограниченного доступа и нарушения функционирования информационных систем, создавая реальную угрозу для граждан, повышая риски функционирования информационных систем государственных органов и организаций.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 13.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в целях усиления мер ответственности государственных органов и организаций за нарушение требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, а также иных информационных системах, содержащих информацию ограниченного доступа.

Для согласованности проектируемых частей статьи 13.12 КоАП РФ между собой законопроектом предусматривается усиление административной



ответственности как за нарушение требований о защите информации, составляющей государственную тайну, так и за нарушение требований о защите иной информации ограниченного доступа.

При определении максимальных размеров административных штрафов учитывалось также то, что штрафы должны быть направлены на предупреждение совершения правонарушений, учитывать реальное финансовое и имущественное положение привлекаемого к административной ответственности. Нижняя граница размеров предлагаемых административных штрафов позволяет надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, а также реализовать дифференциацию административной ответственности и индивидуализацию административного наказания с учетом значимости информации, содержащейся в информационных системах.

ФСБ России выявляются многочисленные случаи нарушений секретносителями требований законодательства о государственной тайне, которые образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 13.12 КоАП РФ. С учетом срока давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения (60 календарных дней) и периодичности проведения проверок состояния обеспечения защиты государственной тайны привлечение к административной ответственности виновных лиц в ряде случаев не представляется возможным.

В части компетенции ФСТЭК России необходимость увеличения срока связана с тем, что поступление в органы государственного контроля информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, согласно статье 30¹ Закона Российской Федерации "О государственной тайне" является основанием для проведения внеплановой выездной проверки в целях осуществления государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны. Данный государственный контроль согласно Правилам осуществления федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2023 г. № 1784, может быть проведен только в ходе выездной проверки по месту (местам) фактического нахождения предприятий, учреждений, организаций, их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений. При этом согласно статье 30¹ Закона Российской Федерации "О государственной тайне" срок проведения проверки может составлять не более 30 рабочих дней со дня начала ее проведения



(в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней). Составление протокола об административном правонарушении по результатам проведения выездной проверки организации, имеющей территориально распределенную структуру (филиалы или структурные подразделения, расположенные на территории нескольких субъектов Российской Федерации), в указанные сроки давности привлечения к административной ответственности не представляется возможным.

Учитывая изложенное, предлагается увеличить установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 13.12 КоАП РФ, до 1 года.

Законопроектом также предусматривается внесение изменения в статью 3.5 КоАП РФ в части увеличения допустимого размера штрафа за совершение указанных правонарушений.

Приведенные в законопроекте размеры штрафов в отношении граждан обусловлены тем, что нарушение гражданином, осуществляющим обработку информации ограниченного доступа, в том числе информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, требований по защите информации, ответственность за невыполнение которых государственными органами и организациями закреплена в статье 13.12 КоАП РФ, могут привести к существенным последствиям, влияющим в том числе на безопасность государственных информационных ресурсов органов государственной власти и государства в целом. При этом ответственность возникает в силу неисполнения гражданином его должностных обязанностей.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и требованиям иных международных договоров Российской Федерации, а его реализация не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

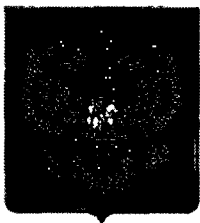
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

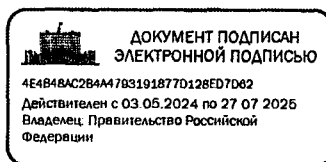
от 6 февраля 2025 г. № 224-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить первого заместителя директора Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Лютикова Виталия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин