



**Министерство финансов
Российской Федерации**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ
ПОЛИТИКИ НА 2025 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027
ГОДОВ**

Москва, 2024



Оглавление

1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023-2024.....	4
1.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ	4
1.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	11
1.3. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ	17
2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2025-2027..	21
2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ	21
2.2. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	22
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2025-2027	24
3.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ	24
3.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	56
3.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ	62
3.4. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	64
4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ.....	66
4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ	66
4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ	71
4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ	73
4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ.....	77

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2024-2026 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы РФ на 2025-2027 годы.

1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023-2024

Обострение геополитических противоречий с 2022 года ускорило процесс **масштабной структурной трансформации** отечественной экономики, сопровождающейся переориентацией ресурсов на новые приоритеты.

В 2023-2024 гг. экономическая политика в первую очередь была ориентирована на: (1) содействие структурной трансформации экономики, включая перестройку хозяйственных связей; и (2) достижение национальных целей развития страны, в том числе за счет реализации национальных проектов и мероприятий Послания Президента Федеральному Собранию. В части бюджетной политики это обеспечивалось за счет:

1. **Экспансивной направленности** бюджетной политики. Временное повышение структурного дефицита федерального бюджета, наряду с другими мерами расширения бюджетного импульса в 2023-2024 гг. (*оценивается в размере ~7% годового ВВП*) позволило увеличить финансирование программ содействия трансформации экономики и направить ресурсы на новые приоритеты. При этом по мере перестройки хозяйственных связей, адаптации экономики и восстановления деловой активности предусмотрено постепенное сокращение бюджетного импульса.
2. **Приоритизация финансовых ресурсов** с акцентом на: (1) социальную поддержку нуждающихся граждан; (2) укрепление обороноспособности страны; (3) интеграцию новых регионов; (4) технологическое развитие и расширение инфраструктуры.

К 2025 году предусматривается завершение нормализации бюджетной политики и выход на структурный первичный баланс бюджета. Это укрепит стабильность финансовой системы и будет содействовать обеспечению устойчивой и предсказуемой экономической среды.

С 2025 года также запланированы значительные структурные изменения в бюджетной политике. В структуре доходов предусмотрены изменения, ориентированные на повышение справедливости и эффективности налоговой системы, а в структуре расходов – стратегическая концентрация финансовых ресурсов на новых национальных проектах, включая мероприятия по реализации Послания Президента.

Такой подход к бюджетной политике будет содействовать сбалансированному и устойчивому росту экономики, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан. Это должно стать надежной основой достижения новых **национальных целей развития** страны.

Далее в разделе представлены основные итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2023-2024 годах по отдельным целям и направлениям.

1.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Задачи содействия структурной трансформации экономики и увеличения аллокации ресурсов на новые приоритеты потребовало обеспечения экспансивной направленности бюджетной политики.

В результате, российская экономика проходит через масштабную структурную трансформацию с минимальными потерями, масштабным повышением инвестиционной активности, созданием рабочих мест и ростом доходов граждан:

- Влияние «волн» внешних ограничений удается смягчить. Процесс переориентации цепочек поставок и рынков сбыта в значительной степени завершен. Хозяйствующие субъекты эффективно перестраивают свои бизнес-модели и производственно-логистические маршруты, осваивая новые рынки сбыта, занимая освободившиеся от ушедших иностранных компаний ниши и замещая выпадающий импорт.
- Устойчивое ускорение инвестиций содействует структурным изменениям. За последние три года совокупный рост инвестиций в основной капитал составил более 27% в реальном выражении.
- Структурная трансформация сопровождается созданием рабочих мест и ростом доходов граждан. За последние два года рост занятости составил около 2 млн человек, а уровень безработицы сократился до исторического минимума (2,4% в июль '24). Это наряду с расширением поддержки нуждающихся граждан укрепляет рост доходов населения – +5,8% по итогам 2023 года, 8,1% - в 1 полугодии 2024 года.

Инвестиции в основной капитал, %



Источник: Росстат, Минфин России

Динамика рабочей силы



Источник: Росстат, Минфин России

Совокупный размер фискального импульса в 2022-2024 гг. составляет более 10,0% годового ВВП (см. врезку «Бюджетный импульс»), что было соразмерно масштабам шока и ожидавшейся скорости перестройки. Соответственно, траектория бюджетной политики в течение переходного периода 2022-2024 гг. предусматривает постепенное сокращение масштабов стимула по мере укрепления трансформационных процессов и восстановления деловой активности.

БЮДЖЕТНЫЙ ИМПУЛЬС: РАЗМЕР И КАНАЛЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ

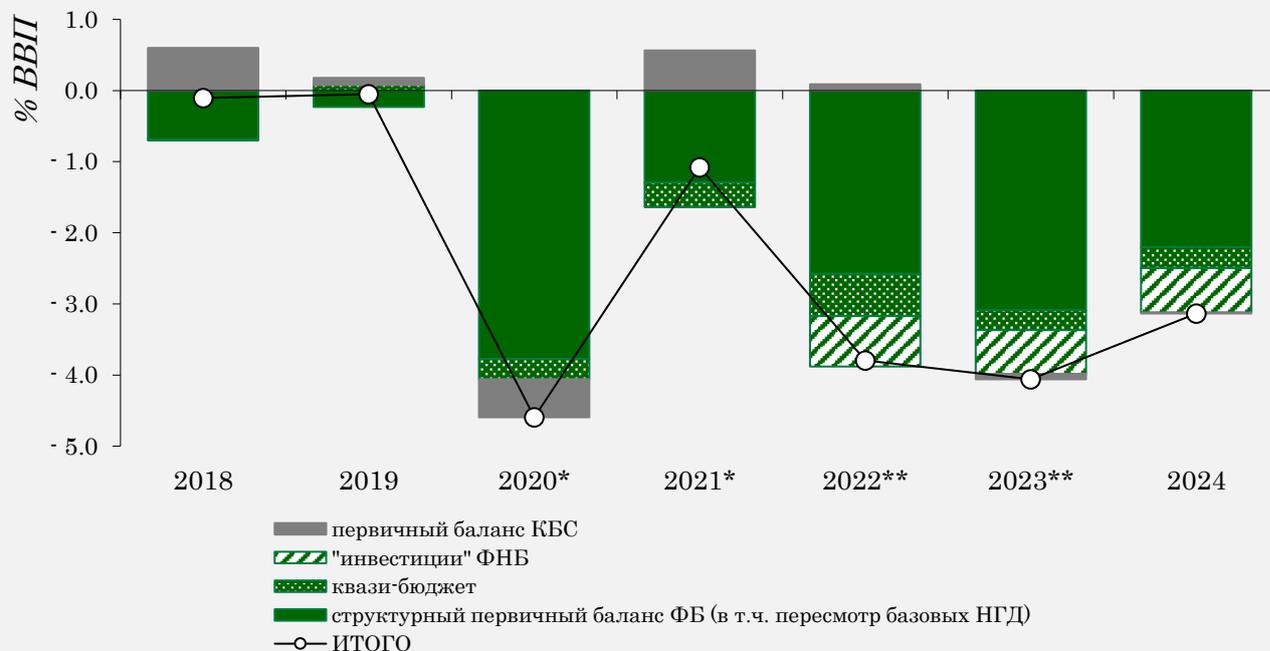
Оценка бюджетного импульса включает как бюджетные операции, так и «квази-бюджетные» операции под чертой – такие как предоставление бюджетных и межгосударственных кредитов, инвестиции ФНБ в финансовые активы российских организаций.

В целях полноценного отражения бюджетных операций показатель структурного первичного баланса также скорректирован в 2020-2021 гг. на доходы от перечисления прибыли Банка России в результате продажи акций

ПАО «Сбербанк», а в 2022-2023 гг. на авансового перечисление Фонду пенсионного и социального страхования в декабре 2022 года отдельных трансфертов, предусмотренных на 2023 год.

При оценке бюджетного импульса в 2023 и 2024 гг. также учтен эффект от изменения параметра базовых нефтегазовых доходов с 45 \$/барр. до 8,0 трлн рублей в 2023 году и 60 \$/барр. в 2024 году.

Размер бюджетного импульса в 2018-2024 гг.



* с корректировкой на «эмиссионные» доходы федерального бюджета (прибыль ЦБ от продажи пакета Сбербанка)

** с корректировкой на «перенос» расходов с 2022 на 2023 год в размере ~1,5 трлн рублей

Бюджетный импульс транслируется в экономику (за счет влияния на деловую активность и инфляцию) посредством трех каналов:

- **канал доходов:** через воздействие на нефинансовый сектор (компании и домохозяйства) путем увеличения их доходов (пособия нуждающимся, индексация пенсий, МРОТ и прожиточного минимума, прочее) и прибыли (прямые отраслевые субсидии, снижение/отсрочка налогов, обнуление ввозных пошлин, прочее), что обуславливает рост внутреннего спроса;
- **канал кредита:** воздействуя на прибыль, доходы и капитал нефинансового сектора изменяется и его кредитная «емкость», что влияет как на «платежеспособный» спрос, так и опосредованно на предложение кредита в экономике;
- **канал ожиданий:** доверие экономических агентов приверженности проведению ответственной бюджетной политики смягчает возможные инфляционные последствия вследствие временного отклонения от целевых параметров, и напротив в отсутствие доверия (например, убедительного плана нормализации) способствует росту девальвационных и инфляционных ожиданий.



При этом фактическая скорость перестройки экономики и восстановления деловой активности оказалась более высокой, чем предполагалось. По мере достижения полной занятости на рынке труда это привело к появлению признаков перегрева. Внутренний спрос с 2023 года растет опережающими по отношению к производственным возможностям темпами, что сформировало повышенный инфляционный фон.

В этих условиях предусматривается завершение нормализации бюджетной политики к 2025 году. Это будет содействовать стабилизации инфляционных ожиданий и возвращению инфляции к целевому ориентиру (4%).

Структурные меры бюджетной политики

На содействие структурной трансформации и решение ключевых задач государства был направлен весь инструментарий бюджетной политики – как в части налоговой политики, так в части структуры и результативности бюджетных расходов:

- Повышение справедливости распределения природной ренты в отраслях с устойчивой избыточной рентабельностью капитала вследствие благоприятной ценовой конъюнктуры, сглаживание влияния курсовых колебаний: (1) нефтегазовый сектор (учет дисконтов к мировым ценам, НДС на газ и газовый конденсат); (2) сектор ГМК (введение временных «курсовых» пошлин, увеличение пошлин на удобрения).
- Стратегическая концентрация ресурсов на решение ключевых задач и приоритетов с акцентом финансирования на: (1) программы содействия перестройки хозяйственных связей; (2) поддержку базовых отраслей промышленности, МСП и наиболее уязвимых категорий граждан.

Стимулирование экономической и инвестиционной активности

Принятые в 2023 году и начале 2024 года меры стимулирующего характера, направленные на повышение экономической и инвестиционной активности, включают:

1. Стимулирующие меры в сфере **нефтедобычи и нефтегазопереработки**:

- расширение периметра применения НДС: участки с запасами высоковязкой и сверхвязкой нефти, а также отдельные участки ХМАО.

2. Стимулирующие меры в отдельных приоритетных отраслях:

- запуск нового механизма в рамках таксономии – инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций – для стимулирования инвестиций действующих прибыльных компаний в новые отрасли и продукты;
- предоставление права на инвестиционный налоговый вычет при исполнении соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на укрепление технологического суверенитета за счет предоставления субъектам РФ долгосрочных бюджетных кредитов на льготных условиях;
- установление нулевой ставки НДС по судоремонтным работам при условии заключения предприятиями инвестиционных соглашений;
- освобождение от уплаты НДС туроператоров при реализации турпродукта в сфере внутреннего и/или въездного туризма;
- освобождение от уплаты НДС операций по продаже физлицам токенов на драгметаллы (одновременно устанавливается нулевая ставка НДС при реализации такого цифрового финансового актива его производителем, при условии, что такой актив предоставляет право на получение слитка при его погашении);
- установление используемого при определении НДСПИ КРЕНТА равным 1 в отношении всех концентратов и полупродуктов, содержащих драгоценные металлы;
- установление тарифных квот на экспорт отдельных товаров по нулевым ставкам таможенной пошлины, формирование и выполнение индикативных балансов для стран-членов ЕАЭС в отношении критически важных товаров.

3. Создание **новых финансовых инструментов для формирования долгосрочных сбережений граждан**:

- запуск программы долгосрочных сбережений с возможностью получения налогового вычета по НДФЛ (в пределах 400 тысяч рублей в год);
- запуск ИИС третьего типа без ограничения по сумме внесенных денежных средств, предполагающий:
 - возможность получения налогового вычета по НДФЛ (в пределах 400 тысяч рублей в год);
 - освобождение от налогообложения НДФЛ финансового результата, полученного по операциям с ценными бумагами и другими финансовыми

инструментами при закрытии ИИС-3 (максимальная сумма доходов, освобождаемых от налогообложения – 30 млн рублей);

- создание модели долгосрочного страхования жизни: с одновременным предоставлением страховой защиты и возможностью инвестирования части уплаченных средств.

4. Повышение привлекательности **развития бизнеса на отдельных территориях**:

- установление льгот по уплате страховых взносов на территории новых субъектов РФ (единый пониженный тариф – 7,6% для участников СЭЗ и сниженный фиксированный размер страховых взносов для предпринимателей – 14,4 тыс. руб. (2023 год), 25,2 тыс. руб. (2024 год), 36 тыс. руб. (2025 год));
- предоставление возможности инвесторам, получившим статус резидента ТОР в ДФО или резидента СПВ до 1 января 2023 года, переноса льготного периода уплаты пониженных страховых взносов на более поздний срок (например, после завершения инвестиционной стадии проекта);
- установление единого пониженного тарифа страховых взносов 7,6% на срок не более 7 лет для участников промышленных кластеров, являющихся одновременно сторонами СПИК.

5. Меры по **деофшоризации** российской экономики:

- создание возможности регистрации иностранных компаний в САР в случаях противодействия редомициляции со стороны иностранного государства;
- уточнение налогового режима международных фондов в САР в целях исключения ситуаций двойного налогообложения как на этапе формирования фонда, так и на этапе его деятельности;
- смягчение отдельных условий для приобретения статуса МХК и применения пониженных ставок по налогу на прибыль: в части оценки выполнения требований к штату и офисным помещениям и расширения форм осуществления инвестиций;
- продление возможности безналогового получения налогоплательщиком активов контролируемой им иностранной компании (за исключением денежных средств) и применения нулевой налоговой ставки по налогу на прибыль при реализации акций (долей) налогоплательщиками, в отношении которых введены меры ограничительного характера (санкции).

6. Меры в сфере **международного налогообложения**:

- подписание соглашения с Правительством Республики Абхазия об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы;
- подписание соглашения с Правительством Малайзии об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и о предотвращении избежания и уклонения от налогообложения;

- подписание соглашения с Правительством Султаната Оман об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и предотвращении избежания и уклонения от налогообложения;
- продолжение работы с Министерством финансов ОАЭ по избежанию двойного налогообложения и предотвращению уклонения от уплаты налогов на доходы.

Справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора

Для содействия обелению экономики и созданию справедливых конкурентных условий проводилась работа по улучшению администрирования доходов.

Из ключевых результатов по указанному направлению можно отметить следующие:

- распространен механизм единого налогового платежа на всех налогоплательщиков, по аналогии с ЕНП внедрена система зачисления авансовых платежей и денежного залога участников ВЭД по таможенным платежам;
- в части создания единой системы прослеживаемости и совершенствования таможенного администрирования: (1) завершено тестирование информационного взаимодействия между национальными системами прослеживаемости стран ЕАЭС; (2) подписан протокол, предусматривающий особенности регулирования электронной торговли; (3) подписано соглашение о гармонизированной системе определения происхождения вывозимых товаров ЕАЭС;
- установлен механизм амнистии по уплате налогов, пеней, штрафов для налогоплательщиков, готовых отказаться от схем дробления бизнеса;
- создан механизм контроля полноты уплаты акциза на табачную и никотинсодержащую продукцию на основании данных о ее маркировке средствами идентификации, а также отказ от маркировки табачной продукции специальными (*федеральными*) и акцизными марками;
- смягчены условия валютного контроля: сокращено количество внешнеторговых сделок, подпадающих под данное требование, приостановлено применение при инвестиционном налоговом вычете, оптимизировано количество выездных проверок, введен мораторий на применение мер административной ответственности за неисполнение требований валютного законодательства;
- установлены нормы необлагаемых НДС и страховыми взносами сумм для возмещения дистанционным работникам расходов, связанных с выполнением ими трудовых функций удаленно, и выплат суточных работникам с разъездным характером работы, а также выполняющим работы вахтовым методом;
- отменена уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование индивидуальными предпринимателями, адвокатами и другими лицами, занимающимися частной практикой, являющимися «военными пенсионерами».

1.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

В 2023-2024 году основным направлением развития стало создание целостной системы управления госпрограммами, охватывающей все уровни бюджетной системы на основе единых проектных принципов, обеспечивающих прозрачность результатов и качество управления, создание сквозной системы оценки, охватывающей все программные элементы:

- приняты правила формирования сводного доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, устанавливающие порядок интегральной оценки, систему рейтингования и критерии эффективности, а также методика оценки качества финансового управления при реализации госпрограмм;
- утверждены правила принятия решений о корректировке параметров финансового обеспечения госпрограмм и нацпроектов: внедрен механизм единой заявки, позволяющий оперативно перераспределить бюджетные средства в непосредственной увязке с изменением параметров госпрограмм и нацпроектов;
- внедрен справочник мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм, обеспечивающий возможность мониторинга отдельного мероприятия в увязке с объемом его финансового обеспечения на всех этапах реализации;
- установлено законодательное требование о приведении госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года.

Кроме того, приняты меры по совершенствованию механизма координации госпрограмм федерального и регионального уровней с повышением самостоятельности регионов в выборе инструментов достижения целей и показателей госпрограмм:

- внедрены планы по достижению параметров госпрограмм на уровне регионов в увязке с реализацией федеральных госпрограмм, подготовлены методические рекомендации для субъектов РФ и муниципалитетов;
- обеспечен перевод госпрограмм субъектов РФ в электронный вид (в т.ч. в ГИИС «Электронный бюджет»): формирование, ведение, мониторинг паспортов госпрограмм, автоматическое формирование планов по достижению показателей;
- расширена сфера применения единой субсидии: предоставляется для достижения целевых показателей и заменяет несколько видов иных субсидий на нацпроекты.

Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

С целью обеспечения комплексности и преемственности системы мониторинга и оценки налоговых расходов, а также совершенствования мер государственной поддержки:

- запущена система предварительной оценки налоговых расходов на стадии разработки проекта нормативного правового акта (с 2023 года при разработке проектов актов об установлении (изменении) льгот, необходимо включать в состав пояснительной записки оценку эффективности проектируемых льгот в упрощенном формате);

- по итогам проведения ежегодной инвентаризации налоговых расходов и оценки их эффективности отменены 7 льгот, не соответствующих критериям эффективности;
- разработаны и направлены в субъекты РФ рекомендации по повышению качества оценки эффективности региональных налоговых расходов;
- по итогам комплексного анализа практики оценки эффективности налоговых расходов обновлены разъяснения по применению положений Правил оценки налоговых расходов РФ (с учетом методических и нормативно-правовых новаций);
- проведены анализы эффективности действующих инвестиционных налоговых льгот (за период с 2017 по 2023 годы), по результатам которых подготовлен проект федерального закона, предусматривающий совершенствование налогового регулирования преференциальных налоговых режимов для новых резидентов.

Повышение эффективности базовых бюджетных ассигнований

В бюджетный процесс внедрены элементы «нулевого» бюджетирования, направленные на исключение из стандартной методики расчета на основе «базового» года отдельных направлений расходования средств в целях обеспечения дополнительной обоснованности таких бюджетных ассигнований.

В 2023 году был утвержден новый регламент проведения **обзоров бюджетных расходов**, который предусматривает создание двухуровневой системы: (1) стратегические обзоры (не менее 3 в год), которые проводятся на основании поручений Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов; (2) «быстрые» обзоры, которые проводятся Минфином России самостоятельно или по поручению Правительственной комиссии.

В 2023-2024 годах проведены стратегические обзоры в сфере *предоставления субсидий юридическим лицам, материально-технического обеспечения федеральных государственных органов, реализации ГП «Информационное общество» и осуществления иных расходов в сфере ИКТ.*

Современные технологии планирования и исполнения бюджета

В целях повышения **эффективности и оперативности исполнения федерального бюджета:**

- установлены предельные сроки бюджетных процедур: в части осуществления закупок, заключения соглашений о предоставлении субсидий юрлицам, завершения расчетов по госконтрактам;
- определен новый подход к порядку использования субъектом РФ средств экономии по результатам заключения госконтрактов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета;
- введены ограничения на утверждение лимитов бюджетных обязательств до принятия нормативных правовых актов, регулирующих правила (порядок) предоставления из федерального бюджета субсидий юрлицам;

- приняты меры по установлению размера авансовых платежей при исполнении договоров (госконтрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В целях **развития системы оказания государственной поддержки производителям товаров, работ услуг:**

- создана новая модель предоставления субсидий юрлицам с переводом взаимодействия в электронный формат: установлены единые правила предоставления и отбора получателей субсидий и создан необходимый функционал в ГИИС «Электронный бюджет».

Продолжена работа по совершенствованию **системы обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета:**

- внедрены новые подходы к обоснованиям на предоставление субсидий госкорпорациям (ППК) и единой субсидии регионам, устанавливающие взаимосвязь между результатами и объемом бюджетных ассигнований на их достижение;
- внедрены новые подходы к обоснованию объемов финансирования, направленных на достижение результатов мероприятий структурных элементов госпрограмм, исключающие дублирование информации при составлении федерального бюджета.

В целях совершенствования механизмов осуществления **бюджетных инвестиций:**

- осуществлен переход от формирования ФАИП к реестровой модели финансирования объектов капстроительства на базе ГИИС «Электронный бюджет», обеспечивающий повышение доступности данных и прозрачности финансирования объектов капстроительства, сокращение сроков принятия управленческих решений и снижение административной нагрузки;
- дополнены типовые формы соглашений о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций юрлицам на осуществление капитальных вложений обязательствами об исполнении порядка мониторинга реализации инвестиционного проекта.

Развитие контрактной системы

Принимались меры по нивелированию последствий санкций недружественных иностранных государств и оказания поддержки государственным заказчикам и участникам закупок, ускорению и упрощению закупочных процессов, обеспечения прозрачности и прослеживаемости закупок:

- повышен ценовой порог, допускающий проведение запроса котировок (с 3 млн рублей до 10 млн рублей), а также временно (до 31 декабря 2026 г.) сняты ограничения на годовой объем таких закупок;
- повышен ценовой порог, допускающий проведение малых закупок в формате «электронного магазина» (с 3 млн рублей до 5 млн рублей), а также введен предельный годовой объем таких закупок (в размере 100 млн рублей);
- продлена (до 1 января 2025 г.) возможность проведения «строительных» закупок «под ключ», и заказчик наделяется правом устанавливать разный размер аванса в отношении разных этапов исполнения такого контракта;

- сокращен срок согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке (*с 10 до 8 рабочих дней*);
- сохранено право заключения контракта со следующим участником: *если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы*;
- предусмотрена возможность закупок через «электронный магазин», в том числе через удаленный доступ на электронных площадках для приобретения программы для ЭВМ и баз данных;
- продлены на 2024 год антикризисные меры в сфере закупок.

В 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Развитие казначейского сопровождения и платежных сервисов

В 2023-2024 годах продолжилось совершенствование **казначейского сопровождения**, в том числе упрощение и ускорение расчетов между участниками контрактной системы:

- приняты меры, направленные на оптимизацию процесса казначейского сопровождения, в т.ч. для дальнейшего контроля исполнения и проведения оплаты поставщикам;
- продлен упрощенный порядок расчетов по контрактам – средства можно перечислять сразу на счет поставщика в банке без открытия счетов в Федеральном казначействе;
- расширен перечень средств, подлежащих перечислению на лицевые счета в территориальных органах ФК, установлен запрет на размещение средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на депозитах.

Повышение эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг

В 2023 году проведена апробация конкурентных способов отбора исполнителей госуслуг в социальной сфере (*в 84 регионах – при реализации программ дополнительного образования детей, в 34 регионах – по 7 дополнительным направлениям*): количество вовлеченных негосударственных организаций по итогам 2023 года увеличилось в 8,5 раз (к 2021 году).

Приняты меры по развитию механизмов организации оказания услуг с использованием социального заказа:

- расширен перечень направлений, в которых возможно формирование социальных заказов: 3 новыми блоками – физкультурно-оздоровительные услуги, профилактика социально-значимых заболеваний, программы дополнительного образования;
- на базе ГИИС «Электронный бюджет» созданы сервисы для проведения конкурса на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере и заключения соглашений по результатам отбора исполнителей услуг;

- принят федеральный закон о цифровизации выбора исполнителя услуг, а также об использовании механизмов ГЧП при реализации социального заказа.

В целях совершенствования порядка предоставления бюджетных средств государственным учреждениям:

- приняты единые правила по предоставлению федеральным учреждениям субсидий на иные цели;
- уточнен порядок расчета финансового обеспечения государственного задания, направленный на повышение качества и обоснованности бюджетных расходов.

Централизация обеспечивающих функций государственных органов

В 2023 году продолжилась реализация эксперимента в части внедрения **централизованных закупок**: увеличено количество участников эксперимента с 47 до 99; заключено 48 государственных контрактов; сэкономлено 37% от объема произведенных расходов в результате применения механизма централизованных закупок.

В 2023-2024 гг. в части централизации ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности:

- сформирован состав участников проекта (49 федеральных органов исполнительной власти, 1 553 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 203 подведомственных федеральных казенных учреждений федеральным органам исполнительной власти);
- созданы правовые основания для реализации технологической интеграции данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на базе ГИИС «Электронный бюджет».

Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В 2023-2024 гг. в рамках работы по повышению **эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**:

- разработан законопроект, устанавливающий правовые основы осуществления превентивных методов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в том числе в части дополнения деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля экспертно-аналитическими полномочиями);
- продолжено развитие подсистем финансового контроля в ГИИС «Электронный бюджет» (в том числе, обеспечена автоматизация сбора и анализа данных об объектах контроля);
- дополнены федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- утверждены методические рекомендации по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и определения их последствий;
- в полномочия Федерального казначейства включены контроль (анализ) операций госкорпораций, ППК и компаний с государственным участием (выше 50%).

Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

Продолжилась работа по **повышению открытости бюджета, развитию инструмента инициативного бюджетирования**:

- опубликован доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях и методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в РФ;
- начата работа по цифровизации инициативного бюджетирования – запуск пилотной апробации практики инициативных проектов с использованием возможностей Портала «Госуслуги» в трех субъектах РФ, а также платформы цифрового мониторинга на портале «МоиФинансы.рф»;
- на территории 78 субъектов РФ реализовано более 33 тыс. проектов инициативного бюджетирования, общая стоимость которых составила порядка 58,5 млрд рублей.

Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием

В рамках обеспечения **долгосрочного роста стоимости активов и доходов от управления госкомпаниями**:

- утверждены КПЭ деятельности 105 организаций с госучастием и организована система мониторинга их достижения;
- усовершенствован порядок расчета определения размера дивидендов госкомпаний: перечислению в бюджет подлежит не менее 50% скорректированной с учетом неденежных операций чистой прибыли;
- проведен анализ операционных расходов 42 организаций с госучастием: даны рекомендации по их сокращению и проводится мониторинг их реализации;
- внедрен новый подход планирования деятельности организаций с госучастием, предусматривающий разработку единого комплексного документа: унифицирован процесс стратегического планирования, обеспечена гибкость планирования деятельности с учетом отраслевой специфики, введен сценарный подход, синхронизация долгосрочной программы развития и стратегии.

С целью **обеспечения клиентоориентированной системы управления федеральным имуществом**:

- на сайте Росимущества в разделе «Маркетплейс» размещается информация об объектах недвижимого имущества госказны для аренды/приобретения;

- утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, позволивший гражданам и организациям получать в электронном виде выписки из реестров через «Госуслуги», региональные порталы.

Совершенствование администрирования доходов

Продолжилась работа по созданию прозрачной системы администрирования и прогнозирования доходов всех бюджетов:

- сформирована нормативно-правовая база по переходу администрирования и прогнозирования доходов к электронной «реестровой» системе;
- доработан перечень источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающий упрощение состава и структуры информации о доходах, исключение двойного ввода, оперативную актуализацию;
- расширен автоматизированный обмен информацией с ключевыми главными администраторами доходов, обеспечен регулярный анализ рисков исполнения бюджетов по доходам.

Повышение эффективности управления ликвидностью

В рамках совершенствования действующих и создания новых инструментов по управлению ликвидностью единого казначейского счета были реализованы следующие мероприятия

- запущен на регулярной основе новый механизм размещения средств на банковских «пополняемых» депозитах с возможностью отзыва средств
- апробирован и подготовлен к регулярному применению механизм по привлечению средств на организованном рынке по договорам РЕПО;
- запущены на регулярной основе операции по размещению остатков средств на счетах «до востребования» на ночь;
- созданы правовые основы для проведения операций по предоставлению кредитным организациям в заем ценных бумаг (облигации федерального займа и пр.), полученных по операциям РЕПО;
- осуществлен переход на ежемесячное (с ежеквартального) распределение доходов от размещения свободных средств ЕКС в бюджеты бюджетной системы.

В 2023 году были достигнуты рекордные показатели зачисления доходов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации от управления остатками средств ЕКС и единого счета федерального бюджета (*общий объем зачисленных в бюджеты доходов составил 684,4 млрд рублей (+142,7 млрд рублей 2/2 или +26,3% 2/2)*).

1.3. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Укрепление финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации, создание механизмов ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности

региональных бюджетов остаются приоритетом бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений.

В целях **снижения региональной дифференциации и повышения бюджетной обеспеченности:**

- обеспечена **обязательная индексация объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** не ниже прогнозного уровня инфляции (в 2023-2024 годах индексация осуществлена опережающими темпами на 8,5% и 25,9% соответственно);
- усовершенствован **выравнивающий механизм** оказания финансовой помощи регионам (предоставление компенсации при превышении критерия выравнивания; актуализация подходов к ИБР; включение в механизм выравнивания новых регионов);
- увеличены в 2024 году **дотации на частичную компенсацию** дополнительных расходов на повышение **оплаты труда** на 8,1% до 108,1 млрд рублей (в т.ч. предоставлены дотации новым регионам);
- усовершенствован **контроль** за условиями предоставления, в том числе эффективным использованием, **дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности;**
- сохранен источник **дополнительной финансовой поддержки** регионов – продлена до 2030 года централизация в федеральном бюджете 1 п.п. ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты;
- выделены средства на реализацию **программ развития приоритетных территорий**, а также **индивидуальных программ социально-экономического развития** для 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития и трех **программ социально-экономического развития** регионов, утвержденных на основании отдельных решений Правительства России;
- **продлены особенности исполнения региональных и местных бюджетов** на 2024 год (возможность превышения размера дефицита и долга; дополнительные основания для изменения росписи; возможность по финансированию «несобственных» полномочий).

В целях **стимулирования инвестиционной активности и роста налогового потенциала:**

- продолжена реализация **стратегической инициативы «Инфраструктурное меню»**, позволяющая направить в регионы преимущественно возвратные средства на реализацию экономически-эффективных и социально-значимых задач (в 2023 году бюджетные кредиты на инфраструктурные проекты перечислены в размере 250 млрд рублей 71 региону);
- дополнительно предоставлены в 2023 году бюджетам субъектов РФ **специальные казначейские кредиты** в общем объеме 190 млрд рублей 79 регионам в целях реализации инфраструктурных мероприятий;
- предоставлены в 2023 году бюджетные кредиты на **опережающее финансирование** расходных обязательств субъектов РФ для **достижения национальных целей**

развития, целей, показателей и результатов национальных проектов и государственных программ Российской Федерации в объеме 142,3 млрд рублей 75 регионам;

- сформированы дополнительные условия для роста **налогового (экономического) потенциала муниципальных образований** (из расчета уровня дотационности муниципальных образований исключены поощрительные (стимулирующие) дотации).

В целях **обеспечения финансовой стабильности и долговой устойчивости** регионов:

- **приняты меры** по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации (со всеми регионами, получающими дотации на выравнивание, заключены соответствующие соглашения);
- реализуется механизм направления в 2021-2024 годах средств, высвобождаемых в результате **реструктуризации бюджетных кредитов** (671,4 млрд рублей), ранее предоставленных регионам из федерального бюджета, на объекты инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов,
- расширен механизм **списания задолженности на бюджетные кредиты**, предоставленные субъектам РФ в 2021-2022 гг. для погашения рыночных заимствований (в 2023 г. списана задолженность у 19 регионов в объеме 10,9 млрд рублей);
- в «Электронном бюджете» реализован функционал по **формированию паспортов инфраструктурных проектов** в целях осуществления мониторинга достижения субъектами показателей инфраструктурных проектов, а также эффективности использования бюджетных средств (в 2023 году сформировано 338 паспортов инфраструктурных проектов).

В течение 2023-2024 гг. в рамках **интеграции новых регионов**:

- установлены дополнительные особенности составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов новых регионов;
- установлены особенности предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение (в целях создания условий для возможности распространения мер поддержки, действующих в других регионах, на новые регионы);
- осуществлялась непрерывная методологическая поддержка по составлению и исполнению бюджетов регионов в 2023 году, а также при определении подходов к формированию проектов бюджетов на 2024 год (разработано более 30 основных модельных региональных и муниципальных актов, даны более 200 заключений и рекомендаций на проекты актов, регулирующие вопросы финансового обеспечения мероприятий и бюджетного процесса).

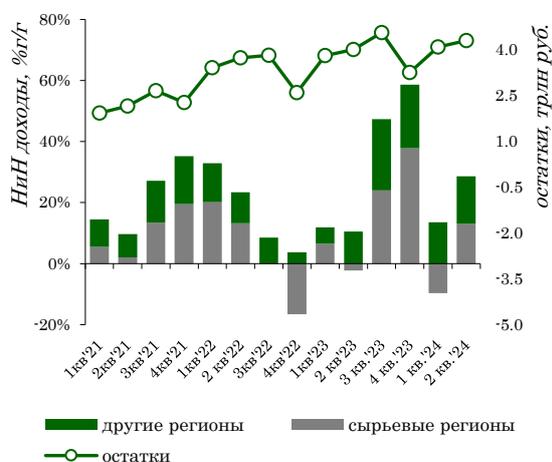
Оказываемая из федерального бюджета поддержка позволила в 2023 году обеспечить устойчивое исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Объем «собственных» доходов вырос на 16,1%, при этом положительная динамика налоговых и неналоговых доходов обеспечена в 78 регионах. В условиях разнонаправленной динамики, в первую очередь, по сырьевым регионам особую

значимость приобретают остатки средств бюджетов, объем которых на начало 2023 г. составил 2,6 трлн рублей. Данный резерв сохраняется в текущих условиях и составляет 3,3 трлн рублей на второе полугодие 2024 г., или 19% от «собственных» доходов регионов. Это создает предпосылки для проведения сбалансированной долговой политики, сохранения безопасного уровня долговой нагрузки.

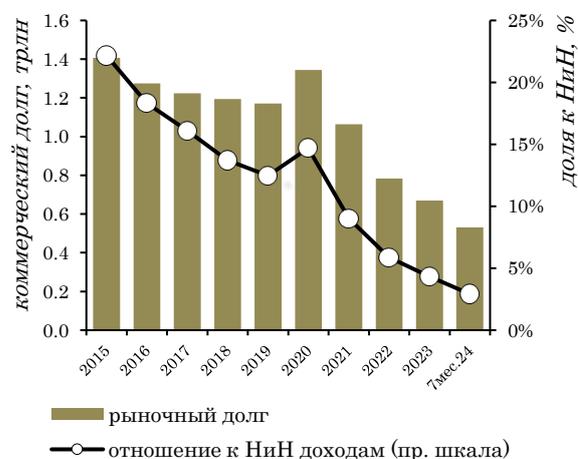
Повышению финансовой устойчивости региональных бюджетов способствует изменение структуры государственного долга субъектов РФ – благодаря использованному механизму замещения рыночного долга бюджетными кредитами, рыночные заимствования снизились с 22% (по итогам 2015 года) до 4% по отношению к налоговым и неналоговым доходам по итогам 2023 года.

Собственные доходы и остатки средств



Источник: Минфин России

Коммерческий долг субъектов РФ



Источник: Минфин России

2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2025-2027

2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ

Мировая экономика продолжает расти умеренными темпами. При этом рост сегментирован, а основной вклад вносят страны с формирующимися рынками, проводящие ответственную макроэкономическую политику. Инфляционные тенденции несколько смягчились за последний год, однако инфляция все еще остается выше целевых ориентиров.

На среднесрочном горизонте не ожидается значительного ускорения роста мировой экономики и, более того, сохраняется высокий потенциал неустойчивости:

- Беспрецедентные уровни **бюджетных дефицитов и госдолга** в западных странах подрывают среднесрочные перспективы роста. Более того, в условиях глобального электорального цикла во многих странах отсутствует политическое пространство для проведения необходимой фискальной консолидации.
- Усиливающаяся **геоэкономическая фрагментация** также требует перестройки производственно-логистических цепочек, что отвлекает ресурсы и сокращает потенциал мировой экономики. Обострение геополитических противоречий в разных регионах мира также несет повышенный деструктивный потенциал.

Условия торговли

На глобальном рынке нефти ключевыми факторами продолжают оставаться перспективы мировой экономики и балансирующая политика нефтедобывающих стран ОПЕК+. Рост потребления нефти в КНР после снятия ковидных ограничений внес значительный вклад в рост мирового спроса в прошлом году, однако дальнейший прирост потребления может замедлиться. В то же время рост потребления в других странах Азии (в частности, в Индии) будет оказывать устойчивую поддержку спросу.

Рост спроса на фоне продления сокращения добычи нефти странами ОПЕК+ способствовал формированию мировых цен на повышенном уровне в 2024 году. Однако, рост незадействованных производственных мощностей формирует потенциал для ценового давления в будущем. При этом ряд стран ОПЕК+ приняли решение о поэтапном, с октября 2024 года по сентябрь 2025 года, частичном восстановлении дополнительных добровольных сокращений добычи объемом в 2,2 мбс. Экономические перспективы западных стран также усиливают риски со стороны спроса для сохранения цен на нефть на достигнутом уровне.

В целом ожидается, что благодаря балансирующей роли стран ОПЕК+ цены на нефть марки Brent на среднесрочном горизонте продолжат формироваться в диапазоне 70-80 \$/барр. с понижательной тенденцией. Долгосрочный же баланс по-прежнему смещен в сторону более низких цен вследствие ожидаемого сокращения спроса по мере роста роли возобновляемых источников энергии в структуре глобального энергобаланса.

2.2. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025-2027 годы разработаны на основании соответствующего базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ (*далее – базовый прогноз*).

Базовый сценарий не предполагает значимого изменения геополитических условий до конца прогнозного горизонта: введенные внешние ограничения сохранятся на протяжении всего рассматриваемого периода.

Восстановление экономической активности протекает более динамичными, чем прогнозировалось ранее, темпами: темпы роста ВВП в 2023 году составили 3,6% г/г, а в I полугодии 2024 года оцениваются на уровне +4,6% г/г. Учитывая сильную статистику начала года, позитивные настроения предпринимателей (*опросные оценки производственных ожиданий остаются вблизи исторических рекордов по уровню оптимизма*) и высокий внутренний спрос (*как потребительский, так и инвестиционный*) ожидается, что по итогам 2024 года темпы роста экономики сложатся на уровне 3,9% ВВП. В 2025-2027 годах экономическая динамика вернется на умеренную траекторию в 2,5-2,8% (*вследствие окончания восстановительной фазы экономического роста*) и в дальнейшем рост продолжится темпом около 3,0-3,2% (2028-2030 годах) – то есть выйдет на траекторию, соответствующую национальным целям развития.

Повышенная динамика потребления со стороны домохозяйств обусловлена ситуацией на рынке труда - продолжающимся ростом реальных заработных плат вследствие дефицита предложения на рынке труда. Ожидается, что сохраняющийся высокий спрос на труд (*уровень безработицы прогнозируется на уровне исторических минимумов – 2,6% в 2024 - 2030 годах*) будет способствовать выходу показателей уровня жизни населения на траекторию устойчивого роста.

На фоне высокого внутреннего спроса, превышающего возможности расширения выпуска, темп роста потребительских цен будет находиться на повышенном уровне - около +7,3% г/г к концу 2024 года. В дальнейшем проведение ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики приведет к возвращению инфляции к целевому ориентиру в 4%.

Цены на нефть по сравнению с пиковыми значениями 2022 года снизились, а вероятность их дальнейшего сокращения с текущего уровня только усиливается на фоне: (1) окончания процесса рекомбинации рынков сбыта; (2) роста спроса на альтернативные источники энергии. С учетом этих трендов траектория цены на нефть поступательно снижается на протяжении всего рассматриваемого горизонта.

Таблица 2.2.1. Основные параметры базового прогноза СЭР

Показатель	2024	2025	2026	2027
Экспортная цена на российскую нефть, \$/барр.	70,0	69,7	66,0	65,5
Курс доллара США к рублю	91,2	96,5	100,0	103,2
ВВП, трлн руб.	195,8	214,6	230,6	248,3
Темп роста ВВП, % г/г	3,9	2,5	2,6	2,8
Инвестиции в основной капитал, % г/г	7,8	2,1	3,0	3,3
Реальные располагаемые денежные доходы, % г/г	7,1	6,1	4,6	3,4
ИПЦ, на конец года	7,3	4,5	4,0	4,0
Экспорт товаров, млрд \$	427,6	445,0	455,2	476,2
Импорт товаров, млрд \$	294,9	321,9	342,6	357,4

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2025-2027

Президентом России были обозначены **национальные цели развития** на ближайшие 6 лет во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

На содействие достижению национальных целей развития будет ориентирован весь инструментарий бюджетной и налоговой политики.

3.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

В 2024 году будет сформирован перспективный финансовый план на 2025-2030 гг., который определит финансовые параметры новых национальных проектов и других мероприятий по достижению национальных целей развития. Дополнительные бюджетные ресурсы и мероприятия госпрограмм будут сконцентрированы для достижения указанных целей. Такая приоритизация будет способствовать укреплению технологического суверенитета и конкурентоспособности экономики, повышению доступности и улучшению качества образования и здравоохранения, созданию современной комфортной инфраструктуры и, как результат, повышению качества жизни граждан.

При этом параметризация доходной базы (включая и налоговые изменения) и расходных обязательств федерального бюджета должна уже с 2025 года обеспечивать первичный структурный баланс в соответствии с параметрами «бюджетных правил».

В условиях полной занятости нормализация бюджетной политики будет содействовать снижению инфляции к целевому уровню. В долгосрочном периоде формирование бюджетной политики на основе «бюджетных правил» обеспечит устойчивость бюджетной системы и укрепит макроэкономическую и финансовую стабильность, что будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических условий, необходимых для обеспечения устойчивого роста инвестиционной и экономической активности.

СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

На формирование стабильных и предсказуемых финансовых условий направлены системные изменения налоговой системы, основные параметры которой будут зафиксированы до 2030 года.

Предусмотрено изменение **налогообложения налогом на доходы физических лиц, которое основывается на повышении справедливости распределения налоговой нагрузки**, сокращая ее за счет налоговых вычетов для семей с детьми, имеющих низкий доход, и увеличивая для налогоплательщиков со сверхвысокими доходами (для данной категории измененные параметры представляют более мягкие условия по сравнению с мировой практикой: максимальная ставка НДФЛ для лиц, имеющих годовые доходы более 50 млн рублей

составляет 22%, что ниже в 2 раза средней максимальной ставки развитых стран, применяющих прогрессивную систему обложения доходов). (см врезку)

МИРОВАЯ ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРЕССИИ В НАЛОГООБЛОЖЕНИИ ДОХОДОВ ГРАЖДАН

Мировая практика свидетельствует об использовании прогрессии в налогообложении доходов граждан, где максимальная ставка достигает 45-50%.

Компенсационная теория обосновывает прогрессивную шкалу тем, что налоги на богатых должны компенсировать разницу в привилегиях, получаемых богатыми от государства. Различие возникает из-за того, что доля доходов, расходуемых на потребление, у бедного и среднего класса значительно больше, чем у богатых. В этой связи налоги на товары и услуги, акцизы, пошлины особенно падают на бедных и средний классы, поэтому более справедливой будет прогрессивная система налогов на доходы, которая будет компенсировать эту регрессивность косвенных налогов.

Подоходный налог в развитых странах

Страна	Прогрессия (модель налогообложения)	Налоговые ставки
Австралия	5-ступенчатая	0; 19; 32,5; 37; 45 %
Австрия	6-ступенчатая	0; 25; 35; 42; 48; 50 %
Бельгия	5-ступенчатая	25; 30; 40; 45; 50 %
Великобритания	4-ступенчатая	0; 20, 40, 45 %
Германия	комбинированная 5 зон	0; 14-24; 24-42; 42; 45 % + 5,5 % налог солидарности
Испания	6-ступенчатая	Федеральные + региональные 19; 24; 30; 37; 45; 47 %
Италия	5-ступенчатая	23; 27; 38; 41; 43 %
Канада	5-ступенчатая	Федерал.: 15; 20,5; 26; 29; 33 % + региональные от 5 до 21 %
Китай	7-ступенч.(на зарплату) 5-ступенч. (на ИПД)	3; 10; 20; 25; 30; 35; 45 % 5; 10; 20; 30; 35 %
Нидерланды	4-ступенчатая	5,1; 10,85; 42; 52 %
Польша	2-ступенчатая	12; 32 %
Финляндия	4-ступенчатая	0,6, 17,25, 21,25, 31,25 %
Франция	3-ступенчатая (на зарплату) 5-ступенчатая (на доход)	4,5; 8,5; 13,5 % 0; 14; 30; 41; 45 %
США	7-ступенчатая	федеральные: 10; 12; 22; 24; 32; 35; 37 % + региональные до 11 %

Системная донастройка параметров налоговой системы в части налогообложения личных доходов будет включать:

- **введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц** и пятиступенчатой налоговой шкалы в зависимости от размера и вида, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода:
 - для дохода, **не превышающего 2,4 миллиона рублей**, – **13%**;
 - для дохода, **превышающего 2,4 миллиона рублей** и не более 5 миллионов рублей, – **15%**;
 - для дохода, **превышающего 5 миллионов рублей** и не более 20 миллионов рублей, – **18%**;
 - для дохода, **превышающего 20 миллионов рублей** и не более 50 миллионов рублей, – **20%**;
 - для дохода, **превышающего 50 миллионов рублей**, – **22%**.
- **увеличение налога на доходы физических лиц**, уплачиваемого налогоплательщиками в фиксированном размере с доходов в виде прибыли контролируемых ими иностранных компаний;
- **ограничение права на применение налоговых преференций** в виде освобождения от налога на доходы физических лиц при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 миллионов рублей;
- **расширение полномочий, в том числе муниципалитетов, по установлению более высоких налоговых ставок (до 2,5%) имущественных налогов** по дорогостоящему имуществу (*кадастровая стоимость более 300 млн рублей*), а также увеличению размеров государственной пошлины, уплачиваемой в связи с регистрацией прав на такое имущество.

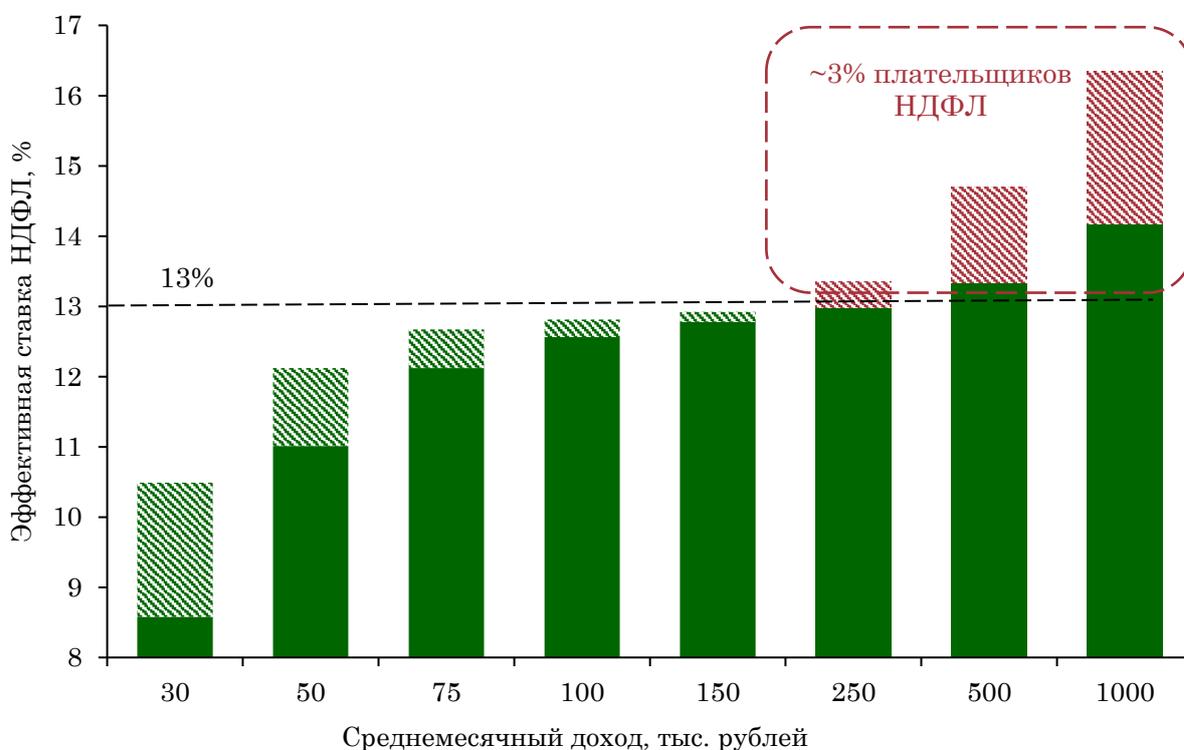
Средства, полученные в результате применения данных новаций, будут направлены на социальные цели, решение важнейших для населения задач, включающих приоритеты, объявленные Президентом: оказание социальной поддержки, развитие системы здравоохранения, социальной инфраструктуры, поддержку материнства и детства и другие важнейшие направления.

Повышение налоговой нагрузки затронет около 3% налогоплательщиков НДФЛ. При этом одновременно будут усилены налоговые меры социальной поддержки:

- **введение «кешбэка» для семей с двумя и более детьми, доход которых не превышает величину 1,5 прожиточных минимума**, – будет предусмотрен вычет по НДФЛ (*часть уплаченных налогов можно будет вернуть по итогам календарного года. Вычет будет оформлен с использованием механизмов оказания социальной поддержки из средств федерального бюджета и будет предусматривать приоритизацию по сравнению с иными налоговыми вычетами*);
- **распространение стандартного налогового вычета для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию**;

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты;
- применение налогового иммунитета к изменениям налогообложения налогом на доходы физических лиц участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, и освобождение участников СВО и членов их семей от уплаты налога на имущество физических лиц;
- увеличение стандартных налоговых вычетов на детей – вычет на второго ребёнка составит 2 800 руб. (вместо 1 400 руб.), на третьего и каждого последующего – 6 000 руб. (вместо 3 000 руб.).

Изменение эффективной ставки НДФЛ с 2025 года с учетом стандартных налоговых вычетов на детей*



*на примере вычетов для семей с детьми в отношении семьи с тремя детьми (без учета «кзибека» для семей с двумя и более детьми)
Источник: Минфин России

В части налогообложения юридических лиц будут реализованы меры, направленные на более справедливое распределение доходов от ренты между бизнесом и государством. Для отраслей с высокой операционной рентабельностью, в два и более раза превышающей среднюю по экономике, и низким уровнем налоговой нагрузки будет увеличен уровень налогообложения рентных доходов:

- увеличение уровня изъятия ренты при определении налоговой ставки по НДС с 4,8% до 6,7% при добыче железной руды;
- введение формульного подхода к определению налоговых ставок по НДС в отношении полезных ископаемых, являющихся сырьем для производства минеральных удобрений (калийные соли, апатитовые, апатит-нефелиновые, апатит-

штаффелитовые, апатит-магнетитовые, маложелезистые апатитовые, фосфоритовые руды), исходя из экспортных котировок с дополнительным изъятием НДС при складывающейся благоприятной ценовой конъюнктуре;

- **увеличение налоговой ставки по НДС при добыче алмазов и других драгоценных и полудрагоценных камней с 8% до 8,4%;**
- **введение механизма дополнительного изъятия ренты при определении налоговых ставок по НДС при добыче золота, угля, за исключением угля бурого, при складывающейся благоприятной ценовой конъюнктуре;**
- **установление акциза для природного газа, приобретенного для производства аммиака для справедливого распределения доходов, получаемых производителями аммиачных удобрений.**

Увеличение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций до 25% будет сопровождаться расширением применения действующих преференциальных механизмов, в том числе:

- механизмов для региональных инвестиционных проектов, а также инвестиционного налогового вычета, включая исключение ограничений по сроку их действия;
- применения налоговых льгот для IT-компаний (*при этом ставка налога на прибыль составит 5%*).

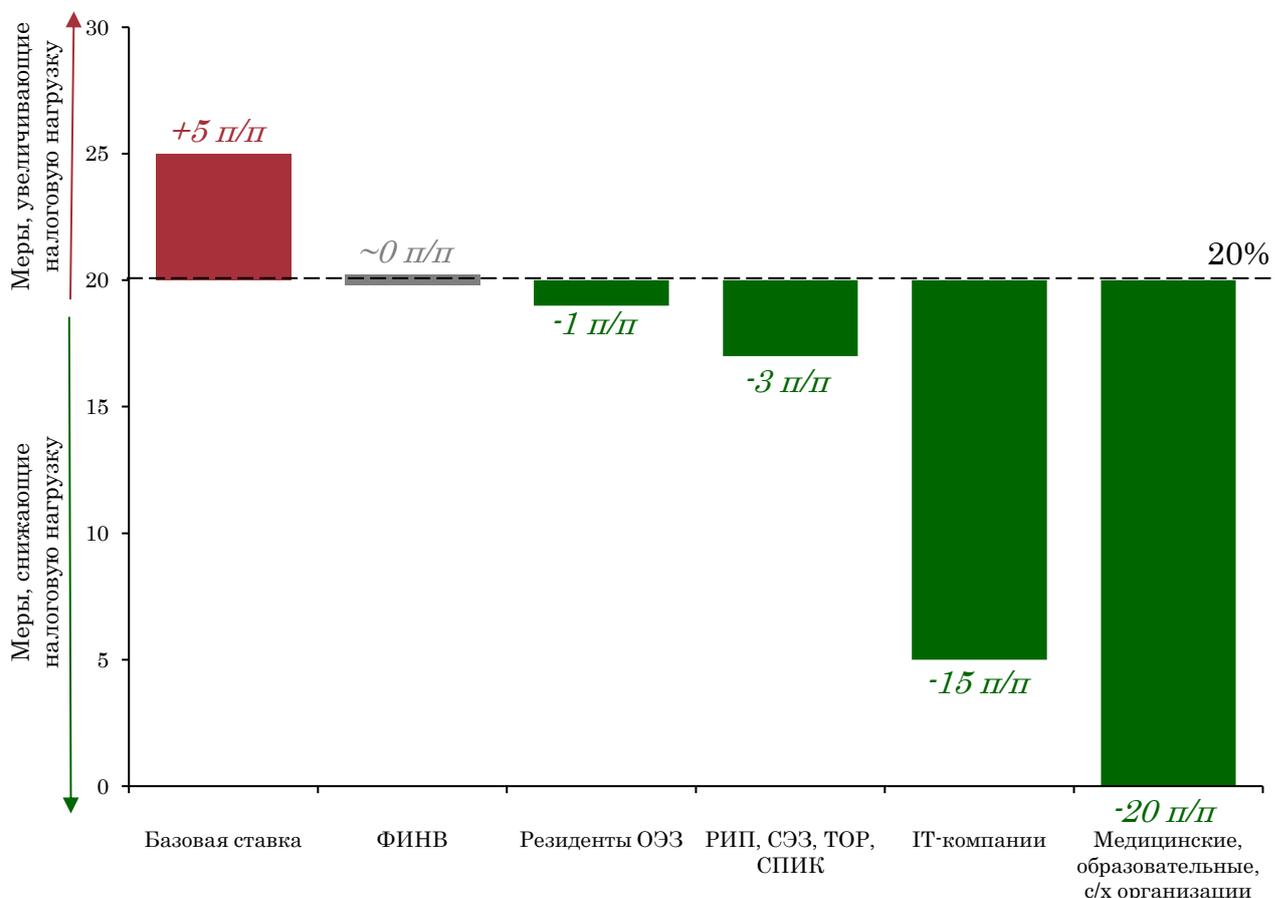
Сохраняются льготные ставки налога на прибыль для следующих категорий плательщиков:

- для резидентов ОЭЗ ставка по федеральной части налога – 2%;
- для организаций, осуществляющих образовательную, медицинскую деятельность, сельскохозяйственных товаропроизводителей ставка налога – 0%;
- для участников РИП и СЭЗ, резидентов ТОР, участников СПИК (если сторона контракта — РФ) ставка по федеральной части налога – 0%.

Сохранение дифференциала в размере 5 п.п. между общей ставкой налога на прибыль и ставкой в отношении доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и обращающимся облигациям российских организаций за счет повышения данной ставки с 15% до 20%.

С 2025 года заработает **федеральный инвестиционный налоговый вычет (ФИНВ)** – возможность уменьшить сумму налога (авансового платежа) в федеральный бюджет на определенные расходы (*на приобретение, сооружение, изготовление, доставку основных средств (ОС); на приобретение (создание) нематериальных активов (НМА); достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение ОС и НМА*) – федеральная часть налога может быть уменьшена до размера налога, исчисленного по ставке 3% (*но не более 50% совокупности указанных расходов*) с сохранением возможности амортизации данных объектов ОС и НМА.

Изменение налоговой нагрузки по налогу на прибыль организаций с учетом мер налогового стимулирования



Источник: Минфин России

В целях создания справедливой, конкурентоспособной и эффективной налоговой системы, стимулирующей развитие малого бизнеса и направленной на борьбу со схемами дробления и недобросовестной конкуренцией будет проведена донастройка режима УСН и порядка применения пониженных тарифов страховых взносов:

- **расширение границ**, при которых малый бизнес имеет право применять режим упрощенной системы налогообложения (до 450 млн рублей, а также остаточной стоимости основных средств до 200 млн рублей с ежегодной индексацией соответствующих величин на коэффициент-дефлятор, при этом на 2025 год коэффициент-дефлятор устанавливается в размере 1);
- **введение параллельно обязанности уплачивать НДС при повышении порога выручки – 60 млн рублей** (с целью создания условий равной конкуренции между разными экономическими субъектами, снижения интереса к выстраиванию схем от ухода из-под налогообложения путем дробления бизнеса):
 - предусмотрено право на применение пониженных ставок НДС в размере 5% (для дохода не более 250 млн рублей) и 7% (для дохода не более 450 млн рублей) с исключением права на налоговые вычеты по НДС;

- предусмотрена возможность вычета уплаченного НДС для налогоплательщиков, которые не воспользовались правом на освобождение НДС или применение пониженных ставок;
- **сохранение применения** субъектами малого и среднего предпринимательства **пониженных тарифов страховых взносов** в совокупном размере 15% в отношении выплат физическим лицам, с корректировкой предельного порога применения с 1 до 1,5 МРОТ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТИЗАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

Достижение национальных целей развития страны является ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры расходов, как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации расходов действующих государственных программ.

При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Послания Президента, подлежащие приоритетному финансированию. На реализацию Нацпроектов по 19 ключевым направлениям предусмотрено в 2025–2027 гг. 5,7 трлн рублей, 6,2 трлн рублей и 6,3 трлн рублей соответственно.

Таблица 3.1.2. Финансовое обеспечение нацпроектов

	<i>млрд рублей</i>		
Наименование	2025	2026	2027
НАЦПРОЕКТЫ	5 765,5	6 302,9	6 356,4
Семья	2 832,9	2 883,4	2 843,7
Молодежь и дети	458,1	547,4	550,3
Продолжительная и активная жизнь	369,8	284,2	284,7
Инфраструктура для жизни	1 168,4	1 359,1	1 413,1
Эффективная транспортная система	131,4	165,5	202,2
Экологическое благополучие	48,6	109,3	124,2
Международная кооперация и экспорт	45,3	49,4	52,5
Эффективная и конкурентная экономика	206,8	162,0	99,2
Туризм и гостеприимство	44,0	70,8	81,9
Кадры	17,9	15,6	17,3
Экономика данных и цифровая трансформация государства	129,1	161,8	167,0
Средства производства и автоматизации	51,4	86,3	96,8
Новые материалы и химия	8,3	21,3	25,9
Промышленное обеспечение транспортной мобильности	167,7	249,8	261,2
Новые технологии сбережения здоровья	4,8	4,7	5,0
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	14,5	19,6	23,1
Беспилотные авиационные системы	27,8	43,8	40,5
Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до	10,0	10,0	10,0

Наименование	2025	2026	2027
2030 года и на перспективу до 2036 года			
Новые атомные и энергетические технологии	28,7	58,9	57,7

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ¹

I. Устойчивая и динамичная экономика

Обеспечение устойчивого экономического роста – основной фактор увеличения доходов населения, повышения производительности труда и качества жизни, создания современной производственной инфраструктуры.

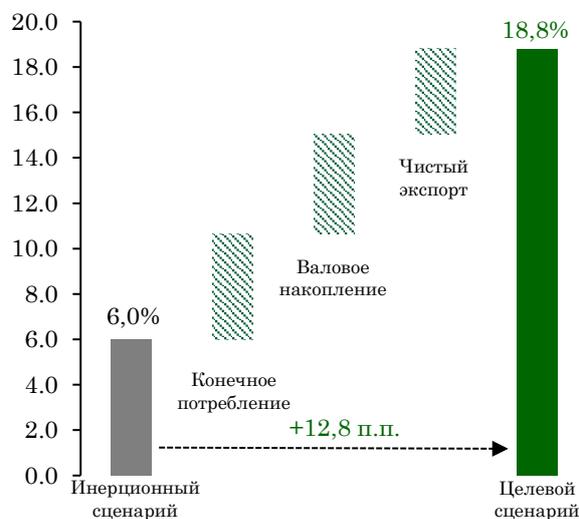


финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

Будут приняты меры, направленные на повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема, рост в сфере малого и среднего бизнеса, повышение конкурентоспособности и вовлеченности в глобальную торговлю, повышение уровня производительности труда.

¹ Показатели, мероприятия и их значения могут быть уточнены по итогам формирования национальных проектов

Целевая модель роста ВВП 2030 года к 2024 году, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Целевая динамика производительности труда и роста реальной заработной платы, % г/г

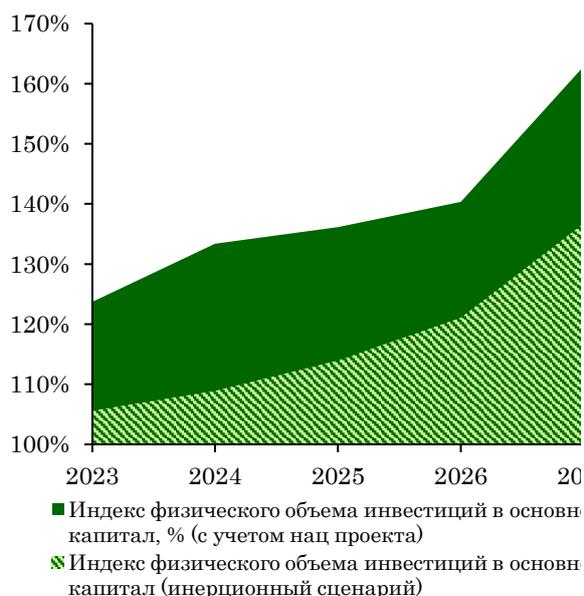


Источник: прогноз СЭР

1. Системные меры повышения инвестиционной активности

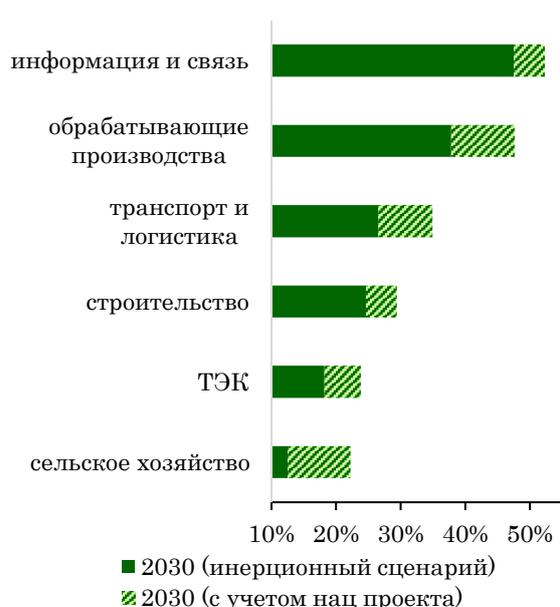
Достижению целевого уровня роста инвестиций в основной капитал будет способствовать реализация широкого спектра мер бюджетно-налоговой политики.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2020 году, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2020 г. в ключевых отраслях экономики, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Стимулирующие налоговые и финансовые меры, в том числе:

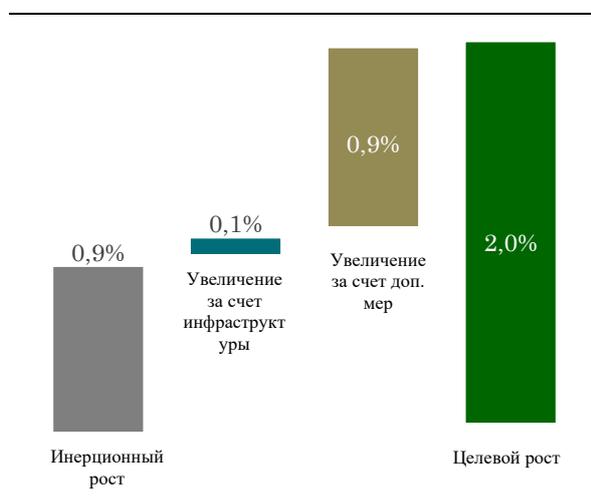
- **развитие налоговых механизмов поддержки инвестиций** в первую очередь в высокотехнологичные проекты:
 - внедрение с 1 января 2025 года нового инструмента развития инвестиционной активности – **федерального инвестиционного налогового вычета** (*позволяет налогоплательщику, осуществившему расходы на создание и реконструкцию ОС или НМА, уменьшить сумму налога на прибыль на 50% при определенных условиях*);
 - развитие преференциальных режимов:
 - поддержка **ОЭЗ, ТОР, СЭЗ**, направленная на создание новых производств, улучшение условий предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики, сохранение льготных налоговых условий;
 - сохранение **специальных инвестиционных режимов (РИК, СПИК (с участием РФ), инвестиционного вычета)**;
 - реализация механизма **СЗПК** (соглашение о защите и поощрении капиталовложений);
- развитие механизма **специальных административных районов**;
- совершенствование **налогового администрирования**, направленное на создание справедливой, конкурентной среды (*усиление контроля уплаты косвенных налогов при транзите импортных товаров через страны ЕАЭС, распространение налогового мониторинга в том числе на средний бизнес, совершенствование института изменения сроков уплаты обязательных платежей, института инвестиционного налогового кредита*);
- реализация **дорожных карт по трансформации делового климата** – *управление системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности в целях снижения административной нагрузки при ведении бизнеса*;
- расширение поддержки в рамках механизма **промышленной ипотеки** (*субсидирование ставок по кредитам российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности, на стимулирование спроса и повышения конкурентоспособности российской промышленной продукции*);
- развитие программ **льготного кредитования и субсидирования процентных ставок** по кредитам, направленным на развитие приоритетных отраслей экономики, в том числе:
 - предоставление **льготных займов организациям гражданской промышленности** в целях содействия импортозамещению и внедрению наилучших доступных технологий;
 - **субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе**, заключенным для реализации инвестиционных проектов;
- применение механизма **таксономии** проектов **технологического суверенитета** (*применение к данным проектам, механизмов поддержки (стимулирующее регулирование*

Банка России по кредитам на реализацию таких проектов, поручительства ВЭБ.РФ в рамках Фабрики проектного финансирования, инвестиционный налоговый вычет);

- реализация проектов **государственно-частного партнерства**;
- поддержка **региональных инвестиций** за счет предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов и списания регионам 2/3 бюджетных кредитов с направлением освобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов;
- **развитие** инструментов для формирования долгосрочных сбережений граждан.

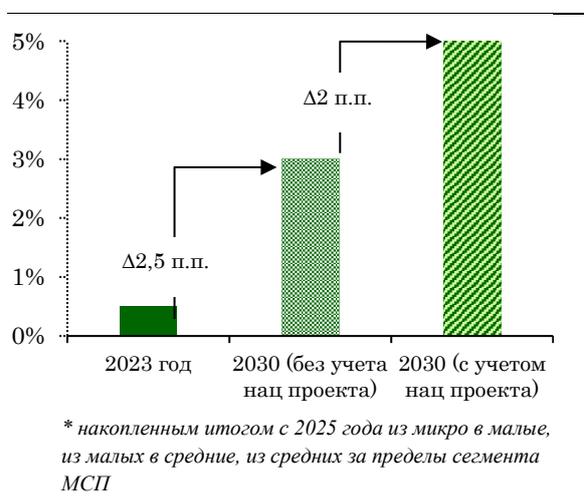
1. Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса

Рост дохода в расчете на 1 работника субъекта МСП по сравнению с 2023 годом (в реальном выражении), %



Источник: проекты паспортов НИ и ФП

Доля субъектов МСП, перешедших в следующую категорию в общем количестве МСП*



Источник: проекты паспортов НИ и ФП

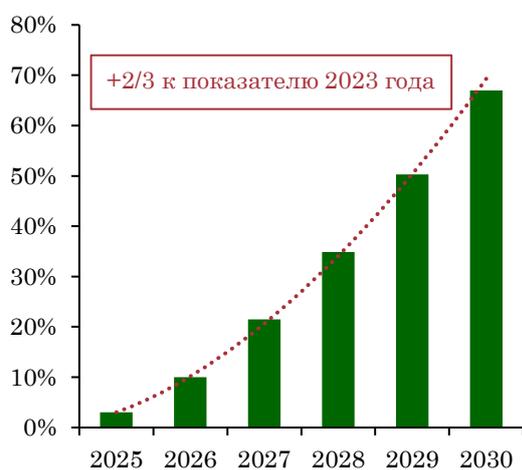
С целью выполнения целевого индикатора и обеспечения реального роста дохода на 1 работника субъекта МСП в 1,2 раза выше, чем рост ВВП, будут приняты следующие меры:

- **снижение с 2025 года для субъектов МСП в обрабатывающих отраслях (по перечню Правительства РФ) единого пониженного тарифа страховых взносов до 7,6%** в отношении части заработной платы работников, превышающей в течение месяца величину 1,5 МРОТ;
- расширение географии регионов, присоединившихся к эксперименту по АУСН;
- реализация программы **льготного кредитования** субъектов МСП, включая инвестиционные, в приоритетных отраслях: предоставление кредитов под «зонтичные» поручительства АО «Корпорация «МСП» (предоставление поручительства в отношении части суммы кредита);
- оказание поддержки созданию **бизнес-парков, промышленных парков и технопарков** (предоставление налоговых льгот и субсидий на создание инфраструктуры);

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;
- предоставление субсидий на поддержку приоритетных направлений АПК и развития малых форм хозяйствования (поддержка семейных ферм, реализация проектов «Агропрогресс» и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, направленные на увеличение объемов производства сельхозпродукции);
- реализация программы грантовой поддержки проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

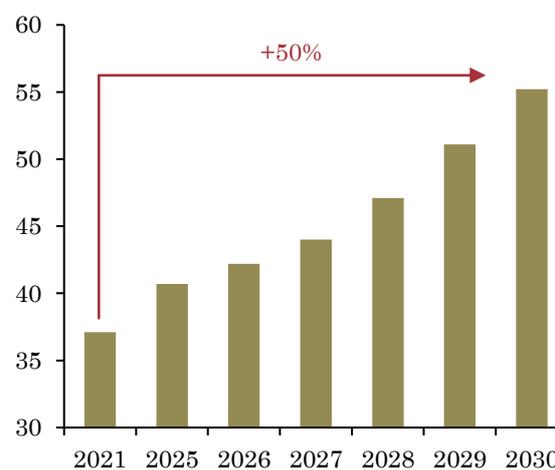
2. Укрепление конкурентоспособности и вовлеченность в глобальную торговлю

Прирост объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров к показателю 2023 года, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в номинальных ценах), млрд долл.



Источник: проекты паспортов НП и ФП

С целью обеспечения прироста объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров и продукции агропромышленного комплекса за счет формирования сети устойчивых партнерств с иностранными государствами и создания необходимой инфраструктуры будут приняты, в том числе следующие меры:

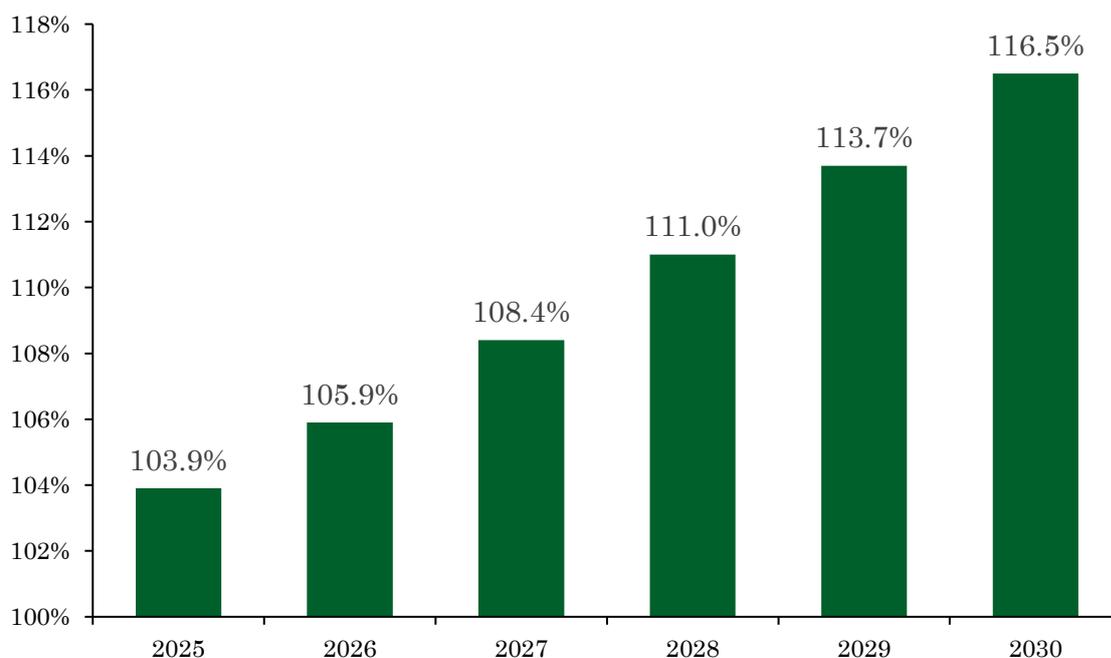
- реализация программы льготного кредитования экспортных проектов, связанных с производством высокотехнологичной продукции;
- компенсация понесённых логистических затрат экспортерам промышленной продукции;
- компенсация части процентных ставок по экспортным кредитам, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов» (КППК);
- оказание поддержки реализации проектов по «бережливому производству» на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в

учреждениях социальной сферы при поддержке федеральных и региональных центров компетенций;

- предоставление экспортерам продукции АПК льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, а также компенсации части затрат на транспортировку;
- реализация мероприятий по формированию и развитию эффективной транспортной системы (развитие Северного морского пути, реконструкция и строительство аэродромов, расширение аэропортовой инфраструктуры, увеличение мощности морских портов, восстановление речных транспортных артерий).

3. Повышение производительности труда, создание эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров

Рост производительности труда предприятий в базовых несырьевых отраслях экономики к 2023 году, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

С целью обеспечения повышения производительности труда и обеспечения потребности экономики в квалифицированных кадрах, в том числе будут реализованы следующие меры:

- организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки отдельных категорий граждан (в 2025-2027 гг. планируется обучение более 104 тыс. человек ежегодно);
- развитие высшей школы - финансирование создания новых университетских кампусов с передовыми условиями и возможностями для учебы, научной деятельности, проживания и работы студентов;

- **планомерное увеличение количества бюджетных мест** в учебных заведениях высшего образования и улучшение условий для учебы и проживания;
- **создание новых лабораторий**, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей;
- **создание в 2025-2030 гг. 50 передовых инженерных школ** высшего образования в партнерстве с высокотехнологичными компаниями и научными организациями (*в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и социальной сфере*);
- реализация **программы ремонта и оснащения профессиональных образовательных организаций**, в том числе находящихся на их территориях общежитий, объектов спорта и спортивных сооружений;
- перевод службы занятости в **формат «Кадровый центр «Работа России»** (*повышение эффективности служб занятости, комплексная модернизация системы (сети) центров занятости населения, внедрение новых подходов в работе*);
- **стимулирование реализации программ повышения квалификации на предприятиях ОПК** путем переобучения (повышения квалификации) более 40 тыс. человек в 2025-2027 гг.;
- обеспечение **привлечения востребованных в субъекте РФ работников в рамках региональных программ повышения трудовой мобильности**, в том числе для реализации крупных проектов в приоритетных отраслях экономики;
- **продолжение реализации проекта «Профессионалитет»** (*модернизация материально-технической базы колледжей, обновление образовательных программ для авиа- и судостроения, фармацевтики, электроники, оборонной и других отраслей*).

II. Технологическое лидерство

Международная борьба за прорыв в научно-технологической сфере обуславливает необходимость раскрытия внутреннего потенциала для формирования технологического суверенитета и достижения технологического лидерства России. Для этого необходимы меры государственной поддержки технологических предприятий и создание необходимой инфраструктуры для осуществления научно-исследовательский и опытно-конструкторских разработок.



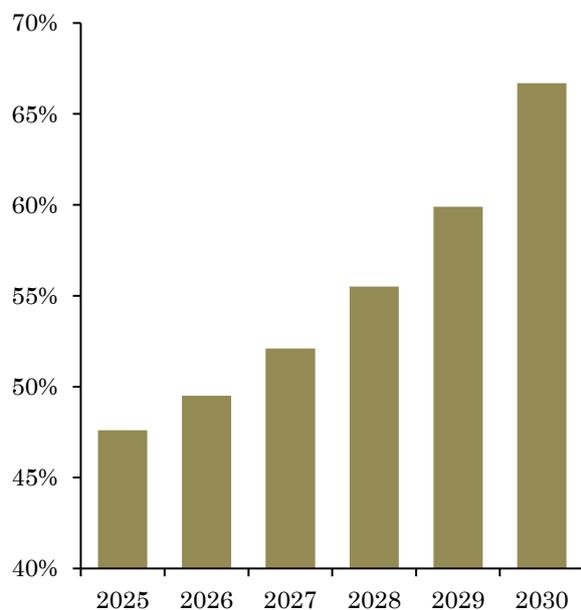
финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

С целью создания и внедрения конкурентных технологических продуктов, направленных на повышение качества жизни граждан и стимулирование технологического прогресса, планируются следующие меры:

- применение **налоговых льгот** и мер **налогового стимулирования** для повышения конкурентоспособности и увеличения выпуска высокотехнологичной продукции на современном оборудовании:
 - применение **освобождения от уплаты НДС и ввозной пошлины** при ввозе технологического оборудования, аналоги которого не производятся в России по перечню, утвержденному Правительством, а также для реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным видам деятельности (в части освобождения ввозной пошлины в рамках площадки ЕАЭЗ);
 - развитие **налоговых механизмов в сфере амортизационной политики** (возможность применения ускоренной амортизации, увеличение при расчете налога на прибыль организаций повышающего коэффициента (с 1,5 до 2) для первоначальной стоимости **российского высокотехнологичного оборудования**, а также на **НИОКР** (по перечню, утвержденному Правительством); оказание поддержки российским организациям на **проведение сквозных НИОКР** по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем;
- **оказание поддержки** предприятиям радиоэлектронной, электронной, станкостроительной и других приоритетных отраслей промышленности:
 - **субсидирование затрат на проведение НИОКР (до 70% затрат)** и ОКР в области средств производства электроники, финансирование государственного заказа в сфере НИОКР;
 - **поддержка** создания промышленных объектов в отрасли радиоэлектроники;

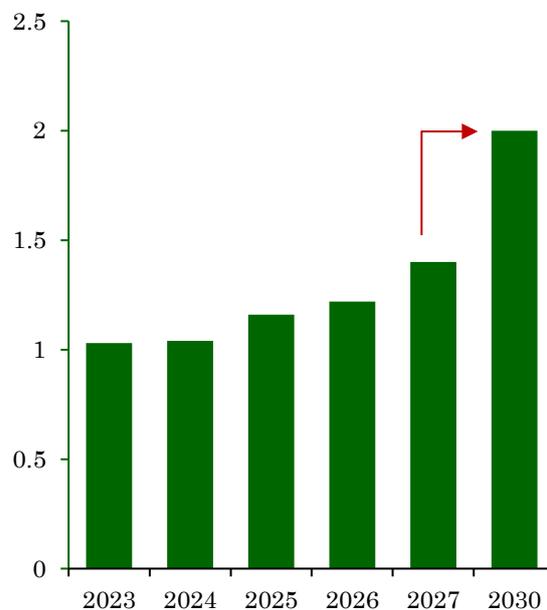
- **установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций** для организаций радиоэлектронной промышленности на три налоговых периода.

Индекс суверенитета безопасности, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников, % к ВВП



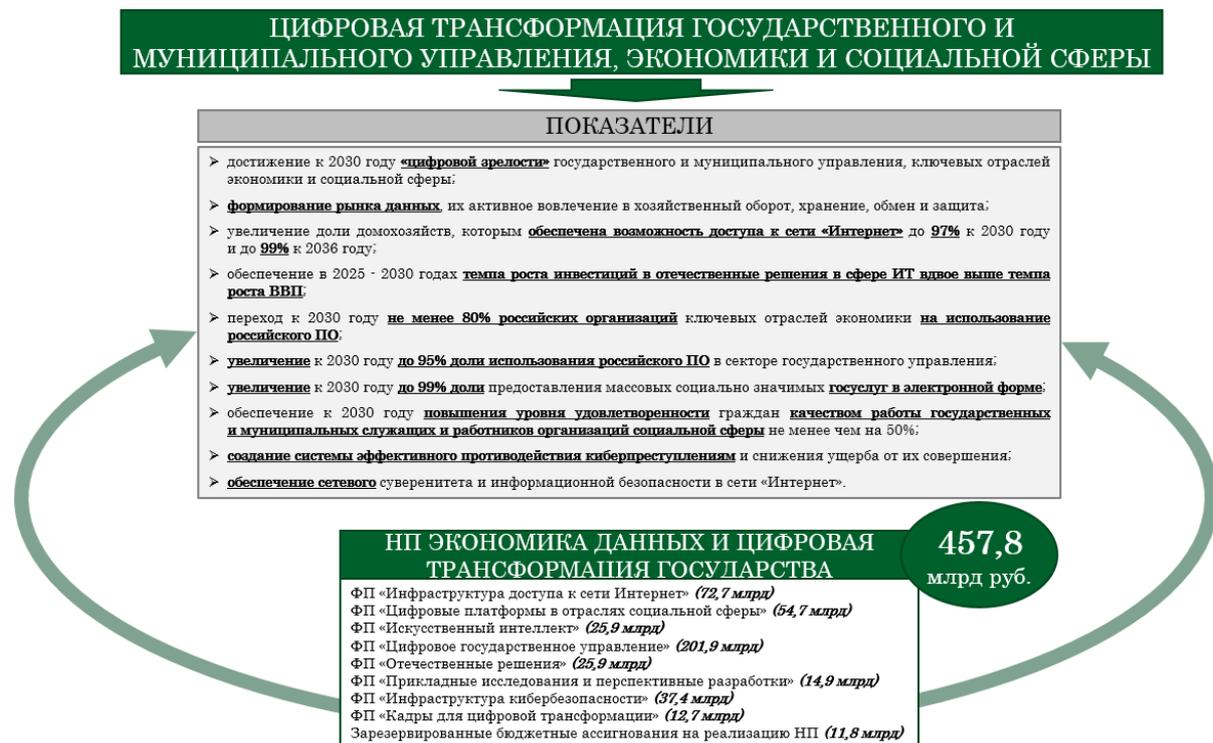
Источник: проекты паспортов НП и ФП

- **оказание поддержки развитию научной и технологической инфраструктуры** – поддержка технологических стартапов, разработка отечественных ИТ решений, создание инженерных школ, предоставление грантов на научные разработки;
- **стимулирование целевого инжиниринга** как инструмента «доращивания» малых и средних технологических компаний;
- **расширение действующих мер поддержки** (в том числе в виде предоставления налоговых льгот, информационной, консультационной, финансовой и иной поддержки) на малые технологические компании (МТК);
- создание условий для **встраивания** технологических компаний, в том числе МТК, в **кооперационные цепочки** крупных компаний и национальные проекты по обеспечению технологического лидерства, а также содействие их выходу на публичный рынок;
- **поддержка обратного инжиниринга**;
- **поддержка компаний и стартапов**, разрабатывающих и производящих оборудование для хранения и обработки данных, а также создающих программное обеспечение;
- **создание промышленных парков, технопарков и бизнес-парков для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства**, осуществляющих

производственную деятельность в области национальных технологических приоритетов, а также компаний, входящих в их кооперационные цепочки;

- оказание поддержки в целях **развития производства химической продукции**;
- **создание объектов инфраструктуры** для разработки и внедрения технологий для производства критической биотехнологической продукции и оборудования;
- **обеспечение выполнения НИОКР** в соответствии с приоритетами НТР в рамках реализации проектов полного инновационного цикла;
- **создание новых производств** редких и редкоземельных металлов;
- оказание поддержки в целях **развития робототехники и автоматизации производства**;
- оказание поддержки в целях **развития станкоинструментальной промышленности**;
- оказание поддержки **развития атомных и энергетических технологий**.

III. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы

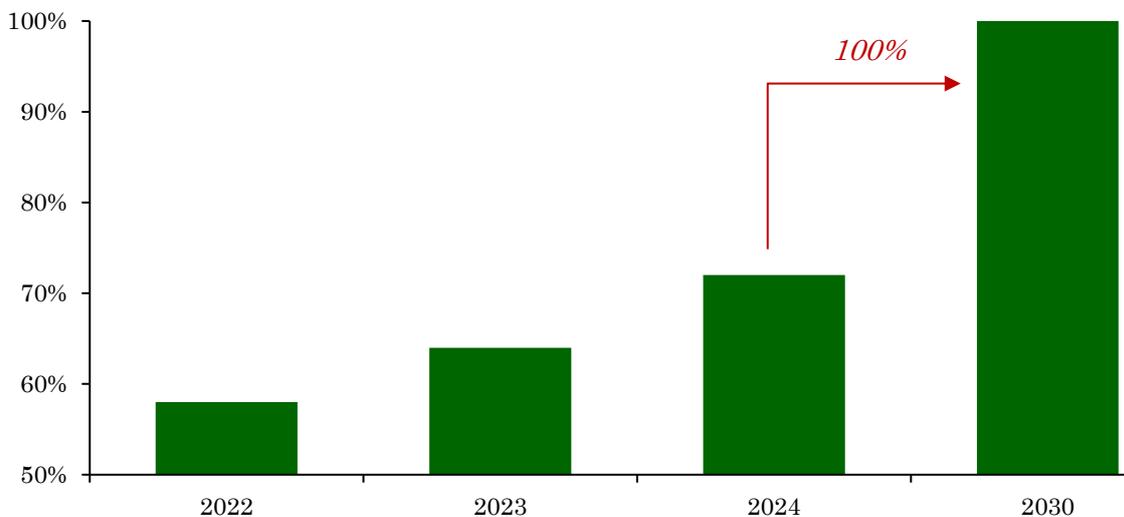


финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

В целях увеличения вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий и повышение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы будут реализованы следующие меры:

- применение льготного **налогового режима** в целях создания условий для опережающего развития отечественных высокотехнологичных компаний и повышения привлекательности российской юрисдикции для IT-бизнеса, в том числе:
 - применение для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий или в сфере радиоэлектронной промышленности, **единого пониженного тарифа страховых взносов** в размере **7,6%**;
 - введение до 2030 года **пониженной ставки налога на прибыль** в размере **5%**;
 - учет с **повышенным коэффициентом** расходов на отечественные цифровые решения при расчете налога на прибыль.
- **финансирование формирования цифровых паспортов промышленной продукции** (с информацией о поставщиках, производителях, логистических характеристиках и импортзамещающих аналогах);
- **создание в субъектах РФ с высоким уровнем безработицы образовательной инфраструктуры для подготовки специалистов по техническим направлениям** (включая специалистов в сфере информационных технологий) с применением дистанционных образовательных технологий.

Уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы %



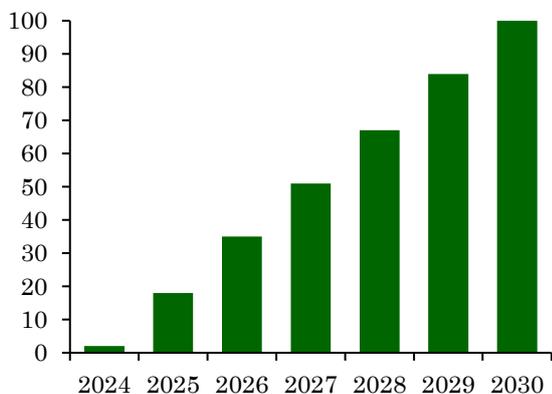
Источник: Указ Президента № 309, проекты паспортов НП и ФП

В целях увеличения доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде и распространение доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории всей страны будут реализованы следующие меры:

- развитие государственной системы электронного документооборота, ведения **цифровых архивов, обмена сообщениями, сбора отчетности** с уровня регионов и учреждений;
- создание цифровой платформы, направленной на использование гражданином всех возможностей системы здравоохранения (получение дистанционных заключений

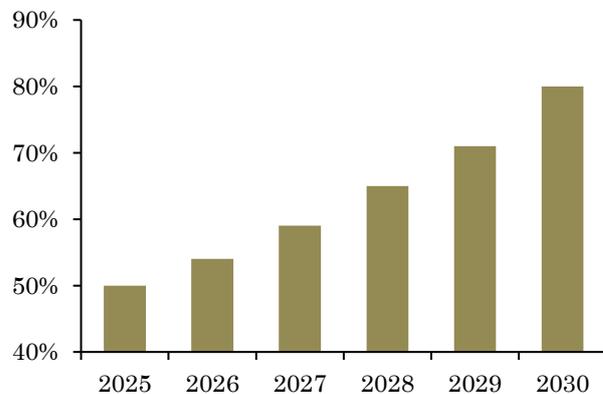
специалиста, оценка здоровья человека, предупреждение заболеваний, предотвращение осложнений, подбор лечения).

Количество массовых социально-значимых услуг на портале госуслуг, предоставляемых в проактивном режиме, штук



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Доля российских организаций ключевых отраслей экономики, использующих российское программное обеспечение, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

IV. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи



финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

1. Повышение ожидаемой продолжительности жизни, сохранение населения, укрепление здоровья

В целях повышения ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности населения, увеличения доступности и качества медицинской помощи, укрепления здоровья, повышения благополучия людей и поддержка семьи будет реализован спектр мер, направленный на развитие системы здравоохранения и сбережения жизни,

внедрения передовых методов лечения и сервисов, развития социальной инфраструктуры, оказания прямой социальной поддержки нуждающейся категории граждан.

В целях **повышения доступности, уровня применения передовых технологий диагностики, лечения и профилактики**, развития инфраструктуры здравоохранения будет обеспечено:

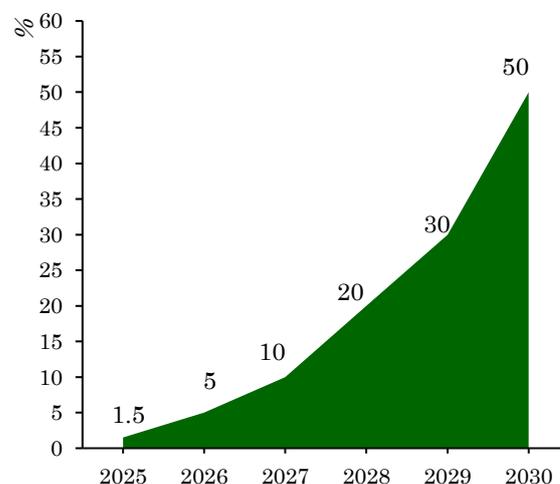
- развитие **экстренной** медицинской помощи (обеспечение ее доступности для **100% пациентов**, развитие санитарной авиации, создание **приемных отделений** с современной инфраструктурой для оказания помощи больным с жизнеугрожающими состояниями);
- развитие **федеральных медицинских учреждений**, включая развитие сети **национальных медицинских исследовательских центров** (расширение сети национальных медицинских исследовательских центров, их модернизация, развитие системы телемедицинских консультаций, внедрение новых методов оказания медпомощи);
- развитие **системы укрепления общественного здоровья**, перезагрузка работы центров здоровья, создание индивидуальных программ здорового питания, психологическое консультирование, обучение основам здорового образа жизни, первичная профилактика болезней (в результате доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2030 году вырастет в **1,5 раза**);

Ожидаемая продолжительность жизни, лет



Источник: Росстат, проекты паспортов НП и ФП

Доля успешных российских медицинских исследований, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

- модернизация **первичного звена здравоохранения** (будут открыты первичные сосудистые отделения и другие подразделения на базе районных больниц, создана система дистанционного мониторинга здоровья, созданы новые объекты здравоохранения, в результате будет обеспечено увеличение доли населения, которой доступна первичная медико-санитарная помощь в модернизированных медицинских

² Доля успешных исследований, закончившихся успешной разработкой и внедрением новых лекарственных препаратов, мед. изделий, биомедицинских технологий

подразделениях, до 100%, *повышен уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи до 55%*);

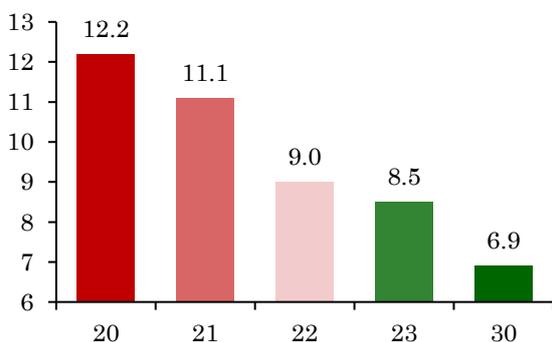
- внедрение **национальной цифровой платформы «Здоровье»** – управление здоровьем человека на протяжении всей жизни, запуск информационных сервисов сопровождения и мониторинга здоровья (*единого цифрового контура на основе ЕГИСЗ, развитие ГИС в сфере ОМС, создание цифрового медицинского профиля пациентов,*);
- реализация мер по борьбе **сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом С и сахарным диабетом** (*обеспечение современной диагностикой, лекарственными препаратами, реализация профилактических мероприятий, оснащение инновационным оборудованием, создание единой радиологической службы, расширение охвата скринингом населения, усиление мониторинга заболевания*);
- развитие **системы восстановления здоровья и медицинской реабилитации** (*развитие реабилитационных отделений, дооснащение профильных отделений клиник, расширение программ лечения и реабилитации, создание необходимой современной инфраструктуры*);
- строительство и приведение в нормативное состояние стационарных организаций **социального обслуживания** для пожилых граждан и инвалидов;
- реализация мероприятий по развитию **медицинских кадров** (*обеспечение нулевого уровня дефицита врачей в государственных медицинских организациях в субъектах РФ, обучение по программам повышения квалификации, увеличение объема поддержки по обеспечению медицинских работников жильем, развитие системы кадровых центров, повышение профессиональных компетенций*);
- внедрение **новых технологий сбережения населения**, перспективных методов диагностики и лечения, в том числе в сфере регенеративной биомедицины и тканевой инженерии:
 - финансирование проведения **разработки и клинических испытаний оригинальных медицинских изделий** в целях их регистрации, **поддержки прикладных медицинских исследований** (*оснащение клинической базы для отработки новых технологий, клинических исследований лекарственных препаратов, создание инфраструктуры для диагностических исследований радиофармацевтических лекарственных препаратов*) и последующего **обеспечения лекарственными препаратами**, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
 - оказание поддержки проектам в области **геномных технологий, регенеративной биомедицины, нейротехнологий и когнитивных технологий**, технологий **активного и здорового долголетия**;
- реализация программы оказания медицинской помощи детям с **тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями**;
- обеспечение функционирования **Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»** (*обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, техническими средствами*

реабилитации, оказание психологической помощи, содействие в получении услуг по медицинской реабилитации, санаторно-курортном лечении и т.д.).

2. Повышение благополучия людей

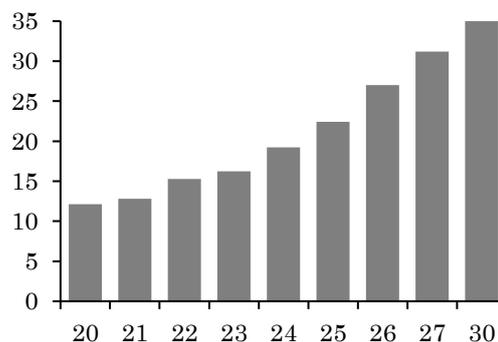
Меры бюджетной и налоговой политики должны стать важным инструментом в решении задач снижения бедности, сокращения неравенства, роста доходов российских семей. На решение этих задачи будут работать все инструменты фискальной политики, включая выплаты семьям с детьми, налоговые вычеты, социальные контракты:

Уровень бедности, %



Источник: Указ Президента № 309, Росстат.

Минимальный размер оплаты труда, тыс. рублей



Источник: Росстат, Минфин России, Указ Президента № 309

- **установление минимального размера оплаты труда с темпами роста выше темпов роста величины прожиточного минимума;**
В 2025 году МРОТ составит 48% медианной зарплаты, таким образом, он превысит 22 тысячи рублей в месяц (рост на 16,6%). Повышение МРОТ будет обеспечено к 2030 году более чем в 2 раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год с достижением его величины не менее 35 тысяч рублей в месяц.
- **поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы;**
- **ежегодная индексация социальных пособий и выплат;**
- **организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки отдельных категорий граждан;**
- **модернизация системы социальной поддержки, а также льгот и преференций исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости;**
- **увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта нуждающихся граждан, в том числе в приоритетном порядке многодетных семей, предоставляемой в форме субсидий бюджетам субъектов РФ;**
- **продолжение реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Социальное казначейство»;**

- повышение **уровня пенсионного обеспечения** с учетом фактически складывающейся инфляции (с 2026 года – не ниже роста заработной платы в страховой части пенсии), **возобновление с 2025 года индексации пенсий работающих пенсионеров**;
- установление **надбавки за уход**. С 2025 года надбавка на уход будет назначаться неработающим гражданам, признанным инвалидами I группы, а также гражданам, достигшим возраста 80 лет, являющимся получателями пенсии, и выплачиваться в составе данной пенсии (*мерой поддержки к 2030 году будет охвачено 4,1 млн. чел.*);
- реализация дополнительных мероприятий в **сфере занятости населения**, содействие трудовой мобильности;
- расширение охвата **долговременным уходом** граждан пожилого возраста и инвалидов, развитие мероприятий активного долголетия;
- поэтапное увеличение числа субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации **пилотного проекта по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов**;
- **формирование новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций** и их внедрение с 2027 года в целях обеспечения роста доходов отдельных категорий работников бюджетного сектора.

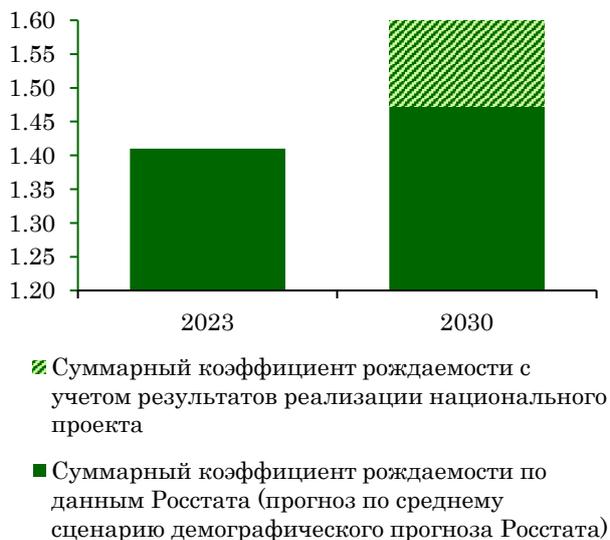
3. Поддержка семьи, меры, направленные на повышение рождаемости, повышение качества жизни

Повышение качества жизни российских семей является интегральным результатом общих мер социальной поддержки, улучшения системы здравоохранения и социальной сферы, качества среды жизни, а также отдельных направлений поддержки рождаемости и многодетных семей, защиты материнства и детства.

Реализация комплекса мероприятий по охране материнства и детства, мер, направленных на поддержку семей с детьми, повышение рождаемости, включает в себя:

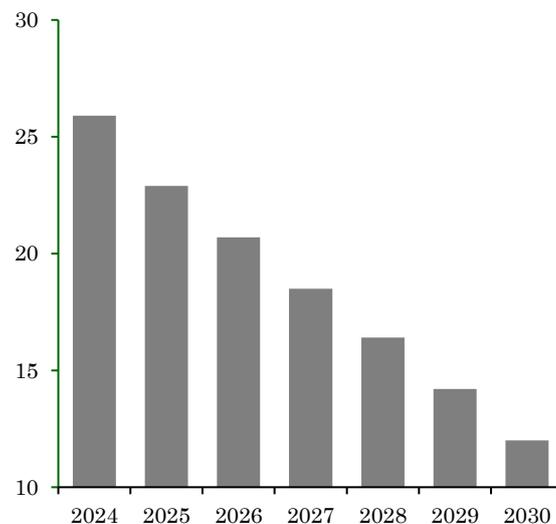
- **формирование и развитие инфраструктуры детства**, в том числе охрана материнства, сбережение здоровья детей и подростков:
 - поддержка **региональных программ по повышению рождаемости** в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского;
 - оснащение «**якорных**» **перинатальных центров** и/или родильных домов, детских больниц (*дооснащение родовых отделений, отделений анестезиологии-реанимации, реанимации и интенсивной терапии новорожденных неонатальных дистанционных консультативных центров*);
 - расширение **сети женских консультаций**, в том числе в сельской местности, поселках городского типа, малых городах в форме софинансирования строительства и их оснащения.
- реализация **льготных ипотечных программ** для семей с детьми;

Суммарный коэффициент рождаемости



Источник: Росстат, проекты паспортов НП и ФП

Уровень бедности среди многодетных семей, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

- **повышение уровня жизни семей с детьми («детский» бюджет на горизонте 2025-2027 годов превысит 10 трлн рублей):**
 - продолжение предоставления единого **ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка** (системой единого ежемесячного пособия от беременности женщины до достижения ребенком 17 лет охвачено 10 миллионов человек, на выплату единого пособия на период 2025-2027 гг. предусмотрено более 4 трлн рублей);
 - ежегодная **индексация минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет** до уровня МРОТ (к 2030 году численность получателей пособия суммарно составит более 22 млн человек) и сохранение возможности получать **пособие** для работающей матери (или иных лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком)
 - продолжение мер поддержки по предоставлению **ежемесячной выплаты родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы**, в том числе в случае частичной занятости таких родителей;
 - продление **программы материнского капитала до 2030 года** с индексацией на уровень инфляции и предоставление семьям с детьми возможности получения остатков средств материнского капитала без определения цели их использования (общий объем финансирования за период 2025-2027 года составит 1,7 трлн рублей);
 - создание **условий для трудовой деятельности родителей малолетних детей** (расширение возможностей неполной и дистанционной занятости, профессиональная переподготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста);

- увеличение, начиная с 2025 года, **размера стандартного налогового вычета на второго ребенка – до 2800 рублей, на третьего и каждого последующего ребенка - до 6000 рублей** (с возможностью автоматического предоставления и увеличением суммы предельного дохода для применения указанного стандартного налогового вычета до 450 тыс. рублей в год).

В целях развития инфраструктуры дошкольного образования:

- **строительство не менее 100 дошкольных образовательных организаций** в субъектах РФ, в которых имеется дефицит мест в дошкольных образовательных организациях;
- **капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций**, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 г. (к 2030 году будут проведены капитальный ремонт и закупка оборудования не менее чем в 2,6 тыс. зданий детских садов (в 435 зданиях ежегодно)).

Результатами данных изменений должны стать формирование равных возможностей для реализации потенциала подрастающих поколений, рост уровня жизни российских семей.

V. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности



финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

В целях создания условий для реализации потенциала каждого отдельно взятого человека, развития его талантов, воспитания человека как патриотичной и социально ответственной личности, увеличения доли патриотически настроенной, высоконравственной и ответственной молодежи, способной обеспечить дальнейшее развитие России, будет реализован ряд мероприятий, использующих разные каналы реализации и инструменты с учетом возрастной декомпозиции.

Формирование эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи, повышение уровня личного развития культуры будет достигнуто путем реализации следующих мер по:

- формированию **современной образовательной среды**, обеспечивающей развитие и самореализацию подрастающего поколения:
 - финансирование **адресного строительства 150 школ** к 2030 году в населенных пунктах с потребностью целевого развития образовательной инфраструктуры;
 - финансирование мероприятий по **ремонту и оснащению** учреждений среднего профессионального образования, ремонту общежитий вузов;
 - **формирование сети современных кампусов** образовательных организаций высшего образования;
 - продолжение реализации мероприятий по **модернизации школьных систем образования**;
 - финансирование **программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»**;
 - продолжение **создания сети ведущих общеобразовательных организаций**, использующих современный подход к обучению детей, внедряющих передовые образовательные технологии;
 - создание и содержание **новых лабораторий под руководством молодых перспективных исследователей**, в том числе в новых регионах;
- реализации мер, направленных на **повышение благосостояния педагогов и наставников**:
 - обеспечение **ежемесячных выплат советникам директоров** по воспитанию в школах и колледжах в размере 5 тыс. рублей (*около 37,5 тысяч получателей*);
 - обеспечение **ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство)** педагогическим работникам;
 - реализация **пилотного проекта по повышению уровня оплаты труда** научно-педагогических работников, которые преподают фундаментальные дисциплины;
 - **модернизация инженерного образования** в рамках инициативы «Передовые инженерные школы»;
 - **продолжение реализации программы «Земский учитель»** (*единовременная компенсационная выплата учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек*);
- созданию условий для самореализации детей и молодежи в России:
 - финансовая поддержка **всероссийского конкурса молодежных проектов** (*планируется проведение не менее 6 тыс. мероприятий в рамках конкурса*);

- **производство контента**, направленного на **укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей**, в том числе среди молодежи
(к 2030 году запланирована поддержка не менее 2100 проектов, проведение не менее 6 мероприятий, создание не менее 33 тыс. единиц контента с просмотром не менее 730 млн ежегодно);
- развитие **массового спорта**, продвижение среди детей и молодежи **здорового образа жизни** *(строительство в субъектах РФ (прежде всего в малых городах и сельских поселениях) не менее 350 спортивных комплексов ежегодно, развитие студенческих спортивных клубов);*
- **создание** в субъектах РФ **фиджитал-центров**, в том числе путем адаптации уже функционирующих спортивных объектов;
- реализации мероприятий, обеспечивающих **продвижение русского языка и культуры** в государствах-участниках СНГ и других иностранных государствах;
- развитию инфраструктуры **культуры и семейных ценностей**:
 - поддержка **проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного и музыкально-декоративного искусства** *(поддержка будет оказана более 1300 проектам)*, а также культурно-просветительских программ и проектов для детей *(поддержкой будет охвачено около 1 млн школьников);*
 - **финансирование мероприятий** по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и оснащению **организаций культуры** с акцентом на региональный и муниципальный уровень *(до 2030 года для более 26 тысяч организаций культуры будет проведен ремонт, выполнена модернизация, обновлено материально-техническое оснащение);*
 - **поддержка проектов** в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий **Президентским фондом культурных инициатив**;
 - **запуск программы «Земский работник культуры»** *(социальная поддержка работников культуры в сельских населенных пунктах и малых городах с численностью жителей до 50 тысяч человек с целью уменьшения дефицита кадров в организациях культуры);*
 - **реализация программы «Пушкинская карта»** *(более 10 млн молодых людей от 14 до 22 лет посетят различные культурные мероприятия);*
 - организация **мероприятий по просветительской деятельности** экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов и общественных деятелей в субъектах РФ по вопросам воспитания детей, ценностей семьи, укрепления института семьи *(с 2025 по 2030 годы планируется проведение 126 тыс. выступлений лекторов с охватом участников не менее 4,5 млн человек);*
 - **формирование долгосрочной программы сохранения объектов культурного наследия** России *(в том числе разработка механизма сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, на всех этапах их осуществления).*

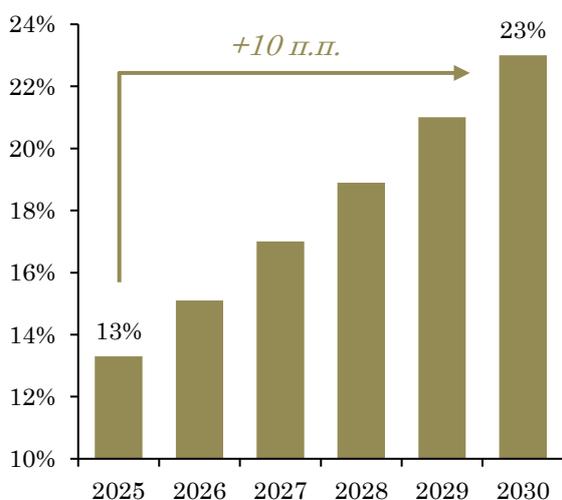
VI. Комфортная и безопасная среда для жизни



финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

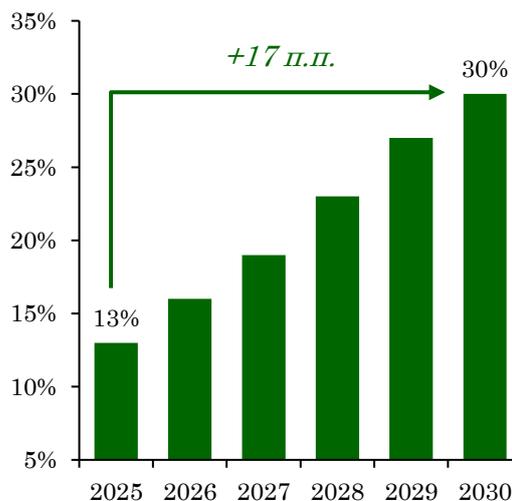
Обеспечение граждан инфраструктурой (жилищной, транспортной, социальной, коммунальной, промышленной) нового качества создаст новые условия для развития, улучшения качества жизни населения, повышения энергетической и ресурсной эффективности в ЖКХ и строительстве.

Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

В целях комплексного развития инфраструктуры для повышения качества жизни планируется реализация следующих мероприятий:

- разработка и реализация **мастер-планов 200** крупных и малых городов, городских агломераций, а также комплексных планов долгосрочного развития;
- субсидирование части затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода **по инфраструктурным облигациям**;
- субсидирование процентной ставки по **кредитам, выданным в целях реализации проектов комплексного развития территорий**;
- реализация программ **формирования современной городской среды**.

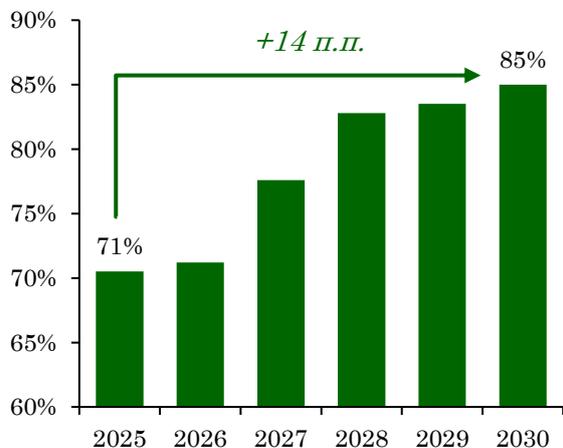
В части улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации за счет повышения обеспеченности жильем и обновления жилищного фонда:

- **продление до 2030 года действия семейной ипотеки** – предоставления льготного кредита по ставке 6%, который могут получить все российские семьи с детьми в возрасте до шести лет;
- **продолжение до 2030 года меры по погашению части ипотечного кредита в объеме 450 тысяч рублей при рождении третьего ребенка**. Ежегодный объем поддержки составит более 50 млрд рублей;
- реализация **дополнительных программ льготной ипотеки** (ипотека для IT-специалистов; дальневосточная и арктическая ипотека; сельская ипотека, льготная ипотека на территориях новых субъектов Российской Федерации);
- **реализация дополнительных специальных решений для семей, которые приобретают жилье в малых городах или в регионах, с низкими объемами жилищного строительства**. Семьи с двумя детьми смогут воспользоваться семейной ипотекой под 6% независимо от возраста детей. Аналогичная мера действует при строительстве дома;
- финансовая поддержка реализации **региональных программ по расселению аварийного жилищного фонда** (общий объем программы до 2030 года составит 330 млрд рублей).

В части модернизации коммунальной инфраструктуры:

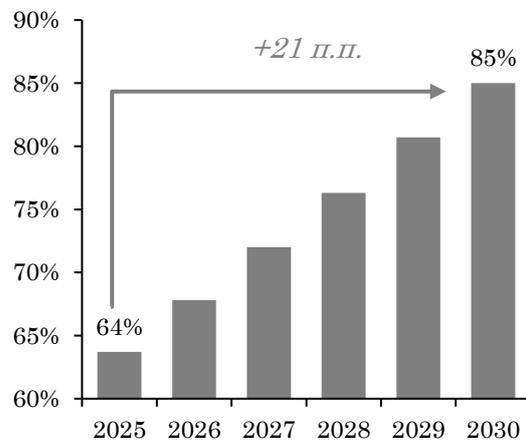
- реализация **комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры**, восстановление объектов коммунальной и жилищной инфраструктуры в новых регионах;
- финансирование **строительства и реконструкции (модернизации)** около 2 тысяч объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки;
- предоставление субсидии на приобретение **отечественного оборудования для отопления (твердотопливные котлы)**.

Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, %



Источник: проекты паспортов НП и ФП

Доля общественного транспорта в агломерациях и городах, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, %



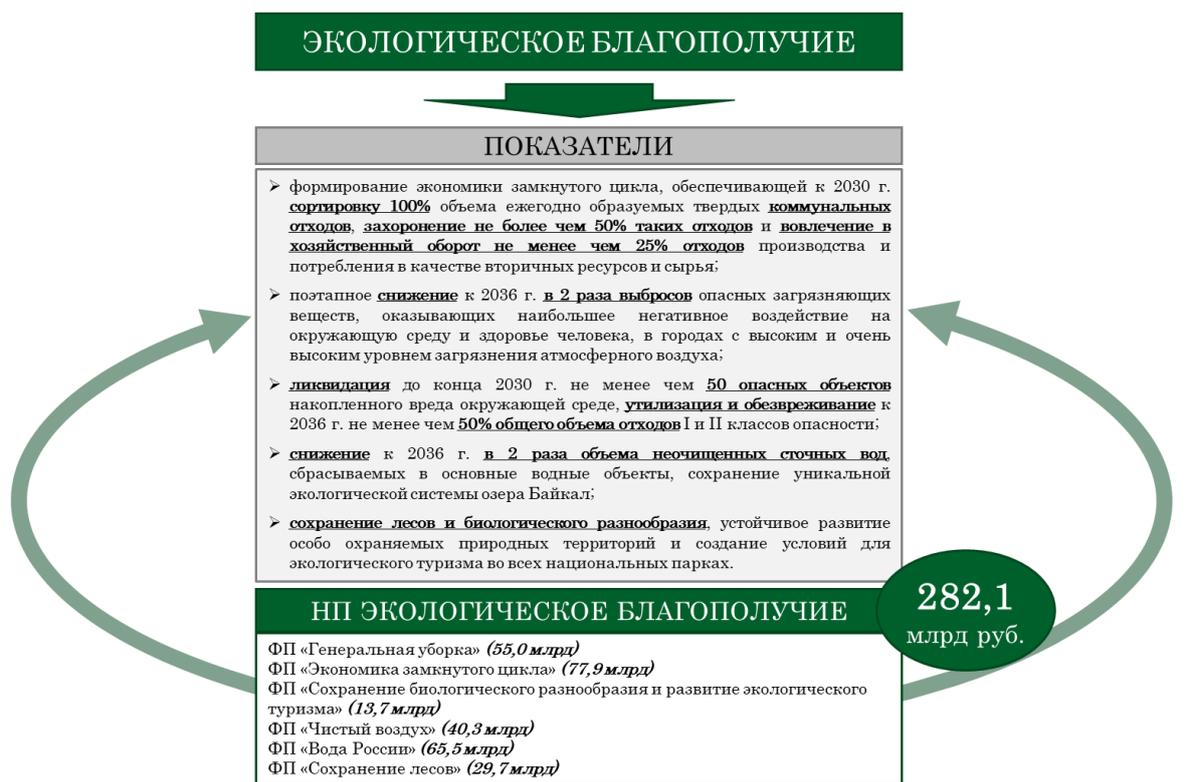
Источник: проекты паспортов НП и ФП

В целях формирования эффективной транспортной системы, удовлетворяющей спрос населения Российской Федерации, планируется реализация следующих мероприятий:

- **осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни»** (строительство и реконструкция, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования);
- **изменение ставок акцизов на нефтепродукты** с корректировкой демпфирующей составляющей на нефтяное сырье, направленное на переработку, с целью увеличения объема финансирования дорожного хозяйства;
- **обновление парка общественного транспорта и дополнительная поставка в регионы автобусов, троллейбусов, трамваев и электробусов** отечественного производства с высокой степенью локализации для осуществления перевозок пассажиров транспортом общего пользования;
- реализация инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие **городского наземного электрического транспорта**.

VII. Экологическое благополучие

В целях обеспечения экологического благополучия будут реализованы меры, направленные на формирование экономики замкнутого цикла, снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ и объема неочищенных сточных вод, ликвидацию опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, сохранение лесов и биологического разнообразия.



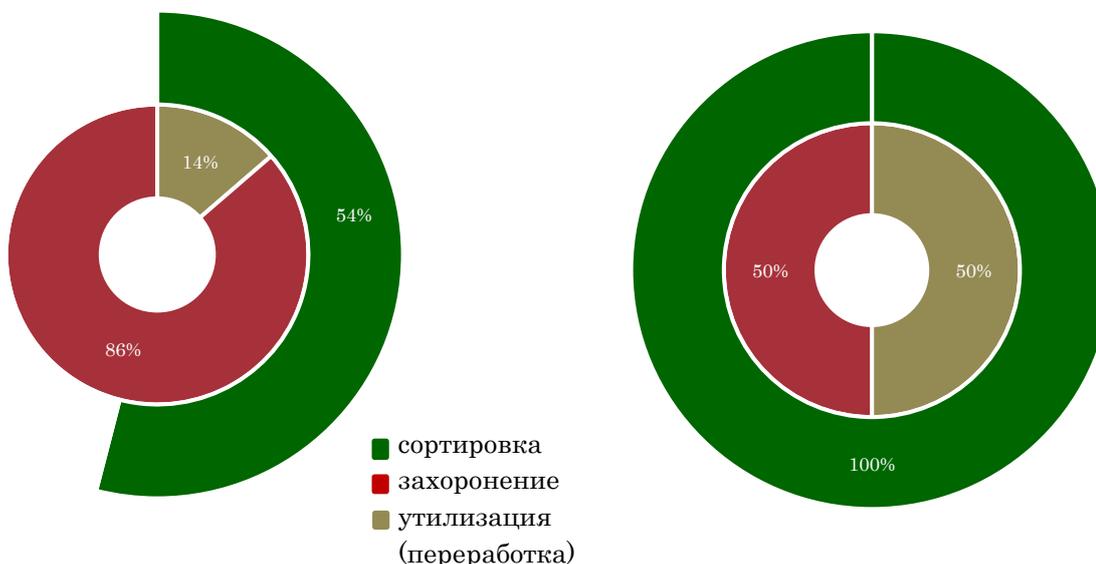
финансовое обеспечение в проекте ФБ 25-27

- финансирование мероприятий по ликвидации вреда наиболее опасных заброшенных промышленных объектов:
 - финансирование ликвидации опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, удаление объектов затонувшего имущества, в том числе устранение и ликвидация накопленного вреда в новых регионах;
 - завершение ликвидации опасных объектов федерального значения, создающих угрозу жизни и здоровью людей;
- создание экономики замкнутого цикла, развитие инфраструктуры для переработки отходов и обеспечения безопасного обращения с ними, снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду:
 - финансирование строительства объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, создание условий для стимулирования инвестиций в сфере внедрения экологически безопасных технологий и принципов экономики замкнутого цикла;

Система обращения с твердыми коммунальными отходами

До реализации национального проекта

После реализации национального проекта, к 2030 году



Источник: Указ Президента № 309, проекты паспортов НП и ФП

- создание источников водоснабжения населения, экологическое оздоровление водных объектов, модернизация объектов ЖКХ и промышленности для снижения загрязненных стоков:
 - финансирование строительства и модернизации объектов канализационного хозяйства, обеспечивающие снижение объема загрязненных сточных вод;
 - финансирование мероприятий по обеспечению ликвидации локального вододефицита;
 - финансирование восстановления водных объектов, расчистки притоков рек;
 - финансирование мероприятия по улучшению экологического состояния гидрографической сети (водотоки, водоемы);
 - финансирование строительства очистных сооружений, в том числе на Байкальской природной территории;
- сохранение лесов страны, сохранение биологического разнообразия, развитие экологического туризма:
 - обеспечение приобретения техники для лесохозяйственных работ и тушения пожаров, в том числе особо охраняемых природных территорий;
 - проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления, создание лесопожарных центров;
 - финансирование мероприятий по сохранению и восстановлению популяций редких видов животных;

- поддержка **центров реабилитации диких животных и экологического просвещения** детей на особо охраняемых природных территориях;
- создание и обустройство **туристкой инфраструктуры**, обеспечение деятельности национальных парков, обустройство и охрана природных комплексов и объектов.

3.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

В плановом периоде преобразование общественных финансов будет продолжать направления, начатые в более ранние периоды, с акцентом на: (1) повышение прозрачности, оперативности и контроля использования бюджетных средств; (2) обеспечение удобными сервисами участников бюджетного процесса; (3) формирование инструментов по оценке эффективности использования бюджетных средств и вклада мер бюджетного стимулирования в достижение национальных целей развития.

Планируемые к реализации в предстоящие 6 лет меры по повышению эффективности бюджетных расходов будут представлены в разрабатываемой Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2030 года. Действующий аналогичный документ завершается в текущем году.

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

В целях **повышения эффективности и обеспечения дополнительной оперативности и гибкости осуществления расходов** федерального бюджета с учетом начала реализации новых национальных проектов предполагается:

- уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям государственных программ;
- законодательное закрепление возможности оперативного перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов с целью повышения оперативности управления бюджетными расходами;
- уточнение порядка и особенностей отражения отдельных «длящихся» мероприятий национальных проектов и расходов на их реализацию;
- оптимизация количества и процессов заключения соглашений с регионами в рамках проектной и программной деятельности с целью совершенствование механизма координации госпрограмм федерального и регионального уровней.

В целях **обеспечения сквозного мониторинга достижения параметров государственных программ на всей территории РФ** предполагается тиражирование ключевых принципов управления государственными программами на муниципальный уровень по результатам проведения апробации в отдельных муниципальных образованиях.

Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

В рамках **развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов** на всех уровнях бюджетной системы планируется работа в следующих направлениях:

- нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Российской Федерации эффективными (неэффективными) и подготовка предложений об отмене (донастройки) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;
- интеграция результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс;
- осуществление формирования Перечня налоговых расходов в разрезе национальных проектов, структурных элементов государственных программ;
- продолжение работы по проведению на базе аналитической системы «Эффективность льгот» на ежегодной основе оценки эффективности действующих налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, с возможностью формирования предложений по их последующей «донастройке»;
- продолжение работы по совершенствованию и автоматизации системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в т.ч. взаимодействие ФНС России, ФТС России, Минфина России и кураторов налоговых расходов при подготовке данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

Таблица 3.2.1. Объем налоговых расходов Российской Федерации в 2021-2027 гг.
(по видам налогов и сборов)

млрд рублей

	2021	2022	2023 ¹	2024 ¹	2025 ¹	2026 ¹	2027 ¹
НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ²	7 703,0	9 304,5	10 296,5	11 641,6	13 585,1	14 658,1	15 849,6
1. НЕФТЕГАЗОВЫЕ	2 939,1	3 640,6	3 895,8	4 729,4	5 638,4	6 084,0	6 634,4
<i>в т.ч. базовые НГД</i>	<i>2 004,2</i>	<i>2 376,9</i>	<i>3 848,8</i>	<i>4 277,6</i>	<i>4 917,2</i>	<i>5 503,2</i>	<i>6 247,0</i>
1.1. Нефть	1 564,4	1 810,0	1 990,9	2 436,5	3 086,8	3 480,9	3 932,9
1.2. Газ	1 076,7	1 542,4	1 676,3	2 089,7	2 262,9	2 277,5	2 379,3
<i>в т.ч. СПГ</i>	<i>179,0</i>	<i>524,4</i>	<i>547,9</i>	<i>482,7</i>	<i>543,2</i>	<i>563,7</i>	<i>725,0</i>
1.3. СРП ³	298,0	288,2	228,7	203,3	288,7	325,5	322,2
2. НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	4 763,9	5 664,0	6 400,7	6 912,1	7 946,8	8 574,1	9 215,1
НДС	2 284,8	2 556,4	2 761,8	3 187,2	3 446,3	3 683,4	3 958,7
налог на прибыль	515,6	435,7	670,9	725,2	909,0	965,4	1 035,4
страховые взносы	644,2	826,2	1 074,3	1 054,2	1 452,7	1 605,6	1 739,4
ввозные пошлины	124,8	173,1	43,6	50,0	40,9	44,2	47,1
имущественные налоги	432,0	465,9	514,3	563,9	623,0	691,0	757,0
прочие налоги	762,5	1 206,7	1 335,8	1 331,7	1 474,8	1 584,5	1 677,5

¹ оценка Минфина России.

² без учета информации по выпадающим доходам по отдельным налоговым расходам в связи с отсутствием исходных данных (например, налоговые расходы, связанные с применением ускоренной амортизации).

³ учитываются поступления от уплаты налогов (в налоге на прибыль поступления сверх общеустановленной ставки налога) и сборов, применяемых в рамках указанного специального режима, а также выпадающие доходы, связанные с применением льготных ставок в рамках режима СРП.

Повышение эффективности базовых бюджетных ассигнований

В рамках решения задачи по постоянной актуализации структуры и объема базовых бюджетных ассигнований планируется:

- расширение практики применения нулевого бюджетирования при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с утвержденным регламентом;
- проведение обзоров бюджетных расходов с акцентом на поиск возможностей оптимизации анализируемых бюджетных ассигнований;
- формирование системы регулярной оценки эффективности бюджетных расходов, ключевым компонентом которой является оценка достижения индивидуальных социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов.

Современные технологии планирования и исполнения бюджета

В целях повышения эффективности планирования и исполнения бюджета планируется:

- формирование реестра планируемых и принятых решений, содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета;
- повышение точности прогнозирования и осуществление перехода к планированию перечислений по расходам кассового плана федерального бюджета на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств;
- модернизация системы обоснований бюджетных ассигнований (*переход на двухуровневую систему обоснований с детализацией расчетов объемов расходов получателями бюджетных средств и консолидацией данных главными распорядителями*);
- технологическая интеграция данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на единой платформе ГИИС «Электронный бюджет». (*данные бухгалтерского учета будут представлены в едином формате и обеспечат возможность формирования обобщенной аналитической информации на основе принципа «одного окна»*);
- совершенствование бюджетной классификации, обеспечивающее раскрытие информации о расходах по концессионным соглашениям, соглашениям о ГЧП, лизинговым платежам (*с целью осуществления оценки объема принятых обязательств и эффективности их использования в долгосрочной перспективе*);
- совершенствование систем сбора и анализа данных при принятии публично-правовыми образованиями финансовых обязательств, возникающих в рамках реализации проектов ГЧП (*в том числе обеспечение гармонизации практики применения типовой формы концессионного соглашения, соглашения о ГЧП*).

