



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » января 2025 г.

№ ММ-П11-787

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.01.2025 17:20  
№819547-8; 1.1

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 27 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

1918180-Уч-2023 (14.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 819547-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2008, № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4350; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 24, ст. 3402; № 53, ст. 8498; 2019, № 49, ст. 6962; 2020, № 17, ст. 2718; № 52, ст. 8581; 2021, № 24, ст. 4184; 2024, № 29, ст. 4114) следующие изменения:

1) в статье 17<sup>1</sup>:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:



"5. Конкурсы (аукционы) на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, проводятся в установленном федеральным антимонопольным органом порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> настоящего Федерального закона. Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливается федеральным антимонопольным органом.";

б) части 5<sup>1</sup>, 6 и 7 признать утратившими силу;

2) дополнить статьей 17<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 17<sup>3</sup>. Общие требования к организации и проведению торгов**

1. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, торги на право заключения договоров и (или) на право осуществления определенного вида деятельности проводятся с учетом общих требований к их организации и проведению, предусмотренных настоящей статьей.

2. Проведение торгов основывается на принципах информационной открытости, равноправия, справедливости, состязательности, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.



3. Торги проводятся в форме аукциона, если федеральным законом не предусмотрено их проведение в форме конкурса или в иной форме.

4. Если иное не установлено федеральным законом, торги проводятся в электронной форме на электронной площадке (электронный конкурс, электронный аукцион).

5. Проведение торгов в электронной форме обеспечивается операторами электронных площадок, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее в настоящей статье - оператор электронной площадки).

6. Оператор электронной площадки вправе взимать плату (за исключением случая, указанного в части 7 настоящей статьи, а также случая продажи акций акционерных обществ на специализированном аукционе в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества") за участие в торгах с лица, с которым по результатам проведения торгов заключается договор (которому по результатам проведения торгов предоставляется право на осуществление определенной



деятельности), в порядке и размере, которые установлены Правительством Российской Федерации.

7. В случае внесения участниками торгов задатка на расчетный счет оператора электронной площадки плата за участие в торгах с лица, с которым по результатам проведения торгов заключается договор (которому по результатам проведения торгов предоставляется право на осуществление определенной деятельности), оператором электронной площадки не взимается.

8. Извещение о проведении торгов размещается организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт) не менее чем за пятнадцать календарных дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в торгах в случае их проведения в форме аукциона и не менее чем за двадцать пять календарных дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в торгах в случае их проведения в форме конкурса, если иные сроки не установлены федеральными законами.

9. Участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если иное



не установлено федеральным законом, денежные средства в качестве задатка за участие в торгах вносятся на расчетный счет оператора электронной площадки.

10. Организатор торгов:

- 1) размещает извещение о проведении торгов на официальном сайте;
- 2) проверяет правильность оформления поданных заявок на участие в торгах и прилагаемых к ним документов, определяет их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и документации о торгах;
- 3) принимает решение о допуске либо об отказе в допуске лиц, подавших заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы (далее также в настоящей статье - заявители), к участию в торгах;
- 4) определяет победителя торгов в форме электронного аукциона и подписывает протокол о результатах торгов;
- 5) осуществляет иные функции, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

11. Оператор электронной площадки:

- 1) обеспечивает прием заявок на участие в торгах и прилагаемых к ним документов и их регистрацию в электронном журнале учета заявок;



2) обеспечивает возможность подачи заявок на участие в торгах, внесения изменений в такие заявки в установленном порядке и установленные сроки, а также прекращение приема таких заявок по истечении срока их приема, указанного в извещении о проведении торгов;

3) обеспечивает уведомление участников торгов о принятом организатором торгов решении о соответствии участников торгов установленным условиям и о допуске к торгам либо о несоответствии участников торгов установленным условиям и об отказе в допуске к участию в торгах, а также иные уведомления, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) обеспечивает равный доступ участников торгов к процедуре торгов;

5) обеспечивает размещение на электронной площадке извещения о проведении торгов;

6) обеспечивает конфиденциальность информации о заявителях и участниках торгов, а также бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ к ней организатора торгов, заявителей и участников торгов в течение всего периода проведения торгов;





7) осуществляет иные функции, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

12. Результаты проведения торгов оформляются протоколом, который в случае проведения торгов в электронной форме составляется в форме электронного документа. Если иное не установлено федеральным законом, протокол о результатах торгов в срок не позднее одного рабочего дня со дня их проведения подписывается организатором торгов, направляется победителю торгов и размещается на официальном сайте.

