

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.11.2024 19:35  
№ 7-4598-8, 11

20 11 2024

№ 8/к

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится депутатами Государственной Думы  
А.Г.Аксаковым, И.Н.Бабичем, К.М.Бахаревым,  
О.Д.Димовым, А.Н.Свистуновым,  
В.С.Макаровым, Н.Г.Цедом,  
сенаторами Российской Федерации  
Н.А.Журавлевым, И.Н.Абрамовым,  
А.Д.Артамоновым, А.А.Клишасом,  
М.М.Ульбашевым, А.Г.Шейкиным

проект № 224598-8

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О национальной платежной системе» и Федеральный закон  
«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ  
«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28,  
ст. 2790) следующие изменения:

1) в статье 18:

а) часть первую дополнить пунктом 17<sup>21</sup> следующего содержания:

«17<sup>21</sup>) определяет сроки обеспечения кредитными организациями,  
филиалами иностранных банков возможности осуществления клиентами

переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода;»;

б) в части второй после слов «возможности совершения операций с цифровыми рублями для своих клиентов» дополнить словами «определения сроков обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков возможности осуществления клиентами переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода,».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2019, № 27, ст. 3538; 2022, № 10, ст. 1392; 2023, № 29, ст. 5316) следующие изменения:

1) в пункте 43 статьи 3 слова «участникам платформы цифрового рубля, являющимся кредитными организациями» заменить словами «операторам по переводу денежных средств, являющимся кредитными организациями или филиалами иностранных банков»;

2) статью 8 дополнить частями 20 и 21 следующего содержания:

«20. Оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, предоставляющий клиентам электронные средства платежа, которые позволяют считывать информацию в графическом или ином виде и

получать в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий получить информацию о реквизитах перевода получателя средств (далее - ссылка на реквизиты перевода), обязан предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода только посредством универсального платежного кода.

21. Оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, осуществляющий прием электронных средств платежа, указанных в части 20 настоящей статьи, обязан при осуществлении расчетов в безналичном порядке обеспечить возможность использования универсального платежного кода во всех своих программных средствах и (или) технических устройствах, в программных средствах и (или) технических устройствах своих клиентов, реализующих товары (работы, услуги).»;

3) в статье 30<sup>6</sup>-1:

а) в части 2:

в пункте 2 слова «участникам платформы цифрового рубля, являющимся кредитными организациями, оператору платформы цифрового рубля» заменить словами «операторам по переводу денежных средств, являющимся кредитными организациями

или филиалами иностранных банков, оператору платформы цифрового рубля, операторам услуг информационного обмена, банковским платежным агентам, осуществляющих операции платежного агрегатора»;

в пункте 3 слова «участников платформы цифрового рубля, являющихся кредитными организациями, оператора платформы цифрового рубля» заменить словами «операторов по переводу денежных средств, являющихся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператора платформы цифрового рубля, операторов услуг информационного обмена, банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежного агрегатора»;

б) в части 3

в пункте 1 слова «участниками платформы цифрового рубля, являющимися кредитными организациями, оператором платформы цифрового рубля» заменить словами «операторами по переводу денежных средств, являющимися кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператором платформы цифрового рубля, операторами услуг информационного обмена, банковскими платежными агентами, осуществляющими операции платежного агрегатора»;

в пункте 3 слова «участников платформы цифрового рубля, являющихся кредитными организациями, оператора платформы

цифрового рубля» заменить словами «операторов по переводу денежных средств, являющихся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператора платформы цифрового рубля, операторов услуг информационного обмена, банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежного агрегатора»;

в) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Операторы по переводу денежных средств, являющиеся кредитной организацией или филиалами иностранных банков, указанные в части 20 или части 21 статьи 8 настоящего Федерального закона, обязаны организовать информационное взаимодействие с оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода в целях предоставления своим клиентам возможности использования универсального платежного кода.».

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О национальной платежной системе» и Федеральный закон**  
**«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»**

Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральный закон «О национальной платежной системе» (далее – законопроект), которые направлены на совершенствование регулирования платежных услуг, развитие конкуренции на платежном рынке и снижение издержек торгово-сервисных предприятий.

Целью законопроекта является внедрение универсального платежного кода при оплате в безналичном порядке товаров (работ, услуг).

Изменения в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» устанавливают полномочия Совета директоров Банка России по определению сроков обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков (далее – ФИБ) возможности осуществления клиентами переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода.

Изменения в Федеральный закон «О национальной платежной системе» устанавливают обязанность оператора по переводу денежных средств (кредитной организации или ФИБ), предоставляющего клиентам электронные средства платежа, которые позволяют считывать информацию в графическом или ином виде и получать в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий получить информацию о реквизитах перевода получателя

средств (далее - ссылка на реквизиты перевода), предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода только посредством универсального платежного кода.

Кроме того, законопроект предусматривает, что оператор по переводу денежных средств (кредитная организация или ФИБ), осуществляющий прием вышеуказанных электронных средств платежа, обязан при осуществлении расчетов в безналичном порядке обеспечить возможность использования универсального платежного кода во всех своих программных средствах и (или) технических устройствах, в программах средствах и (или) технических устройствах своих клиентов - торгово-сервисных предприятий, реализующих товары (работы, услуги).

Для предоставления своим клиентам возможности использования универсального платежного кода вышеуказанные операторы по переводу денежных средств обязаны организовать информационное взаимодействие с оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода, в качестве которого будет выступать оператор НСПК.

В целях реализации такой возможности предлагается уточнить обязанности оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода, а также содержание разрабатываемых указанным оператором правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода.

Внесение предлагаемых изменений позволит обеспечить, в первую очередь, средним и мелким кредитным организациям, возможность равного доступа к платежной инфраструктуре и справедливые условия конкуренции с крупными кредитными организациями.

Использование универсального QR-кода для платежей через СБП, банковские пэй-сервисы, а в дальнейшем и для операций с

цифровыми рублями, позволит минимизировать издержки как для торгово-сервисных предприятий, так и для банков. Удобство клиентского пути при использовании универсального QR-кода и его применимость для коммерческих пэй-сервисов при наличии таких сервисов у банков, подтверждена в пилоте, проведенном НСПК с участием 22 банков, включая 7 системно значимых.

Отсутствие в настоящее время равноудаленной платежной инфраструктуры по поддержке и развитию универсального QR-кода для всех участников рынка ведет к неудобству для клиента, невозможности обеспечения справедливых условий для конкуренции и дальнейшему усилению монополизации платежного рынка. Это может привести в свою очередь к недоступности платежных сервисов для клиентов средних и мелких кредитных организаций.

Законопроект предусматривает отложенный срок вступления в силу с учетом необходимости подготовки операторов по переводу денежных средств, являющихся кредитными организациями или ФИБ, к соблюдению устанавливаемых требований.

Принятие соответствующего Федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие соответствующего Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О национальной платежной системе»  
и Федеральный закон «О Центральном банке  
Российской Федерации (Банке России)»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "М. Смирнов".

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'М. А.' or 'М.А.', is positioned here.