В целях совершенствования процесса планирования деятельности и предоставления субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям в электронном виде планируется:

- обеспечение формирования реестра и информации о предоставлении субсидий на иные цели в системе «Электронный бюджет» (в целях сокращения сроков принятия решения о предоставлении субсидий, а также обеспечения «прослеживаемости» расходов учреждений и мониторинга достижения ими результатов предоставления субсидий);
- разработка единого порядка и формы составления планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений в системе «Электронный бюджет»;
- разработка единого порядка и формы представления учреждениями отчетов о результатах деятельности и использовании ими имущества в системе «Электронный бюджет».

В целях совершенствования механизмов управления капитальными вложениями планируется закрепить в бюджетном законодательстве РФ нормы о дополнении реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества объектами, реализуемыми в рамках инвестиционных проектов (в сферах туризма, железнодорожного транспорта, автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление), которые ранее не включались в ФАИП. Это обеспечит полный учет всех объектов капитальных вложений, повысит прозрачность и контроль за использованием бюджетных средств.

Развитие контрактной системы

Будет завершена работа по цифровизации процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме. Создаваемая цифровая система государственных закупок будет функционировать через единый портал закупок, обеспечивающий полноценный электронный документооборот на всех стадиях закупки.

В целях завершения комплексной оптимизации механизмов применения национального режима в сфере закупок планируется

- унификация правил применения механизмов импортозамещения и ведение одного перечня товаров, в отношении которых такие механизмы будут применяться;
- консолидация вопросов правового регулирования механизмов импортозамещения и обеспечение информатизации процессов в части применения национального режима в сфере закупок.

В рамках утвержденной Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема до 2027 года предполагается:

- унификация порядка проведения «малых» закупок в электронной форме;
- создание и ведение для целей осуществления «малых» закупок каталога, содержащего описание конкретных товаров, а также использование «цифрового паспорта товара»;
- установление единых требований к функционированию информационных систем, используемых для проведения «малых» закупок, и их взаимодействию и интеграции между собой;

- унификация размеров и порядка взимания платы с участников закупок при проведении «малых» закупок;
- определение случаев, при которых допускается осуществление «малых» закупок с использованием бумажного документооборота.

Развитие казначейского сопровождения

В рамках развития системы казначейского сопровождения планируется

- **расширение** перечня средств, в отношении которых осуществляется **казначейское сопровождение** (*концессионные соглашения, соглашения о ГЧП, гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям*);
- **реализация механизма принудительного исполнения исполнительных документов**, предъявляемых в отношении средств, находящихся на лицевых счетах участников казначейского сопровождения;
- **переход к использованию инструментов цифрового казначейского сопровождения** при открытии лицевых счетов участников казначейского сопровождения и санкционирования операций в системе «Электронный бюджет»:
 - обеспечение взаимосвязи между блоком формирования и исполнения контракта и проведением операций по лицевым счетам участника;
 - совершенствование платежных сервисов, которое повысит прозрачность и обеспечит участников казначейского сопровождения информацией в онлайн режиме;
 - развитие механизма автосанкционирования.

Централизация обеспечивающих функций государственных органов

Планируется поэтапное внедрение (масштабирование) для федеральных органов исполнительной власти модели централизованных закупок товаров, работ, услуг, с учетом результатов, полученных в ходе экспериментальной апробации.

Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе в рамках развития системы предварительного контроля, планируется:

- утверждение порядка осуществления контрольного мониторинга, регламентирующего вопросы взаимодействия Федерального казначейства и главных администраторов средств федерального бюджета;
- утверждение методических рекомендаций по проведению органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проверок предоставления и (или) использования целевых межбюджетных трансфертов, и оформлению их результатов.

Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и вовлечения граждан в бюджетный процесс планируется:

- расширение инструментов и подходов к участию граждан в бюджетном процессе, (цифровизация практик инициативного бюджетирования, организация цифрового мониторинга, расширение сфер и направлений реализации, типологии применяемых практик, определение стратегической концепции развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе на среднесрочную перспективу);
- включение мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы.

Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием

Основными задачами в части **повышения качества управления компаниями с госучастием и государственным имуществом** станут:

- формирование оптимального состава государственной казны путем определения целевых функций (с дорожными картами по их реализации) в отношении проблемных объектов незавершенного строительства, гидротехнических сооружений, объектов культурного наследия, объектов религиозного назначения, конфискованных морских судов и объектов жилищного фонда;
- выявление расположенного в субъектах Российской Федерации федерального имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, а также используемого неэффективно, и вовлечение его в хозяйственный оборот;
- перевод всех сделок по продаже государственного и муниципального имущества в электронный вид в ГИС Торги;
- сокращение участия государства в хозяйственных обществах, реорганизация (ликвидация) ФГУП;
- продолжение работы над внедрением единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ в федеральной собственности;
- снижение рисков, связанных с уровнем долговой нагрузки компаний с государственным участием, путем организации работы по анализу и мониторингу их долговой нагрузки и финансовой устойчивости.

Продолжается реализация задачи по межведомственной интеграции информационной системы Росимущества с информационными системами иных органов государственной власти, на единой цифровой платформе «ГосТех» будет разработан универсальный механизм интеграции сведений.

Повышение качества администрирования доходов

В рамках создания единой цифровой реестровой системы администрирования и прогнозирования доходов в ГИИС «Электронный бюджет» планируется реализовать следующие мероприятия:

- комплексное совершенствование и автоматизация системы формирования и представления прогнозов доходов (формирование перечня главных администраторов доходов, согласования методик прогнозирования доходов, а также разработка унифицированных форм обоснований прогнозов доходов);
- разработка и внедрение единой системы регламентов администрирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Повышение эффективности управления ликвидностью

В рамках работы по снижению поддерживаемого остатка средств на ЕКС до «условного нуля» при исключении рисков возникновения кассового разрыва предусмотрены следующие мероприятия:

- увеличение залоговой базы посредством запуска операций РЕПО с центральным контрагентом, обеспеченные клиринговым сертификатом участия;
- запуск операций «валютный своп» по покупке юаней за рубли;
- запуск механизма по предоставлению кредитным организациям в заем ценных бумаг (облигации федерального займа и пр.), полученных ранее по операциям РЕПО.

В рамках работы по снижению поддерживаемого остатка средств на ЕКС до «условного нуля» при исключении рисков возникновения кассового разрыва предусмотрены следующие мероприятия:

- продолжение работы в части реализации механизма «Платежный календарь Казначейства России», который будет аккумулировать информацию обо всех выплатах участников системы казначейских платежей на основании расчетных документов клиентов, поступивших на оплату в информационные системы Федерального казначейства.

3.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

В рамках системы межбюджетных отношений будут реализованы меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, обеспечения эффективного участия регионов в реализации национальных целей развития.

В целях стимулирования социально-экономического развития, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, оказания финансовой поддержки регионам, в том числе имеющим геополитическое значение, и повышения ответственности при планировании, исполнении региональных бюджетов и осуществлении долговой политики предусматривается:

- увеличение общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год темпами не ниже прогнозного уровня инфляции;
- частичная компенсация дополнительных расходов регионов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;
- предоставление с 2025 года всем муниципальным образованиям права введения туристического налога в качестве дополнительного доходного источника местного бюджета, средства которого могли бы быть направлены в том числе на развитие туристической инфраструктуры;
- совершенствование механизма софинансирования из федерального бюджета национальных и федеральных проектов в целях реализации национальных целей развития;
- списание двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам (порядка 1,1 трлн рублей, за исключением задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;
- дальнейшая реализация индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития, направленных на повышение их экономического потенциала в целях сокращения дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития.

В рамках реализации стратегической инициативы «**Инфраструктурное меню**»:

- продолжено предоставление субъектам РФ бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, в том числе для реализации ранее одобренных Правительством России проектов;
- развитие системы контроля за достижением целевых показателей инфраструктурных проектов, в том числе с использованием ГИИС «Электронный бюджет»;
- определение мер ответственности за недостижение ключевых показателей инфраструктурных проектов за счет средств целевых бюджетных кредитов инвестиционного характера, а также за несоблюдение сроков реализации проектов за счет средств указанных бюджетных кредитов, предоставленных в 2021-2024 годах.

В целях стимулирования **пространственного развития** предусматривается:

- благоустройство общественных территорий и реализация в малых городах и исторических поселениях лучших проектов создания комфортной городской среды;
- устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;
- **формирование перечня опорных населенных пунктов**, включающего в себя **не менее 2 тыс. городов**, городских агломераций и сельских населенных пунктов, расположенных во всех субъектах РФ, и приоритетное направление на их развитие бюджетных кредитов, предоставляемых на финансовое обеспечение реализации

инфраструктурных проектов, и средств, высвобождающихся в связи со списанием двух третей задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам.

В целях реализации мероприятий по **развитию Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации** предусматривается:

- направление дополнительных средств на цели развития Дальнего Востока и сухопутных территорий Арктической зоны России за счет закрепления на постоянной основе централизации в федеральном бюджете до 50% норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;
- обеспечение направления не менее 7,2% расходов инвестиционного характера государственных программ Российской Федерации на развитие субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- реализация планов развития городов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- реализация планов развития городов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации.

К 1 января 2026 г. планируется завершение **интеграции новых регионов** в бюджетную и финансовую системы Российской Федерации.

3.4. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2025-2027 годах условия мирового и внутреннего рынков товаров на фоне геополитических угроз, рисков, усиления радикальной санкционной политики, а также курса импортозамещения требуют от внешнеэкономической политики создание «гибкой» таможенно-тарифной политики, которая повысит оперативность реагирования на внешние вызовы и принятия действенных решений, в том числе по развитию торговли с дружественными странами.

В этом ключе **таможенно-тарифная политика выступает весомым системным инструментом по повышению конкурентоспособности производителей и диверсификации производства**, насыщения внутреннего рынка критически важной продукцией, стимулирования и развития инвестиционных проектов.

В целях **снижения рисков давления мировой конъюнктуры на внутренние цены**, сдерживания цен, насыщения внутреннего рынка и его сбалансированности будут приняты следующие меры:

- усиление действующих инструментов таможенно-тарифного регулирования и корректировка ответных экономических мер в отношении импорта и экспорта товаров, что позволит снизить риск давления мировой конъюнктуры на внутренние цены и насыщение рынка товаров: *заградительные пошлины, демпферный механизм, предусматривающий «плавающие» ставки пошлин (размер которых зависит от актуальных экспортных цен), тарифное квотирование при вывозе товаров в отдельные страны;*



- увеличение импортных пошлин на отдельные виды иностранной промышленной продукции, аналоги которой производятся в России, в рамках обязательств нашей страны во Всемирной торговой организации в целях обеспечения принципа тарифной эскалации;
- продолжение работы по заключению соглашений о свободной торговле с дружественными странами, что позволит, в том числе, создать устойчивые цепочки реализации российской продукции на перспективных рынках;
- реализация специальных экономических мер по установлению повышенных (по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза) ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров, импортируемых из недружественных стран.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Формирование федерального бюджета на 2025-2027 гг. проводится в изменившихся внешних условиях и при сохранении санкционных ограничений. Ключевым элементом обеспечения бюджетной устойчивости является наличие достаточного объема ликвидных резервов, а также следование прозрачным долгосрочным принципам бюджетной политики – «бюджетным правилам».

Формирование предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» позволит сохранить высокий уровень доверия к проводимой макроэкономической политике и обеспечить доступность финансового ресурса для внебюджетного сектора.

Таблица 4.1.1. Основные характеристики федерального бюджета в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024	2025	2026	2027
ДОХОДЫ	20 188,8	29 124,0	36 110,7	40 296,1	41 840,9	43 154,2
%% ВВП	18,4	16,9	18,4	18,8	18,1	17,4
Нефтегазовые доходы (НГД)	7 924,3	8 822,3	11 309,5	10 936,4	10 564,3	9 766,1
базовые НГД	4 967,4	8 000,0	9 750,8	9 123,5	9 337,7	9 115,1
%% ВВП	7,2	5,1	5,8	5,1	4,6	3,9
в % от общего объема	39,3	30,3	31,3	27,1	25,2	22,6
Ненефтегазовые доходы	12 264,5	20 301,8	24 801,2	29 359,7	31 276,6	33 388,1
%% ВВП	11,2	11,8	12,7	13,7	13,6	13,4
РАСХОДЫ	18 214,5	32 353,8 (33 850,0)*	39 406,6	41 469,5	44 022,2	45 915,6
%% ВВП	16,6	18,8 (19,7)*	20,1	19,3	19,1	18,5
СТРУКТУРНЫЙ БАЛАНС**	-251,8	-2 802,3 (-4 298,5)*	-3 127,8	0,0	0,0	0,0
%% ВВП	-0,2	-1,6 (-2,5)*	-1,6	0,0	0,0	0,0
СПРАВОЧНО:						
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ БАЛАНС	-5 950,0	-12 052,0 (-13 548,2)*	-14 605,4	-12 109,9	-12 745,6	-12 527,5
%% ВВП	-5,4	-7,0 (-7,9)*	-7,5	-5,6	-5,5	-5,0
БАЛАНС	1 974,3	-3 229,8 (-4 726,0)*	-3 296,0	-1 173,4	-2 181,2	-2 761,4
%% ВВП	1,8	-1,9 (-2,7)*	-1,7	-0,5	-0,9	-1,1

* с корректировкой на «перенос» расходов с 2022 на 2023 год в размере ~1,5 трлн рублей (через трансферт/профицит ПФР) и без учета предоставления отсрочки по уплате страховых взносов в 2022 году в размере 772,2 млрд рублей (за счет средств ФНБ);

** первичный структурный баланс при базовых нефтегазовых доходах с учетом сальдо бюджетных и межгосударственных кредитов

Доходы федерального бюджета

Нефтегазовые доходы после роста до 7,5% ВВП в 2022 году (на фоне всплеска цен на энергоресурсы) и снижения до 5,1% ВВП по итогам 2023 года (на фоне снижения мировых цен на энергоносители и влияния ряда действующих ограничений на экспорт) прогнозируются на уровне 5,8% ВВП в 2024 году (с учетом динамики обменного курса, изменения структуры объемов добычи и экспорта углеводородного сырья и корректировок налогового законодательства) с последующим снижением по отношению к ВВП на прогнозном горизонте (до 3,9% в 2027 году) как вследствие стабилизации ценовой конъюнктуры (после резких колебаний в 2020-2022 гг.), так и в результате увеличения доли добычи нефти на месторождениях с льготными режимами налогообложения (в том числе с учетом перехода месторождений «вязкой» нефти на режим НДС с 2024 года).

Прогнозируется рост в номинальном выражении ненефтегазовых доходов федерального бюджета на прогнозном горизонте (при стабильном уровне относительно ВВП порядка 13,5%) в связи с изменением налогового законодательства, ориентированным на повышение справедливости и эффективности налоговой системы, и расширением прогрессивной шкалы налогообложения, а также за счет ожидаемого роста поступлений оборотных налогов (налог на добавленную стоимость, акцизы, ввозные пошлины) на фоне динамики макроэкономических показателей, за счет реализации мер, принимаемых в части улучшения администрирования и увеличения собираемости.

Таблица 4.1.2. Доходы федерального бюджета в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
ДОХОДЫ, ВСЕГО	20 188,8	29 124,0	36 110,7	40 296,1	41 840,9	43 154,2
%ВВП	18,4	16,9	18,4	18,8	18,1	17,4
НЕФТЕГАЗОВЫЕ	7 924,3	8 822,3	11 309,5	10 936,4	10 564,3	9 766,1
% ВВП	7,2	5,1	5,8	5,1	4,6	3,9
базовые НГД	4 967,4	8 000,0	9 750,8	9 123,5	9 337,7	9 115,1
дополнительные НГД	2 956,8	822,3	1 558,7	1 813,0	1 226,7	651,0
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	12 264,5	20 301,8	24 801,2	29 359,7	31 276,6	33 388,1
% ВВП	11,2	11,8	12,7	13,7	13,6	13,4
Оборотные налоги (НДС, акцизы**, пошлины)	8 785,4	13 806,0	15 663,1	18 212,0	19 679,1	21 128,9
% ВВП	8,0	8,0	8,0	8,5	8,5	8,5
Налоги на доходы***	1 077,8	1 927,3	2 336,5	4 850,5	5 167,5	5 433,8
Доходы от использования имущества****	972,3	1 281,2	1 860,4	1 959,1	1 736,1	1 612,0

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
Прочие рентные доходы****	305,4	1 014,0	950,9	984,6	999,7	1 018,2
Утилизационный сбор	319,2	659,0	1 079,8	2 011,5	2 451,6	2 716,1
Другие доходы	804,5	1 614,4	2 910,5	1 341,9	1 242,5	1 479,1
<i>в т.ч. нерегулярного характера</i>	<i>155,6</i>	<i>752,0</i>	<i>1 752,8</i>	<i>177,3</i>	<i>180,3</i>	<i>426,5</i>

* прогноз доходов федерального бюджета включает суммы, зачисленные или подлежащие зачислению в резервный фонд Правительства Российской Федерации путём внесения изменений в сводную бюджетную роспись в рамках реализации пунктов 7 и 8 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»;

** за исключением акциза на природный газ и газ, используемый для производства аммиака, жидкой стали;

*** за исключением налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа;

**** включая дивиденды, доходы от управления средствами ФНБ, доходы по остаткам средств ФК, проценты по межгоскредитам;

***** включают в себя - НДС И ГМК, прочие вывозные таможенные пошлины, на товары, относящиеся к природным ресурсам, акцизы на газ природный, в том числе для производства аммиака, и жидкую сталь, платежи по режиму СРП

Расходы федерального бюджета

Общий уровень и структура расходов федерального бюджета определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» и приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения, структурную трансформацию экономики и достижение национальных целей развития.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

- завершение финансирования обязательств ограниченного срока действия;
- финансирование мероприятий «длящегося» характера;
- уточнение контингента получателей выплат;
- ежегодная индексация (повышение) на прогнозный уровень инфляции: публичных нормативных обязательств, пенсий военнослужащих, стипендиального фонда;
- ежегодное повышение оплаты труда, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции;
- увеличение прожиточного минимума, в том числе для детей и пенсионеров за прошедший год;
- индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;
- уточнение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов;
- изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю;

- уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и иных бюджетных ассигнований, зависящих от объема поступления отдельных доходов;
- уточнение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга.

Таблица 4.1.3. Расходы федерального бюджета в 2025-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2025	2026	2027
Всего	41 469,5	44 022,2	45 915,6
Общегосударственные вопросы	2 513,9	3 048,3	2 930,4
Национальная оборона	13 490,9	12 797,6	13 068,5
Нацбезопасность и правоохрана	3 459,9	3 565,0	3 744,9
Национальная экономика	4 354,8	4 787,0	4 711,5
ЖКХ	1 799,9	1 443,2	1 276,2
Охрана окружающей среды	914,3	1 278,0	1 533,5
Образование	1 577,1	1 681,9	1 753,6
Культура, кинематография	233,1	285,2	290,0
Здравоохранение	1 864,3	1 862,1	1 918,3
Социальная политика	6 492,3	7 190,8	7 249,2
Физкультура и спорт	67,3	67,5	67,8
СМИ	137,2	96,6	96,6
Обслуживание госдолга	3 181,7	3 475,4	3 594,0
МБТ общего характера	1 382,9	1 343,0	1 385,3
Условно утвержденные	-	1 100,6	2 295,8

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Формирование федерального бюджета в соответствии с «бюджетными правилами» предопределяет объем требуемых долговых источников на уровне, соответствующем размеру расходов по обслуживанию госдолга (*на чистой основе 3,0-3,5 трлн рублей в год или 1,0-1,5% ВВП*).

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета, как и ранее, будут выступать внутренние заимствования.

В целях минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием госдолга, долговая политика, как и ранее, будет нацелена на привлечение необходимого объема заемных ресурсов с приоритизацией предложения средне- и долгосрочных облигаций с постоянным доходом. С учетом рыночной конъюнктуры планируется обеспечивать комфортную дюрацию долгового портфеля и минимизацию стоимости заемных средств. При этом будет продолжена практика диверсификации предложения долговых инструментов по типам и срокам до погашения для максимального

удовлетворения спроса различных категорий инвесторов, повышения ликвидности и развития долгового рынка.

Таблица 4.1.4. Источники финансирования дефицита ФБ в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
Источники финансирования дефицита	-1 974,3	3 229,8	3 296,0	1 173,4	2 181,2	2 761,4
<u>Связанные с использованием дополнительных НГД</u>	-2 956,8	2 636,8	-258,7	-1 813,0	-1 226,7	-651,0
использование ФНБ / увеличение остатков на спец.счете по учету доп.НГД	-2 956,8	2 636,8	-258,7	-1 813,0	-1 226,7	-651,0
<u>Не связанные с использованием дополнительных НГД</u>	982,5	593,0	3 554,6	2 986,4	3 407,9	3 412,4
Государственные заимствования	1 631,9	1 507,9	2 541,3	3 257,0	3 536,7	3 626,1
Бюджетные кредиты	55,9	-194,6	-135,2	140,7	155,3	153,4
Государственные кредиты	35,0	-279,8	-431,8	-336,0	-222,8	-335,0
Приватизация	11,5	27,3	49,7	5,5	5,6	25,5
Прочие	-751,8	-467,8	1 530,6	-80,8	-66,8	-57,6

* оценка

Формирование параметров федерального бюджета в целом и источников финансирования дефицита в соответствии с «бюджетными правилами» позволит сохранить уровень долговой нагрузки на устойчивом уровне.

Таблица 4.1.5. Государственный долг РФ в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
Объем государственного долга	13 567,4	25 595,2	30 768,8	35 411,2	40 028,6	44 927,6
%% ВВП	12,4	14,9	15,7	16,5	17,4	18,1
в т.ч. по госгарантиям	1 661,0	2 381,3	4 241,7	4 701,6	4 839,0	5 016,8
%% ВВП	1,5	1,4	2,2	2,2	2,1	2,0
Внутренний госдолг	10 171,9	20 812,8	24 948,9	29 385,6	34 046,2	39 004,8
%% к общему объему	75,0	81,3	81,1	83,0	85,1	86,8
в т.ч. по госгарантиям	840,5	700,4	1 736,2	2 060,2	2 128,3	2 196,4
Внешний госдолг	3 395,4	4 782,4	5 819,8	6 025,6	5 982,3	5 922,8
%% к общему объему	25,0	18,7	18,9	17,0	14,9	13,2
в т.ч. по госгарантиям	820,4	1 680,9	2 505,6	2 641,4	2 710,7	2 820,5

*оценка

В силу превышения прогнозируемых нефтегазовых доходов над базовым уровнем в течение 2025 – 2027 гг. будут формироваться дополнительные нефтегазовые доходы, подлежащие зачислению в ФНБ.

Таблица 4.1.6. Фонд национального благосостояния в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
ФНБ и доп.НГД (конец года)	10 729,9	12 787,3	12 613,7	14 696,5	16 153,8	17 148,2
%% ВВП	9,8	7,4	6,4	6,8	7,0	6,9
резервные активы (счет в ЦБ РФ)**	9 094,6	5 834,0	5 250,1	7 335,2	8 824,5	9 960,5 (7 554,1)***
%% ВВП	8,3	3,4	2,7	3,4	3,8	4,0
иные финансовые активы	1 635,3	6 953,3	7 363,5	7 361,3	7 329,3	7 187,7 (9 594,1)***
%% ВВП	1,5	4,0	3,8	3,4	3,2	2,9

* оценка;

** в т.ч. резерв на новые инфраструктурные проекты и антикризисные инвестиции;

*** с учетом финансирования новых инфраструктурных проектов в объеме до 2,4 трлн руб.

4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ

Параметры консолидированных бюджетов субъектов на 2025-2027 гг. будут определяться с учетом роста собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Таблица 4.2.1. Основные параметры бюджетов субъектов РФ в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019*	2023*	2024**	2025	2026	2027
Доходы	13 572,3	22 325,0	23 689,7	25 344,2	26 938,0	28 561,6
%% ВВП	12,4	13,0	12,1	11,8	11,7	11,5
Собственные доходы	11 185,2	18 392,7	20 093,6	22 082,3	23 647,7	25 257,4
%% ВВП	10,2	10,7	10,3	10,3	10,3	10,2
МБТ***	2 387,2	3 932,4	3 596,1	3 261,9	3 290,4	3 304,3
Расходы	13 567,6	22 525,1	23 792,4	25 396,5	26 978,3	28 573,9
%% ВВП	12,4	13,1	12,1	11,8	11,7	11,5
Профицит/Дефицит	4,7	-200,1	-102,7	-52,4	-40,3	-12,3
%% ВВП	<0,01	-0,1	-0,1	-0,02	-0,02	-0,01

* с учетом исполнения бюджета г. Байконур;

** с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2024 г.;

*** из федерального бюджета

На всем периоде 2025-2027 годов прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов вблизи 106%, что превысит прогнозируемый уровень ИПЦ.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов учитывается оценка исполнения в 2024 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

- продление до 2030 года централизации в федеральном бюджете 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- зачисление 50% норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;
- необходимость выполнения установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;
- индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента, на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно с 1 октября;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда;
- пропуск индексации оплаты труда работников органов власти субъектов и муниципальных образований в 2024 году;
- реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;
- ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения;
- ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Таблица 4.2.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
Межбюджетные трансферты	2 387,2	3 932,4	3 596,1	3 261,9	3 290,4	3 304,3
%% ВВП	2,2	2,3	1,8	1,5	1,4	1,3
Дотации	924,0	1 553,0	1 304,8	1 279,2	1 279,8	1 293,5
в % к МБТ (всего)	38,7	39,5	36,3	39,2	38,9	39,1
Субсидии	556,6	1 573,5	1 747,7	1 474,5	1 507,8	1 500,2
в % к МБТ (всего)	23,3	40,0	48,6	45,2	45,8	45,4
Субвенции	396,6	278,4	318,5	327,9	343,5	351,0
в % к МБТ (всего)	16,6	7,1	8,9	10,1	10,4	10,6
Иные МБТ	510,0	527,5	225,2	180,2	159,3	159,5
в % к МБТ (всего)	21,4	13,4	6,3	5,5	4,8	4,8

* с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2024 г.

Источниками финансирования дефицита бюджетов субъектов в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты инвестиционного характера, ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации

С 1 января 2023 г. в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации – с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

Бюджет СФР на очередной финансовый год и плановый период сформирован отдельно по каждому виду обязательного социального страхования и социального обеспечения.

Доходы бюджета СФР сформированы с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативов распределения доходов от уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (*норматив установлен на уровне 72,8%*), на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (*норматив установлен на уровне 8,9%*) исходя из единого тарифа страховых взносов, установленного в размере 30% в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 15,1% - свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

Доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитаны исходя из среднего по видам экономической деятельности страхового тарифа в размере 0,5% к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров.

Для отдельных категорий плательщиков, определенных законодательством, применены пониженные тарифы страховых взносов с учетом установленных сроков их действия.

Расходы в части обязательного пенсионного страхования сформированы с учетом следующих особенностей:

- учтено повышение пенсионного возраста, ежегодная корректировка и индексация страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также пенсий по государственному пенсионному обеспечению с учетом предусмотренных законодательством параметров;
- расчет бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий, переданных СФР в виде выплат, пособий и компенсаций, осуществлен исходя из прогнозных показателей численности получателей, средних размеров

соответствующих выплат и иных индикаторов в зависимости от характера мер государственной защиты (поддержки).

В части обязательного социального страхования расходы сформированы с учетом параметров, установленных действующим законодательством об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и об обязательном социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Таблица 4.3.1. Основные характеристики бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2019-2027 гг.*

	<i>млрд рублей</i>					
Показатель	2019**	2023**	2024***	2025	2026	2027
Доходы	9 490,8	13 212,7	15 622,3	16 554,9	18 527,4	19 669,7
Межбюджетные трансферты	3 364,0	4 383,8	5 529,4	4 549,6	5 252,8	5 251,1
из федерального бюджета, в т.ч.	3 346,7	4 017,7	5 052,7	4 021,0	4 689,2	4 658,3
переходящие от ПФР	3 303,8	3 866,0	4 870,9	3 798,8	4 447,8	4 400,9
переходящие от ФСС	42,8	151,7	181,8	222,1	241,4	257,4
из бюджета ФОМС	14,0	87,7	179,5	179,3	179,2	179,2
из бюджетов субъектов РФ	3,3	278,5	297,2	349,4	384,4	413,6
Собственные доходы	6 126,8	8 828,9	10 092,9	12 005,2	13 274,6	14 418,6
Расходы	9 302,4	13 819,7	16 175,1	16 934,4	18 212,5	19 333,7
переходящие от ПФР	8 564,3	12 704,4	14 580,5	15 306,4	16 413,1	17 387,6
переходящие от ФСС	738,1	1 115,3	1 594,6	1 628,0	1 799,5	1 946,2
Дефицит/профицит****	188,4	-607,0*****	-552,8	-379,5	314,9	336,0
в части расходов/доходов, переходящих от ПФР****	155,9	-807,4*****	-583,6	-682,8	0,0	0,0
в части расходов/доходов, переходящих от ФСС	32,5	200,4	30,9	303,3	314,9	336,0
<i>Справочно: с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по накопительной составляющей пенсионной системы</i>						
Доходы	9 551,6	13 264,9	15 719,2	16 623,9	18 593,5	19 763,9
Расходы	9 365,2	13 858,3	16 227,9	16 993,4	18 273,6	19 425,6

* без учета накопительной составляющей пенсионной системы;

** отчетные данные об исполнении бюджетов ПФР и ФСС как обособленных юридических лиц в 2019 году, в 2023 году - отчетные данные об исполнении бюджета СФР;

*** параметры с учетом показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2024 г.;

**** «технический» дефицит в 2024 и 2025 годах будет покрыт за счет остатков средств бюджета СФР, связанных с ОПС, сформировавшихся в бюджете СФР по состоянию на 1 января 2024 г, и которые будут сформированы в бюджете СФР по состоянию на 1 января 2025 г.;

***** дефицит в 2023 году по переданным полномочиям покрыт за счет неиспользованных остатков МБТ из федерального бюджета, сформировавшихся в бюджете СФР по состоянию на 1 января 2023 г.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

В 2025-2027 годах решение задач по развитию Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам Российской Федерации по организации обязательного медицинского страхования (ОМС) с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, развития высокотехнологической медицинской помощи, повышения эффективности бюджетных расходов.

Увеличение **доходов** ФОМС будет осуществляться за счёт поступающих сумм страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения, налоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Дополнительным источником увеличения поступлений является вовлечение в экономику самозанятых граждан.

На период 2025-2027 годов поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения исчислены:

- по основной категории плательщиков: в пределах установленной единой предельной величины базы по тарифу 5,49%, свыше установленной единой предельной величины базы – 2,7633%;
- все льготные категории плательщиков страховых взносов, имеющих право применять пониженные тарифы по ним, объединены в три группы (0%, 7,6%, 15%);
- в фиксированном размере от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам, исходя из норматива отчисления в ФОМС – 19,8922%.

Для плательщиков, производящих выплаты в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, объем поступления страховых взносов на ОМС работающего населения определен по тарифу 5,1%.

В доходах бюджета ФОМС учтены поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, уплачиваемых плательщиками страховых взносов, осуществляющими свою деятельность в новых регионах Российской Федерации.

Основной статьей **расходов** бюджета ФОМС является субвенция, которая предоставляется бюджетам территориальных фондов ОМС в целях финансового обеспечения базовой программы ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в бюджете ФОМС планируется выделение целевых средств с учетом

увеличения на темп роста заработной платы и индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации. Кроме того, в 2025-2027 гг. предусмотрены целевые средства на финансовое обеспечение специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, которые окажут влияние на повышение доступности медицинской помощи больным со сложными и тяжелыми случаями заболеваний, независимо от места их проживания. Объемы финансового обеспечения определены с учетом включения новых методов высокотехнологичной медицинской помощи с использованием ряда уникальных методов лечения, применяемых при сердечно-сосудистой хирургии и трансплантации органов.

В рамках демографической политики в 2025 – 2027 годах планируется предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджету СФР на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни.

В бюджете ФОМС также предусмотрены зарезервированные средства, которые будут использованы по следующим направлениям:

- софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита;
- выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения;
- финансовое обеспечение расходов по оказанию медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, проживающим на новых территориях Российской Федерации, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Таблица 4.3.2. Основные характеристики бюджета ФОМС в 2019-2027 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024*	2025	2026	2027
Доходы	2 124,0	3 290,7	3 852,3	4 339,3	4 777,5	5 161,7
Страховые взносы на ОМС работающего населения	2 043,0	1 923,2	2 276,6	2 571,3	2 845,5	3 091,6
Трансферты из ФБ	79,0	428,9	486,6	537,4	571,3	596,2
<i>в т.ч. на выпадающие доходы</i>	<i>9,0</i>	<i>149,4</i>	<i>198,2</i>	<i>239,0</i>	<i>264,1</i>	<i>280,4</i>
Расходы	2 186,7	3 185,9	3 887,6	4 475,9	4 832,9	5 162,5
Дефицит/профицит	-62,7	104,8	-35,3	-136,6	-55,4	-0,8

*оценка

4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Динамика основных параметров бюджетной системы в 2025-2027 гг. характеризуется увеличением **доходов** в номинальном выражении с 78,2 трлн рублей в 2025 г. до 87,4 трлн рублей в 2027 г. Вместе с тем, на фоне роста ВВП и снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2025-2027 гг. наблюдается сокращение доходов бюджетов бюджетной системы с 36,4% ВВП в 2025 г. до 35,2% ВВП в 2027 г.

Объем **расходов** по отношению к ВВП составляет 37,2% ВВП в 2025 г., 36,8% в 2026 г. и 36,2% в 2027 г. В 2025-2027 гг. ожидается дефицит в размере 0,9% ВВП в 2025 г., 0,9% ВВП – в 2026 г. и 1,0% ВВП – в 2027 г.

Таблица 4.4.1. Основные параметры бюджетов бюджетной системы в 2019-2027 гг.*

млрд рублей

Показатель	2019	2023	2024**	2025	2026	2027
Доходы, всего	39 431	59 034	68 877	78 178	82 966	87 394
<i>%% ВВП</i>	<i>36,0</i>	<i>34,3</i>	<i>35,2</i>	<i>36,4</i>	<i>36,0</i>	<i>35,2</i>
Федеральный бюджет	20 189	29 124	36 111	40 296	41 841	43 154
<i>без учета МБТ</i>	<i>20 140</i>	<i>29 049</i>	<i>35 325</i>	<i>40 288</i>	<i>41 837</i>	<i>43 153</i>
Консолидированные бюджеты субъектов	13 572	22 325	23 690	25 344	26 938	28 562
<i>без учета МБТ</i>	<i>11 119</i>	<i>18 294</i>	<i>20 094</i>	<i>22 082</i>	<i>23 648</i>	<i>25 257</i>
Государственные внебюджетные фонды	11 615	16 503	19 475	20 894	23 305	24 831
<i>без учета МБТ</i>	<i>8 172</i>	<i>11 691</i>	<i>13 459</i>	<i>15 807</i>	<i>17 481</i>	<i>18 984</i>
ПФР/ФСС***	9 491	13 213	15 622	16 555	18 527	19 670
<i>без учета МБТ</i>	<i>6 127</i>	<i>8 829</i>	<i>10 093</i>	<i>12 005</i>	<i>13 275</i>	<i>14 419</i>
ФОМС	2 124	3 291	3 852	4 339	4 777	5 162
<i>без учета МБТ</i>	<i>2 045</i>	<i>2 862</i>	<i>3 366</i>	<i>3 802</i>	<i>4 206</i>	<i>4 566</i>
Расходы, всего	37 326	62 966	72 864	79 920	84 928	89 833
<i>%% ВВП</i>	<i>34,1</i>	<i>36,6</i>	<i>37,2</i>	<i>37,2</i>	<i>36,8</i>	<i>36,2</i>
Федеральный бюджет	18 215	32 354	39 407	41 470	44 022	45 916
<i>без учета МБТ</i>	<i>12 402</i>	<i>23 975</i>	<i>30 271</i>	<i>33 649</i>	<i>35 471</i>	<i>37 357</i>
Консолидированные бюджеты субъектов	13 568	22 525	23 792	25 397	26 978	28 574
<i>без учета МБТ</i>	<i>13 457</i>	<i>22 080</i>	<i>23 481</i>	<i>25 039</i>	<i>26 590</i>	<i>28 159</i>
Государственные внебюджетные фонды	11 489	17 006	20 063	21 410	23 045	24 496
<i>без учета МБТ</i>	<i>11 468</i>	<i>16 911</i>	<i>19 111</i>	<i>21 231</i>	<i>22 866</i>	<i>24 317</i>
ПФР/ФСС***	9 301	13 819	15 551	16 934	18 213	19 334

Показатель	2019	2023	2024**	2025	2026	2027
ФОМС	2 187	3 186	3 888	4 476	4 833	5 163
<i>без учета МБТ</i>	2 167	3 092	3 560	4 297	4 654	4 983
Дефицит, всего	2 105	-3 932	-3 987	-1 742	-1 962	-2 439
<i>%% ВВП</i>	<i>1,9</i>	<i>-2,3</i>	<i>-2,0</i>	<i>-0,8</i>	<i>-0,9</i>	<i>-1,0</i>

* без учета накопительной составляющей пенсионной системы;

** оценка;

*** до 2023 г. аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы по разделам классификации расходов в 2025-2027 гг. основную долю продолжат занимать расходы на социальную политику (порядка 10,7% ВВП в среднем за 2025-2027 гг.). Расходы на человеческий капитал (образование, здравоохранение) в течение планового периода ожидаются на уровне 6,7% ВВП.

Таблица 4.4.2. Структура расходов бюджетов бюджетной системы в 2025-2027 гг.*

млрд рублей

Показатель	2025		2026		2027	
		<i>%ВВП</i>		<i>%ВВП</i>		<i>%ВВП</i>
Всего	79 920	37,2	84 928	36,8	89 833	36,2
<i>из них:</i>						
Общегосударственные вопросы	4 289	2,0	4 932	2,1	4 908	2,0
Национальная оборона	13 602	6,3	12 914	5,6	13 189	5,3
Нацбезопасность и правоохрана	3 822	1,8	3 946	1,7	4 143	1,7
Национальная экономика	9 590	4,5	10 362	4,5	10 798	4,3
ЖКХ	4 508	2,1	4 277	1,9	4 223	1,7
Охрана окружающей среды	1 008	0,5	1 377	0,6	1 637	0,7
Образование	7 027	3,3	7 536	3,3	7 982	3,2
Культура, кинематография	1 119	0,5	1 237	0,5	1 302	0,5
Здравоохранение	7 605	3,5	8 041	3,5	8 515	3,4
Социальная политика	23 231	10,8	24 831	10,8	26 291	10,6
Физкультура и спорт	618	0,3	650	0,3	677	0,3
СМИ	206	0,1	166	0,1	166	0,1
Обслуживание госдолга	3 255	1,5	3 549	1,5	3 667	1,5
Условно утвержденные расходы	-		1 101	0,5	2 296	0,9

* без учета накопительной составляющей пенсионной системы

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект федерального бюджета на 2025-2027 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую и ценовую стабильность, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.

Формирование основных параметров федерального бюджета в соответствии с «бюджетным правилом» позволит сдержать инфляционные процессы на краткосрочном горизонте и укрепит финансовый суверенитет и устойчивость экономики в средне-/долгосрочной перспективе.

В структуре налоговой системы будут реализовываться изменения ориентированные на повышение ее справедливости и эффективности. В структуре расходов запланирована стратегическая концентрация финансовых ресурсов на новых национальных проектах, которые включают в себя как меры по реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию, так и дополнительные мероприятия, направленные на достижение целевых показателей и задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации.

Такой подход к бюджетной политике будет содействовать структурной трансформации экономики, ее сбалансированному и устойчивому развитию, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан. Это должно стать надежной основой достижения новых национальных целей развития страны.

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления, совершенствование системы государственных закупок, развитие единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов, а также внедрение современных технологий планирования и исполнения бюджета будут ключевыми мерами операционной эффективности для повышения вклада мер государственной поддержки в достижение национальных целей развития.

Приложение 1

АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ НАЛОГОВЫХ УСЛОВИЙ

Анализ уровня налоговой нагрузки показывает, что налоговые доходы бюджетной системы, определяемые как процентная доля ВВП, на протяжении последних 4 лет снижаются. Так, налоговая нагрузка на экономику в Российской Федерации в 2023 году составила 30,69 % к ВВП, снизившись по сравнению с 2022 годом на 0,3 п.п.

Такое снижение налоговой нагрузки на экономику было обусловлено необходимостью принятия мер государственной поддержки в целях снижения негативных последствий в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также введения недружественными государствами санкций в отношении российской экономики.

Таблица 1. Доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации в 2017-2023 гг.

Показатель	% к ВВП						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Доходы всего	33,80	35,93	36,04	35,49	35,44	34,20	34,32
Налоговые доходы и платежи	30,35	32,72	32,51	30,58	31,90	30,96	30,69
в том числе							
налог на прибыль организаций	3,58	3,95	4,14	3,73	4,48	4,10	4,60
налог на доходы физических лиц	3,54	3,52	3,61	3,95	3,60	3,69	3,80
налог на добавленную стоимость	5,59	5,79	6,47	6,69	6,79	6,16	6,75
акцизы	1,74	1,53	1,25	1,80	0,60	-0,57	-0,30
таможенные пошлины	2,80	3,57	2,76	1,74	2,52	2,18	1,48
налог на добычу полезных ископаемых	4,50	5,90	5,57	3,67	5,40	7,07	5,74
страховые взносы	6,71	6,56	6,79	7,01	6,07	5,53	6,25
прочие налоги и сборы*	1,88	1,90	1,92	1,99	2,45	2,81	2,38
Иные доходы	3,45	3,21	3,52	4,91	3,54	3,24	3,62

* - налоги на совокупный доход, налоги на имущество, налоги и платежи, связанные с добычей полезных ископаемых (кроме НДС) и без учета государственной пошлины

Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Вместе с тем уровень нагрузки по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость и налогу на доходы физических лиц увеличился суммарно на 1,2 п.п. Данная динамика позволяет сделать вывод о нормализации товарооборота, адаптации бизнеса к новым условиям и бизнес-партнерам, несмотря на беспрецедентное санкционное давление, оказываемое на экономику Российской Федерации.

Увеличение нагрузки по страховым взносам произошло по причине уплаты ранее отсроченных платежей, а также создания универсальной системы исчисления страховых взносов, включающей унификацию объекта обложения страховыми взносами, введение единой предельной величины базы и единого тарифа страховых взносов на все виды обязательного социального страхования.

Основное снижение произошло по налогам и сборам на углеводородные ископаемые – по налогу на добычу полезных ископаемых с 7,07 % до 5,74 % и таможенным пошлинам с 1,62 % до 0,54 %. Такие изменения обусловлены также действиями недружественных стран, снижением общемировых цен на углеводороды на сырьевых рынках, введением потолка цен.

Более подробный анализ нефтегазовых доходов представлен в Таблице 2.

Таблица 2. Доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации от налогообложения добычи нефти и экспорта нефти и нефтепродуктов в 2017-2023 гг.

