

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 22 » декабря 2023 г.

№ 83-ОЗ.379/АК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.12.2023 19:06  
№518862-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

А.В. Кутепов

А.А. Трембицкий

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым,  
А.А.Трембицким

*№ 518862-8* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

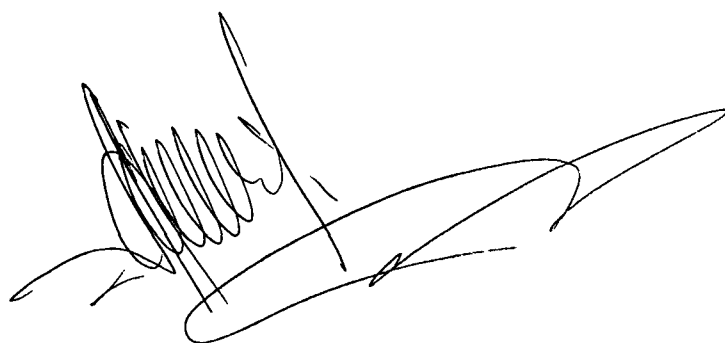
### **О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»**

Пункт 10 части 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4350; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, №24, ст. 3402; №53, ст. 8498; 2019, №49, ст. 6962; 2020, №17, ст. 2718; №52, ст. 8581; 2021, №24, ст. 4184) изложить в следующей редакции:

«10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием (за исключением государственных или муниципальных унитарных предприятий, целью создания и основным видом деятельности которых является водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, а также за исключением случаев передачи прав на объекты, являющиеся объектами теплоснабжения,

объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, объектов, расположенных в многоквартирных домах) заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned in the bottom right corner of the page.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «О защите конкуренции»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования отношений в сфере предоставления государственного (муниципального) имущества в целях оказания государственных (муниципальных) услуг.

Статья 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон №135-ФЗ) устанавливает особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с указанной статьей заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за установленными исключениями предоставления указанных прав на такое имущество.

Одно из исключений установлено пунктом 10 части 1 статьи 17<sup>1</sup> Закона № 135-ФЗ, в соответствии с которым имущество предоставляется лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным

учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора.

При этом, указанный пункт не учитывает прав таких субъектов, как государственные и муниципальные предприятия, при аналогичных правоотношениях, которые возникают при проведении государственными унитарными предприятиями процедур закупок товаров, работ и услуг, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), что ставит государственные и муниципальные предприятия в неравное положение по сравнению с автономными учреждениями и организациями, которые осуществляют закупки в рамках 44-ФЗ.

При этом государственные и муниципальные предприятия осуществляют закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ, в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 1 указанного закона, и для исполнения ряда договоров необходимо предоставление имущества. Например, для выполнения строительно-монтажных работ, ремонтных работ, услуг по комплексной уборке помещений и территории, в рамках договора подряда/оказания услуг требуется использование подрядчиком/исполнителем нежилых помещений для хранения материалов, оборудования, а также обеспечения санитарно-бытовых условий с учетом технологии проведения работ/оказания услуг, проекта организации строительства или проекта производства работ/услуг. Отсутствие возможности использования для указанных целей нежилых помещений приведет к невозможности выполнения

ремонтных, строительно-монтажных работ и, как следствие, неисполнение обязательств, предусмотренных договором подряда.

При этом, необходимо отметить, что помещения, необходимые для указанных выше целей, являются техническими помещениями, используемыми ГУП, как правило, под технологические нужды предприятия.

Указанные помещения имеют небольшие площади, не могут использоваться для постоянного размещения персонала (не имеют окон) и не пригодны для размещения офисов и торговых объектов, в связи с чем, с точки зрения коммерческого использования и максимального извлечения прибыли (размера арендной платы) проведение торгов в отношении указанных помещений значимого экономического эффекта не принесет.

Кроме того, существует серьезная практическая проблема в деятельности государственных унитарных предприятий.

Так, например, при проведении торгов на право заключения договоров аренды нежилых помещений в порядке, предусмотренном Законом 135-ФЗ и приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» имеют место риски, связанные с тем, что победителем торгов может стать любой участник, соответствующий условиям документации по проводимым торгам и это может быть лицо, отличное от того, с которым заключен договор, заключенный в соответствии с Законом №223-ФЗ. Таким образом, государственное унитарное предприятие будет обязано заключить договор с победителем торгов. Как следствие, подрядчик (исполнитель) будет лишен возможности использования необходимых для выполнения работ для нужд

государственного унитарного предприятия нежилых помещений. Изменить указанную ситуацию ГУП или МУП в таком случае не сможет.

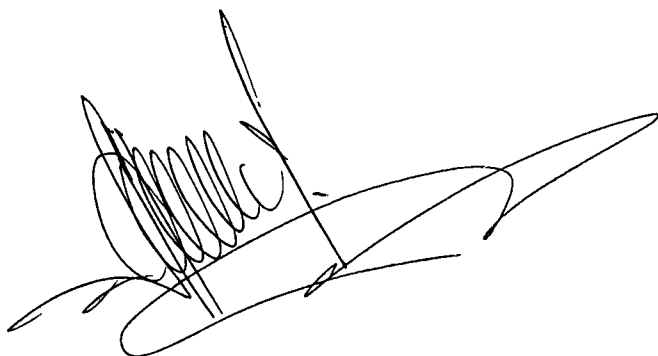
Таким образом, законопроект принципиально не меняет существующую концепцию ст.17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», предусматривающую безконкурсный режим заключения договоров аренды либо для «некоммерческих субъектов», либо в связи со стратегическим значением использования такого имущества.

**При разработке законопроекта учтены замечания Правительства Российской Федерации, изложенные в заключении на законопроект, а также позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации.**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

**Перечень**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении**  
**изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»**

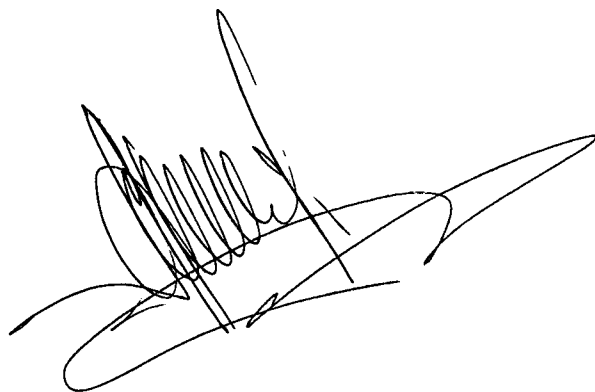
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

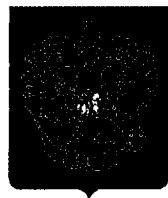
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup>  
Федерального закона «О защите конкуренции»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup>  
Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует финансирования  
за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
А.В.Кутепову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

МОСКВА

На № 83-02.234/АК@ от 25 июля 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup>  
Федерального закона "О защите конкуренции", вносимый  
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить государственным и муниципальным унитарным предприятиям (далее - предприятие) возможность заключать договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров с лицом, с которым предприятием заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - договор о закупке), если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора.

Вместе с тем реализация предусмотренного законопроектом положения может привести к намеренному уходу предприятий от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и

1053285-Уч-2023 (4.0)



(или) пользования имуществом, связанным с осуществлением предприятиями регулируемых видов деятельности (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение твердых коммунальных отходов), в случае заключения договоров о закупке, имеющих притворный характер, в связи с чем предприятия, осуществляющие указанные виды деятельности, необходимо исключить из сферы действия предлагаемого регулирования.

В пояснительной записке к законопроекту следует четко обозначить цель его разработки и проблемные вопросы в сфере регулирования рассматриваемых правоотношений, а также привести статистические и аналитические данные, свидетельствующие о неэффективности действующего правового регулирования.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация федерального закона не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии доработки законопроекта и сопроводительных материалов к нему.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Д.Григоренко

