



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » февраля 20 24 г.

№ ММ-П13-4694

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 553790-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4634; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4208; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6685; 2014, № 19, ст. 2330; № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4359; № 44, ст. 6046; 2017, № 31, ст. 4812, 4814; 2019, № 52, ст. 7819; 2021, № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 3) следующие изменения:

1) статью 19.4 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Невыполнение законного требования или воспрепятствование осуществлению законной деятельности должностного лица федерального

1038556-Уч-2023 (4.1)



органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.";

2) в части 1 статьи 23.94 слова "и 15.47" заменить словами ", 15.47 и частью 8 статьи 19.4";

3) пункт 99 части 2 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

"99) должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 15.12 (в пределах своих полномочий), частями 2 и 3 статьи 15.27 (в пределах своих полномочий), частью 1 статьи 15.44, статьей 15.45, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 настоящего Кодекса;"



Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, Кодекс) разработан в целях совершенствования назначения административного наказания, в том числе в виде административного штрафа, за совершение административного правонарушения должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них.

В настоящее время сложилась практика, когда лица, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, а также изделиями из них, не выполняют требования по соблюдению законодательства Российской Федерации, что приводит к росту нелегального оборота ювелирной продукции, выпадающих доходов федерального бюджета, а также к серьезным правонарушениям на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней.

Основными причинами роста числа правонарушений является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий размер штрафов. В частности, в соответствии с законодательством Российской Федерации лицо, реализующее ювелирную продукцию, в отношении которого осуществляется федеральный государственный пробирный надзор, при игнорировании требования должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, может быть привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.4 Кодекса с наложением штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

С учетом указанных размеров штрафа непредставление документов, запрашиваемых в рамках федерального государственного пробирного надзора, лицами, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, позволяет им избежать административного наказания по другим статьям Кодекса, предусматривающим наложение административных штрафов, превышающих рассматриваемый размер штрафа в несколько раз.

По информации Федеральной пробирной палаты, по состоянию на август 2023 г. из 100% проведенных внеплановых и плановых контрольных (надзорных) мероприятий около 30% закончились невозможностью проведения



в связи с неповиновением законному распоряжению должностного лица Федеральной пробирной палаты, что в 100% случаев привело к невозможности привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по статье 19.4 Кодекса из-за отсутствия у должностных лиц Федеральной пробирной палаты таких полномочий.

Размер взимаемых штрафов несоизмерим с доходами, получаемыми от незаконной деятельности, и, соответственно, не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение.

Кроме того, максимальный размер штрафа по части 1 статьи 19.4 Кодекса в 10 раз меньше минимального размера штрафа за нарушение обязательных требований при производстве, использовании, обращении драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, в связи с чем контролируемые лица всячески уклоняются от проведения проверок, злоупотребляя правом.

Сложившаяся ситуация, кроме снижения поступлений в федеральный бюджет, приводит к снижению конкурентоспособности ювелирной продукции, произведенной добросовестными участниками рынка драгоценных металлов и драгоценных камней.

Законопроектом предлагается дополнить статью 19.4 Кодекса частью 8, устанавливающей административную ответственность за невыполнение законного требования или воспрепятствование осуществлению законной деятельности должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, а также предусмотреть в статье 23.94 Кодекса возможность рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой частью 8 статьи 19.4 Кодекса, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный пробирный надзор.

Кроме того, предлагается дополнить часть 1 статьи 23.94 Кодекса положениями, в соответствии с которыми Федеральная пробирная палата наделяется полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 8 статьи 19.4 Кодекса.

Также предлагается включить части 1 и 2 статьи 15.12 (в пределах полномочий Федеральной пробирной палаты), часть 1 статьи 19.4 Кодекса в пункт 99 части 2 статьи 28.3 Кодекса в целях предоставления должностным лицам федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, возможности составления протоколов об административных правонарушениях для полноты обеспечения осуществления федерального государственного пробирного надзора.



В связи с необходимостью издания нормативного правового акта Федеральной пробирной палаты законопроектом предусматривается срок вступления в силу Федерального закона по истечении тридцати дней со дня официального опубликования.

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать механизм осуществления федерального государственного пробирного надзора и повысить его эффективность.

Реализация законопроекта не приведет к увеличению нагрузки на должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, не повлечет необходимости увеличения его штатной численности сотрудников, а также не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также не потребует иных дополнительных расходов федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

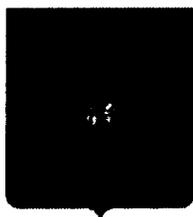
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в приказ Федеральной пробирной палаты от 10 июля 2023 г. № 137н "Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях".

Разработка проекта приказа обусловлена расширением перечня составов административных правонарушений, по которым должностные лица Федеральной пробирной палаты вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Срок издания приказа (с учетом регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации) - до истечения тридцати дней со дня официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Федеральная пробирная палата, соисполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 февраля 2024 г. № 352-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин