

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.09.2024 13:06  
№714687-8; 11

09 09 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Отзыв Министерства юстиции Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

И.А. Антропенко

Сенатор Российской Федерации

Д.С. Перминов

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
И.А. Антропенко, сенатором  
Российской Федерации  
Д.С. Перминовым

Проект

№ 714687-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

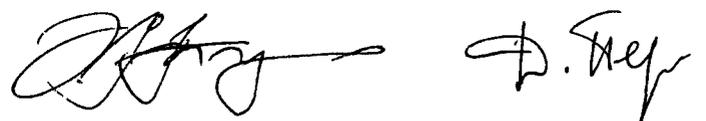
#### Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77; 2022, № 52, ст. 9368) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 22:

а) в абзаце первом слова «вправе принять» заменить словом «принимает», после слов «примирению супругов» дополнить словами «, в том числе, получение ими социально-психологических услуг»;

б) абзац второй изложить в следующей редакции:



«Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.»;

2) в статье 23:

а) в пункте 1 слова «расторгает брак без выяснения мотивов развода» заменить словами «принимает меры к примирению супругов, в том числе, получение ими социально-психологических услуг, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.»;

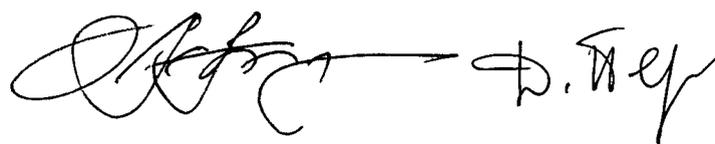
2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.».

## **Статья 2**

Пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2014, № 30, ст. 4257) изложить в следующей редакции:

«5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими



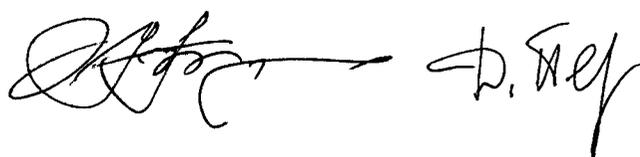
пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье, расторжение брака»;

### Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 24, ст. 2798; 2009, № 14, ст. 1578, 1579; № 26, ст. 3126; 2010, № 18, ст. 2145; № 31, ст. 4163; № 50, ст. 6611; 2011, № 15, ст. 2040; № 19, ст. 2715; 2013, № 17, ст. 2028, 2033; № 27, ст. 3479; № 43, ст. 5442; № 44, ст. 5633; № 49, ст. 6345; № 52, ст. 7001; 2014, № 19, ст. 2331; № 26, ст. 3360; № 30, ст. 4274; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 29, 58; № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3945; 2016, № 1, ст. 29; № 10, ст. 1319; № 26, ст. 3889; № 52, ст. 7487; 2017, № 31, ст. 4772, 4809; 2018, № 31, ст. 4854; № 32, ст. 5133; № 49, ст. 7523; № 53, ст. 8488) следующие изменения:

1) статью 153<sup>3</sup> после слов «судебного примирения,» дополнить словами «оказания социально-психологических услуг при расторжении брака»;

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Настоящий законопроект разработан в целях помощи супругам в сохранении брачно-семейных отношений.

Указом Президента Российской Федерации № 875 от 22 ноября 2023 года 2024 год объявлен Годом семьи. При этом количество разводов в Российской Федерации постоянно растет. По данным Росстата в 2020 году было зарегистрировано 564 704 развода, в 2021 – 644 209, 2022 – 682 850, 2023 – 683 796. В соответствии с опросом ВЦИОМ на втором месте среди причин разводов граждане называют отсутствие взаимопонимания (15%).

Действующим семейным законодательством предусматривается, что суд при рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака вправе принять меры к примирению супругов и назначить супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Настоящим проектом федерального закона вводится обязанность суда применить указанные меры, а также вводится аналогичное регулирование и в отношении иных дел, связанных с расторжением брака в судебном порядке. Дополнительно законопроектом уточняются нормы, касающиеся мер по примирению супругов. В настоящее время они сводятся, по сути, исключительно к сроку для примирения (см. п. 2 ст. 22 СК РФ, п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака"). Вместе с тем, очевидно, что супруги не всегда способны самостоятельно урегулировать проблемы, которые привели к решению о расторжении брака. При этом Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

 Д. П. С.

Федерации" предусматривается оказание гражданам Российской Федерации социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния. При этом потребность в социальных услугах определяется, в том числе, наличием внутрисемейного конфликта (см. пп. 5 п. 3 рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг (Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 500н).

Законопроект не влечет излишнего вмешательства государства в жизнь семьи: в случае отказа от реализации мер по примирению или недостижения их целей, брак будет расторгнут по истечении трех месяцев.

Принятие законопроекта позволит укрепить институт брака и снизить количество разводов семей с детьми.



В. В. В.

1

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

 Д. Бер

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов Федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.

 Д.А.Ев



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, стр. 1, Москва, 119991  
тел. (800) 303-30-03, факс (495) 955-58-89  
E-mail: info@minjust.gov.ru

24.07.2024 № 14/77921-BB

На № 51291-П45 от 26.07.2024

Депутату Государственной  
Думы Федерального  
Собрания  
Российской Федерации

И.А. Антропенко

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Уважаемый Игорь Александрович!

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с вышеуказанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассмотрело совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Ваше обращение по вопросу внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК) в части возможности оказания социально-психологических услуг супругам при разводе.

По итогам рассмотрения представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) сообщаем следующее.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 22 и 23 СК новыми положениями, согласно которым при рассмотрении судом дела о расторжении брака суд вправе принять меры к примирению супругов, в том числе, оказание им социально-психологических услуг, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. При этом согласно законопроекту расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.

Предлагаемое законопроектом решение о принятии судом мер, предусматривающих оказание супругам социально-психологических услуг, не соотносится с целями Федерального закона от 28.12.2013

№ 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», поскольку в соответствии со статьей 15 данного Федерального закона расторжение брака не является основанием для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

В связи с этим, а также учитывая редакцию положений законопроекта, можно сделать вывод о том, что меры по оказанию социально-психологических услуг должны быть предприняты судом. Однако законопроектом не определены значение понятия социально-психологической услуги, порядок оказания лицам, расторгающим брак, социально-психологических услуг в рамках судебного процесса о расторжении брака, категория органов и организаций, которые в рамках процедуры расторжения брака могут привлекаться к предоставлению указанных услуг, порядок финансирования данной категории услуг, а также порядок подтверждения для суда получения социально-психологических услуг лицами, расторгающими брак.

Более того, главой 14.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определен перечень примирительных процедур, а также порядок и сроки их применения. Указанный перечень не содержит социально-психологических услуг как меры примирения в рамках гражданского процесса.

При рассмотрении пункта 1 статьи 23 СК в редакции пункта 2 законопроекта, из которого следует, что суд *вправе* принять меры к примирению супругов, в том числе, оказание им социально-психологических услуг, и *вправе* отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев, *даже при наличии взаимного согласия на расторжение брака* супругов, необходимо учитывать *принцип добровольности* брачного союза мужчины и женщины, закрепленный в нормах СК (пункт 3 статьи 1, пункт 1 статьи 12, абзац третий пункта 1 статьи 28), который реализуется не только при заключении брака, *но и при его расторжении*.

Проектируемые пункты 1 и 2 статьи 23 СК допускают внутреннее противоречие, поскольку расторжение брака ставится в зависимость от результатов реализации мер по примирению супругов, применение которых является *правомочием* судов.

Кроме того, в связи с изменениями, предлагаемыми законопроектом, минимальный срок расторжение брака, исчисляемый, со дня подачи супругами заявления о расторжении брака, становится неопределенным.

Handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.И.И. Д.И.И.'.

Учитывая изложенное, законопроект предлагается доработать в части устранения несоответствия нормам действующего законодательства Российской Федерации.

С уважением,  
Заместитель Министра

В.Л. Вуколов

МИНЮСТ РОССИИ  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 00E7EDDFDFC18DC83127FEF7950286F1FB  
Владелец Вуколов Всеволод Львович  
Действителен с 31.01.2024 по 25.04.2025

И.В. Улимбашева  
(800) 303-30-03 доб. 99-2430