	% к ВВП						
Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Налоговые доходы и платежи	30,35	32,72	32,51	30,58	31,90	30,96	30,69
Доходы от налогов и пошлин, связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	7,10	9,20	8,27	5,39	8,21	10,17	7,41
из них:							
НДПИ на нефть	3,65	5,04	4,72	2,97	4,64	5,41	4,52
НДПИ на газ	0,73	0,75	0,73	0,58	0,60	1,45	0,98
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	х	х	0,09	0,14	0,74	1,09	0,75
Акцизы на нефтепродукты	0,60	0,52	0,65	0,65	0,59	0,61	0,59
Вывозные таможенные пошлины на нефть	1,06	1,49	1,02	0,41	0,52	0,39	0,16
Вывозные таможенные пошлины на газ	0,63	0,78	0,63	0,41	0,83	1,05	0,33
Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты	0,43	0,62	0,42	0,24	0,29	0,17	0,07
Доходы от налогов и прочих платежей, не связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	23,25	23,52	24,25	25,19	23,69	20,79	23,29

Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Средний уровень прочих сборов, таких как государственная пошлина, и неналоговых платежей, уплачиваемых организациями и предпринимателями в бюджетную систему, как правило не превышал 1 % к ВВП. В 2023 году эта тенденция сохранилась и совокупный уровень указанных доходов составил 0,78 % к ВВП.

Таким образом, фискальная нагрузка на экономику суммарно составила 31,47 % к ВВП (таблица 3).

Таблица 3. Фискальная нагрузка (налоги и платежи, поступающие в бюджетную систему Российской Федерации) на экономику Российской Федерации в 2017-2023 гг.

	% к ВВП						
Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Доходы всего	33,80	35,93	36,04	35,49	35,44	34,20	34,32
в том числе:							
Фискальная нагрузка	31,14	33,46	33,34	31,51	32,77	31,59	31,47
Налоговые доходы и платежи	30,35	32,72	32,51	30,58	31,90	30,96	30,69
Нефтегазовые доходы	7,10	9,20	8,27	5,39	8,21	10,17	7,41
Ненефтегазовые доходы	23,25	23,52	24,25	25,19	23,69	20,79	23,29
Доходы от прочих сборов и неналоговых платежей	0,79	0,74	0,83	0,93	0,88	0,63	0,78

Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Расчетный уровень налоговой нагрузки на экономику в Российской Федерации можно сопоставить с аналогичными показателями в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) (Таблица 4). При этом стоит отметить, что величина фискальной нагрузки по странам ОЭСР не включает в себя различного рода неналоговые платежи, которые хотя и установлены законодательством, но не являются предметом регулирования законодательства о налогах и сборах, таможенных платежах или страховых взносах на обязательное государственное социальное страхование.

Таблица 4. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР в 2017-2022 гг.

	% ВВП					
Страна	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (оценка)
Австралия	28,55	28,62	27,73	28,37	29,48	н.д.
Австрия	41,87	42,26	42,62	42,09	43,28	43,10
Бельгия	43,80	43,82	42,39	42,27	42,52	42,43
Великобритания	32,75	32,75	32,49	32,77	34,39	35,30
Венгрия	37,82	36,79	36,31	35,98	33,74	33,16
Германия	37,73	38,46	38,62	37,93	39,32	39,31
Голландия	38,70	38,80	39,26	40,00	39,19	37,99
Греция	39,37	40,02	39,48	38,85	39,36	40,98
Дания	45,48	44,18	46,90	47,25	47,43	41,89
Израиль	32,31	30,86	30,22	29,69	32,50	32,95
Ирландия	22,47	22,25	21,88	19,73	20,69	20,93

Страна	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (оценка)
Исландия	37,13	36,46	35,12	36,35	35,13	34,92
Испания	33,85	34,65	34,66	36,84	37,80	37,52
Италия	41,91	41,73	42,27	42,57	42,36	42,95
Канада	33,04	33,48	33,08	34,70	33,92	33,24
Колумбия	18,98	19,27	19,72	18,81	19,24	19,72
Коста-Рика	н.д.	23,16	23,41	22,57	24,98	25,50
Латвия	31,09	31,05	30,91	30,94	30,52	30,22
Литва	29,61	30,24	30,26	31,21	32,09	31,85
Люксембург	36,65	39,36	39,50	38,25	38,40	38,57
Мексика	16,08	16,14	16,35	17,71	17,26	16,93
Новая Зеландия	31,32	32,18	31,40	33,70	34,57	33,82
Норвегия	38,46	39,12	39,72	38,71	42,45	44,30
Польша	34,24	35,06	35,18	35,56	36,70	35,19
Португалия	34,11	34,66	34,50	35,16	35,31	36,41
Словакия	33,97	34,03	34,54	34,78	35,36	34,84
Словения	37,07	37,24	37,17	37,24	37,94	37,39
США	26,66	24,99	25,13	25,73	26,50	27,66
Турция	24,68	23,98	23,14	23,86	22,83	20,80
Финляндия	42,86	42,39	42,29	41,85	43,17	43,02
Франция	46,07	45,88	44,89	45,36	45,17	46,08
Чехия	34,44	34,98	34,78	34,76	34,74	33,95
Чили	20,22	21,28	20,96	19,27	22,24	23,94
Швейцария	27,72	27,18	27,66	27,99	28,48	27,23
Швеция	44,09	43,77	42,83	42,44	42,67	41,32
Эстония	32,55	32,90	33,49	33,26	33,51	32,78
Южная Корея	25,36	26,69	27,23	27,75	29,76	31,98
Япония	30,92	31,54	31,51	32,97	34,08	н.д.
Средняя по ОЭСР	33,34	33,48	33,41	33,56	34,19	34,04
Россия	30,35	32,72	32,51	30,58	31,90	30,96
Россия (без учета нефтегазовых доходов)	23,25	23,52	24,25	25,19	23,69	20,79

Источники данных: данные по ОЭСР – Revenue Statistics 1965-2024

Кроме того, уровень налоговой нагрузки без учета нефтегазовых доходов от организаций, осуществляющих деятельность в области добычи сырой нефти и природного газа и предоставления услуг в этих областях, составил 20,79 % к ВВП в 2022 году, что также на 13,25 п.п. ниже среднего значения по ОЭСР. Корректность такого сопоставления обеспечивается двойственным характером платежей от нефтегазового сектора – с одной стороны, НДС и вывозные пошлины на нефть имеют явно выраженный фискальный характер, с другой стороны, они могут рассматриваться как форма платежей недропользователя их собственнику – государству.

В таблице 5 приведен анализ уровня налоговой нагрузки по видам налоговых доходов на экономику стран ОЭСР и России в 2022 году.

Таблица 5. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР по видам налоговых доходов в 2022 году (оценка)

% ВВП

Страна	Всего налоговых поступлений	Налог на доходы (прибыль) корп.	Налоги на доходы индивид. (НДФЛ) и з/п	Соц./страх. взносы	Имущественные налоги	Налоги на потребление		Остальные налоговые платежи и сборы*
						НДС и налог с продаж	Акцизы	
Австрия	43,10	3,41	12,29	14,71	0,59	7,97	1,67	2,46
Бельгия	42,43	3,97	11,87	12,95	3,28	6,6	1,76	2,01
Великобритания	35,30	3,11	10,30	7,08	3,99	7,34	1,92	1,56
Венгрия	33,16	1,44	4,92	9,41	0,81	10,42	2,02	4,16
Германия	39,31	2,42	10,65	14,62	1,12	7,38	1,51	1,61
Голландия	37,99	4,31	8,20	12,60	1,54	7,3	1,74	2,31
Дания	41,89	3,15	23,74	0,04	1,71	9,21	2,42	1,62
Израиль	32,95	4,32	8,17	5,03	4,05	8,75	1,08	1,55
Ирландия	20,93	4,47	6,74	3,17	1,02	3,81	1,10	0,63
Исландия	34,92	2,60	14,16	3,01	2,01	8,32	2,01	2,80
Испания	37,52	2,71	9,08	12,80	2,54	7,03	1,76	1,60
Италия	42,95	2,87	10,97	13,15	2,47	7,12	1,53	4,85
Канада	33,24	4,20	13,01	4,75	3,50	4,52	1,11	2,15
Колумбия	19,72	4,99	1,60	1,63	1,53	7,18	1,07	1,72
Коста-Рика	25,50	2,69	3,01	8,87	0,50	4,96	2,00	3,49
Латвия	30,22	0,97	5,80	9,24	0,76	9,31	2,91	1,24
Литва	31,85	2,36	7,64	9,91	0,29	8,45	2,48	0,72
Люксембург	38,57	4,40	10,36	10,66	3,69	6,44	2,34	0,70
Мексика	16,93	3,99	4,24	2,40	0,32	4,29	0,47	1,22
Новая Зеландия	33,82	5,16	14,04	-	1,90	10,03	0,24	2,45
Норвегия	44,30	18,79	8,03	7,73	1,13	6,69	1,31	0,63
Польша	35,19	2,79	5,05	13,66	1,15	7,37	3,28	1,90
Португалия	36,41	3,40	7,07	10,32	1,53	9,43	2,18	2,48
Россия	30,96	4,10	3,69	5,53	1,05	6,16	- 0,57	11,00
Словакия	34,84	3,84	3,80	14,61	0,43	7,74	2,55	1,88
Словения	37,39	2,34	5,18	16,02	0,61	8,23	2,99	2,03
США	27,66	1,80	12,54	6,05	2,94	2,1	0,68	1,56
Турция	20,80	3,38	2,38	4,96	0,73	5,03	2,80	1,53
Финляндия	43,02	3,00	12,88	11,90	1,44	9,33	2,94	1,54
Франция	46,08	2,92	11,83	14,99	3,68	7,58	2,18	2,89
Чехия	33,95	3,96	3,12	15,83	0,18	7,91	2,34	0,60
Чили	23,94	5,67	2,52	0,99	1,22	9,34	0,89	3,32
Швейцария	27,23	3,16	8,48	6,76	2,24	3,21	1,06	2,31
Швеция	41,32	3,20	16,46	8,67	0,90	9,24	2,00	0,84
Эстония	32,78	1,65	6,30	11,39	0,16	9,15	2,75	1,38

Страна	Всего налогов поступлений	Налог на доходы (прибыль) корп.	Налоги на доходы индивид. (НДФЛ) и з/п	Соц./страх. взносы	Имущественные налоги	Налоги на потребление НДС и налог с продаж Акцизы		Остальные налоговые платежи и сборы*
Южная Корея	31,98	5,38	6,66	8,18	3,80	4,88	1,43	1,66

Источники данных: данные по ОЭСР – Revenue Statistics 1965-2024

* - таможенные платежи, налоги на экспорт, налоги на инвестиционные товары, налоги за использование природных ресурсов (НДПИ) и т.д.

Так, самый высокий уровень нагрузки по налогу на индивидуальные доходы (НДФЛ) в 2022 году был в Дании – 23,74 % к ВВП, в Швеции, Исландии, Новой Зеландии, Канаде, Финляндии, США и Австрии показатель колеблется от 16,46 % до 12,29 % к ВВП. При этом в России данный показатель составил - 3,69 % к ВВП (31 место из 36 представленных стран). При этом по налогу на корпоративные доходы (прибыль организаций) у 31 представленной страны, включая Россию, диапазон уровня нагрузки составил от 2,3 % до 5,6 % к ВВП. Самый высокий показатель у Норвегии – 18,79 % к ВВП.

Касаемо страховых (социальных) взносов в таких странах как Словения, Чехия, Франция, Австрия, Германия диапазон уровня нагрузки составил от 16,02 % до 14,62 % к ВВП соответственно. В России данный показатель составил - 5,53 % к ВВП (26 место из 36 представленных стран).

Приложение 2

МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПО ВИДАМ НАЛОГОВ

Совершенствование налогового администрирования

1. Совершенствование института изменения сроков уплаты обязательных платежей посредством:

- оптимизации количества представляемых документов для целей получения отсрочки или рассрочки по их уплате;
- сокращения количества обстоятельств, препятствующих представлению отсрочки, рассрочки или инвестиционного налогового кредита;
- регламентации порядка согласования решений уполномоченных органов о предоставлении отсрочки или рассрочки с финансовыми органами субъектов Российской Федерации, доходы которых затрагиваются соответствующим решением;
- отмены необходимости дожидаться вступления в силу решения по налоговой проверке для предоставления налогоплательщикам, чья задолженность выявлена по итогам такой проверки, возможности подачи заявления о предоставлении рассрочки по ее уплате;
- расширения перечня налогов, в отношении которых может быть представлена отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит по решению региона или муниципалитета, на федеральные налоги, являющиеся источниками доходов этих регионов и муниципалитетов;
- изменения института инвестиционного налогового кредита в части унификации сроков его представления (вместо существующих сроков по разным основаниям (5 и 10 лет) установление единого срока (10 лет).

2. Перевод информационного взаимодействия между территориальными налоговыми органами и органами Ростехнадзора на федеральный уровень посредством создания оснований для получения ФНС России необходимых для целей налогообложения сведений о зарегистрированных самоходных машинах, других видах техники и об их владельцах непосредственно от оператора федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним.

3. В целях исключения дальнейшего разночтения состава перечня дополнительных мероприятий налогового контроля, которые могут проводиться на этапе рассмотрения материалов налоговой проверки, будет уточнено, что к таким мероприятиям также относится выемка документов, которая осуществляется в настоящее время в рамках проводимых дополнительных мероприятий налогового контроля в виде истребования документов.

4. Установление возможности направления ответа на поступившее обращение с разъяснением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в письменной форме (действующее правовое регулирование не дает возможности на такие обращения предоставлять ответ в электронной форме).
5. Регламентация информирования налогоплательщиков, являющихся работниками, о принятых решениях о взыскании задолженности через соответствующего налогового агента – работодателя.
6. Создание основания для направления требования об уплате задолженности только в том случае, если размер задолженности превышает 500 рублей и отказ от ежегодного направления налоговых уведомлений по почте с общей суммой, не превышающей 300 рублей.
7. Предоставление возможности обжаловать акт налогового органа, действие (бездействие) его должностных лиц в судебном порядке в отсутствие решения по поданной в вышестоящий налоговый орган жалобе в течение 2-х месяцев, учитывая участвовавшие случаи несогласия отдельных налогоплательщиков с практикой приостановления рассмотрения поданных ими жалоб по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации (до разрешения дела о том же предмете и по тем же основаниям арбитражным судом, судом общей юрисдикции, в случае невозможности рассмотрения жалобы (апелляционной жалобы) до разрешения другого дела судом в конституционном, гражданском, арбитражном, административном, уголовном судопроизводстве и т.д.).
8. Введение экстерриториального принципа обжалования актов налогового органа, действий (бездействия) его должностных лиц.
9. Установление в рамках процедуры обжалования актов налогового органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможности проведения мероприятий налогового контроля, за исключением налоговых проверок, при рассмотрении вновь представленных налогоплательщиком документов, ранее не рассматривавшихся налоговыми органами.
10. Уточнение порядка направления материалов в следственные органы для возбуждения уголовного дела по налоговым преступлениям в части расширения оснований для такого направления на решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, а также в части приостановления течения срока для такого направления на период предоставленной соответствующему должнику отсрочки (рассрочки) по уплате выявленной задолженности.
11. Внесение уточнения о том, что учет денежных средств, уплаченных не в качестве единого налогового платежа в счет исполнения обязанности по уплате государственной пошлины, в отношении уплаты которой арбитражным судом не выдан исполнительный

документ, налога на профессиональный доход и сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, налога на сверхприбыль, осуществляется на основании информации, поступающей из Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

12. Дальнейшая оптимизация бумажного документооборота в налоговых правоотношениях в части внедрения возможности направления физическому лицу решений налоговых органов о взыскании задолженности и копий заявлений налоговых органов о взыскании задолженности, подаваемых в суд, через его личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг (при желании самого лица).

13. Установление возможности отсчета установленного 6-месячного срока для подачи административного искового заявления о взыскании задолженности за счет имущества физического лица не только со дня вынесения судом определения об отмене судебного приказа, но и со дня вынесения судом акта по иным основаниям, влияющим на дату подачи такого административного искового заявления (о возвращении заявления о вынесении судебного приказа, об отказе в его принятии и т.д.), учитывая складывающуюся практику вынесения подобных решений, в результате которых налоговый орган ограничивается в возможности обратиться к процедуре судебного взыскания.

14. В целях оптимизации работы налоговых органов будут установлены основания для признания задолженности умершего (признанного умершим) лица безнадежной к взысканию и ее списания, в случае отсутствия в течение трех лет наследников, с последующим ее восстановлением, если наследники объявляются.

15. В целях оптимизации работы налоговых органов будет уменьшен существующий пятилетний срок до трех лет для признания задолженности лица безнадежной к взысканию и ее списания в случае вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства при возврате взыскателю исполнительного документа, который исчисляется с даты образования задолженности, размер которой не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве.

16. Распространение правил, предусмотренных в отношении банков, на Государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» с целью возможности получения от указанной Корпорации сведений об открытых ею банковских счетах кредитных организаций.

17. В целях оптимизации документооборота в налоговых правоотношениях будет проработан вопрос объединения в единое поручение налогового органа банку (с сохранением установленной очередности взыскания) поручений налогового органа банку на перечисление суммы задолженности, на продажу иностранной валюты, на

продажу драгоценных металлов, на перечисление по истечении срока действия депозитного договора денежных средств с депозитного счета на расчетный (текущий) счет, на перевод электронных денежных средств.

18. Установление основания для формирования сальдо единого налогового счета реорганизованного лица с даты его создания в форме реорганизации, с учетом данных о сальдо реорганизованных лиц-предшественников в целях устранения споров в правоприменительной практике.

19. Уточнение порядка уплаты и размеров государственной пошлины за государственную регистрацию права общей долевой собственности владельцев инвестиционных паев на недвижимое имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, ограничения данного права и обременение такого имущества или сделок с ним (в целях установления единого подхода для физических и юридических лиц).

20. Освобождение отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН и систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), от составления счетов-фактур.

Налог на доходы физических лиц

В целях более справедливого распределения налогов, сохранения бюджетной устойчивости, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны на мировой арене, произойдет комплексная системная доработка параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

1. Вводятся дифференцированные ставки по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и пятиступенчатая налоговая шкала в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода:

- в части суммы дохода, не превышающей 2,4 миллиона рублей – 13 %;
- в части суммы дохода, превышающей 2,4 миллиона рублей и не более 5 миллионов рублей – 15 %;
- в части суммы дохода, превышающей 5 миллионов рублей и не более 20 миллионов рублей – 18 %;
- в части суммы дохода, превышающей 20 миллионов рублей и не более 50 миллионов рублей – 20 %;
- в части суммы дохода, превышающей 50 миллионов рублей – 22 %.

2. Увеличивается налог на доходы физических лиц, уплачиваемый налогоплательщиками в фиксированном размере с доходов в виде прибыли контролируемых ими иностранных компаний.

3. Ограничиваются права на применение налоговых преференций в виде освобождения от НДФЛ при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 миллионов рублей за налоговый период.
4. Сохраняется уровень налогообложения с максимальной ставкой НДФЛ 15 % для доходов в виде дивидендов, операций с ценными бумагами, процентов по депозитам. Это направлено на сохранение стимулов для развития фондового рынка и сохранение уровня доходов большей части граждан, хранящих свои сбережения в банках.
5. Для родителей в семьях с двумя и более детьми, имеющими низкий доход, будет введен «кешбэк» – будет предусмотрен возврат части уплаченного НДФЛ по итогам года через инструменты социальной поддержки. Использование данного механизма будет также способствовать прозрачности доходов и стимулировать население не скрывать свои доходы, поскольку часть из них будет возвращена.
6. Для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию, будет распространен стандартный налоговый вычет по НДФЛ.
7. Налогообложение НДФЛ доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, не изменится.
8. Увеличение начиная с 2025 года размера стандартного налогового вычета на второго ребенка - до 2 800 рублей, на третьего и каждого последующего ребенка - до 6 000 рублей, суммы предельного дохода налогоплательщика в целях применения указанного стандартного налогового вычета - до 450 тыс. рублей в год.
9. Расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с двумя несовершеннолетними детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий: льгота применяется не только для семей с несовершеннолетними детьми, но также для семей с детьми (подопечными), признанными судом недееспособными, вне зависимости от их возраста. Рассмотрение вопроса о необходимости сравнения с имеющимся жилым помещением не только по площади, но и по кадастровой стоимости.
10. Уточнение порядка применения освобождения от налогообложения выплаты установленной законодательством компенсации работодателем проезда в отпуск и обратно своим работникам и членам их семей, работающих (проживающих) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Предлагается снять условие о совместном проживании членов семьи.
11. Уточнение порядка учета в целях налогообложения расходов при продаже имущества, стоимость которого при приобретении налогоплательщиком включалась в налогооблагаемый доход налогоплательщика.

12. Для субъектов Российской Федерации будет предоставлено право увеличивать до 1 понижающий коэффициент 0,7 в целях определения подлежащих налогообложению НДФЛ доходов от продажи недвижимого имущества.

13. Предлагается установить, что доверительный управляющий и (или) брокер, осуществляющие в интересах налогоплательщика операции с ценными бумагами, производными финансовыми инструментами и (или) осуществляющие выплаты налогоплательщику по ценным бумагам признаются налоговыми агентами вне зависимости от наличия договора доверительного управления, договора на брокерское обслуживание или иного договора с налогоплательщиком.

14. Предлагается установить, что профессиональные участники рынка ценных бумаг (брокер и (или) доверительный управляющий) признаются налоговыми агентами по операциям с валютой, осуществляемым в интересах налогоплательщика, а также уточнить порядок налогообложения, например, когда валюта получена в результате реализации (погашения) ценной бумаги (ПФИ).

15. Предлагается установить, что агент (посредник), осуществляющий выплаты налогоплательщику в связи с совершением юридических и иных действий, признается налоговым агентом, если непосредственно источник выплаты дохода налоговым агентом не признается.

16. Распространение социального налогового вычета на расходы налогоплательщика, произведенные за медицинские услуги, оказанные его ребенку (подопечному), признанных судом недееспособными, вне зависимости от их возраста.

17. Установление порядка декларирования и уплаты налога при продаже имущества, если такое имущество находится в совместной собственности супругов, в том числе в случае, если такое имущество используется в предпринимательской деятельности.

18. Предлагается установить, что при дарении ценных бумаг и производных финансовых инструментов доход в виде такого дара освобождается от налогообложения только, если даритель и одаряемый являются членами семьи и (или) близкими родственниками. На текущий момент доход в виде подаренных ценных бумаг (за исключением акций) и производных финансовых инструментов, полученный от физического лица, освобождается от налогообложения вне зависимости от родства дарителя и одаряемого.

19. Установление единых условий для налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения доходов от реализации (погашения) находящихся в собственности налогоплательщика более пяти лет долей участия в уставном капитале российских организаций и акций, по которым также установлена налоговая льгота по налогу на прибыль организаций. Условие о предоставлении налоговой льготы в отношении долей участия в уставном капитале исключительно российских организаций распространить также на акции, то есть предоставлять льготу только по российским акциям. Условие о предоставлении налоговой льготы только по тем акциям, по которым также

предусмотрена налоговая льгота по налогу на прибыль организаций распространить также на доли участия в уставном капитале российских организаций.

20. Предлагается установить, что при переезде работника на работу в другую местность освобождаются от налогообложения установленные законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации) осуществляемые работодателем выплаты на аренду жилых помещений в период обустройства работника в новой местности, но не более суммы выплат за три первых месяца.

21. В настоящее время в случае неуплаты налога налоговым агентом налогоплательщик обязан самостоятельно задекларировать и уплатить неуплаченный налоговым агентом налог. В этой связи предлагается:

- уточнить, что такое требование распространяется на налогоплательщика также при частичном неуплате налога налоговым агентом;
- установить исключение такого требования для налогоплательщика при условии, что налогоплательщик в срок до 31 марта года, следующего за налоговым периодом, в котором получен соответствующий доход, сообщил в налоговый орган о неправомерном неуплате налога налоговым агентом по форме, утвержденной ФНС России.

22. Предлагается установить, что при продаже имущества (имущественных прав) налогоплательщиками, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, соответствующие доходы могут уменьшаться на фактически произведенные налогоплательщиками и документально подтвержденные расходы на приобретение этого имущества (имущественных прав).

23. Уточнение порядка определения части страховой выплаты, выплачиваемой по договору страхования жизни. Если страховые взносы уплачивались не только налогоплательщиком, но и членами его семьи и близкими родственниками, то при расчете необлагаемой части страховой выплаты учитываются страховые взносы, внесенные не только налогоплательщиками, но также и членами его семьи, и близкими родственниками.

24. Предлагается установить, что при продаже доли (ее части) в уставном капитале общества, при выходе из состава участников общества, при получении денежных средств, иного имущества (имущественных прав) акционером (участником, пайщиком) организации в случае ее ликвидации, при уменьшении номинальной стоимости доли в уставном капитале общества, фактически произведенные налогоплательщиком и документально подтвержденные расходы на приобретение этого имущества (имущественных прав) учитываются в целях налогообложения, в том числе, если ранее была реорганизация соответствующей организации (сейчас такое положение предусмотрено только для акций).

25. Предлагается дополнить перечень расходов, связанных со служебной командировкой, оплачиваемых в пользу налогоплательщика (компенсируемых налогоплательщику) и освобождаемых от обложения НДС, страховых взносов по программе добровольного медицинского страхования, необходимой для отправления сотрудника в такую командировку.

26. Предлагается уточнить, что порядок учета расходов по сделкам с ценными бумагами (ПФИ) осуществляется по методу ФИФО по соответствующему брокерскому счету.

27. Предлагается установить, что для целей определения минимального 3-летнего предельного срока владения жилым помещением учитывается жилое помещение во владении семьи, в том числе детей до 18 лет, учащихся до 24 лет, недееспособных без ограничения по возрасту (в настоящее время учитывается только совместное имущество).

28. Предлагается установить, что для целей применения инвестиционного налогового вычета ценные бумаги должны быть обращающимися как на момент покупки, так и на момент реализации (погашения).

29. Предлагается установить, что сроки владения имуществом исчисляются непрерывно.

30. Предлагается установить порядок уточнения налогоплательщиком суммы подтвержденного налогового вычета.

Налог на прибыль организаций

1. С учетом мирового опыта, руководствуясь принципом приоритетности налогообложения финансового результата, и отказом от взимания «курсовых» экспортных пошлин, увеличивается общая налоговая ставка по налогу на прибыль организаций до 25 процентов, при сохранении действующих преференциальных механизмов, в том числе механизмов для региональных инвестиционных проектов, а также инвестиционного налогового вычета, исключив ограничение по сроку их действия.

2. Для создания дополнительных стимулов для повышения инвестиционной активности и увеличения капиталовложений со стороны бизнеса будут расширены налоговые механизмы поддержки инвестиций в первую очередь в высокотехнологичные проекты – инвестиционный налоговый вычет на федеральном уровне, а также расширение механизма роста амортизационных отчислений в сфере высокотехнологичного оборудования и расходов на НИОКР как источника инвестиций (повышающий коэффициент при приобретении оборудования и на проведение НИОКР для компаний при учете расходов будет повышен с 1,5 до 2-х).

3. Продление действия нормы, ограничивающей уменьшение налоговой базы текущего периода на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, по 2030 год, и, тем самым, обеспечение синхронизации срока ее действия с временным

перераспределением одного процентного пункта налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

4. Предоставление налогоплательщикам возможности включения в состав сомнительных долгов штрафов, пеней, иных санкции, сумм возмещения убытков или ущерба, присужденных судом, решение которого вступило в законную силу.

5. Введение до 2030 года пониженной ставки налога на прибыль в размере 5% для аккредитованных ИТ-компаний.

6. Учет с повышенным коэффициентом расходов на отечественные цифровые решения при расчете налога на прибыль для российских компании, внедряющих отечественное программное обеспечение (ПО).

7. Предоставление налогоплательщикам возможности амортизировать объекты основных средств и нематериальные активы, в отношении которых было принято решение об использовании права на применение федерального инвестиционного налогового вычета (далее – ФИНВ), а также исключение возможности применения ФИНВ к тем объектам основных средств и нематериальным активам, при формировании первоначальной стоимости которых соответствующие расходы учитываются с 1 января 2025 года с применением коэффициента 2.

8. Увеличение с 15 до 20% налоговой ставки в отношении доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и обращающимся облигациям российских организаций.

Акцизы

1. Вводится акциз на никотиновое сырье и бестабачную никотинсодержащую смесь для нагревания.

2. Признаются подакцизными товарами фармацевтическая субстанция спирта этилового, а также спиртосодержащие лекарственные препараты, не включенные в соответствующий Перечень, с целью сокращения источников для производства нелегальной алкогольной продукции.

3. Устанавливается акциз для природного газа, приобретенного для производства аммиака для справедливого распределения доходов, получаемых производителями аммиачных удобрений.

4. Предусматривается дальнейшее увеличение ставок акцизов на этиловый спирт, спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 18 процентов, сидр, пуаре, медовуху и пиво, установленных на 2025 год, и последующей соответствующей индексацией, а также ставок акцизов на сигареты, папиросы в части адвалорной составляющей.

5. Увеличиваются ставки акцизов на нефтепродукты с корректировкой демпфирующей составляющей на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Налог на дополнительный доход

Расширение перечня оснований для восстановления фактических расходов на участке недр за счет уменьшения сумм исчисленных налогов, сборов и выплат (иных вознаграждений) в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию и уменьшения сумм стоимости отгруженных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Налог на добычу полезных ископаемых

1. Увеличение уровня изъятия ренты при определении налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДСИ) с 4,8 % до 6,7 % при добыче железной руды.

2. Введение формульного подхода к определению налоговых ставок по НДСИ в отношении полезных ископаемых, являющихся сырьем для производства минеральных удобрений (калийные соли, апатитовые, апатит-нефелиновые, апатит-штаффелитовые, апатит-магнетитовые, маложелезистые апатитовые, фосфоритовые руды), исходя из экспортных котировок с дополнительным изъятием НДСИ при складывающейся благоприятной ценовой конъюнктуре.

3. Увеличение адвалорной ставки НДСИ при добыче алмазов и других драгоценных и полудрагоценных камней с 8 % до 8,4 %.

4. Установление дополнительной надбавки при определении налоговой ставки по НДСИ в отношении угля, за исключением угля бурого, в размере 10 % от превышения цены в морских портах Российской Федерации над установленным пороговым значением.

5. Увеличение уровня налогообложения НДСИ при добыче золота через установление с 1 января 2025 года надбавки в размере 10 % от превышения мировой цены над уровнем 1 900 долларов за тройскую унцию.

6. Отмена применения «нижнего порога» налоговой ставки по НДСИ при добыче бедных многокомпонентных комплексных руд с низким содержанием полезных компонентов на новых участках недр, расположенных в Красноярском крае, в размере 2 555 рублей за тонну.

7. Корректировка порядка оценки стоимости концентратов и других полупродуктов, содержащих в себе один или несколько драгоценных металлов путем учета каждого драгоценного металла, содержащегося в концентрате или полупродукте, и их средних цен на мировом рынке.

8. Уточнение с 1 января 2025 года условий отмены применения «нижнего порога» налоговой ставки по НДСИ для участков недр, запасы которых впервые поставлены на

государственный баланс запасов полезных ископаемых после 1 января 2024 года на территории Красноярского края в целях стимулирования новых инвестиционных проектов по добыче «бедных» комплексных руд с низким содержанием полезных компонентов

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов

В целях устранения пробела в законодательстве Российской Федерации в части осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты сбора за пользование объектами животного мира в отношении физических лиц, получающих разрешение на добычу объектов животного мира от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предлагается установить порядок предоставления организациями и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотохозяйственные соглашения, получающими в установленном порядке бланки разрешений на добычу объектов животного мира для последующей выдачи их физическим лицам – охотникам при осуществлении охоты в закрепленных охотничьих угодьях, сведений о выданных физическим лицам – охотникам разрешениях, сумме сбора, подлежащей уплате по каждому разрешению, а также о сроках уплаты сбора, по аналогии в отношении органов, выдающих в установленном порядке физическим лицам – охотникам разрешение на добычу объектов животного мира.

Водный налог

Предлагается устранить правовую неопределенность в отношении федерального органа исполнительной власти, определяющего коэффициент, учитывающий фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации для расчета с 2026 года водного налога.

Специальные налоговые режимы

1. Уточнение порядка определения «остаточная стоимость основных средств» при применении упрощенной системы налогообложения в целях учета основных средств, которые подлежат амортизации.
2. Уточнение состава расходов на приобретение и (или) создание нематериальных активов, на которые могут быть уменьшены доходы при определении объекта налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, в случае осуществления достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации соответствующих объектов и по иным аналогичным основаниям независимо от размера стоимости нематериальных активов.
3. Уточнение состава расходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус

расходы», позволяющего учитывать в расходах страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование.

4. Изменение порядка уплаты налогоплательщиками налога по УСН по новому месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) в случае, если налоговая ставка по новому месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) установлена субъектом Российской Федерации в меньшем размере (уплата налога будет осуществляться по налоговой ставке, установленной законом того субъекта Российской Федерации, на территории которого организация (индивидуальный предприниматель) ранее применяла УСН в течение 3 последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором было изменено место нахождения организации (место жительства индивидуального предпринимателя)).

5. Установление величины коэффициента-дефлятора по УСН на 2025 год в размере 1 (в целях исключения различного толкования порядка применения данного коэффициента-дефлятора в отношении предельной величины доходов и величины остаточной стоимости основных средств налогоплательщиков, применяющих УСН).

Патентная система налогообложения

Предлагается перенести срок уплаты налога по патентам, срок окончания действия которых приходится на 31 декабря, на 28 декабря в целях зачисления платежей по соответствующему налогу в местные бюджеты в текущем, а не в следующем году.

Автоматизированная упрощенная система налогообложения

1. Расширение географии применения АУСН на все субъекты Российской Федерации с 1 января 2026 года в целях обеспечения возможности субъектам малого предпринимательства вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях на всей территории Российской Федерации.

2. Закрепление возможности осуществления информационного обмена с операторами электронных площадок (маркетплейсы и т.д.) о полученных от налогоплательщиков суммах агентских вознаграждений, а также взаимозачетах встречных требований, в целях расширения возможностей налогового органа в администрировании АУСН.

Имущественный, транспортный и земельный налоги

1. Расширены полномочия, в том числе и муниципалитетов, по установлению более высоких налоговых ставок имущественных налогов по дорогостоящему имуществу.

2. Освобождение лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей от уплаты налога на имущество физических лиц.

3. Поэтапное изменение порядка исчисления и уплаты транспортного налога и земельного налога организаций с возложением на налоговые органы обязанности по

исчислению таких налогов (авансовых платежей по налогам) и отмене для налогоплательщиков-организаций обязанности по направлению уведомлений об исчисленных суммах налогов (авансовых платежей по налогам).

4. Продление на 5 лет (до 1 января 2030 года) возможности уменьшения налоговой базы налога на имущество организаций, определяемой как среднегодовая стоимость имущества, на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации, портовых гидротехнических сооружений, сооружений инфраструктуры воздушного транспорта (за исключением системы централизованной заправки самолетов, космодрома), учтенных в балансовой стоимости данных объектов.

Страховые взносы

1. Установление единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6 %, для предприятий, осуществляющих виды экономической деятельности, отнесенные к обрабатывающему производству, по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации, и являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в отношении части заработной платы работников, превышающей в течение месяца величину 1,5 МРОТ.

2. Установление для индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов и иных лиц, занимающихся частной практикой, совокупных фиксированных размеров страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование на 2025 год и последующие годы.

3. Перенос для индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов и иных лиц, занимающихся частной практикой, срока уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование в совокупном фиксированном размере с 31 декабря на 28 декабря текущего календарного года.

4. Уточнение момента начала применения единых пониженных тарифов страховых взносов ИТ-организациями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности (при соблюдении условия о доле доходов от профильной деятельности - с месяца получения документа о государственной аккредитации ИТ-организации (с месяца включения в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности)).

5. Определение порядка уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование индивидуальными предпринимателями, в том числе, применяющими специальный налоговый режим и осуществляющими одновременно иную установленную законодательством Российской Федерации профессиональную деятельность, не являющуюся предпринимательской.

6. Изменение порядок применения плательщиками страховых взносов, признаваемыми субъектами малого или среднего предпринимательства, пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 15 процентов в отношении выплат в пользу физического лица (с 1 МРОТ до 1,5 МРОТ).

Прочее

1. Установление порядка прекращения обязанности по уплате налогов, пеней, штрафов (амнистии), не уплаченных в результате дробления бизнеса налогоплательщиков при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса.

2. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах отдельных технических правок, а также поправок, связанных с уточнением терминологии, в целях устранения противоречий с учетом правоприменительной практики и изменений законодательства Российской Федерации.

3. Увеличение размеров государственной пошлины в области оборота оружия, в отношении частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, которые не индексировались более десяти лет.

Приложение 3

ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ В ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Совершенствование налогового администрирования

1. Не утратил актуальности вопрос внедрения отношений по применению контрольно-кассовой техники в сферу регулирования налогового законодательства, а также объединение проводимых налоговыми органами мероприятий в отношении контрольно-кассовой техники и полноты учета выручки в рамках оперативного контроля.

В этой связи в 2023 и 2024 годах методология интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах будет дополнительно проанализирована, в том числе с целью четкой увязки оперативных проверок с налоговыми проверками и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в связи с проведением оперативного контроля.

За указанный период предлагается выйти на нормотворческие решения, которые обеспечат реализацию задачи по интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Итог рассмотрения:

В 2023 году методология интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах проходила широкое общественное обсуждение с привлечением заинтересованных органов власти и научного сообщества.

Данная работа продолжается и в 2024 году с целью обеспечения возможности к 2025 году сформировать сбалансированное законодательное решение.

2. Планируется проработать вопрос предоставления права налоговым органам применять предварительные обеспечительные меры для борьбы со схемами сокрытия недобросовестными плательщиками своего имущества и вывода активов.

В связи с тем, что с момента начала налоговой проверки (окончания проведения камеральной налоговой проверки) до вынесения по ее итогам решения проходит достаточно долгий период времени, недобросовестные плательщики успевают скрыть свое имущество, уклоняясь тем самым от уплаты обязательных платежей.

Чтобы пресечь использование подобных схем уже разработан и широко обсуждается механизм обеспечения залогом неуплаченных обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, с момента принятия решения о проведении

выездной налоговой проверки (по итогам проведенной камеральной налоговой проверки).

При этом подобное решение, как и планировалось изначально, будет ограничено суммой, рассчитанной как разница между совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, рассчитанных исходя из среднеотраслевой налоговой нагрузки и совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных плательщиком за период, проверяемый в рамках налоговой проверки.

Итог рассмотрения:

В связи с экономическими реалиями 2023-2024 годов, в целях сохранения оптимальной для указанного периода налоговой нагрузки на хозяйствующих субъектов, принятие этого вопроса отложено.

Акцизы

1. Будет проведена оценка возможности перехода на уплату акциза в отношении табачной и никотинсодержащей продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации, на основе использования в этих целях данных государственной информационной системы маркировки.

Итог рассмотрения:

По результатам проработки Минфином России совместно с ФНС России и ООО «Оператор-ЦРПТ» в 2022-2023 годах перехода на автоматизированный расчет сумм акциза в отношении табачной продукции на основании данных государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – ГИС МТ) и на уплату сумм акциза на основе налоговых уведомлений сделаны выводы о преждевременности такого перехода в 2024 году в связи с наличием рисков недопоступления сумм акцизов в бюджет.

Работа по устранению таких рисков будет продолжена в 2024-2025 годах.

Данные ГИС МТ в настоящее время используются налоговыми и таможенными органами как дополнительный инструмент контроля за полнотой декларируемых налоговых обязательств налогоплательщиками. Это закреплено законодательно с 01.06.2024 г.

2. В рамках анализа практики применения акциза на сахаросодержащие напитки планируется оценить динамику поступлений в федеральный бюджет сумм налога, изменения структуры и баланса производства безалкогольных напитков, в том числе сахаросодержащих, в целях подготовки предложений по совершенствованию такого налогообложения.

Итог рассмотрения:

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2023 года сахаросодержащие напитки признаются подакцизными товарами.

Налогообложение акцизами операций с сахаросодержащими напитками производится в установленном порядке с указанной даты, а для организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 октября 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих сахаросодержащие напитки - с 1 октября 2023 г.

В федеральный бюджет Российской Федерации в 2023 году сумма акциза на сахаросодержащие напитки от более 600 производителей и импортеров поступила в размере 8,3 млрд рублей, 87 % этой суммы приходится на сахаросодержащие напитки, производимые на территории Российской Федерации.

По данным ФНС России средняя месячная сумма поступлений акциза в III квартале 2023 года составила порядка 1,5 млрд рублей, в IV квартале 2023 года уменьшилась на 13 % и составила 1,31 млрд рублей, хотя должна была увеличиться за счет производителей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. В I квартале 2024 года тенденция к уменьшению среднемесячных поступлений акциза сохранилась, и по сравнению с IV кварталом 2023 года этот показатель уменьшился на 3 % и составила 1,28 млрд рублей.

Указанные данные свидетельствуют о сокращении объема производства сахаросодержащих напитков и увеличении производства безалкогольных напитков, содержащих заменители сахара.

По мнению налоговых и таможенных органов, идентификация отдельных видов товаров в качестве подакцизных сахаросодержащих напитков затруднена, в связи с большим перечнем безалкогольных напитков, не подлежащих налогообложению акцизами (обогащенная пищевая продукция, напитки на растительной основе и др.).

В рамках совершенствования налогообложения акцизами сахаросодержащих напитков целесообразно подготовить и проработать предложения по расширению перечня подакцизных безалкогольных напитков.

Налог на прибыль организаций

1. В предстоящий период будет рассмотрен вопрос необходимости специального регулирования учета для целей налогообложения налогом на прибыль организаций изменения стоимости облигаций федерального займа (ОФЗ) с индексируемым номиналом, в том числе в случае, когда на дату реализации этой ценной бумаги отрицательная разница от изменения стоимости превышает процентный доход по такой ценной бумаге.

Итог рассмотрения:

Порядок признания процентов по ОФЗ с индексируемым номиналом (ОФЗин) (к которым относится и увеличение номинальной стоимости ОФЗин) в конце каждого месяца влечет следующие негативные последствия.

Если в результате дефляции уменьшение номинальной стоимости ОФЗин составляет большую величину, чем начисленная в соответствующем месяце сумма процентного дохода по ним, то отрицательный показатель не может учитываться в составе расходов текущего месяца отчетного (налогового) периода, а уменьшает только процентный доход, начисленный в последующем.

В этой связи, если на дату реализации (выбытия) ОФЗин отрицательная разница не полностью учтена при расчете налоговой базы, то в рамках действующих норм Налогового кодекса Российской Федерации, нет положений, регулирующих возможность учета такого убытка.

Следовательно, необходимо предусмотреть соответствующие поправки Налоговый кодекс Российской Федерации, позволяющие учитывать этот убыток. Однако для этого следует оценить вариант этих правок, реализующих данное положение. Либо предусмотреть возможность уменьшать налоговую базу, сформированную от начисленных процентов по ОФЗин, облагаемую по ставке 15 %, на подобную отрицательную величину (что потребует перерасчетов этой базы за истекшие отчетные (налоговые) периоды), либо следует ввести специальный порядок учета изменяемого номинала ОФЗин.