13. Договор, право на заключение которого являлось предметом торгов, или документ о праве на осуществление определенной деятельности, которое являлось предметом торгов, соответственно заключается или выдается по результатам проведения торгов не ранее чем через десять дней со дня размещения протокола на официальном сайте.

14. В случае уклонения победителя торгов от заключения договора договор заключается с участником торгов, предложившим в ходе проведения торгов лучшие условия (помимо условий, предложенных победителем торгов), если иное не предусмотрено федеральным законом.

15. Торги признаются несостоявшимися в следующих случаях:

1) не подано ни одной заявки на участие в торгах либо принято решение об отказе в допуске к участию в торгах всех заявителей;



- 2) на день окончания срока подачи заявок на участие в торгах подана единственная заявка на участие в торгах;
- 3) только один заявитель допущен к участию в торгах;
- 4) в торгах участвовали менее чем два участника торгов;
- 5) в ходе проведения торгов в форме аукциона ни один из участников не подал предложение о цене предмета аукциона;
- 6) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

16. В случае, если торги признаны несостоявшимися в связи с допуском к участию или участием в них только одного лица и при этом единственная заявка на участие в торгах и подавшее ее лицо соответствуют требованиям к участникам торгов и их предложениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, документацией о торгах, организатор торгов обязан заключить договор с таким лицом (предоставить такому лицу право на осуществление определенной деятельности) на условиях, которые предусмотрены документацией о торгах и заявкой на участие в торгах, поданной таким лицом, если иное не предусмотрено федеральным законом. Заключение договора (получение права на осуществление определенной деятельности) для указанного лица является правом, если иное не предусмотрено федеральным законом.



17. Организатор торгов в случаях, если торги были признаны несостоявшимися и договор не был заключен с лицом, указанным в части 16 настоящей статьи, вправе объявить о проведении повторных торгов. При этом условия торгов могут быть изменены. Иные последствия признания торгов несостоявшимися могут быть установлены федеральными законами.

18. Информация и документы о заключении договора и (или) об оформлении иных документов по результатам проведения торгов размещаются на официальном сайте."

## **Статья 2**

Часть первую статьи 13<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-І "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2000, № 2, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 29, ст. 3601; 2011, № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7648; 2019, № 49, ст. 6955; 2021, № 18, ст. 3067; 2023, № 51, ст. 9149; 2024, № 1, ст. 37) изложить в следующей редакции:



"Аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"."

### **Статья 3**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 17, ст. 2477; № 29, ст. 4378; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 28, ст. 4149; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5104; 2022, № 29, ст. 5279; № 41, ст. 6947; 2023, № 25, ст. 4417; 2024, № 1, ст. 8, 9; № 33, ст. 5015) следующие изменения:

1) статью 39<sup>11</sup> дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Аукцион проводится в установленном статьями 39<sup>12</sup> и 39<sup>13</sup> настоящего Кодекса порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";



2) в статье 39<sup>12</sup>:

а) подпункт 4 пункта 1 дополнить словами "(за исключением случая, предусмотренного статьей 39<sup>13</sup> настоящего Кодекса)";

б) в пункте 22 слова ", за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 статьи 39<sup>13</sup> настоящего Кодекса" исключить;

3) в статье 39<sup>13</sup>:

а) пункт 3<sup>2</sup> признать утратившим силу;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Задаток для участия в электронном аукционе вносится заявителем путем зачисления денежных средств на лицевой счет, открытый заявителю оператором электронной площадки. В этом случае документы, подтверждающие внесение задатка, заявителем не представляются. Информация о внесении заявителем задатка направляется оператором электронной площадки организатору торгов вместе с заявкой на участие в аукционе.";

в) в пункте 6 цифру "4" заменить цифрой "3";

г) дополнить пунктами 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. В случае отзыва заявки заявителем до дня окончания срока приема заявок оператор электронной площадки обеспечивает возврат заявителю денежных средств, заблокированных в размере задатка



на лицевом счете заявителя, в течение трех рабочих дней со дня отзыва заявки. В случае отзыва заявки заявителем позднее дня окончания срока приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном пунктом 10<sup>1</sup> настоящей статьи.

6<sup>2</sup>. Оператор электронной площадки обеспечивает возврат заблокированных в размере задатка на лицевом счете заявителя денежных средств заявителю, не допущенному к участию в электронном аукционе, в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.";

д) дополнить пунктом 10<sup>1</sup> следующего содержания:

"10<sup>1</sup>. Оператор электронной площадки обеспечивает возврат заблокированных в размере задатка на лицевом счете заявителя денежных средств лицам, участвовавшим в электронном аукционе, но не победившим в нем, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах электронного аукциона."

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 50, ст. 7343; 2014, № 43,



ст. 5799; 2015, № 27, ст. 3971; 2016, № 27, ст. 4299; 2018, № 1, ст. 89; 2019, № 14, ст. 1458; № 31, ст. 4460; 2021, № 27, ст. 5101, 5180; 2022, № 29, ст. 5287; № 50, ст. 8806; 2023, № 31, ст. 5771, 5780, 5796; № 49, ст. 8674; 2024, № 15, ст. 1969) следующие изменения:

1) пункт 14 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"14. Заключение договора купли-продажи с победителем аукциона либо лицом, признанным единственным участником аукциона, в случае, установленном абзацем вторым пункта 3 настоящей статьи, осуществляется не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте в сети "Интернет" протокола об итогах аукциона. В случае обременения государственного или муниципального имущества публичным сервитутом и (или) ограничениями, предусмотренными настоящим Федеральным законом и (или) иными федеральными законами, существенным условием договора купли-продажи такого имущества, заключаемого на аукционе, является обязанность покупателя соблюдать условия указанного обременения.";

2) пункт 13 статьи 20 изложить в следующей редакции:

"13. Заключение договора купли-продажи с победителем конкурса осуществляется не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте в сети "Интернет" протокола об итогах конкурса.";



3) пункт 13 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"13. Заключение договора купли-продажи с лицом, признанным победителем по результатам продажи посредством публичного предложения, осуществляется не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте в сети "Интернет" протокола об итогах продажи имущества посредством публичного предложения.";

4) пункт 15 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"15. Заключение договора купли-продажи государственного или муниципального имущества с лицом, признанным покупателем по результатам продажи по минимально допустимой цене, либо с лицом, признанным единственным участником продажи по минимально допустимой цене, в случае, установленном абзацем вторым пункта 4 настоящей статьи, осуществляется не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте в сети "Интернет" протокола об итогах продажи по минимально допустимой цене.";

5) часть 14 статьи 32<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"14. Организация и проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляются в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных





статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

### **Статья 5**

Абзац первый пункта 2 статьи 31 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2010, № 31, ст. 4190; 2019, № 52, ст. 7796; 2023, № 32, ст. 6205; 2024, № 33, ст. 4912) изложить в следующей редакции:

"2. Торги (аукцион, конкурс) проводятся в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

### **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 50, ст. 7343; 2016, № 27, ст. 4282; 2018, № 49, ст. 7493; 2019, № 18, ст. 2210; 2023, № 1, ст. 91; № 31, ст. 5810) следующие изменения:



1) часть 10 статьи 38 изложить в следующей редакции:

"10. Аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами, договора пользования рыболовным участком проводятся в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

2) в статье 38<sup>1</sup>:

а) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях проводится в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

б) часть 12 дополнить предложением следующего содержания:

"При этом заключение договора о закреплении и предоставлении доли



квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях для такого лица является обязательным."

## Статья 7

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2014, № 30, ст. 4218; 2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5104; 2022, № 1, ст. 45; 2023, № 25, ст. 4429; 2024, № 1, ст. 8; № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) в статье 55<sup>28</sup>:

а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Аукцион проводится в электронной форме в установленном настоящей статьей порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

б) в части 8 второе предложение изложить в следующей редакции:

"Указанные исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления устанавливают требование обеспечения заявки на участие в аукционе и предусматривают в качестве способа такого обеспечения внесение задатка для участия в аукционе, указанном в части 5 и пункте 1 части 6 настоящей статьи, или внесение денежных средств



для обеспечения заявки на участие в аукционе, указанном в пункте 2 части 6 настоящей статьи, а также размер этого задатка или этого обеспечения денежными средствами.";

в) в пункте 13 части 10 слова ", если решением о проведении аукциона предусмотрено требование о внесении задатка или об обеспечении денежными средствами заявки на участие в аукционе в соответствии с частью 8 настоящей статьи" исключить;

г) в части 14:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме. В заявке должны быть указаны банковские реквизиты счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве задатка или обеспечения денежными средствами заявки на участие в аукционе;"

в пункте 2 слова "в случае, если установлено требование о внесении задатка для участия в аукционе или об обеспечении денежными средствами заявки на участие в аукционе" исключить;

д) в пункте 2 части 19 слова "в случае, если установлено требование о внесении задатка для участия в аукционе или об обеспечении денежными средствами заявки на участие в аукционе" исключить;



е) в части 21 слова "если решением о проведении аукциона установлено требование о внесении задатка или об обеспечении денежными средствами заявки на участие в аукционе," исключить;

ж) абзац первый части 33 изложить в следующей редакции:

"33. Организатор аукциона обязан вернуть денежные средства, внесенные в качестве задатка или обеспечения денежными средствами заявки на участие в аукционе:";

з) часть 34 изложить в следующей редакции:

"34. Задаток, внесенный победителем аукциона, указанного в части 5 и пункте 1 части 6 настоящей статьи, засчитывается в счет оплаты цены за право заключить договор, право на заключение которого являлось предметом указанного аукциона. Организатор аукциона, указанного в пункте 2 части 6 настоящей статьи, обязан вернуть внесенные победителем указанного аукциона в качестве обеспечения заявки денежные средства в течение пяти рабочих дней со дня подписания договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования.";



2) часть 2 статьи 69 после слов "с учетом положений настоящей статьи" дополнить словами "и общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции",".

### Статья 8

Часть 5<sup>1</sup> статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2007, № 30, ст. 3807; 2009, № 39, ст. 4542; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2325; 2014, № 30, ст. 4265; 2015, № 10, ст. 1420; 2018, № 28, ст. 4147; 2021, № 22, ст. 3685; 2022, № 16, ст. 2608; № 29, ст. 5253; 2023, № 25, ст. 4417; 2024, № 31, ст. 4463) изложить в следующей редакции:

"5<sup>1</sup>. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных



статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5<sup>8</sup> настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах."

## **Статья 9**

Внести в статью 16 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2007, № 26, ст. 3075; 2011, № 50, ст. 7343; 2017, № 31, ст. 4757; 2019, № 23, ст. 2922; 2024, № 29, ст. 4095; № 33, ст. 4928) следующие изменения:



1) в части 3 слова ", порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования" исключить;

2) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Аукцион на право заключения договора водопользования проводится в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

3) части 4 и 5 признать утратившими силу.

#### **Статья 10**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 52, ст. 6971; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55; 2021, № 18, ст. 3056; 2023, № 1, ст. 47) следующие изменения:

1) в статье 73<sup>1</sup>:

а) в части 6 слова "в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора," исключить;

б) дополнить частью 6<sup>1</sup> следующего содержания:





"6<sup>1</sup>. Аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводится в установленном настоящим Кодексом порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

2) в статье 77:

а) в части 6 слова "в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора," исключить;

б) дополнить частью 6<sup>1</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. Аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводится в установленном настоящим Кодексом порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".".

## Статья 11

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий" (Собрание



законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3617; 2018, № 1, ст. 90; 2019, № 49, ст. 6960; 2024, № 8, ст. 1044) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 16<sup>1-1</sup> первое предложение дополнить словами "и общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

2) в части 2 статьи 16<sup>7-3</sup> первое предложение дополнить словами ", с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

## **Статья 12**

Внести в статью 28 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7343; 2013, № 19, ст. 2331; 2019, № 31, ст. 4455; 2021, № 24, ст. 4182; 2023, № 52, ст. 9530; 2024, № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:



"1<sup>1</sup>. Аукцион проводится в электронной форме в установленном настоящей статьей порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".";

