

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.12.2023 10:53
№518622-8; 1.1

22 12 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутат Государственной Думы

А.Е.Хинштейн

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е.Хинштейном,
С.М.Боярским, А.А.Ющенко,
А.О.Ткачевым, А.В.Горелкиным,
О.А.Матвейчевым, Е.Г.Поповым,
А.И.Немкиным, В.А.Петровым

Проект
№ 518022-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 27 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области связи регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением:

1) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом;

2) контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, проводимого:

по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования;

по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, а также по исполнению обязанности представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в том числе по его запросу, информации, необходимой для осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи абонентов – юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей, в том числе представленных лицами, действующими от имени операторов связи;

по соблюдению требований к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации, и к средствам связи, к

которым подключаются указанные линии связи, соблюдению запрета на подключение линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, к средствам связи и средств связи к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации, в случае отсутствия информации об указанных линиях связи и средствах связи в реестре линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, и средств связи, к которым подключаются указанные линии связи;

по обеспечению требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий;

по исполнению обязанностей, касающихся передачи абонентского номера и (или) уникального кода идентификации, прекращения оказания услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика и подключения к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования;

по соблюдению требований к порядку пропуска трафика в сетях передачи данных.»;

2) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области связи, осуществляемый в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 настоящей статьи, утверждается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5187; № 50, ст. 8415; 2022, № 50, ст. 8792) следующие изменения:

1) пункт 23 части 5 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«23) государственный контроль (надзор) в области связи, осуществляемый без взаимодействия с контролируемым лицом; государственный контроль (надзор) в области связи за соблюдением обязательных требований по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования; проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, а также по исполнению обязанности представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в том числе по его запросу, информации, необходимой для осуществления мониторинга соблюдения операторами связи

обязанности по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи абонентов – юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей, в том числе представленных лицами, действующими от имени операторов связи; соблюдению требований к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации, и к средствам связи, к которым подключаются указанные линии связи, соблюдению запрета на подключение линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, к средствам связи и средств связи к линиям связи, пересекающим Государственную границу Российской Федерации, в случае отсутствия информации об указанных линиях связи и средствах связи в реестре линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, и средств связи, к которым подключаются указанные линии связи; обеспечению требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий; исполнению обязанностей, касающихся передачи абонентского номера и (или) уникального кода идентификации, прекращения оказания услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика и подключения к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования; соблюдению требований к порядку пропуска трафика в сетях передачи данных;»;

2) статью 57 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В рамках федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных возможно проведение внеплановой выездной проверки в случае поступления в контрольный (надзорный) орган информации о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных, повлекшей нарушение прав субъектов персональных данных.»;

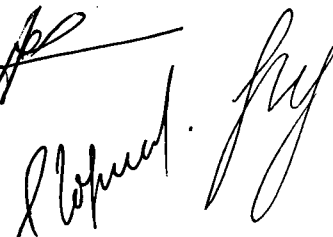

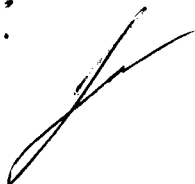
3) в части 1 статьи 66 слова «частью 3» заменить словами частями 3, 4».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. К нормативному правовому акту, устанавливающему обязательные требования и предусмотренному абзацем вторым пункта 5 статьи 27 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», не применяются положения частей 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан с целью уточнения вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области связи и в сфере персональных данных.

В настоящее время проблема сохранности персональных данных от несанкционированного доступа стоит крайне остро. По информации Роскомнадзора, за 1-е полугодие 2023 года количество инцидентов, связанных с утечками персональных данных, выросло в 4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (с 19 до 76). В результате указанных инцидентов – в сеть Интернет попало порядка 177 млн. записей, содержащих персональные данные граждан Российской Федерации, что непосредственно угрожает их безопасности.

Рост утечек персональных данных напрямую связан с обострением внешнеполитической ситуации и ведением «информационной войны» против России со стороны ряда государств. Для получения несанкционированного доступа к персональным данным россиян – организовываются «хакерские» атаки, осуществляется взлом различных интернет-ресурсов. Указанная враждебная деятельность осуществляется с использованием международных преступных кибер-группировок, а также т.н. «ИТ-армии Украины». Незаконно полученные персональные данные используются, как для организации ИТ-преступлений, так для формирования «цифровых профилей» военнослужащих, сотрудников правоохранительных, надзорных и контрольных органов, членов их семей.

