

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«08» июля 2024 г.

№ 50-02.41/МЖ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.07.2024 14:06  
№667365-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 18 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 9 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием закона на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

Н.А. ЖУРАВЛЕВ

Вносится сенаторами Российской Федерации  
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,  
Н.В.Любимовым, А.А.Салпагаровым,  
И.Н.Абрамовым, К.К.Долговым,  
И.В.Рукавишниковой,  
депутатами Государственной Думы  
М.А. Топилиным, Н.В.Школкиной, С.А.Наумовым,  
А.А.Гетта, Г.О.Паниным, А.З.Фарраховым,  
И.И.Гильмутдиновым О.В.Морозовым

Проект № 667365-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и  
Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении  
действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ  
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд" следующие  
изменения:

1) в части 1 статьи 3:

а) в пункте 8 слово "гражданско-правовой" заменить словами "заключенный в письменной форме гражданско-правовой";

б) в пункте 8<sup>1</sup> после слов "контракт либо" дополнить словами "заключенный в письменной форме";

в) пункт 12 дополнить словами ", по даче иным участникам контрактной системы в сфере закупок письменных разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок";

2) пункт 4 части 1<sup>1</sup> статьи 30 дополнить словами ", в области космической деятельности";

3) в части 2<sup>1</sup> статьи 31 после слов "закупке контракта" дополнить словами ", контрактов, заключенных по результатам проведения совместного конкурса или аукциона,", после слов "таких контракта," дополнить словами "контрактов, заключенных по результатам проведения совместного конкурса или аукциона,", после слов "таким контракту," дополнить словами "контрактам, заключенным по результатам проведения совместного конкурса или аукциона,";

4) в статье 34:

а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Если информация о контракте в соответствии с настоящим Федеральным законом подлежит включению в предусмотренный частью 7 статьи 103 настоящего Федерального закона отдельный реестр контрактов, заключенных заказчиками, исполнение обязанностей, а равно и осуществление, изменение и прекращение прав по такому контракту осуществляется не ранее дня включения информации о контракте в такой реестр.";

б) в части 15 цифры "20, 21, 23" заменить цифрами "20 - 23", во втором предложении слово "любой" заменить словами "простой письменной", дополнить третьим предложением следующего содержания: "Несоблюдение письменной формы влечет в данном случае ничтожность контракта.";

5) в статье 37:

а) в части 1 после слов "участником обеспечения исполнения контракта" дополнить словами "(если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона)";

б) в части 2 после слов "предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта" дополнить словами "(если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона)";

в) в части 4 после слов "им обеспечения исполнения контракта" дополнить словами "(если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона)";

г) в части 6 после слов "предоставляется" дополнить словами "(если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона)";

б) в части 1 статьи 42:

а) в пункте 8 после слова "этапы" дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона";

б) в пункте 9 после слова "этапы" дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона";

7) в пункте 1 части 1 статьи 43:

а) подпункт "н" дополнить предложением следующего содержания: "Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если они содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах,

размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и в такую заявку включена предусмотренная подпунктом "о" настоящего пункта декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона";

б) подпункт "о" дополнить предложением следующего содержания: "В случае, если документы участника закупки, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в предусмотренную настоящим подпунктом декларацию может быть также включено положение о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены такие документы;"

8) в подпункте "а" пункта 1 части 1 статьи 72 слово "подпунктами" заменить словом "пунктами";

9) в части 5 статьи 73 после слов "документация о закупке" дополнить словами ", а в случае, если изменения в документацию о

закупке внесены в части информации, включаемой в приглашение в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, - всем участникам закупки, которым было направлено приглашение";

10) в части 5 статьи 75 после слов "документация о закупке" дополнить словами ", а в случае, если изменения в документацию о закупке внесены в части информации, включаемой в приглашение в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, - всем участникам закупки, которым было направлено приглашение";

11) в статье 93:

а) в части 1:

пункт 4 дополнить предложением следующего содержания:

"На основании настоящего пункта в пределах указанных ограничений годового объема закупок и цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг";

пункт 5 дополнить предложением следующего содержания:

"На основании настоящего пункта в пределах указанных ограничений годового объема закупок и цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг";

в пункте 7 слово "российских" исключить;

третье предложение пункта 42 признать утратившими силу;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Не позднее одного рабочего дня, следующего за днем включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о заключении контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 6<sup>1</sup>, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, с использованием единой информационной системы направляется уведомление о заключении такого контракта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд. Если при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 6<sup>1</sup>, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом подлежит включению в предусмотренный частью 7 статьи 103

настоящего Федерального закона отдельный реестр контрактов, заключенных заказчиками, заказчик направляет в соответствующий контрольный орган в сфере закупок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем заключения такого контракта, уведомление о его заключении с приложением копии заключенного контракта.";

в) в пункте 3 части 5:

в подпункте "а" слова "единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)" заменить словами "участник закупки", после слова "формирует" дополнить словом ", подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки,";

в подпункте "б" слова "части 7" заменить словами "частями 6 и 7";

дополнить подпунктами "в" и "д" следующего содержания:

"в) количество протоколов разногласий, которые участник закупки вправе сформировать, подписать и разместить в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не ограничивается;

г) в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 2 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, в протоколе разногласий вместо информации, о несоответствии требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки

участника закупки указывается информация, содержащаяся в проекте контракта и в отношении которой возникли разногласия;

д) участник закупки вправе сформировать, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и разместить в единой информационной системе отказ от заключения контракта, предусмотренный пунктом 3 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона;

е) заказчик вправе сформировать, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и разместить в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, предусмотренный частью 11 статьи 31 настоящего Федерального закона. Вместо информации об идентификационном номере заявки на участие в закупке, о факте, являющемся основанием для отказа от заключения контракта, реквизитов документов, подтверждающих этот факт, в таком протоколе указывается причина отказа заказчика от заключения контракта;"

12) в части 1 статьи 95:

а) в пункте 2 слова "чем три" заменить словом "одного", слова "данные условия" заменить словами "условия такого контракта";

б) в пункте 3 слова "чем три" заменить словом "одного", слова "данные условия" заменить словами "условия такого контракта";

в) в пункте 4 слова "указанные условия" заменить словами "условия такого контракта";

г) в пункте 10 слова "пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51" заменить словами "пунктами 1, 3, 8, 21 - 23, 29, 32, 34, 40, 41, 46, 51, 52, 56, 59 и 62";

13) пункт 2 части 9 статьи 99 дополнить словами ", а также закупок для обеспечения муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации";

14) в статье 103:

а) в части 1 второе предложение признать утратившим силу.

б) в пункте 7 части 2 слова ", за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт

в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона" исключить;

в) в части 4 слова "не позднее одного рабочего дня с момента ее направления в соответствии с настоящей статьей" заменить словами "в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи";

г) в пункте 1 части 5 после цифры "7," дополнить цифрами "10, 13, 17,", после цифр "41," дополнить цифрами "42,";

д) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: "Правительство Российской Федерации вправе установить особенности формирования, включения в реестр контрактов информации и документов о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, размещения таких информации и документов на официальном сайте.";

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Не подлежит оплате контракт, если контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом, или копия заключенного контракта, соглашение об изменении контракта не включены в реестр контрактов, либо если информация о контракте, содержащем сведения, составляющие государственную

тайну, об изменении контракта не включена в отдельный реестр контрактов, предусмотренный частью 7 настоящей статьи.";

15) в части 8<sup>1</sup> статьи 106 после слова "обжалуются," дополнить словами "оператору электронной площадки (при проведении электронной процедуры и в случае, если такой оператор не является субъектом контроля, действия (бездействие) которого обжалуются), оператору специализированной электронной площадки (при проведении закрытой электронной процедуры и в случае, если такой оператор не является субъектом контроля, действия (бездействие) которого обжалуются),";

16) в статье 111<sup>4</sup>:

а) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

"4) товар, производство которого создано, модернизировано, освоено, должен соответствовать требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации к товару для его отнесения к товару российского происхождения.";

б) в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) заказчик или в случае проведения совместного электронного конкурса, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, заказчики,";

пункт 5 дополнить предложением следующего содержания:  
"В случае проведения совместного электронного конкурса, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, определяемый в соответствии с настоящим пунктом минимальный объем не должен составлять менее ста миллионов рублей и является единым вне зависимости от количества контрактов со встречными инвестиционными обязательствами, заключаемых по результатам такого совместного электронного конкурса";

в) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

"2) о соответствии товара, производство которого создано, модернизировано, освоено, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации к товару для его отнесения к товару российского происхождения";

г) дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Закупка, предусмотренная настоящей статьей, может осуществляться для обеспечения нужд двух и более заказчиков одного субъекта Российской Федерации и (или) заказчиков муниципальных образований, находящихся на территории такого субъекта Российской Федерации, путем проведения совместного электронного конкурса в соответствии с положениями статьи 25 настоящего

Федерального закона, настоящей статьи и с учетом следующих особенностей:

1) во все контракты со встречными инвестиционными обязательствами, заключаемые по результатам совместного электронного конкурса, включаются:

а) одинаковые условия, определенные в соответствии с пунктами 2 - 8 части 2 настоящей статьи;

б) условия об исполнении поставщиком (исполнителем) встречных инвестиционных обязательств по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), предназначенного для оказания такой услуги, и предоставлении результатов исполнения таких обязательств заказчику, являющемуся организатором совместного электронного конкурса;

2) в контракт со встречными инвестиционными обязательствами, заключаемый заказчиком, являющимся организатором совместного электронного конкурса, включаются условия о порядке и сроках осуществления таким заказчиком приемки встречных инвестиционных обязательств поставщика (исполнителя);

3) информация и документы в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создается, реконструируется, включаются в соответствии с частью 5 настоящей статьи заказчиком, являющимся организатором совместного электронного конкурса, в части, касающейся заключенного им контракта со встречными инвестиционными обязательствами. Включение информации и документов в такой реестр другими заказчиками не осуществляется;

4) изменение в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, условий контракта со встречными инвестиционными обязательствами, определенных в соответствии с пунктами 2 - 8 части 2 настоящей статьи, осуществляется при условии внесения такого изменения во все контракты со встречными инвестиционными обязательствами, заключенные по результатам совместного электронного конкурса;

5) в случае расторжения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта со встречными инвестиционными обязательствами заказчик, являющийся стороной такого контракта, не

позднее трех рабочих дней, следующих за днем его расторжения, направляет другим заказчикам, заключившим контракты со встречными инвестиционными обязательствами по результатам совместного электронного конкурса, информацию о расторжении контракта;

б) расторжение в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта со встречными инвестиционными обязательствами влечет прекращение всех контрактов со встречными инвестиционными обязательствами, заключенных по результатам проведения совместного электронного конкурса."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5188; 2022, № 16, ст. 2606; № 45, ст. 7665; 2023, № 32, ст. 6176; 2024, № 1, ст. 5) следующие изменения:

1) в абзаце втором подпункта "е" пункта 31 статьи 5 слова "пунктами 1, 10, 13 - 21, 26, 28, 30, 33, 35 - 37, 40, 41, 46 (за исключением контрактов, заключаемых с физическими лицами), 47, 48, 52, 56 и 60 части" заменить словом "частью", слова "статьи. В случаях" заменить словами "статьи, а в случаях", цифры "28<sup>1</sup>" исключить, после

слов "контракта в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи," дополнить словами "в случаях, предусмотренных пунктами 1, 8, 22 и 29 части 1 настоящей статьи,";

2) статью 8 дополнить частями 14 и 15 следующего содержания:

"14. С 1 января 2025 года до 31 марта 2025 года включительно заказчики вправе применять положения части 14 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона), за исключением осуществления закупок в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 46 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона.

15. Положения части 14 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) в части, касающейся возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 46 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, применяются с 1 июля 2026 года.";

**Статья 3**

Приостановить до 1 января 2025 года действие части 5 статьи 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2015, № 29, ст. 4342; 2020, № 17, ст. 2702; № 50, ст. 8074; 2021, № 27, ст. 5179, 5188).

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**"О внесении изменений в Федеральный закон**

**"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона**

**"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Законопроект) предлагается внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) изменения, направленные на оптимизацию порядка осуществления закупок и подготовленные, в том числе, по результатам проработки, осуществленной в реализацию рекомендаций "круглого стола" на тему "Совершенствование законодательства, регулирующего закупочную деятельность, в целях структурной перестройки экономики", состоявшегося в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 20 июля 2023 года.

1. Закон № 44-ФЗ не содержит положений, предусматривающих заключение контракта только в письменной форме, что приводит к возникновению ситуации, при которых заказчики рассматривают вопрос о заключении сделки в устной форме на основании положений части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Заключение контрактов в устной форме не соответствует целям и принципам Закона № 44-ФЗ и бюджетного законодательства Российской Федерации, не обеспечивает надлежащее документирование, учет и прослеживаемость действий участников контрактной системы в сфере закупок и, соответственно, влечет риски злоупотреблений и коррупционных проявлений.

В целях исключения противоречивой правоприменительной практики предлагается установить в Законе № 44-ФЗ специальное положение о том, что контракт заключается в письменной форме, в том числе на основании части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

2. У участников контрактной системы в сфере закупок, в деятельности

органов контроля, судов возникают вопросы применения положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отсутствие единого уполномоченного органа на дачу разъяснений указанного законодательства и актов влечет возникновение разной правоприменительной практики, в том числе не учитывающей целей государственной политики.

Сложившаяся ситуация для преодоления разных позиций участников контрактной системы в сфере закупок требует систематического внесения изменений в Закон № 44-ФЗ для установления в нем специальных положений по спорному вопросу.

В этой связи предлагается наделить (по аналогии с положениями пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок полномочиями на дачу разъяснений.

Предлагаемое изменение направлено на унификацию подходов к применению Закона № 44-ФЗ и сокращение случаев внесения в него изменений.

3. Законопроектом предлагается исключить закупки в области космической деятельности из объема закупок, от которого исчисляется объем закупок, подлежащих осуществлению у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Указанное изменение обусловлено спецификой деятельности в указанной области, в частности, такие закупки характеризуются высоким стоимостным объемом, а количество субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области космической деятельности, является относительно небольшим.

Изменения направлены на упрощение осуществления закупок Госкорпорацией "Роскосмос", ее организациями, а также иными заказчиками, которые осуществляют деятельность в указанной области. Изменения спроектированы по аналогии с положениями, касающимися закупок в сфере атомной энергии (пункт 4 части 1<sup>1</sup> статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

4. В целях защиты интересов участников закупок, которые имеют успешный опыт участия в одном совместном конкурсе или аукционе, по результатам которого заключено и исполнено несколько контрактов на поставку одинакового товара, выполнение одинаковой работы, оказание одинаковой услуги Законопроектом предлагается установить возможность подтверждения соответствия требованию "универсальной предквалификации" контрактами, исполненными в рамках проведенной совместной закупки.

Следует отметить, что в Законе № 44-ФЗ по общему правилу используется подход к совместному конкурсу или аукциону как к единой закупке, в связи с чем целесообразно распространить этот подход на "универсальную предквалификацию", предусмотрев учет совокупного опыта исполнения участником закупки всех контрактов по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.

5. Законопроектом проектируются положения, согласно которым исполнение обязанностей по контракту, содержащему сведения, составляющие государственную тайну и подлежащему включению в реестр контрактов, предусмотренный частью 7 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (далее - Отдельный реестр), осуществляется не ранее дня включения информации о контракте в такой реестр в связи с нижеследующим.

В настоящее время контракт по результатам электронных процедур считается заключенным в день подписания и размещения его заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) (часть 5 статьи 51 Закона № 44-ФЗ), после чего такой контракт с использованием ЕИС направляется в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и в установленном порядке размещается в указанном реестре (часть 4 статьи 103 Закона № 44-ФЗ). Порядок заключения таких контрактов и включения их в указанный реестр предусматривает предварительную проверку Казначейством России (финансовыми органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) на предмет превышения цены контракта над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика. Описанный механизм внедрен в целях исключения возможностей заключать контракты с превышением утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В отношении контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, законодательство Российской Федерации содержит иное регулирование, предусматривающее заключение контракта на бумажном носителе без использования ЕИС и включение информации в Отдельный реестр.

Порядок бумажного документооборота при заключении таких контрактов содержит риск возникновения злоупотребления, выражающегося в подписании обеими сторонами контракта на бумажном носителе без проверки достаточности финансового обеспечения и без включения сведений о контракте в Отдельный реестр. В свою очередь такое злоупотребление приведет к возникновению у поставщика (подрядчика, исполнителя) права требовать оплату из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях устранения указанного риска предлагается увязать дату начала исполнения обязательств по рассматриваемому контракту с датой включения информации о нем в Отдельный реестр путем применения конструкции, предусмотренной статьей 327<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации,

регулирующей вопросы обусловленного исполнения обязательств.

6. В настоящее время имеется неопределенность относительно необходимости предоставления участником закупки при применении антидемпинговых мер обеспечения исполнения контракта в размере 10 % цены контракта, если требование об обеспечении исполнения контракта не установлено.

Законопроектом предлагается устранить указанную неопределенность, предусмотрев, что указанное предоставление не осуществляется, если заказчиком требование обеспечения исполнения контракта не установлено.

Следует отметить, что часть 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", содержала положения о необходимости увеличения размера обеспечения исполнения контракта, указанного заказчиком в документации о закупке, при этом положения, касающиеся 10 %, отсутствовали. Соответственно, если в документации о закупке не было установлено требование обеспечения исполнения контракта, то указанное увеличение не требовалось.

7. При осуществлении закупки в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, контракт исполняется по заявкам заказчика (часть 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ), которые содержат объем подлежащих поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг заказчику в определенный момент времени в пределах максимального значения цены контракта.

Если условиями контракта предусмотрена приемка и оплата содержащегося в заявке заказчика количества товара, объема работы, услуги, такая заявка образует этап исполнения контракта, поскольку определяет часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого условиями контракта предусмотрена приемка и оплата. При этом если условия контракта предусматривают приемку и оплату в отношении нескольких заявок заказчика, такие несколько заявок образуют один этап исполнения контракта.

Учитывая, что заранее определить количество заявок и содержащийся в них объем при размещении извещения об осуществлении закупки невозможно, предлагается исключить обязанность заказчика указывать срок и стоимость каждого этапа исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки.

8. С целью упрощения документооборота Законопроектом устанавливается возможность подтверждения участником закупки своего соответствия установленным заказчиком требованиям путем указания в заявке адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещены соответствующие сведения и документы в открытых и общедоступных государственных реестрах. Изменения спроектированы

по аналогии с подпунктом "е" пункта 9 части 19<sup>1</sup> статьи 3<sup>4</sup> Закона № 223-ФЗ.

9. Законопроектом проектируется изменение, согласно которому в случае внесения заказчиком изменений в документацию о закупке в части информации, подлежащей включению в приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), такие изменения будут направляться всем участникам закупки, которым ранее направлено приглашение, поскольку изменение указанной информации влияет на круг потенциальных участников закупки, которые в связи с внесенными изменениями могут принять решение об участии в ней.

10. Предлагается следующий комплекс мер по совершенствованию закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях упрощения закупочной деятельности заказчиков и устранения противоречивой правоприменительной практики проектируются положения, допускающие осуществление нескольких закупок одноименных товаров, работ, услуг в пределах установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ограничений сумм закупок и годовых объемов закупок.

Следует отметить, что Закон № 44-ФЗ не содержит запрета на "дробление закупок", который ранее был предусмотрен Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", при этом содержит предельные размеры, в рамках которых заказчик вправе осуществить закупки необходимых товаров, работ, услуг, в том числе несколько соответствующих закупок.

В целях исключения признаков изъятия из национального режима, предоставленного в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, Законопроектом исключается указание на возможность закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вооружения и военной техники исключительно российского производства.

Уведомление контрольного органа в сфере закупок об осуществлении закупок в случаях, предусмотренных пунктами 6, 6<sup>1</sup>, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предлагается упростить и автоматизировать, предусмотрев направление такого уведомления в контрольный орган в сфере закупок с использованием ЕИС автоматически после размещения соответствующего контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Также предлагается уточнить порядок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ЕИС, который применяется в случае, если на участие в конкурентной закупке заявки отсутствуют, а также в случаях, предусмотренных частью 14 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Так, согласно пункту 3 части 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ контракт

в указанных случаях заключается в порядке, установленном для заключения контракта с победителем конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако указанный порядок не в полной мере применим к рассматриваемым закупкам, в том числе, поскольку заключение контракта в вышеуказанных случаях не является обязательным для участника закупки, а общее ограничение, касающееся направления одного протокола разногласий, может быть недостаточным.

Например, если по результатам одного направления протокола разногласий условия контракта по-прежнему будут правомерно требовать коррекции, то возникнет риск невозможности заключения контракта, поскольку заказчику потребуются начать новую закупку с актуализацией плана-графика в связи с невозможностью инициировать очередной протокол разногласий.

При этом для прекращения обмена документами в рассматриваемых случаях заключения контрактов также проектируется возможность участника закупки и заказчика сформировать отказ от заключения контракта.

Кроме того, Законопроектом предлагается расширить право заказчиков заключать контракты с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) с использованием ЕИС. В частности, предлагается распространить соответствующее право, предусмотренное частью 14 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2025 года, на все случаи закупок, предусмотренные частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

11. Практика применения положений части 65<sup>1</sup> статьи 112 Закона № 44-ФЗ, многократное продление срока их действия свидетельствуют о недостаточности действующих схожих положений пунктов 2 и 3 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, которые предусматривают возможность Правительства Российской Федерации и высших исполнительных органов принимать решения, разрешающие изменять существенные условия контракта, если его срок действия составляет не менее 3 лет.

Указанный срок, в том числе в условиях текущей экономической ситуации, санкционного давления, представляется длительным, в связи с чем Законопроектом предлагается сократить его до 1 года по аналогии с положениями пункта 4 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

12. Пункт 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ содержит возможность изменять существенные условия контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34 и 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Законопроектом предлагается дополнить указанный пункт случаями, указанными в части 65<sup>3</sup> статьи 112 Закона № 44-ФЗ, - пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также случаем, указанным в пункте 21 указанной части.

Предлагаемое изменение позволит изменять существенные условия таких контрактов без необходимости заключения новых контрактов.

Следует отметить, что в указанных случаях заказчик вправе осуществить закупку у определенного им единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем перезаключение контракта в связи с невозможностью изменения существенных условий предыдущего контракта в большинстве случаев приведет к заключению контракта с тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с которым был заключен предыдущий контракт.

13. Законопроектом в целях приведения положений Закона № 44-ФЗ в соответствие с пунктом 2<sup>1</sup> статьи 266<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается предоставить органу внутреннего финансового контроля субъекта Российской Федерации полномочия осуществлять контроль в отношении муниципальных закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из бюджета такого субъекта Российской Федерации.

Аналогичные полномочия в настоящее время имеются у Казначейства России в целях осуществления контроля в отношении региональных или муниципальных закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (пункт 1 части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

14. Предлагается обеспечить полноту реестра контрактов, заключенных заказчиками, в целях обеспечения сбора и прослеживаемости информации обо всех осуществляемых закупках.

В частности, Законопроект предусматривает с 1 июля 2026 года включение в указанный реестр, в том числе, информации об отдельных контрактах, которые в настоящее время в него не включаются. Указанный срок обусловлен необходимостью подготовки участников контрактной системы в сфере закупок к реализации проектируемых изменений.

Одновременно в целях обеспечения конфиденциальности информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) при осуществлении закупок в случаях, предусмотренных пунктами 10, 13, 17 и 42 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предлагается включать информацию о таких контрактах в реестре контрактов, заключенных заказчиками, без ее размещения на официальном сайте ЕИС.

15. Учитывая, что оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обеспечивают электронный документооборот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), предлагается установить положение о направлении им решения (предписания), принятого по результатам рассмотрения жалобы, в том числе если такие операторы не являлись субъектами контроля, чьи действия обжаловались.

16. Предлагается оптимизировать порядок заключения и исполнения контракта со встречными инвестиционными обязательствами.

Так, в настоящее время заключение такого контракта возможно исключительно в случае, если товар, являющийся объектом закупки, является промышленной продукцией. Указанное обстоятельство исключает возможность заключения контракта со встречными инвестиционными обязательствами в отношении товара, не являющегося промышленной продукцией (например, сельскохозяйственная продукция, продукция семеноводства).

Также предлагается ввести дополнительную возможность консолидации потребностей нескольких заказчиков одного субъекта Российской Федерации в целях заключения рассматриваемого контракта помимо механизма централизованных закупок.

В частности, механизм централизованных закупок в ряде случаев не может быть применен в связи со сложностями передачи средств, являющихся источником финансирования, от каждого заказчика в один уполномоченный орган (одно уполномоченное учреждение), например, средств обязательного медицинского страхования, которые по общему правилу доводятся непосредственно до конкретной организации здравоохранения.

В этой связи предлагается ввести возможность проводить совместную закупку для удовлетворения поставщиком (исполнителем) потребностей нескольких заказчиков одного субъекта Российской Федерации.

17. В целях обеспечения возможности оперативного вступления в силу вышеуказанных проектируемых изменений Законопроектом предусматривается приостановка до 1 января 2025 года действия части 5 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.

В Законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие, изменяющие или отменяющие требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Дополнительно следует отметить, что отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере государственного оборонного заказа, в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, исключены из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (пункты 2 и 4 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона), а положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не применяются к организации и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц, контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе, государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства (пункты 15 и 16 части 4, пункт 15 части 5 статьи 2 указанного Федерального закона).

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.



А. Саинов

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