2) в пункте 4 части 7 слова "в случае установления организатором аукциона требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее - требование обеспечения заявки на участие в аукционе)" исключить;

3) в части 9:

а) в пункте 1 слова ", в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе" исключить;

б) в пункте 2 слова "в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе" исключить;

4) в пункте 2 части 13 слова "в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона" заменить словами ", на счет, указанный в документации о проведении аукциона";

5) части 17 и 18 изложить в следующей редакции:

"17. Денежные средства, внесенные заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются организатором аукциона заявителю, не допущенному к участию в аукционе, в течение



пяти рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

18. Заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона. Денежные средства, внесенные заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются организатором аукциона заявителю в течение пяти рабочих дней со дня регистрации отзыва такой заявки. В случае ее отзыва заявителем позднее дня окончания срока приема заявок на участие в аукционе денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются в порядке, установленном для участников аукциона.";

б) часть 24 изложить в следующей редакции:

"24. В течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона денежные средства, внесенные заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем."

### **Статья 13**

Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание



законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440; 2016, № 27, ст. 4282) изложить в следующей редакции:

"2. Торги (конкурсы, аукционы) на право заключения договора пользования рыбноводным участком проводятся в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".".

#### **Статья 14**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. Торги, решения о проведении которых приняты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, проводятся в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях введения единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах.

Необходимость разработки законопроекта обусловлена следующим.

На современном этапе развития институт торгов приобрел огромное значение для системы экономических отношений. Торги стали стандартной формой участия государства и муниципальных образований в экономических отношениях, обеспечивая равный доступ всех потенциальных участников к объектам публичной собственности и публичным финансам. В связи с этим в Российской Федерации происходит активное развитие правового регулирования торгов в отраслевом законодательстве, в том числе земельном, лесном и водном законодательстве, законодательстве о недрах.

В то же время сложилась ситуация, при которой правила проведения отраслевых торгов регламентируются большим количеством нормативных актов. При этом данные правовые акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики, а также имеют разную степень урегулированности тех или иных торгов.

Многие из таких нормативных актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур существенно усложняет процесс проведения торгов (часто заинтересованным лицам сложно определить подлежащие применению нормы права при организации и участии в той или иной процедуре торгов), приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и, как следствие, к уменьшению размера поступлений финансовых средств в бюджеты всех уровней от реализации имущества, а также приводит к формированию неоднородной правоприменительной практики антимонопольных органов и судов.

Физическая удаленность местонахождения отдельных категорий имущества и необходимость очного участия в торгах создает дополнительные трудности и финансовые издержки для заинтересованных лиц.



В совокупности указанные факторы приводят к снижению предпринимательской активности в сфере торгов, делению данной сферы деятельности среди специализированных групп предпринимателей, осуществляющих профессиональную деятельность в рамках отдельной процедуры торгов, что в существенной степени сказывается на прозрачности и конкурентности торгов в отношении отдельного вида имущества или имущественных прав.

В результате потери несут как собственники, заинтересованные в получении максимального дохода от реализации соответствующих материальных прав, так и хозяйствующие субъекты, не имеющие соответствующих профессиональных компетенций для участия в определенных торгах, процедура проведения которых не является, по их мнению, в достаточной степени прозрачной, и риски убытков в результате участия в ней несоизмеримо выше вероятности приобретения соответствующих имущественных прав.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, для повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) новой статьей 17<sup>3</sup>, предусматривающей закрепление следующих основных положений о едином порядке проведения торгов:

- принципы проведения торгов;
- единые сроки размещения извещения о проведении торгов;
- полномочия организатора торгов и оператора электронной площадки;
- проведение торгов в электронной форме на электронных площадках, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
- размещение извещений о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт);
- заключение договора с участником торгов, занявшим второе место на торгах, в случае уклонения победителя торгов от заключения договора;



размещение информации о заключенных на торгах договорах на официальном сайте;

случаи, при которых торги признаются несостоявшимися;

десятидневный мораторий на заключение договора по итогам торгов в целях обеспечения права заинтересованных лиц обжаловать результаты таких торгов в антимонопольном органе и другие положения.

Реализация положений законопроекта не потребует изменения хозяйствующими субъектами, органами государственной власти и органами местного самоуправления соответствующих технологических процессов, связанных с проведением торгов, обеспечит положительные эффекты и меньшее количество рисков, связанных с недостаточной осведомленностью правоприменителей.