Данное явление следует рассматривать в контексте обострившейся геополитической обстановки, при которой телекоммуникационная сфера, включающая сети, средства связи и сеть «Интернет», становится одним из важнейших инструментов воздействия на общество.

Вместе с тем действующим законодательством о контрольной (надзорной) деятельности установлены мораторий на проведение плановых проверок и ограниченный перечень оснований для проведения внеплановых проверок, как в сфере персональных данных, так и в области связи.

Наложенные на Роскомнадзор ограничения приводят к усилению угроз безопасности для граждан, общества и государства из-за существенного роста числа нарушений со стороны операторов связи. К таким нарушениям относятся, в частности, неограничение доступа к запрещенной информации, несоблюдение требований законодательства по установке технических средств противодействия угрозам и технических средств контроля блокировок, неосуществление идентификации абонентов, нереализация требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – СОПМ), действия по подмене абонентских номеров и т.п.

В условиях резко усиливающегося воздействия иностранных информационных медиа-платформ, реализующих интересы недружественных государств, отсутствие у Роскомнадзора возможности для ответных действий по противодействию информационным угрозам представляется крайне опасным. То же относится и к невозможности регулятора незамедлительно проводить проверки даже по выявленным фактам утечек персональных данных.

В этой связи Законопроектом предусматриваются изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», согласно которым положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) не будут применяться к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в области связи за соблюдением обязательных требований по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования, проверке достоверности сведений об абонентах (пользователях услугами связи), исполнению обязанности по предоставлению необходимых сведений об абонентах (пользователях услугами связи) в Роскомнадзор, соблюдению субъектами предпринимательской деятельности требований к трансграничным линиям связи, запрета на подключение к трансграничным линиям связи и подключенным к ним средствам связи в случае отсутствия информации о них в соответствующем реестре, обеспечению операторами связи требований СОПМ, исполнению обязанностей, касающихся передачи абонентского номера и (или) уникального кода идентификации,

прекращения оказания услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика и подключения к системе обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи услуг, а также пропуску трафика в сети связи общего пользования. Положение о таком контроле будет утверждаться Правительством Российской Федерации.

Законопроектом также предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Закон № 248-ФЗ.

Кроме того, в Закон № 248-ФЗ вносятся изменения, в соответствии с которыми отдельным основанием для проведения внеплановых проверок, наравне с основаниями, предусмотренными Законом № 248-ФЗ (требование прокурора, поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации) будет поступление в контрольный орган информации об утечках персональных данных.

Такое дополнительное правовое основание, позволяющее Роскомнадзору принимать решение о проведении внеплановой проверки, необходимо для оперативного реагирования на инциденты, в том числе для выявления причин их возникновения и предотвращения новых утечек. При этом обязанность согласования проверки с органами прокуратуры сохраняется, что исключает риски излишнего административного давления со стороны контрольного органа.

Реализация Законопроекта позволит Роскомнадзору оперативно реагировать на возникающие угрозы для безопасности государства, прав и свобод граждан и пресекать действия недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности путем выдачи им предписаний об устранении выявленных нарушений.

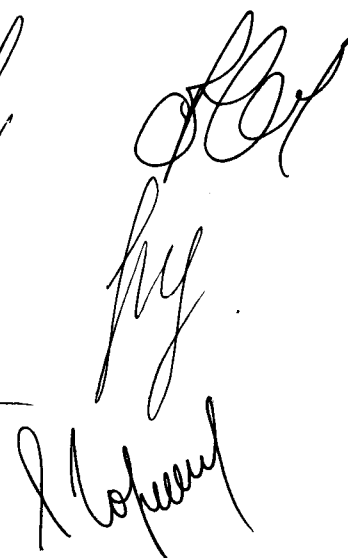
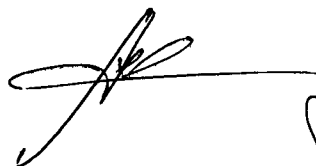
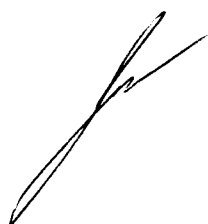
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