2. Также предлагается оценить необходимость расширения перечня сомнительных долгов за счет задолженности, возникшей на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Итог рассмотрения:

Зачастую на решение об обращении в суд о взыскании с контрагента упущенной выгоды (компенсации) влияет оценка налоговых последствий положительных решений судов. Так подобная компенсация при положительном решении суда должна отражаться в составе налогооблагаемых доходов при не безусловном получении подобных средств. Таким образом, это является препятствием для организаций обращаться за судебной защитой своих прав. Предлагается дать возможность учитывать дебиторскую задолженность, возникшую на основании решений судов, в составе сомнительных долгов. При этом общее ограничение по формированию резерва сомнительных долгов в размере 10 % от выручки следует оставить.

3. При формировании бюджета за счет налоговых доходов от уплаты налога на прибыль организаций планируется оценить эффект, полученный в результате отказа с 1 января 2023 года от института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН).

Итог рассмотрения:

С 1 января 2023 года прекращено использование института КГН для целей налогообложения прибыли организаций.

В целях оценки эффекта от прекращения использования института КГН произведен анализ поступлений в бюджет от уплаты налога на прибыль организаций и изучена динамика таких поступлений, полученных от налогоплательщиков, переставших с 1 января 2023 года являться участниками КГН. Анализ показал, что объем поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от уплаты указанными налогоплательщиками налога на прибыль организаций в 2023 году (по сравнению с 2022 годом, когда такие налогоплательщики являлись участниками КГН) увеличился на 277 млрд рублей, при этом увеличение объема соответствующих поступлений в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составило 135 млрд рублей и 142 млрд рублей соответственно.

Увеличению поступлений в бюджет от уплаты вышеуказанными налогоплательщиками налога на прибыль организаций наряду с отказом от использования института КГН также способствовали рост средней цены на нефть, наблюдавшийся в конце 2023 года, положительная динамика курса доллара США и увеличение внереализационных доходов в связи с изменением законодательства о налогах и сборах в части признания курсовых разниц от переоценки обязательств, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Специальные налоговые режимы

1. Будет рассмотрен вопрос увеличения предельного значения остаточной стоимости основных средств со 150 млн рублей до 200 млн рублей в целях применения упрощенной системы налогообложения.

Итог рассмотрения:

В целях внедрения с 1 января 2025 г. механизма поэтапного перехода налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предельный размер доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, увеличен до 450 млн рублей, а остаточная стоимость основных средств до 200 млн рублей, в том числе повышена до 337,5 млн рублей величина предельного размера доходов организаций в целях перехода на упрощенную систему налогообложения.

Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут подлежать ежегодной индексации на коэффициент-дефлятор.

2. Будет проведен анализ и дана оценка текущих итогов эксперимента по установлению в четырех российских регионах специального налогового режима «Автоматическая

упрощенная система налогообложения» (далее – АУСН), в том числе в части его востребованности, удобства для предпринимателей, количества субъектов предпринимательской деятельности, перешедших на данный налоговый режим, а также в части факторов, затрудняющих предпринимателям переход на АУСН и его применение. На основе анализа будут выработаны предложения по корректировке АУСН с целью сделать его более привлекательным и удобным для предпринимательского сообщества.

Итог рассмотрения:

В целях увеличения количества налогоплательщиков, применяющих АУСН, а также устранения факторов, затрудняющих предпринимателям переход на АУСН и его применение, Минфином России предложено расширить перечень лиц, имеющих право применять АУСН, предоставить возможность перехода с УСН на АУСН в течение календарного года, учитывать расходы, осуществленные в натуральной форме и т.д.

Данные новации нашли отражение в статье 8 Федерального закона от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Международное налогообложение

1. Планируется ратификация подписанного 8 июня 2023 года Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Султаната Оман об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и о предотвращении избежания и уклонения от налогообложения.

Итог рассмотрения:

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Султаната Оман об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и предотвращения избежания и уклонения от налогообложения от 08.06.2023 г. применяется с 01.01.2024 г.

2. Состоится переговоры с Объединенными Арабскими Эмиратами по заключению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество и о предотвращении избежания и уклонения от налогообложения.

Итог рассмотрения:

Министерством финансов Российской Федерации были проведены несколько раундов переговоров с Министерством финансов Объединенных Арабских Эмиратов, которые состоялись в апреле, июне и сентябре 2023 года, а также в марте 2024 года.

Переговорный процесс продолжается.

3. Будет проведена оценка необходимости внесения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, обеспечивающих установление в Российской Федерации уровня налогообложения российских холдингов, подпадающих под действие новых правил международного налогообложения, не ниже минимально принятого на глобальном уровне, в связи с планируемым внедрением новых правил налогообложения прибыли МГК, устанавливающих глобальный минимальный налог на прибыль на уровне 15 % (GloBE Rules), иностранными государствами в свои национальные законодательства.

Итог рассмотрения:

В целом только «недружественные» государства проводят работу по внедрению правил GloBE. Соответствующие законы приняты во многих странах ЕС (в т.ч. в Германии, Франции, Италии, Австрии), а также в Великобритании, Южной Корее, Японии.

В США 16 августа 2022 года был подписан закон об альтернативном минимальном налоге (САМТ), который является относительным аналогом GloBE, но с существенными отличиями от модельных правил, разработанных ОЭСР.

В свою очередь в странах БРИКС+, других странах Глобального юга по данным открытых источников не наблюдается предметной работы по внедрению Pillar 2 (за исключением Гонконга и Малайзии, которые опубликовали законопроекты).

Внедрять полноценные правила GloBE в России на текущий момент нецелесообразно, так как вероятность их признания «квалифицированными» со стороны ОЭСР крайне низкая.

В силу того, что ОЭСР прекратила сотрудничество с Россией по всем проектам, действие в России правил GloBE, не признанных «квалифицированными», приведёт де-факто к двойному налогообложению российских МГК в недружественных странах: дополнительный налог (top-up tax) по приоритетному правилу должен быть уплачен в России (т.к. здесь материнская компания), а по вторичному правилу - в странах, где ведут деятельность операционные компании российских МГК.

Вместе с тем, оценка результатов применения «недружественными» странами правил GloBE может быть проведена не ранее 2025-2026 гг.

Налог на имущество организаций

Будет осуществлена проработка перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением объектов отдельных видов: линейные, технически сложные сооружения, воздушные и морские суда и т.п.).

Итог рассмотрения:

В сложившихся социально-экономических условиях, когда Правительством Российской Федерации принимаются меры, направленные на повышение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и российской экономики в условиях санкций, в том числе на поддержку юридических лиц в Российской Федерации, внесение в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, предусматривающих такой переход, представляется преждевременным.

Между тем вопрос перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости как один из ключевых этапов реформирования имущественного налогообложения сохраняет свою актуальность на перспективу.

Туристический сбор

Планируется оценить целесообразность предоставления субъектам Российской Федерации права введения туристического сбора.

Введение данного сбора позволит привлечь дополнительные средства в бюджеты субъектов Российской Федерации, вместе с тем, уже сейчас очевиден отказ от целевого характера данных платежей, что не позволит напрямую направлять средства, полученные путем введения данного сбора на улучшение инфраструктуры гостеприимства.

Кроме того, заслуживает внимания тот факт, что введение туристического сбора приведет к удорожанию услуг. Вместе с тем, с учетом итогов эксперимента по обнулению НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения, данное удорожание может быть нивелировано.

Таким образом, в течение 2023 и 2024 годов Минфином России будет анализироваться возможность введения туристического сбора, в том числе с учетом итогов анализа эксперимента по установлению и взиманию курортного сбора.

Итог рассмотрения:

В рамках проработки вопроса о целесообразности предоставления субъектам Российской Федерации права введения туристического сбора в течение 2023 года заинтересованными ведомствами проводился анализ практики взимания курортного сбора в субъектах Российской Федерации, участвующих в эксперименте по развитию

курортной инфраструктуры, а также рассматривались предложения ряда иных субъектов Российской Федерации, заинтересованных в расширении этого эксперимента.

На основе проведенного анализа в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, предоставляющие муниципальным образованиям право вводить с 2025 года туристический налог, который заменит курортный сбор.

Необходимость введения нового налога на территории муниципального образования и конкретные налоговые ставки органы местного самоуправления будут определять самостоятельно в пределах, установленных законом.

Туристический налог будет уплачиваться организациями и физическими лицами, которые оказывают услуги по предоставлению мест для временного проживания в средствах размещения, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании.

Туристический налог будет взиматься со стоимости услуг по проживанию, которые оказываются в средствах размещения, входящих в реестр классифицированных средств размещения.

В отличие от курортного сбора, данный налог органы местного самоуправления смогут направлять не только на развитие туристической инфраструктуры, но также и на развитие других приоритетных направлений.

Налоговые льготы в отраслях «общественное питание», «туризм», «информационные технологии», «радиоэлектроника»

Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков в отраслях «общественное питание», «туризм», «информационные технологии» и «радиоэлектроника».

Итог рассмотрения:

В 2021-2022 годах в целях поддержки операционной деятельности и/или инвестиционной активности налогоплательщиков в ряде отраслей («общественное питание», «туризм», «информационные технологии», «радиоэлектроника») были введены налоговые льготы, в частности по НДС, налогу на прибыль организаций и страховым взносам.

В 2024 году Минфином России была проведена оценка эффективности использования налогоплательщиками указанных налоговых льгот. Оценка проводилась на базе аналитической системы «Эффективность льгот» (далее – система, АС «Эффективность льгот»), реализованной Минфином России совместно с ФНС России в 2022 году в целях проведения системной автоматизированной оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот (детальное описание работы системы представлено в Приложении 5).

Анализ эффективности указанных налоговых льгот проводился с года начала действия всех льгот, введенных для каждой отдельной отрасли: за период с 2022 по 2023 год для отраслей «общественное питание» и «туризм», за период с 2021 по 2023 год для отраслей «информационные технологии» и «радиоэлектроника».

В периметр анализа вошли налогоплательщики, которые воспользовались хотя бы одной из перечисленных налоговых льгот, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Федерации для данных отраслей. При этом для получения объективных результатов анализа по рассматриваемым отраслям при определении периметра анализа был сформирован перечень ОКВЭД, которые непосредственно относятся к каждой из отраслей.

Подробное описание источников исходных данных, используемых в АС «Эффективность льгот», представлено в Приложении 5.

Результаты проведенного в 2024 году анализа показали, что доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот формирует сверхдоходность, в рассматриваемых отраслях составляет от 20,4% до 26,3%, что свидетельствует о целесообразности сохранения действующих параметров налоговых льгот в рассматриваемых отраслях.

Отрасль «общественное питание»

Таблица 1. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— освобождение от уплаты НДС ¹ , — пониженные тарифы страховых взносов ² .
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 01.01.2022.
Количество пользователей налоговых льгот	1 365
Условия применения налоговых льгот	За предшествующий год одновременно выполняются условия: — сумма доходов по услугам общественного питания не превысила 2 млрд руб., — удельный вес доходов по услугам общественного питания составляет не менее 70% в общей сумме доходов пользователя льгот, — средняя заработная плата пользователя льгот не ниже средней заработной платы по субъекту Российской Федерации по классу 56 раздела I ОКВЭД, — среднесписочная численность работников превышает 250 человек (только для страховых взносов).

За период анализа (2022-2023 годы) общее количество пользователей³ налоговых льгот отрасли «общественное питание» составило 1 365, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1 195⁴ пользователей.

Выручка и количество пользователей

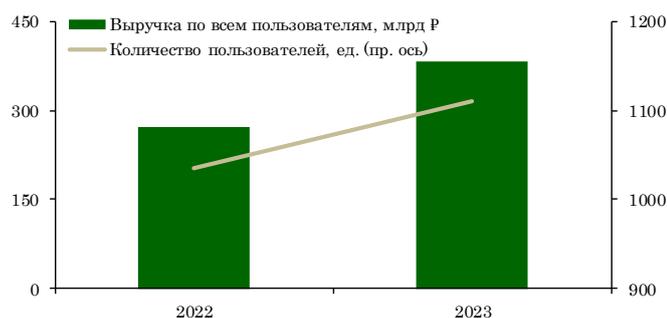
Выпадающие доходы государства

¹ Подпункт 38 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

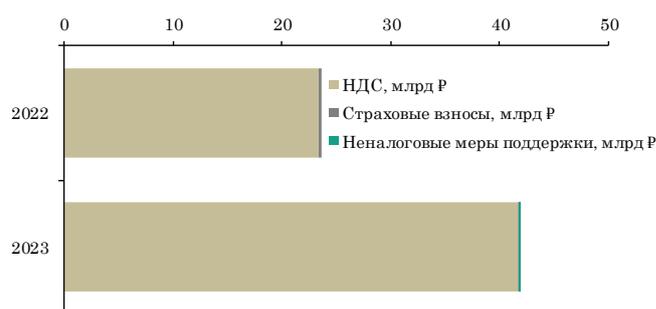
² Пункт 13.1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

³ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

⁴ Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (123 пользователя), или нулевого значения показателя выручки (10 пользователей), или не соответствуют выбранным для анализа отрасли ОКВЭД (37 пользователей).

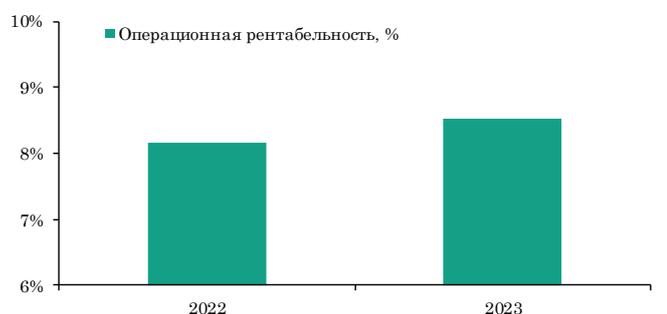


Источник: АС «Эффективность льгот»



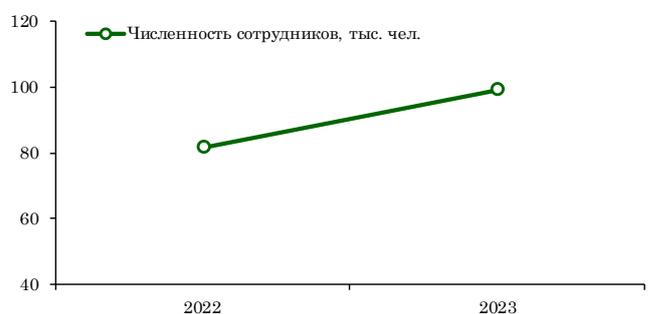
Источник: АС «Эффективность льгот»

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки пользователей льгот отрасли «общественное питание», вошедших в периметр анализа, с 2022 года по 2023 год вырос в 1,4 раза, количество пользователей льгот – в 1,1 раза. При этом на фоне сохранения операционной рентабельности в 2023 году в целом на уровне 2022 года прирост численности сотрудников за аналогичный период составил 21,6%.

С 2022 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 23,6 млрд руб. до 41,8 млрд руб. (в 1,8 раза), главным образом, за счет увеличения сумм налоговых льгот. При этом в 2023 году по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа, на льготу по НДС пришлось 99,96%, по страховым взносам – 0,04%

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 26,3%.

Отрасль «туризм»

Таблица 1. Краткая информация по отрасли

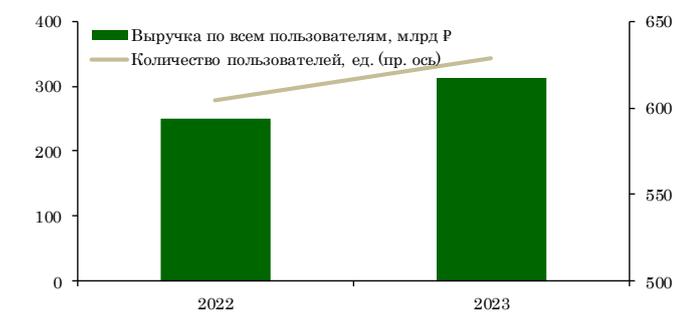
Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	Ставка НДС 0% ⁵ .
Срок действия налоговых льгот	Действует с 01.07.2022. Срок применения – 5 лет после ввода в эксплуатацию объекта туристической индустрии.

⁵ Подпункты 18 и 19 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации.

Количество пользователей налоговых льгот	1 162
Условия применения налоговых льгот	Введение в эксплуатацию объекта отрасли «туризм» после 01.01.2022 и наличие данного объекта в реестре объектов туристической индустрии.

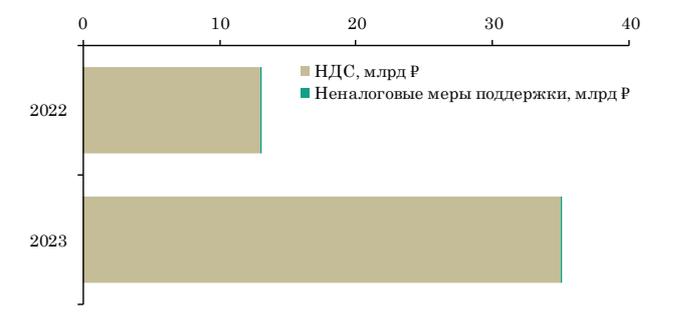
За период анализа (2022-2023 годы) общее количество пользователей⁶ налоговых льгот отрасли «туризм» составило 1 162, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошел 651⁷ пользователь.

Выручка и количество пользователей



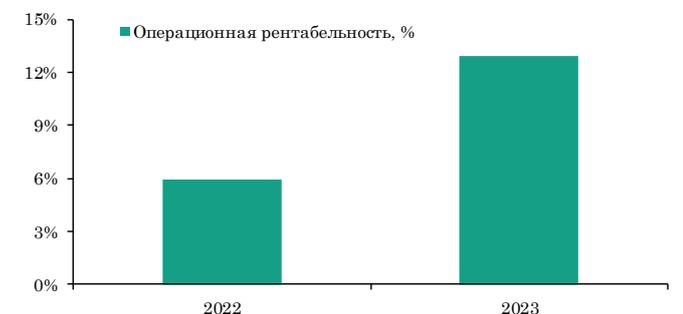
Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



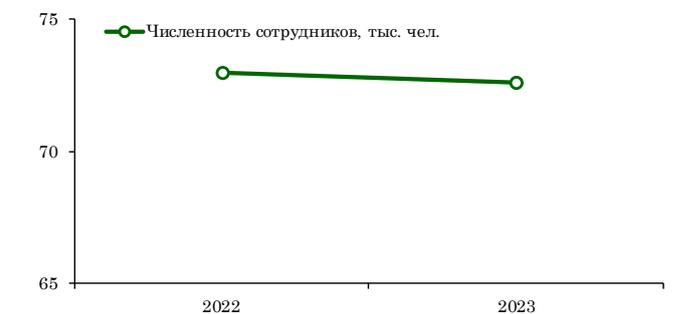
Источник: АС «Эффективность льгот»

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки пользователей льгот отрасли «туризм», вошедших в периметр анализа, с 2022 года по 2023 год вырос в 1,3 раза, количество пользователей льгот в целом сохранилось на прежнем уровне. При этом на фоне увеличения операционной рентабельности в 2023 году на 7,0% по сравнению с 2022 годом численность сотрудников сохранилась на прежнем уровне.

С 2022 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по пользователям льгот, вошедшим в периметр

⁶ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

⁷ Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (135 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (8 пользователей), или не соответствуют выбранным для анализа отрасли ОКВЭД (368 пользователей).

анализа) увеличилась с 13,0 млрд руб. до 35,0 млрд руб. (в 2,7 раза), главным образом, за счет увеличения сумм налоговых льгот.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанной налоговой льготы и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 25,0%.

Отрасль «информационные технологии»

Таблица 1. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— освобождение от уплаты НДС ⁸ , — ставка 0% по налогу на прибыль в ФБ и РБ ⁹ , — пониженные тарифы страховых взносов ¹⁰ .
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 01.01.2021 ¹¹ .
Количество пользователей налоговых льгот	20 833
Условия применения налоговых льгот	— включение в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и (или) единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения, прав на использование таких программ и баз данных (только для НДС), — государственная аккредитация пользователя льгот, осуществляющего деятельность в области информационных технологий (только для налога на прибыль и страховых взносов), — по итогам отчетного (налогового) периода удельный вес доходов от деятельности в области информационных технологий составляет не менее 70% в общей сумме доходов пользователя льгот (только для налога на прибыль и страховых взносов).

За период анализа (2021-2023 годы) общее количество пользователей¹² налоговых льгот отрасли «информационные технологии» составило 20 833, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 14 642¹³ пользователя.

⁸ Подпункт 26 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁹ Пункт 1.15 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

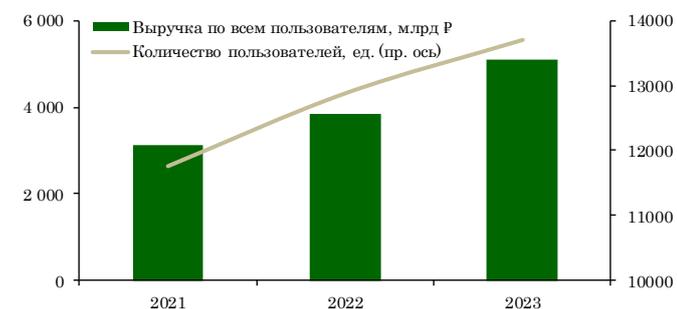
¹⁰ Подпункт 3 пункта 1, подпункт 1.1 пункт 2, пункт 2.2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

¹¹ Отдельная льгота по НДС начала действовать с 01.01.2008, по страховым взносам – с 01.01.2017, ставка 0% по налогу на прибыль в ФБ – с 01.01.2022.

¹² Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

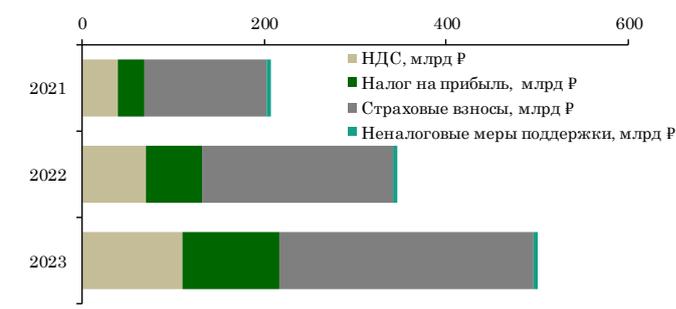
¹³ Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (1 185 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (117 пользователей), или не соответствуют выбранным для анализа отрасли ОКВЭД (4 889 пользователей).

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



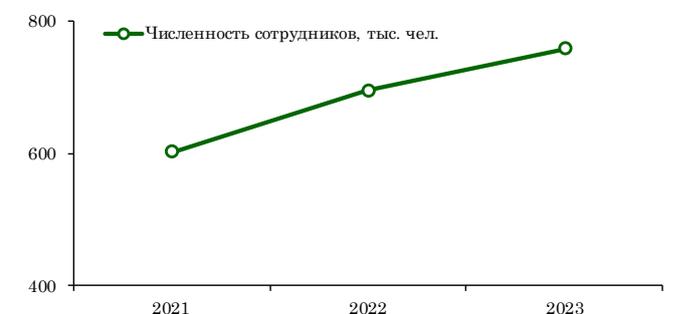
Источник: АС «Эффективность льгот»

Опер. рентабельность и доходность активов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки пользователей льгот отрасли «информационные технологии», вошедших в периметр анализа, с 2021 года по 2023 год вырос в 1,6 раза, количество пользователей льгот – в 1,2 раза, численность сотрудников – в 1,3 раза, операционная рентабельность на 6,5%. При этом на фоне увеличения операционной рентабельности в 2023 году на 5,7% по сравнению с 2022 годом прирост численности сотрудников за аналогичный период составил 9,1%.

С 2021 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 207,9 млрд руб. до 500,9 млрд руб. (в 2,4 раза), в том числе с 202,9 млрд руб. до 495,2 млрд руб. (в 2,4 раза) по налоговым льготам и с 5,0 млрд руб. до 5,7 млрд руб. (в 1,1 раза) по неналоговым мерам поддержки. При этом в 2023 году по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа, на льготы по страховым взносам пришлось 56,3%, по НДС – 22,1%, по налогу на прибыль – 21,6%.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 25,6%.

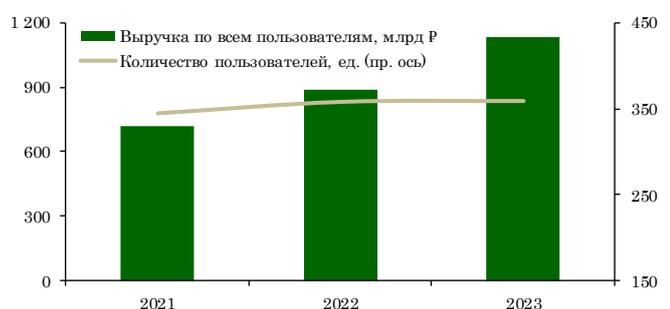
Отрасль «радиоэлектроника»

Таблица 1. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— ставка 0% по налогу на прибыль в РБ ¹⁴ , — пониженные тарифы страховых взносов ¹⁵ .
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 01.01.2021.
Количество пользователей налоговых льгот	428
Условия применения налоговых льгот	— включение в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, — по итогам отчетного (налогового) периода удельный вес доходов от деятельности в сфере радиоэлектронной промышленности составляет не менее 70% в общей сумме доходов пользователя льгот.

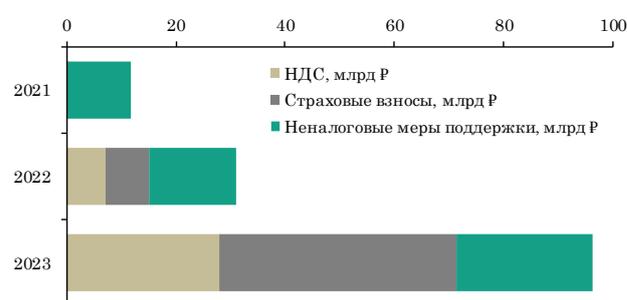
За период анализа (2021-2023 годы) общее количество пользователей¹⁶ налоговых льгот отрасли «радиоэлектроника» составило 428, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 363¹⁷ пользователя.

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

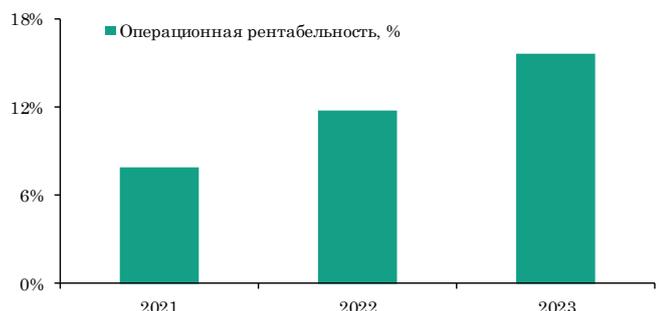
¹⁴ Пункт 1.16 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

¹⁵ Подпункт 18 пункта 1, подпункт 8 пункт 2, пункт 2.2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

¹⁶ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

¹⁷ Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (7 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (1 пользователь), или не соответствуют выбранным для анализа отрасли ОКВЭД (57 пользователей).

Опер. рентабельность и доходность активов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки пользователей льгот отрасли «радиоэлектроника», вошедших в периметр анализа, с 2021 года по 2023 год вырос в 1,6 раза, количество пользователей льгот сохранилось на прежнем уровне, численность сотрудников – в 1,1 раза, операционная рентабельность на 7,7%. При этом на фоне увеличения операционной рентабельности в 2023 году на 3,9% по сравнению с 2022 годом прирост численности сотрудников за аналогичный период составил 7,9%.

С 2021 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 11,7 млрд руб. до 96,4 млрд руб. (в 8,2 раза), в том числе с 0,3 млрд руб. до 71,4 млрд руб. (в 255,5 раза) по налоговым льготам и с 11,5 млрд руб. до 25,0 млрд руб. (в 2,2 раза) по неналоговым мерам поддержки. При этом в 2023 году по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа, на льготы по страховым взносам пришлось 60,7%, по налогу на прибыль – 39,3%.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 20,4%.

Приложение 4

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ

Совершенствование налогового администрирования

1. В целях снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков предполагается рассмотрение вопроса о целесообразности и возможности внедрения в налоговые правоотношения института предупреждения, который будет применяться вместо штрафа за отдельные налоговые правонарушения.
2. Для уменьшения риска необоснованных посягательств государства на имущество граждан предполагается рассмотрение возможности (по решению налогового органа) приостановления процедуры взыскания задолженности с физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в случае подачи им жалобы на акт налогового органа, послуживший основанием для возникновения взыскиваемой задолженности.
3. В целях гармонизации имеющихся у налоговых органов сведений о физических лицах и оптимизации работы государственных органов, связанной с учетом физических лиц в налоговых органах, предполагается рассмотрение возможности использования сведений единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в целях учета физических лиц в налоговых органах.

Налог на доходы физических лиц

1. Представляется актуальной проработка вопроса совершенствования механизма налогового агентирования в части установления необходимости исчисления и удержания НДФЛ налоговым агентом в большинстве ситуаций с возможностью уменьшения суммы дохода на сумму расходов или предусмотренных имущественных вычетов, что позволит сократить административную нагрузку на физических лиц.
2. Совершенствование порядка учета дохода и расходов индивидуальными предпринимателями (с учетом правоприменительной практики).

Налог на прибыль организаций

1. В предстоящий период будет рассмотрен вопрос о распространении безналоговых последствий безвозмездного получения (передачи) имущества (имущественных прав), результатов работ (услуг), когда обязанность такого получения (передачи) предусмотрена не только законодательством Российской Федерации непосредственно, но и законодательством субъектов Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации в рамках соответствующих полномочий.
2. Планируется оценить предоставление возможности учета в составе безнадежных (сомнительных) долгов приобретенные по номиналу налогоплательщиком (новым гарантирующим поставщиком) права требования (к предыдущему гарантирующему

поставщику) как условие осуществления деятельности (гарантирующего поставщика) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Планируется проработать вопрос об установлении обязанности налогоплательщика (организации), имеющего несколько обособленных подразделений на территории одного субъекта Российской Федерации, производить уплату налога на прибыль организаций в бюджет этого субъекта Российской Федерации только через одно любое из таких обособленных подразделений.

Налог на добавленную стоимость

1. Будет проведен мониторинг применения нулевой ставки НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения по итогам 2023 и 2024 года.

2. Данная мера была введена в целях поддержки отрасли гостеприимства. По итогам указанного периода будет дана оценка изменения размера инвестиций в отрасль, изменения количества мест размещения, изменения количества рабочих мест в данном сегменте экономической деятельности, а также иных параметров, на которые были направлены налоговые меры поддержки. С учетом параметров, которые будут достигнуты будет приниматься решение о востребованности и эффективности предоставленных мер поддержки.

Налог на имущество организаций

Будет осуществлена проработка вопросов перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением объектов отдельных видов: сооружения, воздушные и морские суда и т.п.).

Таможенные платежи

Представляется целесообразным рассмотреть эффективность действия и востребованности отдельных льготных режимов по уплате таможенных платежей и доработка данных режимов и рассмотрение возможности их замены на иные меры государственной поддержки (например, субсидирование).

Приложение 5

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ

По оценкам Минфина России, в настоящее время на территории Российской Федерации применяется порядка 35 инвестиционных налоговых льгот (далее – ИНЛ), включающих как отдельные инвестиционные налоговые льготы, так и преференциальные налоговые режимы. За последние 7 лет величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с действием ИНЛ увеличилась с 0,7 трлн рублей в 2017 году до 2,6 трлн рублей в 2023 году (порядка 26% от ожидаемой величины общих налоговых расходов бюджета).

Принимая во внимание важное значение отдельных инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов для достижения целей налоговой политики по поддержке и стимулированию инвестиций, в 2022 году Минфином России совместно с ФНС России запущена в эксплуатацию аналитическая система «Эффективность льгот» (далее – система, АС «Эффективность льгот») для проведения системной автоматизированной оценки эффективности ИНЛ.

Дополнительно в 2023 году в систему был добавлен отдельный модуль для автоматизированной оценки эффективности налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД, дополнительный модуль НДД).

В 2024 году в АС «Эффективность льгот» также была добавлена детализация анализа ряда преференциальных налоговых режимов по отдельным площадкам и регионам (субъектам Российской Федерации).

Анализ ИНЛ

Подход к анализу эффективности льгот, заложенный в систему, базируется на оценке влияния налоговых льгот и неналоговых мер поддержки (субсидий и таможенных льгот и преференций) на финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков в сопоставлении с установленными уровнями и среднеотраслевыми¹⁸ индикаторами.

Помимо этого, в анализ интегрирована имеющаяся в базах данных ФНС России АИС «Налог-3» информация о результатах мероприятий налогового контроля анализируемых налогоплательщиков, которым по результатам таких мероприятий присвоен высокий налоговый риск (например, выявление фирм-однодневок).

При этом анализ эффективности преференциального налогового режима возможно проводить как для режима в целом, так и с учетом следующей детализации: для режимов, имеющих формализованные площадки, – по отдельным площадкам (для территорий опережающего развития и особых экономических зон); для режимов, у которых

¹⁸ Согласно «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности». (ОКВЭД)

отсутствует деление на площадки, – по регионам присутствия (для региональных инвестиционных проектов, свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации).

В рамках заложенного подхода в периметр анализа включаются все налогоплательщики, применяющие ту или иную ИНЛ, за исключением тех, по которым отсутствуют налоговые декларации или бухгалтерская отчетность. Система позволяет проводить анализ по каждому налогоплательщику, однако в связи с установленными ограничениями по разглашению сведений, составляющих налоговую тайну, результаты анализа представлены агрегировано.

По результатам проведения автоматизированной оценки налогоплательщикам присваивается статус в зависимости от эффективности применения ИНЛ:

1. «Зеленый», если применение льгот не приводит к формированию сверхдоходности у налогоплательщика (по показателям доходность активов и операционная рентабельность), либо в случае высокого уровня инвестиционной активности, прироста численности сотрудников и расходов на оплату труда и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) за счет применения ИНЛ при условии отсутствия у налогоплательщика высокого налогового риска в последний год анализируемого периода.

2. «Красный», если применение льгот приводит к формированию сверхдоходности у налогоплательщика, или в случае низкого уровня инвестиционной активности, отсутствия прироста численности сотрудников и расходов на оплату труда и НИОКР за счет применения ИНЛ, а также если в последний год анализируемого периода налогоплательщику присвоен высокий налоговый риск.

По итогам получения налогоплательщиками статуса формируется вывод в целом по ИНЛ в зависимости от ее типа:

1. Если ИНЛ представляет собой преференциальный налоговый режим, применяемый разными отраслями, то вывод об эффективности выносится на основе совокупной доли выручки «красных» налогоплательщиков в общем объеме выручки налогоплательщиков данного режима:

- в случае превышения доли выручки «красных» налогоплательщиков заданного значения (70%) признается, что режим требует «донастройки» в целом и, как следствие, необходимо уточнение периметра применяемых налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в режиме,
- в случае, если доля выручки «красных» налогоплательщиков в целом по режиму не превышает заданного значения (70%), однако присутствует превышение по отдельным отраслям, то по ряду направлений режим требует «донастройки»,
- в случае отсутствия превышения заданного значения (70%) как по режиму в целом, так и по отдельным отраслям, режим признается эффективным.

2. Если ИНЛ представляет собой отдельную льготу, то вывод об эффективности выносится на основе результатов оценки влияния данной льготы на финансово-

экономические показатели деятельности налогоплательщиков без учета эффекта от применения других ИНЛ:

- в случае превышения доли выручки «красных» налогоплательщиков заданного значения (70%) с учетом элиминирования эффекта от других ИНЛ, признается, что льгота требует «донастройки»,
- в случае отсутствия превышения доли выручки «красных» налогоплательщиков заданного значения (70%) с учетом элиминирования эффекта от других ИНЛ, льгота признается эффективной.

Модуль НДС

В рамках доработки АС «Эффективность льгот» в 2023 году в системе был создан дополнительный модуль НДС с использованием показателей доходности добычи в разрезе участков недр, рассчитываемых на основе затратных и финансовых показателей, которые содержатся в предоставляемых налогоплательщиками налоговых декларациях.

Целесообразность совершенствования алгоритмов системы в части автоматизированной оценки эффективности НДС обусловлена устойчивым ростом доли объема добычи нефти, налогообложение которой осуществляется посредством НДС, в общем объеме налогооблагаемой добычи нефти (рост с 9% в 2019 году до 46% в 2023 году) и, соответственно, увеличением величины выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации в связи с применением НДС (по данным системы, с 283 млрд руб. в 2019 году до порядка 1 трлн руб. в 2023 году).

Подход к анализу эффективности, заложенный в дополнительном модуле НДС, базируется на оценке влияния применения НДС на экономику добычи отдельного участка недр, в качестве индикатора которой была выбрана величина свободного денежного потока. Для целей анализа среднеотраслевой уровень свободного денежного потока за 2019-2023 годы был оценен в 4,1 тыс. руб./тн.

В рамках заложенного подхода в периметр анализа включаются все участки недр, налогообложение добычи на которых осуществляется посредством НДС, за исключением тех, по которым отсутствует добыча нефти и газового конденсата или не сданы налоговые декларации.

По результатам проведения автоматизированной оценки участкам недр присваивается статус в зависимости от эффективности применения НДС:

1. «Зеленый», если по участку недр наблюдается низкая доходность (в условиях НДС величина свободного денежного потока равна/ниже среднеотраслевого уровня).
2. «Желтый», если по участку недр наблюдается высокая доходность в условиях НДС, но разработка участка недр нерентабельна в условиях общей системы налогообложения (величина свободного денежного потока в условиях общей системы налогообложения равна/ниже среднеотраслевого уровня).

3. «Красный», если по участку недр наблюдается высокая доходность даже в условиях общей системы налогообложения (величина свободного денежного потока в условиях общей системы налогообложения выше среднеотраслевого уровня).

АС «Эффективность льгот» позволяет проводить анализ по каждому участку недр, при этом в связи с установленными ограничениями по разглашению сведений, составляющих налоговую тайну, результаты анализа представлены агрегировано по группам НДД.

По итогам получения статуса об эффективности применения НДД на отдельных участках недр формируется вывод в целом по группе НДД на основе совокупной доли добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в общем объеме добычи анализируемой группы НДД:

- в случае превышения совокупной доли добычи на «красных» и «желтых» участках недр заданного порога (70%) по группе НДД целесообразно обсуждение параметров «донастройки»,
- в случае отсутствия превышения совокупной доли добычи на «красных» и «желтых» участках недр заданного порога (70%) группа НДД признается эффективной.

Результаты анализа эффективности ИНЛ

Результаты анализа эффективности ИНЛ представлены за 7-летний период с 2017 по 2023 год, либо за меньшее количество лет, в случае если начало действия льготы или режима приходится на период после 2017 года. В периметр анализа эффективности вошли налогоплательщики согласно актуальным перечням резидентов преференциальных налоговых режимов, либо, которые хоть раз за период анализа воспользовались анализируемой ИНЛ. В случае, если количество пользователей ИНЛ составляет менее 3 налогоплательщиков, то результаты анализа эффективности ИНЛ не публикуются.

Исходные данные для определения финансово-экономических показателей деятельности налогоплательщиков, а также величины выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с предоставлением ИНЛ в АС «Эффективность льгот» формируются на базе информации из подсистем АИС «Налог-3» ФНС России в части бухгалтерской отчетности по российским стандартам бухгалтерского учета и налоговых деклараций по соответствующим налогам и сборам. Расчет величины выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется с учетом текущих правил заполнения налоговых деклараций, а также сумм неналоговых мер поддержки, предоставленных ФТС России и Федеральным Казначейством.

Результаты проведенного в 2024 году анализа показали, что ключевые выводы по преференциальным налоговым режимам не претерпели существенных изменений по сравнению с результатами анализа 2023 года – 12 режимов требуют «донастройки». При этом по ряду режимов (Арктическая зона Российской Федерации, свободная экономическая зона в Республике Крым и г. Севастополь, особые экономические зоны,

территории опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе, региональные инвестиционные проекты для участников вне Дальневосточного федерального округа) отмечается снижение доли выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму.

По результатам проведенного анализа Минфином России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона по внесению следующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих совершенствование налогового регулирования преференциальных налоговых режимов для новых резидентов и являющихся условиями для возможности применения налоговых льгот:

- введение ограничения суммы налоговых льгот суммой фактически осуществленных расходов на капитальные вложения и (или) НИОКР;
- своевременное представление годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России;
- выполнение резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов «контролируемых показателей», установленных соглашением об осуществлении деятельности либо договором об условиях деятельности.

В настоящее время Минфином России продолжается работа с федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» и бизнес-сообществом с целью принятия указанного проекта федерального закона до конца 2024 года.

Дополнительно отметим, что:

- В нормативно-правовом поле присутствует достаточное количество отдельных инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов, целеполагание введения которых дублируется. Это в том числе может приводить к снижению результативности предоставляемых государством мер поддержки и усложнению их администрирования.
- Отсутствует методика определения приоритетных отраслей экономики (например, не представленных в конкретном регионе) для целей привлечения новых резидентов в преференциальные налоговые режимы и диверсификации структуры видов деятельности.
- У ряда налогоплательщиков заявленный основной ОКВЭД не соответствует изначальным целям введения отдельных инвестиционных налоговых льгот или преференциального налогового режима. Например, большинство режимов нацелено на рост обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, но в качестве резидентов присутствуют налогоплательщики, осуществляющие деятельность по аренде, складированию или по добыче полезных ископаемых.

- В отдельных ИНЛ у налогоплательщиков отсутствуют закрепленные обязательства (например, в части обеспечения дополнительных объемов добычи полезных ископаемых).

Также по результатам проведенного анализа НДД сформированы выводы о целесообразности обсуждения корректировки параметров 1, 2, 3 в части «выработанных» участков недр и 4 групп, поскольку доля «красных» участков недр (то есть по указанным участкам недр в условиях общей системы налогообложения генерировался бы свободный денежный поток выше среднеотраслевого уровня) и «желтых» участков недр (то есть по указанным участкам недр в условиях НДД генерируется свободный денежный поток выше среднеотраслевого уровня, однако в условиях общей системы налогообложения свободный денежный поток ниже или сопоставим со среднеотраслевым уровнем) в указанных группах оценивается в диапазоне от 81% до 92%.

Территории опережающего социально-экономического развития, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа (ТОР в ДФО)

Таблица 1. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 30.03.2015. ТОР в ДФО создается на 70 лет.
Налоговые и таможенные льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДПИ (общая сумма льготы не может превышать величину капитальных вложений), — пониженная ставка по налогу на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов; — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество в режиме	отраслей 186
Наличие обязательств	Да (инвестиции, в том числе капитальные вложения (не менее 500 тыс. руб.) и количество новых рабочих мест).

За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов¹⁹ ТОР в ДФО составило 910, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 567²⁰ резидентов.

