

Выступление Министра финансов Антона Силуанова на заседании Экспертного Совета Комитета ГД РФ по бюджету и налогам

20 мая 2024 18:05

Уважаемый Андрей Михайлович! Уважаемые участники Экспертного совета!

Работа по изменению налоговой системы на принципах справедливости проводилась и в Государственной Думе, и в министерстве. Нужно отметить, что запрос на справедливость звучал достаточно давно, в том числе и на площадках Госдумы, в рамках нашего многолетнего диалога с депутатами. Поэтому при выработке окончательных параметров изменений налоговой системы мы были крайне заинтересованы в получении позиции и предложений депутатов по этому вопросу. Потому что именно депутаты представляют интересы граждан нашей страны, регионов и понимают, как эти изменения и предложения будут необходимы, как будут востребованы эти ресурсы, куда они пойдут и какие принесут результаты.

Поэтому сегодня здесь собрались и представители бизнеса, и регионы. Мы крайне заинтересованы в том, чтобы выслушать позицию всех сторон.

Справедливая налоговая система должна обеспечивать поступление ресурсов для решения масштабных общенациональных задач в социальной и экономической сферах. Ее цель – сокращение неравенства как в обществе, так и между регионами, их социально экономическое развитие.

При выстраивании справедливой налоговой системы должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства. Параметры этого процесса будут предложены Правительством, исходя из результатов широкой общественной дискуссии с привлечением всех сторон. Мы будем выслушивать все предложения при формировании нашей окончательной позиции. Сегодня эта работа уже началась. Предложения по

параметрам отдельных налогов будут обсуждаться здесь, в Государственной Думе. Такие поручения давал Президент Российской Федерации.

Предстоящее выстраивание справедливой налоговой системы – это ответ на имеющийся в обществе устойчивый запрос на социальную справедливость. Поэтому в рамках предстоящих изменений в налоговом законодательстве речь идет не только о прогрессиях, но и о решениях, например, связанных с мерами поддержки семей с детьми, имеющих невысокие доходы, о мерах эффективного распределения тех ресурсов, которые будем получать.

Предложения по налогообложению в части налога на доходы физических лиц. Параметры изменения НДФЛ для разных категорий доходов окончательно не определены, они еще прорабатываются. Но уже сейчас можно сказать, что важно, чтобы в рамках справедливой налоговой системы предложение о прогрессиях не затронуло большинство граждан и касалось только тех, у кого высокие доходы. Необходимо, чтобы пользу от налоговых изменений получили семьи с детьми, то есть те категории наших граждан, которые нуждаются в государственной поддержке. В этой связи одно из конкретных решений: семьям с двумя и более детей, имеющим невысокие доходы, будет предложен вычет по НДФЛ (это поручил сделать Президент). Оформить вычет можно будет быстро с помощью эффективно работающих в России механизмов оказания социальной поддержки.

Граждане, в том числе те, для кого будет изменен порог ставки НДФЛ, должны будут видеть, на что идут уплаченные ими дополнительные налоги. Эти средства пойдут на социальное развитие страны, на решение важнейших для общества проблем. Мы, кстати, уже имеем такой опыт, на который можно опираться – механизм фонда «Круг добра». Это фонд, который создавался для помощи детей с орфанными заболеваниями.

Когда мы повысили ставку налога на доходы физических лиц, то все средства от повышения ставки пошли на эту важную социальную меру поддержки детей.

Спектр расходов, на которые пойдут собираемые налоги, шире. Он также будет касаться важнейших приоритетов, в том числе новых объявленных Президентом нацпроектов: «Семья», «Молодежь России», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры».

Государство потратит собранные деньги на повышение социальных выплат, поддержку материнства и детства, например – продление материнского капитала, программы охраны материнства и поддержки здоровья женщин и целый ряд других таких аналогичных программ.

В части возможных изменений ставок по налогам для бизнеса мы с вами должны учитывать следующее: налоговые изменения должны обеспечивать стабильные и предсказуемые условия для реализации долгосрочных инвестиционных проектов. Если инвестор приходил в те или иные проекты под условия инвестиционной стабильности – для него оговоренные условия сохраняются. Это касается всех преференциальных режимов, в том числе таких, как Соглашение о защите и поощрении капиталовложений, СПИКи, ОЭЗы, ТОРы. То есть все те и региональные, и федеральные решения, где сохраняется стабильность налоговых условий.

