

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.05.2024 17:30  
№623458-8; 1.1

13 мая 2024 г.

№ 8/1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Приложение:

Текст законопроекта на 6 л.

Пояснительная записка на 4 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

*с уважением*

**В.М. Резник**

Вносится  
Депутатами Государственной Думы  
В.М. Резником, Г.Я. Хором, М.А. Топилиным,  
Н.Г. Румянцевым, А.В. Скочем  
Сенаторами Российской Федерации  
С.Н. Рябухиным, А.Д. Артамоновым, А.В. Наролиным

Проект № 623458-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2021, № 18, ст. 3069) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в пункте 1:

абзац пятый дополнить предложением следующего содержания «Не допускается закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением

экспорта) спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции ниже цены, по которой осуществляется закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов за 0,5 литра готовой продукции, которая установлена регулирующим органом в соответствии с пунктом 5 статьи 11 настоящего Федерального закона, за исключением спиртосодержащей непищевой продукции, перечень которой устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

дополнить новым абзацем:

«Лица, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе осуществлять оборот спиртосодержащей непищевой продукции, осуществляют оборот спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, только после регистрации этих лиц в соответствии с правилами маркировки средствами идентификации, утвержденными Правительством Российской Федерации.»;

б) в абзаце пятом пункта 2.3 после слов «Не допускается производство» дополнить словами «спиртосодержащей непищевой продукции, а также».

2) в статье 12:

а) в пункте 1 второе предложение изложить в следующей редакции:

«Пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха, спиртосодержащая непищевая продукция с содержанием этилового спирта более 10 процентов объема готовой продукции в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, подлежат обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

б) в абзаце первом пункта 4 после слов «сидра, пуаре, медовухи» дополнить словами «, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 10 процентов объема готовой продукции в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством Российской Федерации»;

3) в статье 14:

а) абзац третий пункта 1 дополнить словами «, за исключением спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1 Организации, осуществляющие производство и (или) оборот спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, обязаны представлять сведения об

объеме производства и (или) оборота такой продукции в соответствующую государственную информационную систему согласно правилам, утвержденным Правительством Российской Федерации. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, обязаны представлять сведения об объеме закупки и розничной продажи такой продукции в соответствующую государственную информационную систему согласно правилам, утвержденным Правительством Российской Федерации.»;

в) в абзаце пятом пункта 2 после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «(за исключением спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации)»;

г) в абзацах первом-третьем пункта 4 после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «(за исключением спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации)»;

4) в статье 20:

а) подпункт 3 пункта 3.1 изложить в следующей редакции:

«оборот алкогольной продукции и спиртосодержащей непищевой продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего

Федерального закона либо с поддельными марками или средствами идентификации»;

б) пункт 3.2 дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции ниже цены, по которой осуществляется закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов за 0,5 литра готовой продукции, которая установлена регулирующим органом в соответствии с пунктом 5 статьи 11 настоящего Федерального закона;».

5) абзац третий подпункта 1 пункта 1 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«с нарушением требований к маркировке алкогольной продукции, спиртосодержащей непищевой продукции установленных статьей 12 настоящего Федерального закона, либо с маркировкой поддельными марками или средствами идентификации, либо без передачи сведений о маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и об обороте такой продукции согласно требованиям, установленным правилами маркировки указанной продукции средствами идентификации, либо с нарушением порядка передачи таких сведений;»;