Предусмотренные законопроектом положения направлены на регулирование процедур отраслевых торгов, в которых содержится ссылка на устанавливаемую законопроектом статью 17<sup>3</sup> Закона о защите конкуренции. В частности, положения законопроекта не будут применяться к отношениям, связанным с проведением конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", Федеральным законом "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом "О концессионных соглашениях".

В целях обеспечения перехода к проведению обязательных торгов по единой процедуре в электронной форме законопроектом устанавливается отложенная норма вступления соответствующего федерального закона в силу.

Реализация положений законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, не повлечет социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.





Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также иных международных договоров Российской Федерации.

В настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации не рассматриваются проекты федеральных законов с аналогичным содержанием.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребуется:

1) принятие постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

Основание разработки: статья 17<sup>3</sup> Федерального закона "О защите конкуренции" (в редакции Федерального закона), а также положения отраслевого законодательства (в редакции Федерального закона): часть первая статьи 13<sup>1</sup> Закон Российской Федерации "О недрах"; часть 14 статьи 32<sup>1</sup> Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества"; абзац первый пункта 2 статьи 31 Федерального закона "О связи"; часть 10 статьи 38, часть 8 статьи 38<sup>1</sup> Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"; часть 2 статьи 69 Градостроительного кодекса Российской Федерации; часть 3<sup>1</sup> статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации; часть 2 статьи 10 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Краткое описание: внесение изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом в части, касающейся организации и проведения торгов:

от 27 августа 2012 г. № 860 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме";

от 15 мая 2014 г. № 450 "Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком";

от 24 мая 2014 г. № 480 "О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи";

от 10 мая 2018 г. № 564 "О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при

проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров";

от 28 августа 2019 г. № 1113 "Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора";

от 4 мая 2021 г. № 701 "Об утверждении Правил проведения торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории, Правил определения начальной цены торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории при принятии решения о комплексном развитии территории Правительством Российской Федерации и Правил заключения договора о комплексном развитии территории посредством проведения торгов в электронной форме и установлении случаев проведения торгов на право заключения 2 и более договоров о комплексном развитии территорий";

от 28 декабря 2021 г. № 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения";

от 22 декабря 2022 г. № 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона";

от 31 августа 2024 г. № 1206 "Об утверждении Правил организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами, договора пользования рыболовным участком";

Срок подготовки: до 1 июня 2025 г.

Головной исполнитель: ФАС России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минфин России, Минстрой России, Минприроды России, Минсельхоз России, Росреестр, Федеральное казначейство;

2) принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности".

Основание разработки: часть 5<sup>1</sup> статьи 19 Федерального закона "О рекламе" (в редакции Федерального закона); часть 5<sup>1</sup> статьи 19 Федерального закона "О рекламе" (в редакции Федерального закона).

Краткое описание: утверждение Правил проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Частью 5<sup>1</sup> статьи 19 Федерального закона "О рекламе" (в редакции Федерального закона) устанавливается, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17<sup>3</sup> Федерального закона "О защите конкуренции".

Срок подготовки: до 1 июня 2025 г.

Главной исполнитель: ФАС России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минфин России, Минстрой России, Росреестр, Федеральное казначейство;

3) внесение изменений в приказ ФАС России от 21 марта 2023 г. № 147/23 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

Основание разработки: часть 5 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона "О защите конкуренции" (в редакции Федерального закона).

Краткое описание: корректировка части 5 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона "О защите конкуренции", согласно которой (в редакции Федерального закона) порядок проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным (муниципальным) имуществом, будет устанавливаться федеральным антимонопольным органом с учетом положений статьи 17<sup>3</sup> Федерального закона "О защите конкуренции".

Срок подготовки: до 1 июня 2025 г.

Главной исполнитель: ФАС России.

Соисполнитель: Федеральное казначейство.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

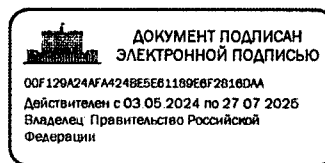
от 16 января 2025 г. № 22-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Магазинова Геннадия Геннадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин