

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

22 мая 2024 г.

№ 68-02.78/АК

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05 2024 13 26
№631759-8, 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

А.И. Кислов

Вносится
сенатором Российской Федерации
А.И. Кисловым

Проект № 631759-8

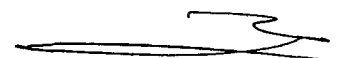
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»

Внести в пункт 6 статьи 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 14, ст. 1401; 2003, № 1, ст. 13; 2022, № 29, ст. 5204; 2023, № 1 ст. 16) изменение, изложив его в следующей редакции:

«6. Сведения, указанные в подпункте 5 пункта 2 настоящей статьи, представляются не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором с застрахованным лицом заключен (прекращен) соответствующий договор.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»

Законопроект разработан в целях усовершенствования порядка представления сведений в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Законопроект вносит изменение в статью 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) в части изменения (увеличения) срока представления страхователями сведений о застрахованных лицах.

В связи с объединением Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) были внесены изменения в Федеральный закон № 27-ФЗ, для страхователей постановлением Правления ПФР от 31 октября 2022 года № 245п с 2023 года введена новая единая форма отчётности о застрахованных лицах ЕФС-1.

Изменение статьи 11 Федерального закона № 27-ФЗ (подпункт 5 пункта 2, пункт 6) повлекло возникновение у страхователей обязанности в течение 1 (одного) дня представлять сведения о датах заключения (прекращения) гражданско-правовых договоров (далее – ГПД) в органы Фонда.

Вместе с тем, такие сведения страхователем ежемесячно (не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным) передаются в налоговые органы и в порядке межведомственного взаимодействия поступают в Фонд. Отдельно сведения о страховом стаже застрахованных лиц представляются ежегодно, не позднее 25-го января следующего года в составе формы ЕФС-1 (подраздел 1.2 раздела 1 формы). Применительно к системе социального страхования для целей назначения и выплаты пособия на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (пункты 4.2, 5 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством») учитывается размер страховых взносов, уплаченных за лицо, заключившее ГПД, в году, предшествующем году наступления страхового случая, которые доводятся до страховщика по его запросу отдельно при наступлении каждого страхового случая.

До 2023 года страхователи представляли в Фонд информацию о застрахованных лицах, заключивших ГПД, и периодах их работы в составе ежемесячной формы СЗВ-СТАЖ «Сведения о страховом стаже застрахованных лиц» – ежемесячно в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, а также в составе формы СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» – ежегодно.

С 2023 года срок – 1 (один) день представления сведений в отношении застрахованных лиц, заключивших ГПД, приравнен к сроку представления

сведений о работниках, заключивших трудовые договоры. При этом требование закона об оперативном представлении данных о трудовой деятельности физических лиц обусловлены нормами трудового законодательства (статьи 66, 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ). В отношении физических лиц, заключивших ГПД, таких требований в законодательстве не содержится.

В тоже время ГПД предполагает равенство субъектов гражданского оборота, свободу в заключении договора и определении его условий (сроков, порядка расчетов, порядка заключения и расторжения (прекращения)). ГПД может быть заключен путем совершения конклюдентных действий, без документального оформления правоотношений либо дистанционно, а также может быть распространен на предыдущие периоды и пр. Указанные отличия на практике зачастую создают сложности при исполнении страхователями установленной законом обязанности по представлению сведений.


Так, по данным информационной системы Картотека арбитражных дел <https://kad.arbitr.ru> в 2023 году арбитражными судами было рассмотрено более 2 700 дел, связанных с привлечением страхователей к ответственности за нарушение срока представления единой формы сведений о застрахованных лицах, в т.ч. по заключенным договорам ГПД. С учетом формального состава правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ст. 17 Федерального закона № 27-ФЗ, суды признают привлечение страхователей к ответственности в таких случаях обоснованным. Также активно формируется судебная практика по привлечению должностных лиц страхователей к административной ответственности за нарушение срока представления указанных выше сведений (пункт 1 статьи 15.33.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Внесение предлагаемого законопроектом изменения позволит исключить возникновение спорных ситуаций, связанных с соблюдением страхователями срока при представлении сведений о заключенных (прекращенных) ГПД. Новый срок предлагается установить равным сроку, ранее предусмотренному для представления данных сведений в составе формы СЗВ-М (не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным).

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению эффективности использования бюджетных средств при реализации государственных функций, оптимизации администрирования.

В законопроекте отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Нормы законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»

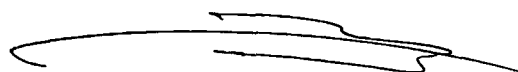
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11
Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете
в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного
социального страхования»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11
Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете
в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного
социального страхования» не потребует дополнительных финансовых затрат
за счет федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы
Российской Федерации.