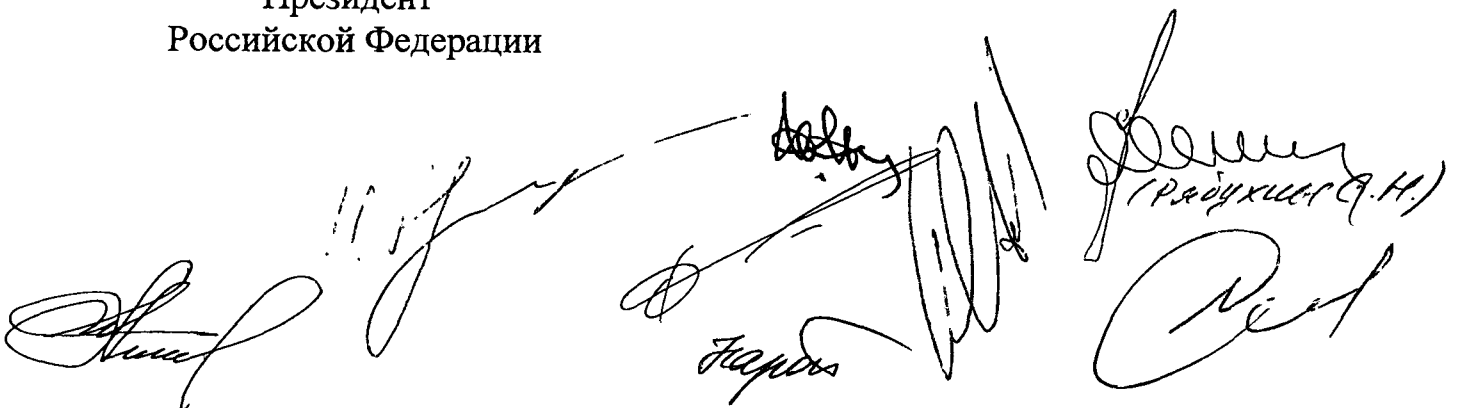
б) абзац девятый пункта 1 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«оборот алкогольной продукции без указания в документах, сопровождающих оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сведений о сертификатах соответствия или декларациях о соответствии, либо без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, либо с маркировкой поддельными марками или средствами идентификации, либо без передачи сведений о маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и об обороте такой продукции согласно требованиям, установленным правилами маркировки указанной продукции средствами идентификации, либо с нарушением порядка передачи этих сведений;».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов «а», «в» и «г» пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, положения которых вступают в силу с 1 июля 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is stylized and includes the name 'Путин' (Putin) written below it. To the right, there is another signature with the name 'Рябухица (А.Н.)' written below it. There are several other less legible signatures scattered across the bottom of the page.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Концепция законопроекта заключается в усилении государственного контроля за производством и оборотом спиртосодержащей непищевой продукции.

В последние годы наблюдается стабильный рост объемов закупки этилового спирта производителями спиртосодержащей непищевой продукции, так, в 2021 году объем закупок составил 3,8 млн. дал., в 2022 году - 4,2 млн. дал., в 2023 году - 4,5 млн. дал.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – 171-ФЗ), требования к производству спиртосодержащей непищевой продукции предусматривают получение лицензии на производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции, однако имеют ряд регуляторных послаблений по сравнению с требованиями, предъявляемыми к производству алкогольной продукции (прежде всего, действует изъятие в части оснащения производства автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции<sup>1</sup>). При этом, одновременно, целый ряд спиртосодержащей непищевой продукции (например, парфюмерно-косметическая продукция в малой емкости), не отнесен к подакцизным товарам, в связи с чем производители такой продукции, получившие в соответствии со статьей 179.2 Налогового кодекса свидетельства на производство спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции в малой емкости, закупают сырье (этиловый спирт) без акциза.

Указанные регуляторные особенности, изначально имеющие цель снижения регуляторной нагрузки, создание конкурентных условий и

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»



экономических стимулов для ускоренного развития отечественного производства, находятся одновременно в сфере регулирования как 171-ФЗ, так и Налогового кодекса, что усиливает мотивацию недобросовестных предпринимателей применять различные способы обхода обязательных требований в целях незаконного извлечения выгоды.

Во-первых, недобросовестные предприниматели, пользуясь «неподакцизным» статусом отдельной спиртосодержащей непищевой продукции (в частности, парфюмерно-косметической продукции в малой емкости) и закупая в качестве сырья *пищевой* этиловый спирт без уплаты акциза, фиктивно декларируют производство десятков миллионов единиц неподакцизной спиртосодержащей непищевой продукции, при этом, фактически, данная продукция не продается в рознице, сведения о наличии её в продаже, рекламные и маркетинговые материалы отсутствуют в общедоступных источниках информации (маркетплейсы, сайты розничных торговых сетей). В силу «неподакцизного» статуса такой продукции налоговые органы не имеют информации об объемах списания этилового спирта в производство, объемах оприходования (постановки на бухгалтерский учет) произведенных товаров, объемах их реализации в торгово-сервисных предприятиях (кассовые продажи). На практике, в указанных случаях, закупаемый пищевой этиловый спирт выводится злоумышленниками в незаконный оборот, что ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, наносит значительный ущерб бюджетной системе, а также добросовестным участникам рынка, функционирующим в высококонкурентной среде.

Во-вторых, недобросовестные предприниматели, закупая в качестве сырья пищевой этиловый спирт без акциза, производят и выводят в гражданский оборот неподакцизную спиртосодержащую продукцию «двойного назначения» (косметические лосьоны, тоники, душистые воды, ополаскиватели для полости рта и прочее). Данная продукция, содержит в своем составе пищевой этиловый спирт (75-95%), упаковывается в малые емкости (до 100 гр.) с широким горлышком, укупоривается полимерным винтовым колпачком, часто с использованием средств индивидуализации, схожих по внешнему виду до степени смешения с алкогольной продукцией.