Помимо решений в социальной сфере, дополнительные деньги будут направлены на поддержку экономики, стимулирование отраслей, обеспечивающих долгосрочный рост и перестройку экономики нашей страны. Государство направит вложения в инфраструктуру, в жилье, дороги, меры поддержки бизнеса. Дополнительное развитие получают наукоемкие отрасли и сфера высоких технологий, такие как отечественные IT-решения, и оборудование, микроэлектроника, фармацевтика, химическая промышленность, авиастроение, судостроение и так далее.

Бизнес также может поучаствовать в реализации тех проектов, которые иницируются государством. А государство будет оказывать содействие, в том числе и в гарантировании спроса по тем ключевым направлениям развития секторов экономики, по которым будет оказана поддержка.

Считаем, что поддержка должна оказываться, прежде всего, тем, кто не выводит полученную прибыль в офшоры, не откладывает ее в дивиденды «на проедание», а направляет на расширение производства на инновации, вкладывает в инфраструктуру, в первую очередь, тех регионов, где работает и получает прибыль. Видим, что иногда этого не происходит. В этом смысле выстраивание справедливой налоговой системы станет логическим продолжением уже существующей политики.

Что касается собираемости налогов, то сегодня мы видим, что у Правительства достаточно инструментов для предотвращения схем ухода от налогов богатыми налогоплательщиками.

Кстати, выравнивание условий для налогообложения и недопущение ухода в тень – это одно из важнейших условий конкуренции.

Необходимо создать стимулы для малого бизнеса расти и становиться средним. Действующий спецрежим для малого бизнеса необходимо доработать таким образом, чтобы, с одной стороны, изменения не коснулись большей части, 95% предпринимателей, а с другой – чтобы компании, созданные для оптимизации налогообложения путем дробления крупного бизнеса, платили справедливые налоги. Тот же принцип, который мы закладываем при формировании наших предложений по налогам.

Одновременно будет предусмотрена амнистия для тех налогоплательщиков, которые готовы начать работать вбелую и отказаться от схем оптимизации.

Не нужно забывать, что именно понятие справедливости актуально не только для граждан, но и для регионов и муниципалитетов, чьи бюджеты формируются за счет налогов. Поэтому Президент одновременно с налоговыми вопросами предложил важнейшее решение по списанию 2/3 долгов региональных бюджетов перед федеральным бюджетом.

Справедливо, что изначально регионы, которые были закредитованы сейчас получают такую возможность, но эти деньги будут работать на экономику субъектов Российской Федерации. Они пойдут на развитие инфраструктуры, инвестиции, и, в конечном счете – на благо людей и бизнеса, которые работают в данных регионах. И это дополнительное

инструмент инвестиционного развития регионов, а соответственно, и поддержки предпринимателей, которые работают в этих субъектах.

Выравнивание возможности регионов, особенно муниципалитетов, даст больше возможностей в оказании поддержки людям и малому бизнесу. То есть мы говорим, что один из элементов справедливости – это выравнивание возможностей регионов, бюджетной обеспеченности, которое также позволит эти деньги направить на важные для страны проекты.

Вообще хочу сказать, что бюджетные ресурсы, средства налогоплательщиков, которые мы перераспределяем через бюджет для решения государственных задач, все равно возвращаются гражданам, бизнесу, в инфраструктуру, то есть идут на улучшение жизни наших людей. Важно, чтобы эти деньги были подконтрольны и давали результат. Чтобы мы видели, что эти ресурсы потрачены не зря, а дали положительный эффект для людей, для развития предпринимателей. Здесь важно, чтобы общество было уверено в эффективности расходования средств.

Правительство выстроило прозрачную цифровую систему, которая позволяет наглядно, в режиме реального времени видеть не только результаты работы этих денег, но и, соответственно, результаты, которые выражаются в конкретных показателях эффективности работы тех или иных отраслей, секторов экономики. Такой инструментарий контроля создан и будет только расширяться и усиливаться.

Как я уже сказал, мы на площадке Минфина прорабатываем возможные решения по созданию справедливой налоговой системы. Сегодня мы собрались на Экспертном Совете для того, чтобы при выработке архитектуры этой системы учесть позицию депутатов, наших предпринимателей, общественных организаций и экспертов. Готовы вести совместную работу по выработке предложений по изменению налоговой системы.