¹⁹ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

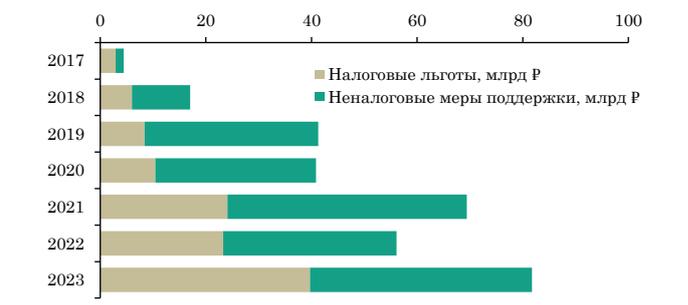
²⁰ Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (77 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (266 резидентов).

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



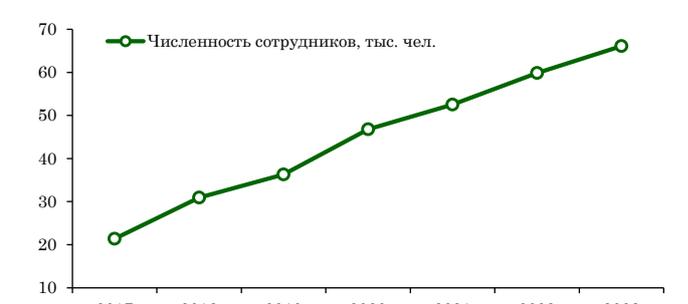
Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки резидентов ТОП в ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 4,7 раза, количество резидентов – в 2,2 раза, величина капитальных вложений – в 5,3 раза, численность сотрудников – в 3,1 раза. При этом в 2023 году на фоне увеличения численности сотрудников на 10,5% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 16,6%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 4,4 млрд руб. до 81,7 млрд руб. (в 18,4 раза), в том числе с 2,9 млрд руб. до 39,7 млрд руб. (в 13,7 раза) по налоговым льготам и с 1,5 млрд руб. до 42,0 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 27,2 раза). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 48,6% и 51,4% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (11,3%), добыче и обогащению угля и антрацита (10,4%), а также по производству прочих основных органических химических веществ (9,6%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 36,5% до 35,3%. При дальнейшей отраслевой

дифференциации выявлены отрасли (всего 42 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 2. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	52,0	47,1%	26,6%	37,4%	24,6%
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	47,8	23,8%	12,1%	27,7%	17,8%
71.12	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проект-я, управления проектами строит-ва, выполнения строит. контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях	12,4	32,3%	17,8%	33,1%	25,7%
35.11	Производство электроэнергии	7,9	59,0%	23,2%	33,1%	16,8%
03.12	Рыболовство пресноводное	5,6	35,2%	47,4%	34,9%	42,2%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Таким образом, **режим ТОР в ДФО по ряду направлений требует «донастройки».** В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима ТОР в ДФО (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Дальнейшая детализация анализа показала, что в режим ТОР в ДФО по состоянию на 2023 год входит 21 площадка, из которых по результатам анализа в 4-х площадках выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на них приходится 19,5% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году) – «Забайкалье», «Чукотка», «Южная Якутия», «Николаевск».

Таблица 3. ТОП-5 площадок по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование площадки	Выпадающие доходы по площадке, млрд Р	Доля площадки в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков по площадке	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
ТОР Большой камень	34,8	42,5%	1,9%	41.20 - Строительство жилых и нежилых зданий 35.11 - Производство электроэнергии
ТОР Амурская	11,8	14,4%	13,6%	68.32 - Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе 23.99 - Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки
ТОР Камчатка	8,2	10,0%	65,4%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 03.12 - Рыболовство пресноводное 10.20 - Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков
ТОР Южная Якутия	5,5	6,8%	85,2%	05.10 - Добыча и обогащение угля и антрацита 20.51 - Производство взрывчатых веществ 07.10 - Добыча и обогащение железных руд
ТОР Столица Арктики	5,0	6,1%	35,8%	52.10 - Деятельность по складированию и хранению 77.11 - Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств

Территории опережающего социально-экономического развития, расположенные на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации и закрытых административно-территориальных образований (ТОР в моногородах и ЗАТО)

Таблица 4. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	ТОР в моногородах действует с 30.03.2015 (ЗАТО с 01.01.2016). ТОР в моногородах создаются на 10 лет (ЗАТО - 70 лет). По решению Правительства Российской Федерации срок существования ТОР в моногородах может быть продлен на 5 лет.
Налоговые льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДС (общая сумма льготы не может превышать величину капитальных вложений), — освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов.
Количество в режиме	отраслей 245
Наличие обязательств	Да (инвестиции, в том числе капитальные вложения (не менее 2,5 млн руб. в 1 год) и количество новых рабочих мест (не менее 10 ед. в 1 год)).

За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов²¹ ТОР в моногородах и ЗАТО составило 1499, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1098²² резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

²¹ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

²² Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (103 резидента), или нулевого значения показателя выручки (298 резидентов).

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки резидентов ТОР в моногородах и ЗАТО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 12,7 раза, количество резидентов – в 3,8 раза, величина капитальных вложений – в 10,2 раза, численность сотрудников – в 12,8 раза. При этом в 2023 году на фоне роста числа резидентов и увеличения численности сотрудников на 28,6% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 16,5%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 0,3 млрд руб. до 23,7 млрд руб. (в 80,7 раза), в том числе с 0,3 млрд руб. до 23,6 млрд руб. (в 80,4 раза) по налоговым льготам и с 0 млрд руб. до 0,1 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 99,6% и 0,4% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по складированию и хранению (7,1%), производству бытовых электрических приборов (6,5%), а также производству масел и жиров (5,9%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму сохранилась на уровне прошлого года и составила 34,9%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 54 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 5. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
24.10	Производство чугуна, стали и ферросплавов	18,2	7,1%	13,5%	8,0%	15,9%
26.51	Производство инструментов и приборов измерения, тестирования и навигации	9,0	37,8%	76,3%	36,7%	70,7%
25.62	Обработка металлических изделий механическая	6,0	25,2%	41,1%	21,4%	37,7%
49.41	Деятельность автомобильного грузового транспорта	5,4	23,6%	11,2%	24,1%	11,7%
27.90	Производство прочего электрического оборудования	4,6	22,9%	38,9%	22,0%	48,4%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность, стоит отметить, что отрасль по производству чугуна, стали и ферросплавов хотя и не демонстрирует высокий уровень операционной рентабельности в сравнении с другими отраслями, но имеет низкий уровень инвестиционной активности: за период с 2017 по 2023 годы суммарный объем предоставленных мер господдержки в 1,4 раза превысил объемы капитальных вложений. Таким образом, **режим ТОР в моногородах и ЗАТО по ряду направлений требует «донастройки»**. В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима ТОР в моногородах и ЗАТО (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Дальнейшая детализация анализа показала, что в режим ТОР в моногородах по состоянию на 2023 год входит 91 площадка, из которых по результатам анализа в 12-и площадках выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на них приходится 15,7% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году) – «Бакал», «Верхний Уфалей», «Вятские Поляны», «Горный», «Дагестанские огни», «Емва», «Инза», «Катайск», «Краснотурьинск», «Наволоки», «Рузаевка», «Череповец».

Таблица 6. ТОП-5 площадок по величине выпадающих доходов в 2023 году

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов



Наименование площадки	Выпадающие доходы по площадке, млрд Р	Доля площадки в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков по площадке	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
ТОР моногороде Зеленодольск	3,5	14,6%	17,1%	27.90 - Производство прочего электрического оборудования 25.11 - Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей
ТОР моногороде Набережные Челны	2,8	11,7%	44,8%	24.10 - Производство чугуна, стали и ферросплавов 25.61 - Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы 25.62 - Обработка металлических изделий механическая
ТОР моногороде Череповец	1,8	7,8%	86,7%	26.51 - Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации 23.99 - Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки 25.21 - Производство радиаторов и котлов центрального отопления
ТОР моногороде Невинномысск	1,3	5,4%	23,2%	25.92 - Производство тары из легких металлов 25.50 - Ковка, прессование, штамповка и профилирование, изготовление изделий методом порошковой металлургии 13.20 - Производство текстильных тканей
ТОР моногороде Тольятти	1,1	4,5%	21,4%	20.15 - Производство удобрений и азотных соединений 10.86 - Производство детского питания и диетических пищевых продуктов 28.25 - Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования

Региональный инвестиционный проект для участников в Дальневосточном Федеральном округе (РИП в ДФО)

Таблица 7. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	С 01.01.2014 бессрочно.
Налоговые льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДС, — общая сумма всех льгот не может превышать величину капитальных вложений; — льготы применяются до 01.01.2027 или 01.01.2029 или 01.01.2031 (в зависимости от типа РИП и размера капитальных вложений).
Количество в режиме	отраслей 14
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения: в первые 3 года - от 50 млн руб., в первые 5 лет - не менее 500 млн руб.).

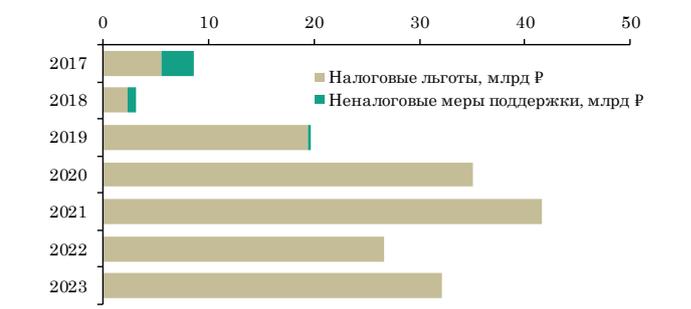
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество участников²³ в РИП в ДФО составило 86, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 85²⁴ участников.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

²³ Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

²⁴ Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (1 участник).

Объем выручки участников РИП в ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 5,1 раза, количество участников – в 1,2 раза, величина капитальных вложений – в 2,1 раза, численность сотрудников – в 1,6 раза. При этом в 2023 году на фоне увеличения численности сотрудников на 2,9% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 19,2%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 8,6 млрд руб. до 32,1 млрд руб. (в 3,8 раза), в том числе с 5,5 млрд руб. до 32,1 млрд руб. (в 5,9 раза) по налоговым льготам и снизились с 3,1 млрд руб. до 0 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 100,0%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (71,7%), добыче и обогащению угля и антрацита (16,3%), а также по утилизации отсортированных материалов (3,8%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму выросла по сравнению с анализом за прошлый год с 82,1% до 85,6%.

Таким образом, режим РИП в ДФО требует «донастройки» в целом.

Таблица 8. ТОП-5 (из 8 ОКВЭД) по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (*справочно*)

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли* млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	339,1	39,3%	22,4%	39,0%	24,3%
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	77,3	24,3%	14,3%	28,9%	19,9%
07.10	Добыча и обогащение железных руд	16,4	20,2%	13,6%	27,1%	18,9%
07.2	Добыча руд цветных металлов	7,7	39,7%	17,0%	50,8%	26,0%
08.99	Добыча полезных ископаемых, не включенных в другие группировки	2,5	17,4%	13,1%	19,1%	12,3%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем участникам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Дополнительно обращаем внимание, что одной из целей введения режима РИП является создание высокотехнологичных проектов. Однако более 90% от выручки всех участников РИП в ДФО, вошедших в периметр анализа, приходится на организации, добывающие твердые полезные ископаемые (в том числе железные руды, цветные металлы, уголь и антрацит и т.п.) и не относящиеся к категории высокотехнологичных.

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим РИП в ДФО по состоянию на 2023 год представлен на территории 10 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в 6-и субъектах выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на них приходится 95,8% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году) – Забайкальский край, Магаданская область, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

Таблица 9. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Забайкальский край	12,5	39,1%	100,0%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 07.2 - Добыча руд цветных металлов 08.99 - Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки
Магаданская область	8,9	27,7%	100,0%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов
Республика Саха (Якутия)	7,5	23,3%	96,9%	05.10 - Добыча и обогащение угля и антрацита 07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов
Хабаровский край	1,2	3,8%	99,6%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 02.20 - Лесозаготовки
Амурская область	0,6	1,8%	62,3%	43.12 - Подготовка строительной площадки

Региональный инвестиционный проект для участников вне Дальневосточного федерального округа (РИП вне ДФО)

Таблица 10. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	С 01.01.2014 бессрочно.
Налоговые льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДС, — общая сумма всех льгот не может превышать величину капитальных вложений; — льготы применяются до 01.01.2027 или 01.01.2029 или 01.01.2031 (в зависимости от типа РИП и размера капитальных вложений).
Количество в режиме	отраслей 132
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения: в первые 3 года - от 50 млн руб., в первые 5 лет - не менее 500 млн руб.).

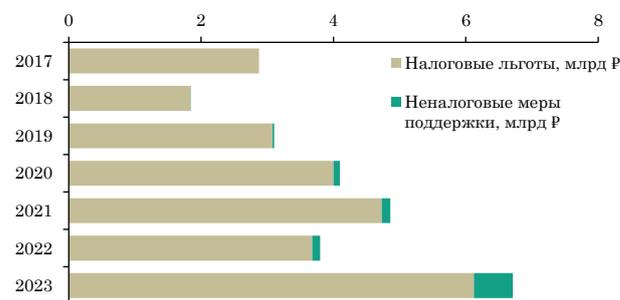
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество участников²⁵ в РИП вне ДФО составило 265, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошел 241²⁶ участник.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

²⁵ Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

²⁶ Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (6 участников), или нулевого значения показателя выручки (18 участников).

Объем выручки участников РИП вне ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 2,8 раза, количество участников – в 1,4 раза, величина капитальных вложений – в 5,1 раза, численность сотрудников – в 1,4 раза. При этом в 2023 году на фоне роста числа участников и увеличения численности сотрудников на 6,9% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 11,7%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 2,9 млрд руб. до 6,7 млрд руб. (в 2,3 раза), в том числе с 2,9 млрд руб. до 6,1 млрд руб. (в 2,1 раза) по налоговым льготам и с 0 млрд руб. до 0,6 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 91,2% и 8,8% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (35,2%), производству машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства (6,2%), а также по производству алюминия (лигнита) (5,0%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 44,8% до 34,2%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 34 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 11. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
35.11	Производство электроэнергии	35,1	20,4%	10,8%	20,1%	18,5%
05.20	Добыча и обогащение бурого угля (лигнита)	30,1	10,8%	19,1%	15,0%	30,2%
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	21,7	-5,0%	1,3%	16,6%	31,3%
10.73	Производство макаронных изделий кускуса и аналогичных мучных изделий	19,4	18,3%	36,5%	12,5%	26,0%
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов,	15,4	14,5%	13,5%	12,9%	14,6%

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
	применяемых медицинских целях	в				

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем участникам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность, стоит отметить, что отрасль по добыче и обогащению угля и антрацита хотя и демонстрирует низкие уровни доходности активов и операционной рентабельности за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа.

Таким образом, режим РИП вне ДФО по ряду направлений требует «донастройки».

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим РИП вне ДФО по состоянию на 2023 год представлен на территории 29 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в 4-х субъектах выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на них приходится 15,9% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году) – Республика Тыва, Калужская область, Ленинградская область, Тюменская область.

Таблица 12. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Иркутская область	1,3	20,1%	58,6%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 24.41 - Производство драгоценных металлов 21.10 - Производство фармацевтических субстанций
Московская область	1,3	18,8%	36,6%	10.73 - Производство макаронных изделий кускуса и аналогичных мучных изделий 17.21 - Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары 46.69 - Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием
Курская область	0,8	12,5%	0,0%	–

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Ленинградская область	0,8	11,6%	75,8%	10.83 Производство чая и кофе 17.24 Производство обоев 17.29 Производство прочих изделий из бумаги и картона
Челябинская область	0,5	6,9%	13,8%	23.31 - Производство керамических плит и плиток 13.95 - Производство нетканых текстильных материалов и изделий из них, кроме одежды 72.19 - Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие

Особые экономические зоны (ОЭЗ)

Таблица 13. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 22.08.2005. ОЭЗ создаются на 49 лет. Срок существования ОЭЗ продлению не подлежит.
Налоговые льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов.
Количество в режиме отраслей	208
Наличие обязательств	Да (объем капитальных вложений от 120 млн руб., из которых не менее 40 млн руб. в течение 3 лет со дня заключения соглашения).

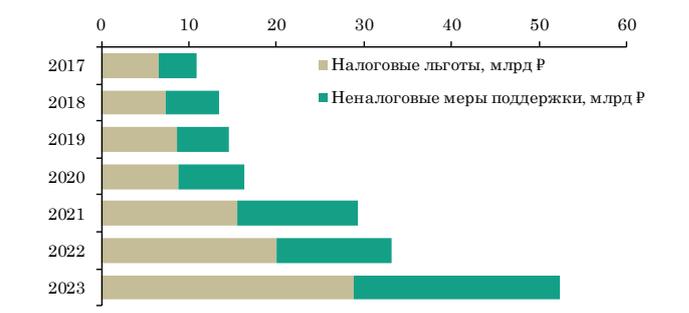
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов²⁷ ОЭЗ составило 1617, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1017²⁸ резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



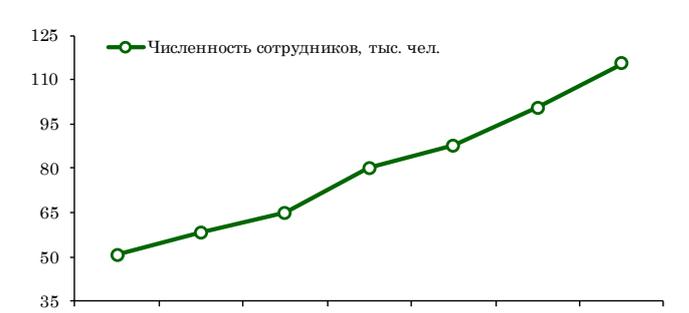
Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

²⁷ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

²⁸ Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (158 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (442 резидента).

Объем выручки резидентов ОЭЗ, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 3,3 раза, количество резидентов – в 1,5 раза, величина капитальных вложений – в 8,5 раза, численность сотрудников – в 2,3 раза. При этом в 2023 году на фоне увеличения численности сотрудников на 14,9% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 75,8%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 10,8 млрд руб. до 52,4 млрд руб. (в 4,8 раза), в том числе с 6,6 млрд руб. до 28,8 млрд руб. (в 4,4 раза) по налоговым льготам и с 4,2 млрд руб. до 23,6 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 5,6 раза). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 55,0% и 45,0% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по производству лекарственных препаратов и материалов (11,2%), производству летательных аппаратов, включая космические (8,6%), а также производству элементов электронной аппаратуры (5,5%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 42,7% до 42,0%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 65 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 14. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях	75,9	37,9%	26,8%	36,8%	44,8%
17.22	Производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения	21,4	28,2%	18,4%	25,1%	18,2%
16.2	Производство изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения	18,9	28,1%	16,8%	27,5%	22,5%
20.20	Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов	12,6	22,2%	17,5%	24,8%	22,3%
26.20	Производство компьютеров и периферийного оборудования	11,8	19,0%	24,0%	18,1%	31,7%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Таким образом, **режим ОЭЗ по ряду направлений требует «донастройки»**. В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима ОЭЗ (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Режим ОЭЗ делится на 4 типа, из которых по результатам анализа в ОЭЗ портового типа выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на него приходится 1,3% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году).

Таблица 15. ТОП-4 типов ОЭЗ по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование	Выпадающие доходы, млрд Р	Доля в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
ОЭЗ технико-внедренческого типа	29,7	56,7%	50,2%	21.20 - Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях 26.20 - Производство компьютеров и периферийного оборудования 26.30 - Производство коммуникационного оборудования
ОЭЗ промышленно-производственного типа	20,8	39,7%	34,3%	17.22 - Производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения 16.2 - Производство изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения 20.20 - Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов
ОЭЗ туристско-рекреационного типа	1,2	2,3%	10,4%	77.21 - Прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров 56.10 - Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания 79.90 - Услуги по бронированию прочие и сопутствующая деятельность
ОЭЗ портового типа	0,7	1,3%	73,1%	30.30 - Производство летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования 46.46 - Торговля оптовая фармацевтической продукцией 25.61 - Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы

Свободный порт Владивосток (СПВ)

Таблица 16. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 12.10.2015 сроком на 70 лет.
Налоговые и таможенные льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — пониженная ставка по налогу на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	269
Наличие обязательств	Да (объем инвестиций не менее 500 тыс. руб. в течение 3 лет с даты получения статуса резидента).

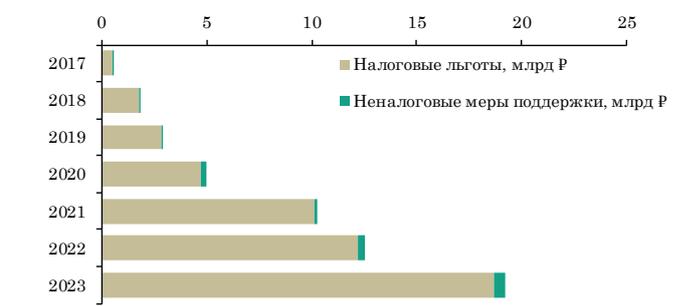
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов²⁹ СПВ составило 2511, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1346³⁰ резидентов.

Выручка и количество резидентов



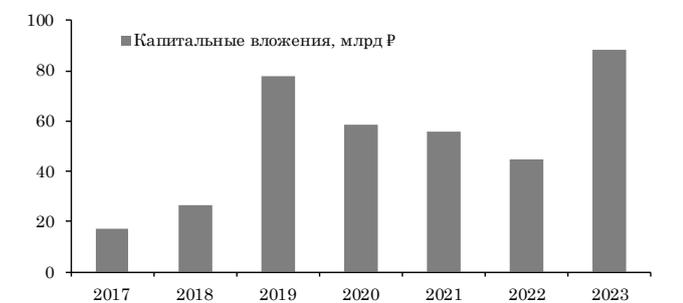
Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



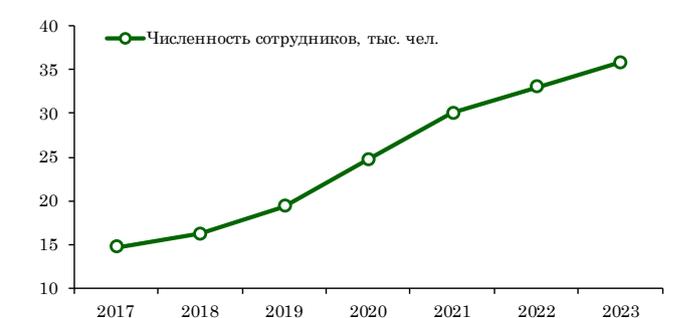
Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

²⁹ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

³⁰ Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (188 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (977 резидентов).

Объем выручки резидентов СПВ, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 5,3 раза, количество резидентов – в 2,6 раза, величина капитальных вложений – в 5,2 раза, численность сотрудников – в 2,4 раза. При этом в 2023 году на фоне роста числа резидентов и увеличения численности сотрудников на 8,7% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 98,0%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) в связи с предоставлением ИНЛ, увеличилась с 0,5 млрд руб. до 19,2 млрд руб. (в 37,6 раза), в том числе с 0,5 млрд руб. до 18,7 млрд руб. (в 38,7 раза) по налоговым льготам и с 0 млрд руб. до 0,5 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 19,2 раза). Таким образом, за 2022 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 97,3% и 2,7% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по транспортной обработке грузов (20,6%), рыболовство морское (13,9%), а также деятельность в области инженерных изысканий (11,2%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму выросла по сравнению с анализом за прошлый год с 53,9% до 57,9%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 74 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 17. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
52.24	Транспортная обработка грузов	64,8	46,7%	25,2%	45,3%	25,2%
03.11	Рыболовство морское	43,9	32,0%	14,3%	34,5%	17,7%
71.12	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях	35,2	31,4%	41,3%	30,7%	40,7%

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
52.29	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	14,0	22,3%	81,2%	23,4%	85,8%
50.20	Деятельность морского грузового транспорта	5,2	40,9%	58,6%	29,7%	39,1%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Таким образом, режим СПВ по ряду направлений требует «донастройки». В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима СПВ (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим СПВ по состоянию на 2023 год представлен на территории 5 субъектов Российской Федерации. При этом доля выручки «красных» налогоплательщиков в Хабаровском крае составляет 69,8%, что близко к заданному в системе значению в 70%.

Таблица 18. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Приморский край	15,7	81,9%	63,7%	52.24 - Транспортная обработка грузов 03.11 - Рыболовство морское 71.12 - Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях
Хабаровский край	2,2	11,5%	69,8%	52.24 - Транспортная обработка грузов 52.29 - Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками 52.22 - Деятельность вспомогательная, связанная с водным транспортом

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Камчатский край	0,9	4,5%	35,4%	03.11 - Рыболовство морское 52.10 - Деятельность по складированию и хранению 52.24 - Транспортная обработка грузов
Сахалинская область	0,3	1,6%	26,7%	50.20 - Деятельность морского грузового транспорта 20.11 - Производство промышленных газов 68.20 - Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
Чукотский АО	0,1	0,4%	4,1%	52.10 - Деятельность по складированию и хранению 11.07 - Производство безалкогольных напитков; производство упакованных питьевых вод, включая минеральные воды.

Особая экономическая зона в Калининградской области (ОЭЗ Калининград)

Таблица 19. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 01.04.2006 по 31.12.2045.
Налоговые и таможенные льготы режима	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — пониженная ставка по налогу на имущество, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	130
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения в первые 3 года не менее 150 млн руб., в ряде отраслей - от 1 млн руб.)

За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов³¹ ОЭЗ Калининград составило 405, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 335³² резидентов.

³¹ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

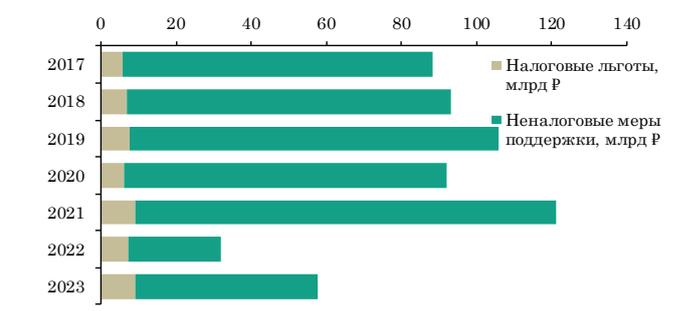
³² Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (15 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (55 резидентов).

Выручка и количество резидентов



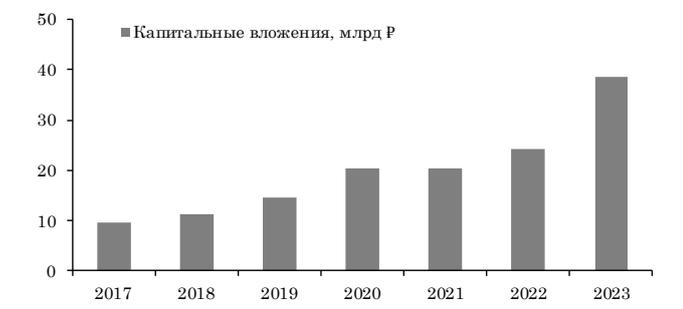
Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки резидентов ОЭЗ Калининград, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 1,3 раза, количество резидентов – в 1,6 раза, величина капитальных вложений – в 4,0 раза, численность сотрудников – в 1,5 раза. При этом в 2023 году на фоне сохранения численности сотрудников на уровне прошлого года совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 59,5%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) снизилась с 88,4 млрд руб. до 57,6 млрд руб. (в 1,5 раза) главным образом за счет неналоговых мер поддержки, которые уменьшились с 82,7 млрд руб. до 48,5 млрд руб. (в 1,7 раза), величина налоговых льгот выросла с 5,7 млрд руб. до 9,0 млрд руб. (в 1,6 раза). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 15,7% и 84,3% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по производству автотранспортных средств (40,7%), кормов для животных (14,2%) и масел и жиров (10,2%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму выросла по сравнению с анализом за прошлый год с 11,3% до 12,3%. При дальнейшей отраслевой

дифференциации выявлены отрасли (всего 27 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 20. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
68.20	Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом	9,7	40,0%	22,5%	69,1%	78,6%
52.29	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	9,4	11,0%	15,9%	21,8%	24,5%
26.40	Производство бытовой электроники	6,6	4,3%	12,7%	4,1%	11,5%
62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения	6,4	63,5%	307,8%	55,8%	231,9%
52.24	Транспортная обработка грузов	3,8	31,5%	15,4%	42,0%	17,7%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность, стоит отметить, что отрасль по производству бытовой электроники хотя и не демонстрирует высокие уровни доходности активов и операционной рентабельности в сравнении с другими отраслями, но имеет низкий уровень инвестиционной активности: за период с 2017 по 2023 годы суммарный объем предоставленных мер господдержки в 4,1 раза превысил объемы капитальных вложений. Таким образом, **режим ОЭЗ Калининград по ряду направлений требует «донастройки»**. В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима ОЭЗ Калининград (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

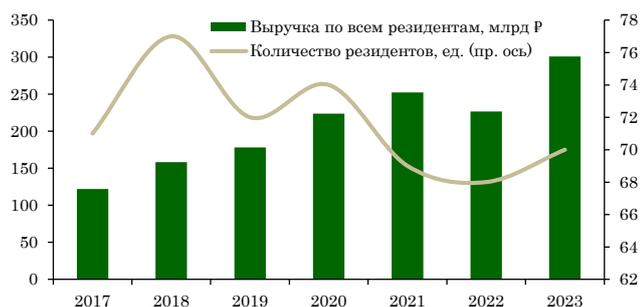
Особая экономическая зона в Магаданской области (ОЭЗ Магадан)

Таблица 21. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 07.07.1999 по 31.12.2046.
Налоговые и таможенные льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (не установлена законом субъекта РФ), — льгота по НДСП - понижающий коэффициент 0,6, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	49
Наличие обязательств	Да (в первые 3 года капитальные вложения 5 млн руб. при добыче полезных ископаемых и 3 млн руб. - иные виды деятельности).

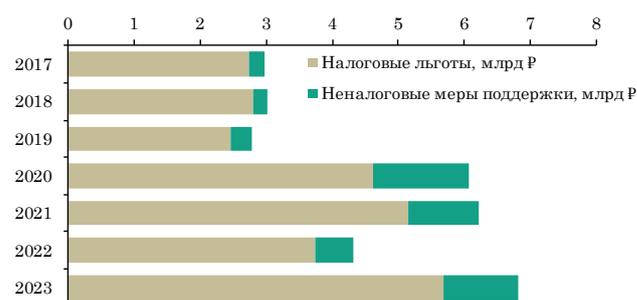
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество резидентов³³ ОЭЗ Магадан составило 96, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 89³⁴ резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



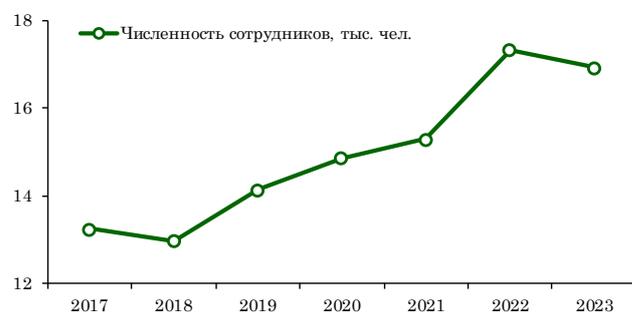
Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

³³ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

³⁴ Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (1 резидент), или нулевого значения показателя выручки (6 резидентов).

Объем выручки резидентов ОЭЗ Магадан, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 2,5 раза, количество резидентов сохранилось на прежнем уровне (порядка 70 ед.), величина капитальных вложений – в 3,2 раза, численность сотрудников – в 1,3 раза. При этом в 2023 году на фоне снижения численности сотрудников на 2,3% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период снизился на 31,9%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 3,0 млрд руб. до 6,8 млрд руб. (в 2,3 раза), в том числе с 2,7 млрд руб. до 5,7 млрд руб. (в 2,1 раза) по налоговым льготам и с 0,2 млрд руб. до 1,1 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 4,6 раза). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 83,3% и 16,7% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (63,9%), торговле оптовой твердым, жидким и газообразным топливом (12,7%), а также деятельность в области передачи электроэнергии (6,4%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму увеличилась по сравнению с анализом за прошлый год с 59,3% до 62,2%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 10 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 22. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	137,2	32,1%	23,6%	26,2%	18,5%
03.11	Рыболовство морское	7,6	31,7%	11,7%	38,6%	26,0%
20.51	Производство взрывчатых веществ	5,0	23,7%	44,0%	14,0%	26,3%
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	1,6	9,6%	14,5%	9,7%	16,8%
52.24	Транспортная обработка грузов	1,1	31,1%	14,2%	23,7%	13,2%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Таким образом, режим ОЭЗ Магадан по ряду направлений требует «донастройки». В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима ОЭЗ Магадан (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (СЭЗ Крым)

Таблица 23. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 01.01.2015 по 31.12.2039.
Налоговые и таможенные льготы режима	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ и с учетом определенных ОКВЭД),
	— освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	297
Наличие обязательств	Да (в первые 3 года капитальные вложения не менее 6 млн руб. для МСП, не менее 60 млн руб. для крупных предприятий; до 10.01.2022 размер 3 млн руб. и 30 млн руб. соответственно).

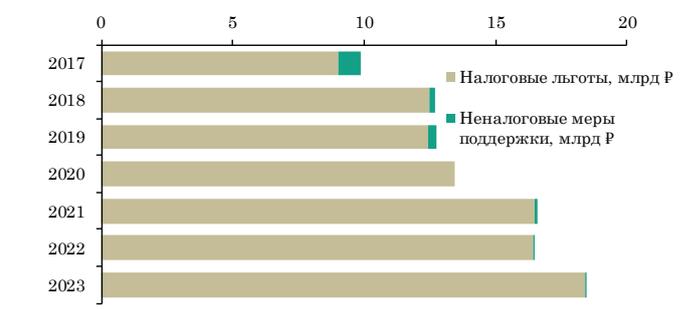
За период анализа (2017-2023 годы) общее количество участников³⁵ СЭЗ Крым составило 2176, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1879³⁶ участников.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

³⁵ Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

³⁶ Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (87 участников), или нулевого значения показателя выручки (210 участников).

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки участников СЭЗ Крым, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2023 год вырос в 2,2 раза, количество участников сохранилось на прежнем уровне (порядка 1376 ед.), величина капитальных вложений – в 2,6 раза, численность сотрудников – в 1,4 раза. При этом в 2023 году на фоне сохранения численности сотрудников совокупный объем капитальных вложений по сравнению с 2022 годом вырос на 114,7%.

С 2017 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 9,9 млрд руб. до 18,5 млрд руб. (в 1,9 раза), главным образом за счет налоговых льгот, которые увеличилась с 9,0 млрд руб. до 18,4 млрд руб. (в 2,0 раза), величина неналоговых мер поддержки снизилась с 0,9 млрд руб. до 0,1 млрд руб. (в 23,7 раза). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 99,5% и 0,5% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по строительству жилых и нежилых зданий (8,7%), торговле оптовой твердым, жидким и газообразным топливом (8,0%), а также торговле розничной пищевыми продуктами (8,0%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 37,7% до 36,3%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 73 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 24. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
71.12	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях	9,3	15,0%	16,7%	23,2%	10,5%
61.20	Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий	8,1	42,1%	19,2%	32,4%	21,8%
68.20	Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом	7,3	13,0%	18,0%	23,0%	18,7%
10.12	Производство и консервирование мяса птицы	7,0	24,5%	16,9%	12,4%	14,5%
46.73	Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием	6,7	7,5%	21,6%	8,2%	29,5%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность, стоит отметить, что отрасль торговли оптовой лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием хотя и не демонстрирует высокий уровень операционной рентабельности в сравнении с другими отраслями, но имеет низкий уровень инвестиционной активности: за период с 2017 по 2023 годы суммарный объем предоставленных мер господдержки в 8,2 раза превысил объемы капитальных вложений.

Таким образом, режим СЭЗ Крым по ряду направлений требует «донастройки». В этой связи на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима СЭЗ Крым (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Специальный инвестиционный контракт (СПИК)

Таблица 25. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	СПИК 2.0 (с существенными регуляторными корректировками) с 01.01.2020. Заключается на срок не более 20 лет для реализации проектов с инвестициями более 50 млрд руб. или не более чем на 15 лет для проектов с инвестициями не более 50 млрд руб. СПИК заключаются не позднее 31.12.2030.
Налоговые льготы режима	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — сумма всех льгот не может превышать 50% объема капитальных вложений.
Количество в режиме	отраслей 41
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения).

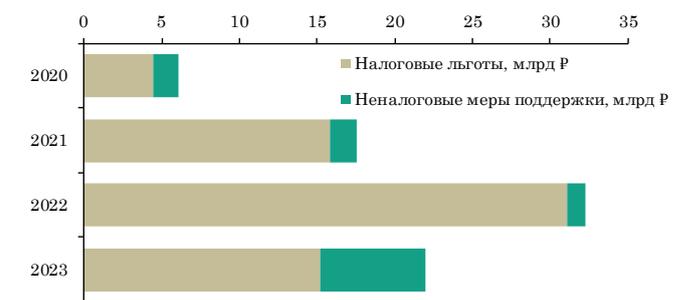
За период анализа (2020-2023 годы) общее количество участников³⁷ СПИК составило 83, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 77³⁸ участников.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

С 2020 года по 2023 год объем выручки участников СПИК, вошедших в периметр анализа, количество участников и численность сотрудников сохранились на прежнем

³⁷ Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

³⁸ Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (1 участник), или нулевого значения показателя выручки (5 участников).

уровне, величина капитальных вложений выросла в 1,4 раза, в том числе на 25,7% по сравнению с 2022 годом.

С 2020 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 6,1 млрд руб. до 22,0 млрд руб. (в 3,4 раза), в том числе с 4,4 млрд руб. до 15,2 млрд руб. (в 3,4 раза) по налоговым льготам и с 1,7 млрд руб. до 6,8 млрд руб. (в 4,1 раза) по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 69,2% и 30,8% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по производству автотранспортных средств (27,5%), удобрений и азотных соединений (22,6%), а также торговля автотранспортными средствами (9,7%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму выросла по сравнению с анализом за прошлый год с 31,5% до 42,4%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 10 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 26. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
20.15	Производство удобрений и азотных соединений	708,4	39,4%	22,6%	45,2%	30,3%
07.10	Добыча и обогащение железных руд	203,9	39,3%	19,6%	49,5%	36,7%
20.13	Производство прочих основных неорганических химических веществ	41,2	10,1%	3,0%	27,3%	15,2%
45.19	Торговля прочими автотранспортными средствами	36,3	-235,0%	-5,3%	12,7%	28,7%
25.11	Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей	5,7	13,1%	21,1%	21,3%	30,2%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем участникам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность, стоит отметить, что отрасли по производству прочих основных неорганических химических веществ и торговле прочими автотранспортными средствами хотя и демонстрируют низкие уровни доходности активов и операционной рентабельности за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеют высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа.

Таким образом, **режим СПИК по ряду направлений требует «донастройки».**

Также отмечаем, что в действующих нормативно-правовых актах при принятии решения о заключении СПИК не учитывается экономическая эффективность проектов (например, государственная поддержка может оказываться проектам со сверхвысокой внутренней нормой рентабельности в общей системе налогообложения).

Режим для резидентов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ)

Таблица 27. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Для резидентов АЗРФ действует с 28.08.2020 и до истечения срока в соглашении об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне. Соглашение может предусматривать возможность продления такого срока.
Налоговые и таможенные льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> — пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — вычет по НДС (по ТПИ) применяется с 01.01.2021 по 31.12.2032. Вычет определяется как величина фактически оплаченных сумм расходов на приобретение, сооружение, изготовление, доставку объектов ОС и доведение до состояния, в котором они пригодны для использования, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество в режиме	отраслей 146
Наличие обязательств	Да (общий объем осуществленных и запланированных капитальных вложений не может быть менее 1 млн руб.).

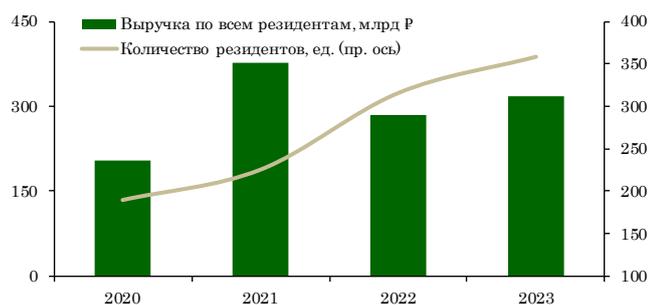
За период анализа (2020-2023 годы) общее количество резидентов³⁹ АЗРФ составило 599, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 392⁴⁰ резидента.

Выручка и количество резидентов

Выпадающие доходы государства

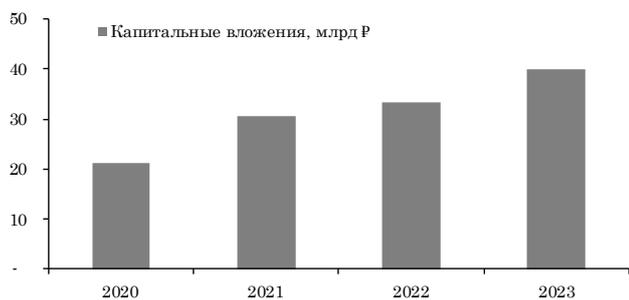
³⁹ Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

⁴⁰ Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (49 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (158 резидентов).

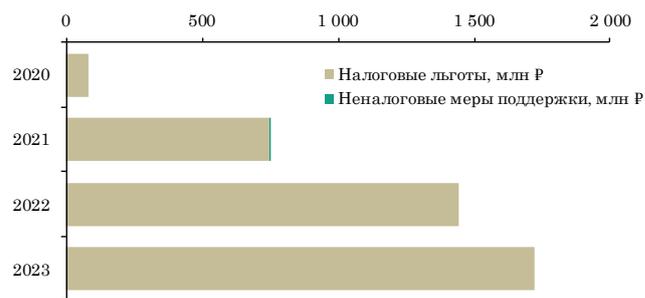


Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения

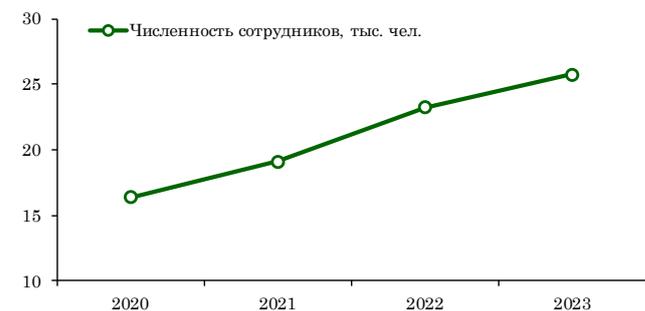


Источник: АС «Эффективность льгот»



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки резидентов АЗРФ, вошедших в периметр анализа, с 2020 года по 2023 год вырос в 1,6 раза, количество резидентов – в 1,9 раза, величина капитальных вложений – в 1,9 раза, численность сотрудников – в 1,6 раза. При этом в 2023 году на фоне увеличения численности сотрудников на 10,8% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 19,8%.

С 2020 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 82,7 млн руб. до 1 720,5 млн руб. (в 20,8 раза) по налоговым льготам.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче и обогащению железных руд (62,1%), рыболовство морское (5,5%), а также деятельность морского грузового транспорта (4,0%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 84,6% до 79,3%.

Таким образом, режим АЗРФ требует «донастройки» в целом.

Таблица 28. ТОП-5 (из 37 ОКВЭД) по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (*справочно*)

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли* млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.10	Добыча и обогащение железных руд	194,2	33,0%	30,1%	46,8%	57,5%
50.20	Деятельность морского грузового транспорта	12,6	33,6%	28,1%	27,4%	26,9%
03.21	Рыбоводство морское	5,6	41,0%	39,4%	43,6%	43,7%
33.12	Ремонт машин и оборудования	5,0	7,9%	14,8%	18,2%	42,1%
35.11	Производство электроэнергии	5,0	15,8%	13,0%	22,3%	21,2%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Также отмечаем, что на основе результатов анализа эффективности ИНЛ Минфином России продолжается работа по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования режима АЗРФ (более подробно см. «Результаты анализа эффективности ИНЛ»).

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим АЗРФ по состоянию на 2023 год представлен на территории 8 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в 4-х субъектах выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность (на них приходится 48,5% от общей величины выпадающих доходов по режиму в 2023 году) – Чукотский автономный округ, Мурманская область, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия).

Таблица 29. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по величине выпадающих доходов в 2023 году

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Архангельская область	0,9	49,4%	55,6%	50.20 - Деятельность морского грузового транспорта 03.11 - Рыболовство морское 50.30 - Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта
Чукотский АО	0,5	28,9%	82,5%	33.12 - Ремонт машин и оборудования 49.31 - Деятельность сухопутного пассажирского транспорта:

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд Р	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
				перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении 56.29 - Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания
Мурманская область	0,3	15,6%	86,8%	07.10 - Добыча и обогащение железных руд 03.21 - Рыбоводство морское 46.73 - Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием
Республика Карелия	0,1	3,6%	98,8%	07.10 - Добыча и обогащение железных руд 33.12 - Ремонт машин и оборудования 43.12 - Подготовка строительной площадки
ЯНАО	0,04	2,1%	29,0%	35.11 - Производство электроэнергии 71.11 - Деятельность в области архитектуры 86.10 - Деятельность больничных организаций

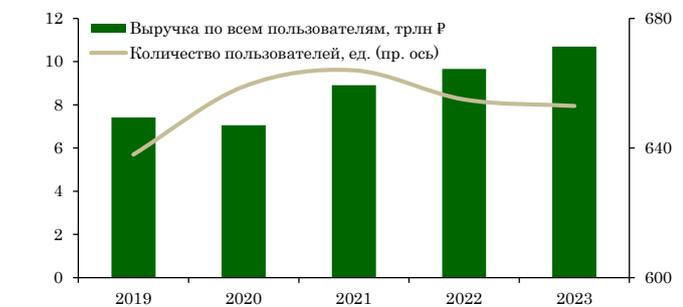
Инвестиционный налоговый вычет (ИНВ)

Таблица 30. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	С 01.01.2018 бессрочно.
Налоговые льготы режима	— право уменьшить исчисленный налог на прибыль (в ФБ и РБ) на сумму расходов на приобретение объектов основных средств (ОС), а также затрат на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение объектов ОС. Условия зависят от закона субъекта РФ.
Количество в режиме отраслей	236
Наличие обязательств	Нет

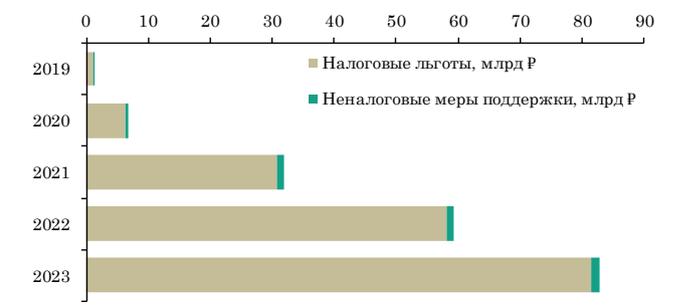
За период анализа (2019-2023 годы) общее количество пользователей⁴¹ ИНВ составило 711, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошел 691⁴² пользователь.

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот»

Выпадающие доходы государства



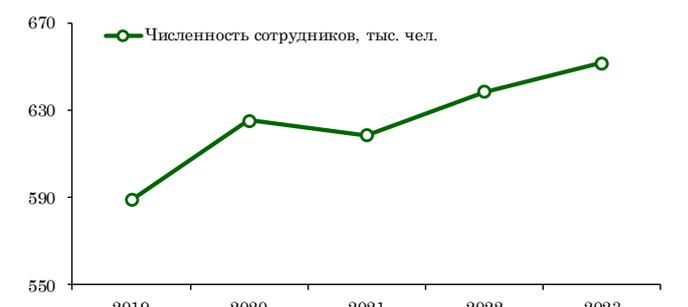
Источник: АС «Эффективность льгот»

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот»

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот»

Объем выручки пользователей ИНВ, вошедших в периметр анализа, с 2019 года по 2023 год вырос в 1,4 раза, количество пользователей сохранилось на прежнем уровне (порядка 653 ед.), величина капитальных вложений выросла в 1,4 раза, численность сотрудников – в 1,1 раза. При этом в 2023 году на фоне сохранения числа пользователей и увеличения численности сотрудников на 2,1% по сравнению с 2022 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 21,1%.

С 2019 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по пользователям ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 1,2 млрд руб. до 82,8 млрд руб. (в 71,2 раза), в том числе с 1 млрд руб. до 81,4 млрд руб. (в 81,9 раза) по налоговым льготам и с 0,2 млрд руб. до 1,3 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 8 раз). Таким образом, за 2023 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов

⁴¹ Количество пользователей с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

⁴² Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (13 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (7 пользователей).

бюджетной системы Российской Федерации для пользователей данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 98,4% и 1,6% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче нефти и нефтяного (попутного) газа (15,2%), деятельность в области связи на базе беспроводных технологий (9,7%), а также производство чугуна, стали и ферросплавов (8,6%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму выросла по сравнению с анализом за прошлый год с 36,6% до 36,8%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 71 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 31. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд Р	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
24.10	Производство чугуна, стали и ферросплавов	759,1	18,7%	16,7%	14,3%	16,1%
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях	188,6	17,3%	14,6%	18,4%	20,9%
52.29	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	185,2	13,5%	13,1%	12,5%	13,6%
20.15	Производство удобрений и азотных соединений	172,5	17,7%	9,6%	30,2%	34,7%
52.24	Транспортная обработка грузов	109,6	43,9%	23,2%	42,5%	25,2%

* сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем пользователям за период анализа

** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа

*** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа

Таким образом, режим ИНВ по ряду направлений требует «донастройки».

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 1 группа⁴³

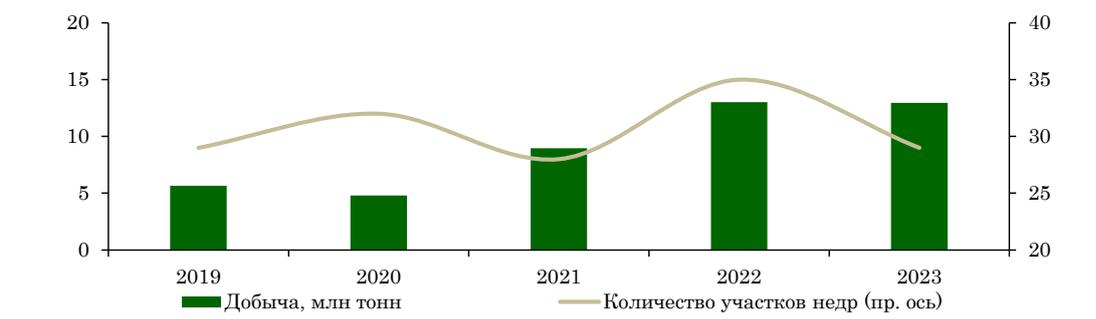
Таблица 32. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года. Действует с 01.01.2019.
Условия применения льготы	Применяется при условии соблюдения установленных требований. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	109
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2023 годы) общее количество участков недр в 1 группе НДД составило 109, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 53⁴⁴ участка.

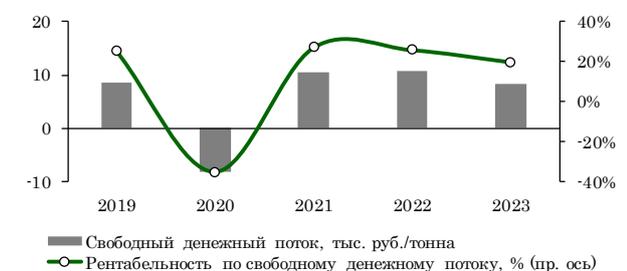
В 2023 году на 1 группу НДД пришлось 2,4% общероссийской добычи нефти и газового конденсата или 13,0 млн тонн.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



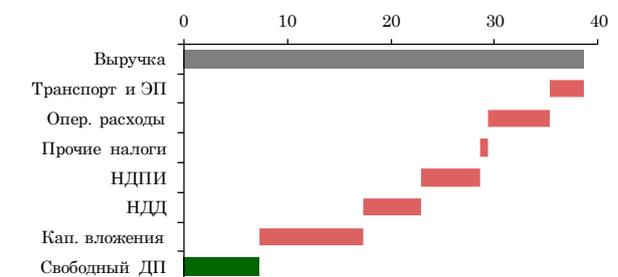
Источник: АС «Эффективность льгот»

Рентабельность и свободный денежный поток



Источник: АС «Эффективность льгот»

Свободный денежный поток за период анализа



Источник: АС «Эффективность льгот»

⁴³ Подпункт 1 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁴⁴ 56 участков недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Среднее значение рентабельности по свободному денежному потоку по участкам недр 1 группы НДД за период анализа составило 16,4%, среднее значение свободного денежного потока в расчете на тонну добычи находилось на уровне 7,3 тыс. руб.

С 2019 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 63,3 млрд руб. до 178,7 млрд руб. (в 2,8 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 1 группе НДД оценивается в 80,8% (10,9 млн тонн), в том числе 42,1% «красных» и 38,6% «желтых». Полученные результаты свидетельствуют о том, что экономика разработки участков недр в 1 группе НДД является более благоприятной по сравнению с экономикой добычи нефти на участках недр, находящихся на общей системе налогообложения. Это формирует стимулы для замещения добычи, не применяющей налоговые льготы, той добычей, в отношении которой применяются налоговые льготы, предусмотренные в рамках 1 группы НДД.

Как следствие, **целесообразно обсуждение** с заинтересованными органами исполнительной власти и отраслевым сообществом **корректировки параметров** 1 группы НДД.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 2 группа⁴⁵

Таблица 33. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года. Действует с 01.01.2019.
Условия применения льготы	Применяется при условии соблюдения установленных требований и подаче заявления. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	40
Наличие обязательств	Нет.

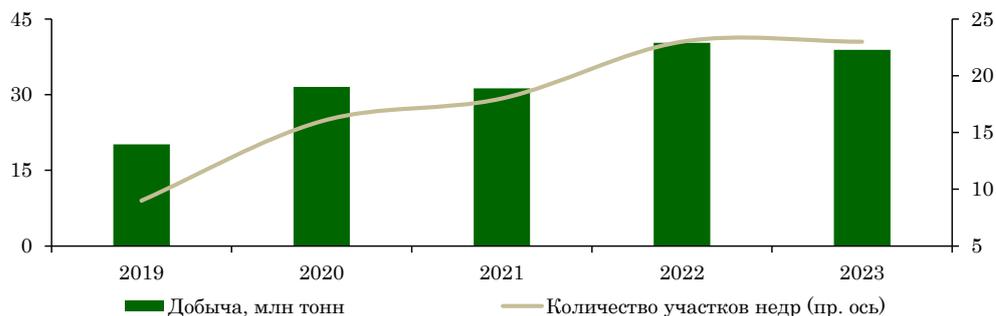
За период анализа (2019-2023 годы) общее количество участков недр во 2 группе НДД составило 40, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 29⁴⁶ участков.

В 2023 году на 2 группу НДД пришлось 7,3% общероссийской добычи нефти и газового конденсата или порядка 38,9 млн тонн.

⁴⁵ Подпункт 2 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации.

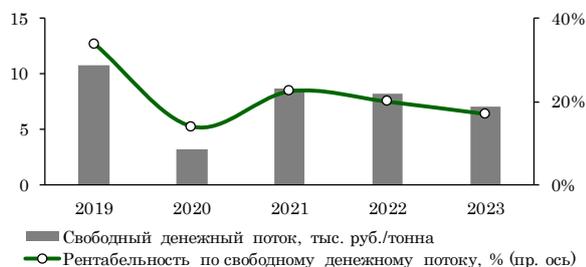
⁴⁶ 11 участков недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



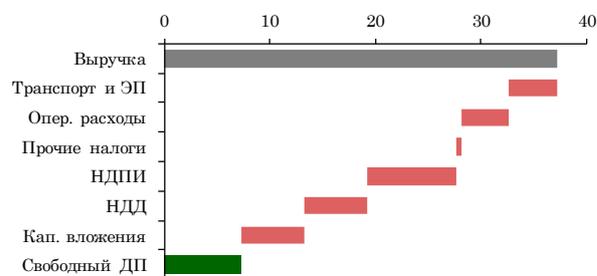
Источник: АС «Эффективность льгот»

Рентабельность и свободный денежный поток



Источник: АС «Эффективность льгот»

Свободный денежный поток за период анализа



Источник: АС «Эффективность льгот»

Среднее значение рентабельности по свободному денежному потоку по участкам недр 2 группы НДД за период анализа составило 20,7%, среднее значение свободного денежного потока в расчете на тонну добычи находилось на уровне 7,4 тыс. руб.

В 2023 году общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы оценивается в объеме 185,1 млрд руб., что в целом соответствует уровню 2019 года (178,6 млрд руб.).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр во 2 группе НДД оценивается в 92,3% (44,9 млн тонн), в том числе 30,6% «красных» и 61,7% «желтых». Полученные результаты свидетельствуют о том, что экономика разработки участков недр во 2 группе НДД является более благоприятной по сравнению с экономикой добычи нефти на участках недр, находящихся на общей системе налогообложения. Это формирует стимулы для замещения добычи, не применяющей налоговые льготы, той добычей, в отношении которой применяются налоговые льготы, предусмотренные в рамках 2 группы НДД.

Как следствие, целесообразно обсуждение с заинтересованными органами исполнительной власти и отраслевым сообществом корректировки параметров 2 группы НДД.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 3 группа – выработанные участки недр («выработанные») ⁴⁷

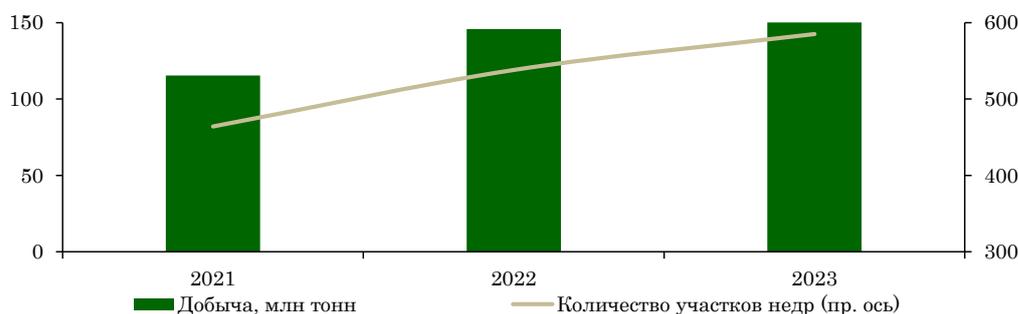
Таблица 34. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года. Действует с 01.01.2021.
Условия применения льготы	Применяется для участков недр с исторической степенью выработанности запасов нефти (СИВЗ) больше или равной 0,8. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	670
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2023 годы) общее количество участков недр в 3 группе НДД «выработанные» составило 670, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 667⁴⁸ участков.

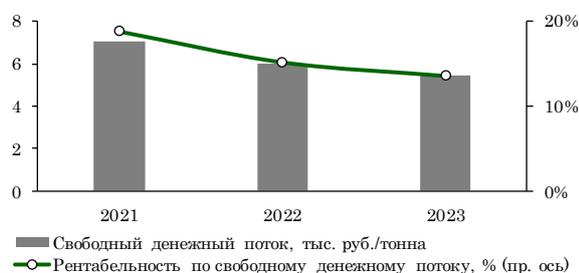
В 2023 году на 3 группу НДД «выработанные» пришлось порядка 29,5% общероссийской добычи нефти и газового конденсата или 156,5 млн тонн.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



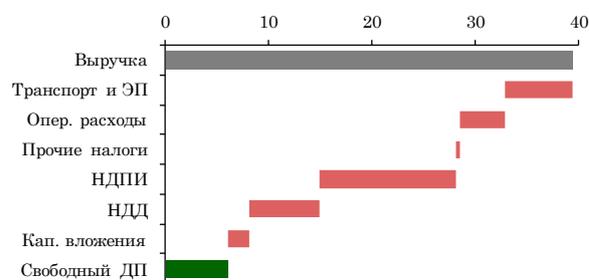
Источник: АС «Эффективность льгот»

Рентабельность и свободный денежный поток



Источник: АС «Эффективность льгот»

Свободный денежный поток за период анализа



Источник: АС «Эффективность льгот»

⁴⁷ Абзац второй подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁴⁸ 3 участка недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Среднее значение рентабельности по свободному денежному потоку по участкам недр 3 группы НДД «выработанные» за период анализа составило около 15,5%, среднее значение свободного денежного потока в расчете на тонну добычи находилось на уровне 6,1 тыс. руб.

С 2021 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 173,0 млрд руб. до 491,0 млрд руб. (в 2,8 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 3 группе НДД «выработанные» оценивается в 85% (145,2 млн тонн), в том числе 37,0% «красных» и 47,8% «желтых». Полученные результаты свидетельствуют о том, что экономика разработки участков недр в 3 группе НДД «выработанные» является более благоприятной по сравнению с экономикой добычи нефти на участках недр, находящихся на общей системе налогообложения. Это формирует стимулы для замещения добычи, не применяющей налоговые льготы, той добычей, в отношении которой применяются налоговые льготы, предусмотренные в рамках 3 группы НДД «выработанные».

Как следствие, **целесообразно обсуждение** с заинтересованными органами исполнительной власти и отраслевым сообществом **корректировки параметров** 3 группы НДД «выработанные».

**Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД)
3 группа – «местоположение»⁴⁹**

Таблица 35. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года. Действует с 01.01.2019.
Условия применения льготы	Применяется при условии расположения участка недр в определенных регионах и/или указания участка недр в перечне. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	188
Наличие обязательств	Нет.

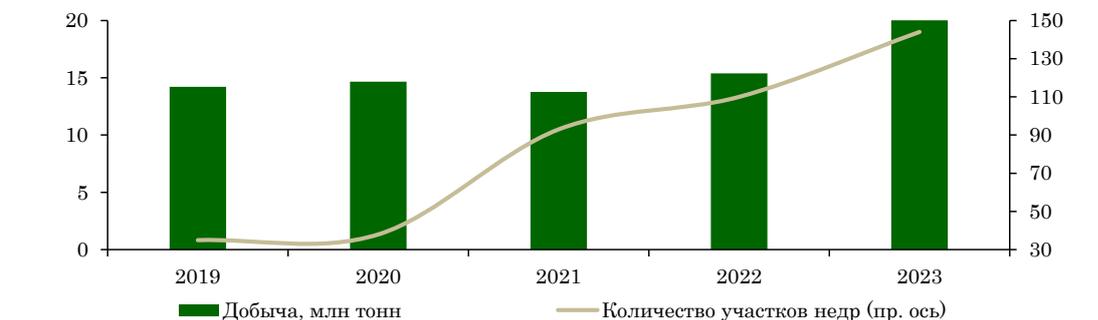
За период анализа (2019-2023 годы) общее количество участков недр в 3 группе НДД «местоположение» составило 188, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 184⁵⁰ участка.

В 2023 году на 3 группу НДД «местоположение» пришлось порядка 5,1% общероссийской добычи нефти и газового конденсата или 26,8 млн тонн.

⁴⁹ Абзацы третий и четвертый подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации.

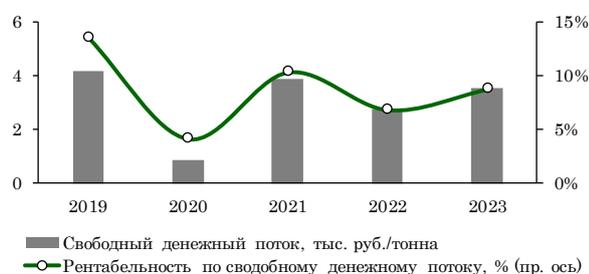
⁵⁰ 4 участка недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



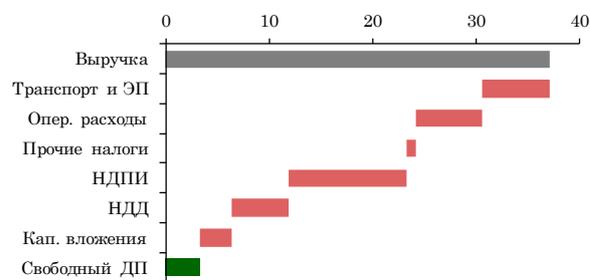
Источник: АС «Эффективность льгот»

Рентабельность и свободный денежный поток



Источник: АС «Эффективность льгот»

Свободный денежный поток за период анализа



Источник: АС «Эффективность льгот»

Среднее значение рентабельности по свободному денежному потоку по участкам недр 3 группы НДД «местоположение» за период анализа составило около 9,1%, среднее значение свободного денежного потока в расчете на тонну добычи находилось на уровне 3,4 тыс. руб.

С 2019 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 33,5 млрд руб. до 84,2 млрд руб. (в 4,1 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 3 группе НДД «местоположение» оценивается в 54% (16,5 млн тонн), в том числе 7% «красных» и 47% «желтых». Полученные результаты свидетельствуют о том, что экономика разработки участков недр в 3 группе НДД «местоположение» сопоставима с экономикой добычи нефти на участках недр, находящихся на общей системе налогообложения.

Как следствие, 3 группа НДД «местоположение» **признается эффективной.**

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 4 группа⁵¹

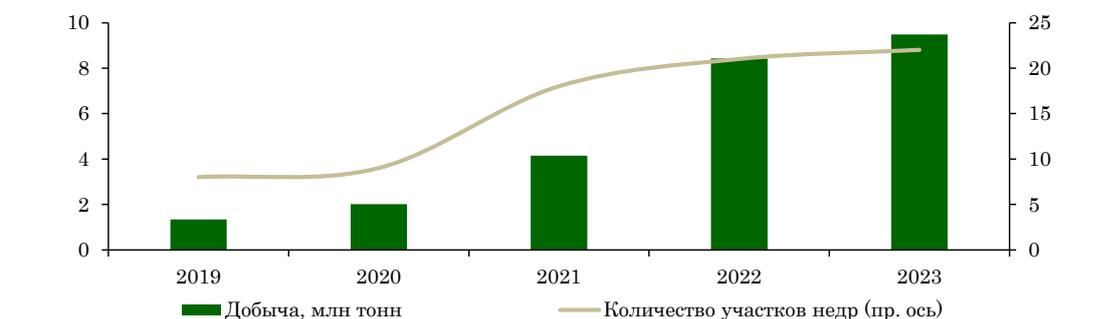
Таблица 36. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года. Действует с 01.01.2019.
Условия применения льготы	Применяется при условии указания участка недр в перечне. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	75
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2023 годы) общее количество участков недр в 4 группе НДД составило 75, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 31⁵² участок.

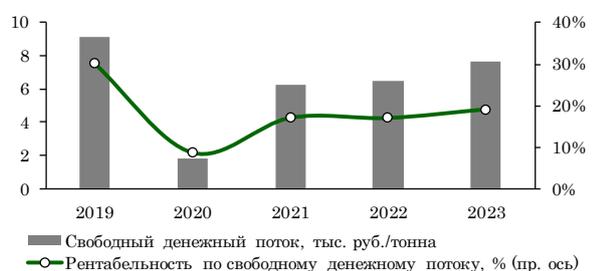
В 2023 году на 4 группу НДД пришлось порядка 1,8% общероссийской добычи нефти и газового конденсата или 9,5 млн тонн.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



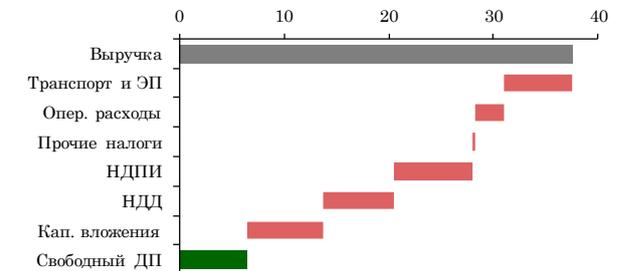
Источник: АС «Эффективность льгот»

Рентабельность и свободный денежный поток



Источник: АС «Эффективность льгот»

Свободный денежный поток за период анализа



Источник: АС «Эффективность льгот»

⁵¹ Подпункт 4 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁵² 44 участка недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Среднее значение рентабельности по свободному денежному потоку по участкам недр 4 группы НДД за период анализа составило 17,3%, среднее значение свободного денежного потока в расчете на тонну добычи находилось на уровне 6,4 тыс. руб.

С 2019 года по 2023 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 7,6 млрд руб. до 64,6 млрд руб. (в 8,5 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 4 группе НДД оценивается в 85,6% (6,3 млн тонн), в том числе 5,6% «красных» и 80,0% «желтых». Полученные результаты свидетельствуют о том, что экономика разработки участков недр в 4 группе НДД является более благоприятной по сравнению с экономикой добычи нефти на участках недр, находящихся на общей системе налогообложения. Это формирует стимулы для замещения добычи, не применяющей налоговые льготы, той добычей, в отношении которой применяются налоговые льготы, предусмотренные в рамках 4 группы НДД.

Как следствие, **целесообразно обсуждение** с заинтересованными органами исполнительной власти и отраслевым сообществом **корректировки параметров** 4 группы НДД.

Приложение 6

**Информация о размере средневзвешенной ставки импортного тарифа по укрупненным группам товаров
в 2023 году, а также прогноз ее изменения в 2024-2027 годах**

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Название	Средневзвешенная ставка, %				
		2023 (факт)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)	2027 (прогноз)
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	5,87	6,29	5,55	5,59	5,59
25-27	Минеральные продукты	3,50	3,58	3,58	4,61	4,61
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	3,77	4,33	4,26	4,29	4,29
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	11,94	5,39	5,40	5,40	5,40
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	4,55	5,68	5,67	5,67	5,67
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	7,11	6,98	6,98	6,99	6,99
71-83	Металлы, драгоценные камни и изделия из них	6,65	5,05	5,06	5,06	5,06
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	4,40	4,84	4,85	4,85	4,85
68-70, 91-97	Другие товары	9,57	9,67	9,67	9,69	9,69

Приложение 7

Перечень решений в сфере таможенно-тарифного регулирования, принятых в 2023 году и I полугодии 2024 года

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
Решения Совета ЕЭК⁵³			
1.	Решение Совета ЕЭК от 25.01.2023 № 7	Поливинилхлорид пластифицированный для производства обоев	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 06.02.2023 по 29.02.2024 включительно.
2.	Решение Совета ЕЭК от 25.01.2023 № 19	Отдельные виды мяса крупного рогатого скота	Предоставление для России тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин с 01.01.2023 по 31.12.2023 в объеме 100 тыс. тонн
3.	Решение Совета ЕЭК от 25.01.2023 № 25	Части газовых турбин мощностью более 5000 кВт, но не более 50 000 кВт	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.
4.	Решение Совета ЕЭК от 15.02.2023 № 26	Отдельные виды контейнеров	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.
5.	Решение Совета ЕЭК от 15.02.2023 № 27	Заготовки емкостей для сжатого или сжиженного газа бесшовных	Предоставление тарифной льготы для Республики Беларусь в виде снижения ставки ввозной таможенной пошлины с 15%

⁵³ По чувствительным товарам.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			до 5% на товары в объеме не более 25 тыс. шт., предназначенные для производства емкостей для сжатого или сжиженного газа сроком на с 01.01.2023 по 31.12.2023 включительно.
6.	Решение Совета ЕЭК от 30.03.2023 № 32	Сахар-сырец тростниковый	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в объеме не более 100 тыс. т в Республику Беларусь, 350 тыс. т в Республику Казахстан, 50 тыс. т в Киргизскую Республику и 100 тыс. тонн в Российскую Федерацию сроком с 22.04.2023 по 31.12.2023 включительно.
7.	Решение Совета ЕЭК от 23.06.2023 № 72	Товары, предназначенные для строительства и (или) оснащения здания государственного значения Администрации Президента Киргизской Республики	Предоставление тарифной льготы для Киргизской Республики в виде освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин на товары сроком с 31.07.2023 по 31.12.2024 включительно.
8.	Решение Совета ЕЭК от 29.08.2023 № 85	Отдельные виды тканей, изготавливаемые из плоских или аналогичных нитей из полиэтилена или полипропилена	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 10.09.2023 по 31.08.2025 включительно.
9.	Решение Совета ЕЭК от 29.08.2023 № 86	Мясо крыля	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
10.	Решение Совета ЕЭК от 29.08.2023 № 91	Авто- и мототранспортные средства	Освобождение от уплаты таможенных пошлин товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений, представительств государств – членов ЕАЭС при международных организациях, а также иными лицами, осуществляющими от имени и по поручению данных сотрудников ввоз и таможенное декларирование таких товаров.
11.	Решение Совета ЕЭК от 29.08.2023 № 92	Осьминоги мороженные	Установление тарифной льготы для Республики Беларусь в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в объеме 180 тонн с 07.10.2023 по 31.12.2024 включительно.
12.	Решение Совета ЕЭК от 24.11.2023 № 123	Мясо крупного рогатого скота замороженное	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении ввозимого в Российскую Федерацию товара, предназначенного для производства мясной продукции, в объеме 100 тыс. тонн сроком с 01.01.2024 по 31.12.2024 включительно.
13.	Решение Совета ЕЭК от 24.11.2023 № 134	Отдельные виды моторных транспортных средств с электрическими двигателями	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении электромобилей ввозимых в страны ЕАЭС в ограниченном количестве сроком с 09.12.2023 по 31.12.2025 включительно.
14.	Решение Совета ЕЭК от 24.11.2023 № 140	Краски и лаки для производства металлических крышек для	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в объеме

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
		консервных банок, используемых в пищевой промышленности	не более 500 тонн, сроком с 09.12.2023 по 31.12.2024 включительно.
15.	Решение Совета ЕЭК от 12.12.2023 № 144	Мясо домашних кур, замороженное	Введение тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении ввозимого в Российскую Федерацию товара, предназначенного для использования в производстве мясной продукции, в объеме не более 140 тыс. тонн, сроком с 01.01.2024 по 31.12.2024 включительно.
16.	Решение Совета ЕЭК от 12.12.2023 № 145	Яйца свежие домашних кур	Введение тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины яиц, предназначенных для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле, ввозимых в объеме не более 1,2 млрд штук, сроком с 01.01.2024 по 30.06.2024 включительно.
17.	Решение Совета ЕЭК от 25.12.2023 № 158	Суперабсорбенты для производства подгузников	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, сроком с 05.01.2024 по 31.12.2026 включительно.
18.	Решение Совета ЕЭК от 25.12.2023 № 159	Отдельные виды смол эпоксидных и полиуретанов в первичных формах для производства волокон оптических	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин, сроком с 01.01.2024 по 29.02.2024 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
19.	Решение Совета ЕЭК от 25.12.2023 № 160	Отдельные виды моллюсков (кальмары, осьминоги, мидии, криль)	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Беларусь в ограниченных объемах, сроком с 05.01.2024 по 31.12.2026 включительно.
20.	Решение Совета ЕЭК от 26.01.2024 № 4	Прутки из оптического стекла	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.
21.	Решение Совета ЕЭК от 26.01.2024 № 9	Томаты свежие или охлажденные	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в объеме не более 100 тыс. тонн, сроком с 08.02.2024 по 31.05.2024 включительно.
22.	Решение Совета ЕЭК от 26.01.2024 № 11	Сахар-сырец тростниковый	Продление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Казахстан в объеме не более 300 тыс. тонн, сроком по 31.12.2024 включительно.
23.	Решение Совета ЕЭК от 01.03.2024 № 12	Смолы эпоксидные и полиуретаны в первичных формах для производства волокон оптических	Продление срока действия нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком с 01.03.2024 по 28.02.2026 включительно.
24.	Решение Совета ЕЭК от 01.03.2024 № 13	Пряжа из джутовых волокон или других текстильных лубяных волокон	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Армения в объеме не более 3 тонн и Республику Беларусь в

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			объеме не более 6 тыс. тонн, сроком с 17.03.2024 по 28.02.2026 включительно.
25.	Решение Совета ЕЭК от 01.03.2024 № 14	Оксиды титана	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, сроком с 24.03.2024 по 28.02.2026 включительно.
26.	Решение Совета ЕЭК от 01.03.2024 № 17	Отдельные виды товаров для производства трансформаторов	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Республику Казахстан и Киргизскую Республику сроком с 31.03.2024 по 28.02.2026 включительно.
27.	Решение Совета ЕЭК от 01.03.2024 № 18	Чернила для сублимационной печати	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, сроком с 24.03.2024 по 28.02.2026 включительно (с выделением отдельной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС).
28.	Решение Совета ЕЭК от 12.04.2024 № 25	Иммунологические продукты	Исключение из ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС подсубпозиции 3002 90 800 0 ТН ВЭД ЕАЭС.
29.	Решение Совета ЕЭК от 12.04.2024 № 26	Отдельные виды аккумуляторов	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.
30.	Решение Совета ЕЭК от 12.04.2024 № 27	Прутки из оптического стекла	Внесение изменений в перечень изъятий Республики Казахстан из ЕТТ ЕАЭС, в связи с ранее принятым решением Коллегии ЕЭК об изменении ставок ввозных таможенных пошлин.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
31.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 33	Терефталевая кислота и ее соли	Продление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, сроком с 01.04.2024 по 31.03.2026 включительно.
32.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 34	Отдельные виды нитей из анидов	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, сроком с 24.05.2024 по 30.04.2027 включительно.
33.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 37	Товаров, предназначенные для производства алюминия	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, Республику Казахстан в ограниченном объеме сроком с 07.06.2024 по 31.12.2025 включительно.
34.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 38	Отдельные виды оборудования и части для строительства, оснащения и (или) технического обслуживания объектов производства и реализации малотоннажного сжиженного природного газа	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, сроком с 27.06.2024 по 31.05.2026 включительно.
35.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 39	Отдельных виды швейных ниток, используемые в производстве продукции легкой промышленности	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Киргизскую Республику в ограниченном объеме сроком с 27.07.2024 по 31.12.2025 включительно.
36.	Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 40	Отдельные виды застежек-молний, используемые в производстве продукции легкой промышленности	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан,

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			Киргизскую Республику в ограниченном объеме сроком с 27.07.2024 по 31.12.2025 включительно.
Решения Коллегии ЕЭК			
37.	Решение Коллегии ЕЭК от 17.01.2023 № 6	Отдельные продукты, используемые для кормления животных	Снижение с 5% до 3% ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 01.01.2023 по 31.12.2023 включительно.
38.	Решение Коллегии ЕЭК от 24.01.2023 № 9	Части газовых турбин мощностью более 5000 кВт, но не более 50 000 кВт	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 20.03.2023 по 31.03.2024 включительно.
39.	Решение Коллегии ЕЭК от 31.01.2023 № 13	Фольга для тиснения	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 03.03.2023 по 31.03.2026 включительно.
40.	Решение Коллегии ЕЭК от 07.02.2023 № 16	Отдельные виды контейнеров	Продление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 01.03.2023 по 31.12.2023 включительно.
41.	Решение Коллегии ЕЭК от 11.04.2023 № 47	Отдельные виды машин и механизмов	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС без изменений размера ставок ввозных таможенных пошлин.
42.	Решение Коллегии ЕЭК от 11.07.2023 № 96	Мясо криля	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 10.09.2023 по 30.09.2024 включительно.
43.	Решение Коллегии ЕЭК от 22.08.2023 № 121	Отдельные виды мяса крупного рогатого скота, свинина, мясо птицы, молочная сыворотка	Установление на 2024 год тарифных квот в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, и распределение объемов тарифных квот в отношении указанных товаров,

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			ввозимых на территории государств – членов ЕАЭС, между государствами – членами ЕАЭС.
44.	Решение Коллегии ЕЭК от 22.08.2023 № 122	Отдельные виды риса длиннозерного	Установление на 2024 год объемов тарифных квот в отношении товара, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территории государств – членов ЕАЭС.
45	Решение Коллегии ЕЭК от 22.08.2023 № 133	Сыры, спиртовые настойки, сигареты	Установление на 2024 год объемов тарифных квот, в рамках которых применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 0 % в отношении отдельных видов товаров, происходящих из Республики Сербия и ввозимых на территории государств - членов ЕАЭС.
46.	Решение Коллегии ЕЭК от 31.10.2023 № 153	Отдельные виды удобрений	Выделение отдельных кодов ТН ВЭД ЕАЭС в отношении водородфосфата диаммония и диводородфосфата аммония с определенным содержанием фосфора и азота и определенной долей частиц размером не более 1 мм.
47	Решение Коллегии ЕЭК от 14.11.2023 № 155	Глицерин сырой, глицериновая вода и глицериновый щелок	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 20.12.2023 по 31.12.2025 включительно.
48.	Решение Коллегии ЕЭК от 14.11.2023 № 156	Феррониобий	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 20.12.2023 по 31.12.2025 включительно.
49.	Решение Коллегии ЕЭК от 20.02.2024 № 10	Отдельные виды аккумуляторов	Изменение наименования подсубпозиции 8507 20 800 1 ТН ВЭД ЕАЭС в части замены слова «силовые» на слово «тяговые»
50.	Решение Коллегии ЕЭК от 05.03.2024 № 16	Прутки из оптического стекла для производства волокон оптических	Продление срока действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 01.03.2024 по 28.02.2026 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
51.	Решение Коллегии ЕЭК от 13.03.2024 № 18	Отдельные виды целлюлозы древесной полубеленой или беленой из лиственных пород	Установление с 14.04.2024. на постоянной основе ставки ввозной таможенной пошлины в размере 2,5%.
52.	Решение Коллегии ЕЭК от 26.03.2024 № 27	Титановый лом	Продление срока действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 01.04.2024 по 31.12.2026 включительно.
53.	Решение Коллегии ЕЭК от 09.04.2024 № 37	Элементы мембранные рулонного типа для фильтрования или очистки жидкостей	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС без изменения ставки ввозной таможенной пошлины.
Постановления Правительства Российской Федерации			
54.	Постановление Правительства РФ от 25.05.2023 № 814	Отдельные виды нефтепродуктов	Внесение изменений в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин.
55.	Постановление Правительства РФ от 27.05.2023 № 816	Пшеница и меслин, ячмень и кукуруза	Корректировка формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин.
56.	Постановление Правительства РФ от 15.06.2023 № 985	Пшеница и меслин, ячмень и кукуруза	Установление тарифных квот на экспорт в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, в объеме 25,5 млн тонн сроком с 15.02.2023 по 30.06.2023 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
57.	Постановление Правительства РФ от 24.06.2023 № 1032	Отдельные виды нефтепродуктов	Внесение изменений в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин.
58.	Постановление Правительства РФ от 30.06.2023 № 1086	Отходы и лом черных металлов	Установление тарифных квот на экспорт в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, в объеме 600 тыс. тонн сроком с 01.07.2023 по 31.12.2023 включительно и продление ставок вывозных таможенных пошлин.
59.	Постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1418	Масло подсолнечное, подсолнечный шрот	Продление срока действия вывозных таможенных пошлин сроком с 01.09.2023 по 31.08.2024 включительно.
60.	Постановление Правительства РФ от 21.09.2023 № 1538	Широкая номенклатура товаров	Установление в зависимости от валютного курса ставок вывозных таможенных пошлин на широкую номенклатуру товаров, вывозимых из Российской Федерации за пределы таможенной территории ЕАЭС, сроком с 01.10.2023 по 31.12.2024 включительно.
61.	Постановление Правительства РФ от 22.12.2023 № 2259	Отходы и лом черных металлов	Установление тарифной квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, товаров, вывозимых в соответствии с таможенной процедурой экспорта, в совокупном объеме 600 000 тонн сроком с 01.01.2024 по 30.06.2024 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
62.	Постановление Правительства РФ от 27.12.2023 № 2338	Широкая номенклатура товаров	Внесение изменений в номенклатуру товаров, в отношении которой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538 на временной основе установлены ставки вывозных таможенных пошлин в размере, определяемым валютным курсом.
63.	Постановление Правительства РФ от 14.02.2024 № 168	Отдельные виды готовой или консервированной продукции	Установление тарифных квот на вывоз за пределы территории России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, консервированной рыбы в объеме 4 400 тонн и консервированных морепродуктов в объеме 100 тонн, произведенных на территории Калининградской области и помещаемых под таможенную процедуру экспорта, на срок с 21.02. 2024 по 31 12.2024 включительно.
64.	Постановление Правительства РФ от 28.02.2024 № 231	Каменный уголь	Временное приостановление действия «курсовых» вывозных таможенных пошлин, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 1538 на срок с 05.01 по 29.02.2024 включительно.
65.	Постановление Правительства РФ от 05.04.2024 № 443	фракции ароматических углеводородов, относящиеся к пироконденсату, масла смазочные	Неприменение повышающего коэффициента «п» к нефтепродуктам, вывозимым производителями.
66.	Постановление Правительства РФ	Пшеница и меслин, ячмень, рожь и кукуруза	Установление дополнительной тарифной квоты на экспорт в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, в совокупном

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
	от 19.04.2024 № 505		объеме 5 млн тонн сроком с 22.04.2024 по 30.06.2024 включительно.
67.	Постановление Правительства РФ от 20.04.2024 № 515	Кедровые орехи неочищенные (в скорлупе, в шишке)	Установление ставок вывозных таможенных пошлин: в размере 25 %, но не менее 80 евро за 1000 кг с 01.08.2024. по 31.07.2025 включительно; в размере 50 %, но не менее 160 евро за 1000 кг. – с 01.08.2025 на постоянной основе.
68.	Постановление Правительства РФ от 27.04.2024 № 553	Каменный уголь	Возобновление действия «курсовых» вывозных таможенных пошлин, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 1538, сроком с 01.03.2024 по 28.02.2025 включительно.
69.	Постановление Правительства РФ от 15.05.2024 № 603	Карбамид	Предоставление возможности поставки в объеме 20 тыс. тонн из РФ в Республику Куба вне тарифной квоты, введенной на период с декабря 2023 г. по май 2024 г. постановлением Правительства РФ от 23.11.2023 № 1961.
70.	Постановление Правительства РФ от 13.06.2024 № 798	Семена подсолнечника	Введение тарифной квоты, предусматривающей применение ставок вывозных таможенных пошлин в размере 6,5 %, но не менее 9,75 евро за 1000 кг, в отношении 1523 тонн товаров, производимых в Забайкальском крае и вывозимых с его территории по 31.07.2024 включительно.