При этом, несмотря на действующий запрет<sup>2</sup> розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции ниже цены, по которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (например для 0,5 л водки - 281 руб.<sup>3</sup>), фактически, реализация спиртосодержащих товаров «двойного назначения» осуществляется по значительно более низким ценам, - около 100 рублей, в пересчете на 0,5 литра 40% раствора пищевого этилового спирта. Отзывы к подобным товарам на маркетплейсах содержат своеобразные комментарии потребителей («вкусно», «спирт качественный» и тд.).

В целях устранения условий, позволяющих недобросовестным участникам оборота обходить обязательные требования и наносить ущерб охраняемым законом публичным интересам, законопроектом предлагается следующее.

1. *Предусмотреть обязательную маркировку спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 10 процентов объема готовой продукции в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, средствами идентификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Дополнительно, организации осуществляющие производство и оборот спиртосодержащей непищевой продукции, а также индивидуальные предприниматели осуществляющие закупки и розничную продажу такой продукции, будут обязаны предоставлять сведения об объемах производства и оборота продукции в соответствующую государственную информационную систему, согласно правилам утвержденным Правительством Российской Федерации (с одновременным исключением действующей обязанности по формальному*

---

2 Постановление Правительства РФ от 10.12.2018 № 1505 «Об ограничении условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции»

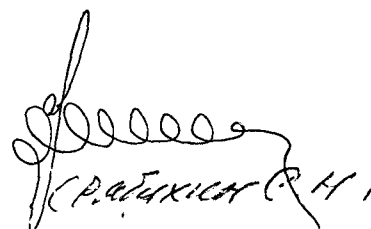
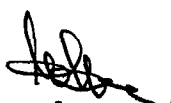
3 Приказ Минфина России от 07.10.2020 N 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»

декларированию объема розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции) (изменения в статьи 11,12,14, 20, 25 и 26 171-ФЗ).

2. В дополнение к действующему *запрету на розничную продажу* спиртосодержащей непищевой продукции ниже цены, по которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, установить также *запрет на закупку (за исключением импорта), а также на поставки (за исключением экспорта)* такой продукции по ценам ниже соответствующих цен закупки (поставки) алкогольной продукции (изменения в абз.5 п. 1 статьи 11, п.3.2 статьи 20 171-ФЗ).

3. Установить ограничение для обособленных подразделений организаций на *совмещение деятельности* по производству спиртосодержащей непищевой продукции с деятельностью по производству алкогольной продукции (изменения в п.2.3 статьи 11 171-ФЗ).

Совокупность предлагаемых законодательных мер позволит исключить возможности злоупотреблений, связанных с производством и оборотом спиртосодержащей непищевой продукцией и не скажется на розничных ценах находящейся в гражданском обороте спиртосодержащей непищевой продукции, используемой в косметических и хозяйственно-бытовых целях.



К.Р.АБДИКАЕВ



Жаром

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Handwritten signatures and initials of various officials, including the following legible text: "П.С.Будников (с. 4.)".

## ПЕРЕЧЕНЬ

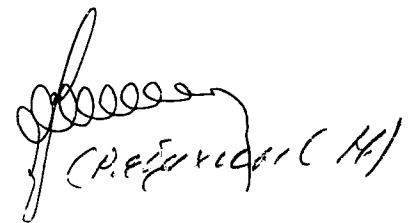
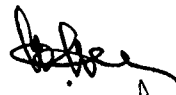
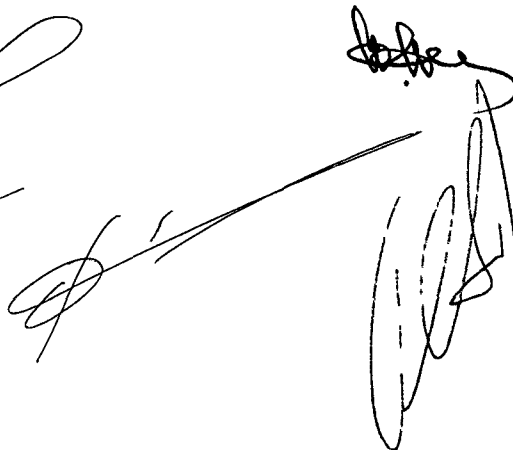
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



И. В. Жуков



(Р. В. Баженов) (И)

