



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 11 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 листах;  
2. Пояснительная записка на 3 листах;  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;  
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе;

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе

6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

А.Д.Жуков



П.О.Толстой



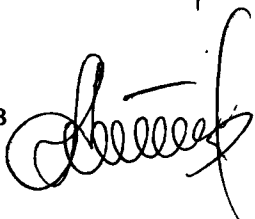
М.А.Топилин



Ш.В.Кара-оол



С.В.Алтухов



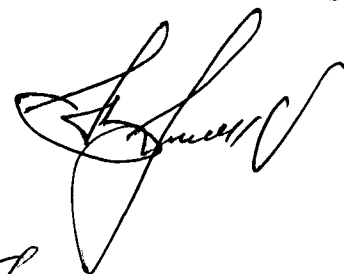
И.А.Антропенко



Н.В.Арефьев



Н.Г.Брыкин



М.В.Бутина



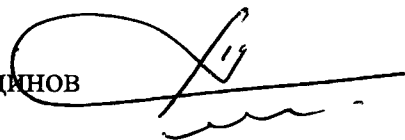
Д.Н.Гасанов



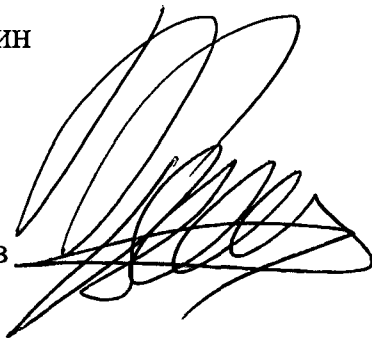
Д.З.Гильмутдинов



И.И.Гильмутдинов



А.Б.Говырин



Д.Г.Гусев



В.В.Иванов



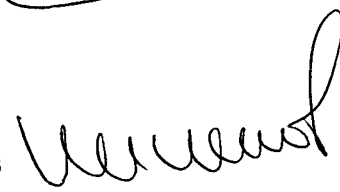
В.А.Казаков



А.Ю.Кирьянов



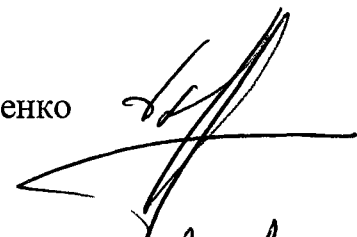
М.Л.Кисляков



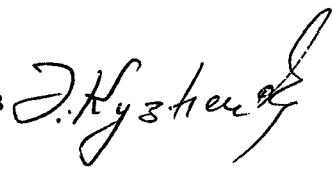
В.А.Кошелев



Д.Б.Кравченко



Э.А.Кузнецов



А.А.Максимов



О.В.Морозов



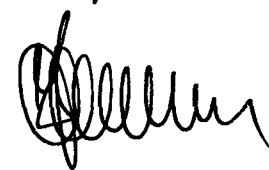
С.И.Морозов



С.А.Наумов



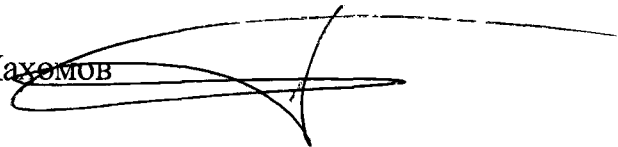
О.А.Нилов



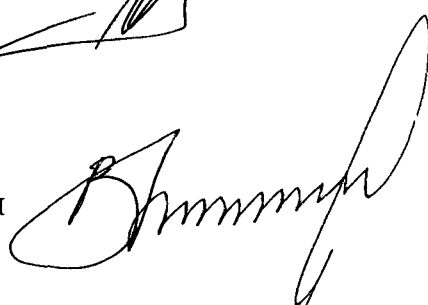
Г.О.Панин



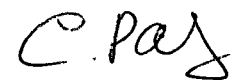
С.А.Пахомов



В.В.Плякин



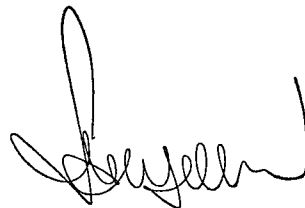
С.В.Разворотнева



М.В.Романов



В.И.Самокиш



А.Ю.Спиридонов



А.М.Стрелюхин



Н.В.Школкина



М.Е.Оргеева

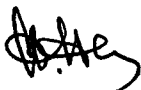


К.М.Бахарев

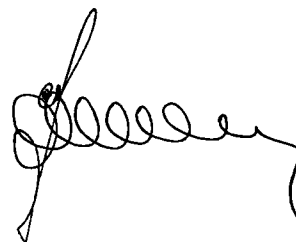


Сенаторы Российской Федерации

А.Д.Артамонов



С.Н.Рябухин



А.С.Шохин



Проект

Вносится депутатами Государственной Думы А.Д.Жуковым, П.О.Толстым, М.А.Топилиным, С.В.Алтуховым, И.А.Антропенко, Н.В.Арефьевым, К.М.Бахаревым, Н.Г.Брыкиным, М.В.Бутиной, Д.Н.Гасановым, Д.З.Гильмутдиновым, И.И.Гильмутдиновым, А.Б.Говыриным, Д.Г.Гусевым, В.В.Ивановым, В.А.Казаковым, Ш.В.Кара-оолом, А.Ю.Кирьяновым, М.Л.Кисляковым, В.А.Кошелевым, Д.Б.Кравченко, Э.А.Кузнецовым, А.А.Максимовым, О.В.Морозовым, С.И.Морозовым, С.А.Наумовым, О.А.Ниловым, М.Е.Оргеевой, Г.О.Паниным, С.А.Пахомовым, В.В.Плякиным, С.В.Разворотневой, М.В.Романовым, В.И.Самокишем, А.Ю.Спиридоновым, А.М.Стрелюхиным, Н.В.Школкиной и сенаторами Российской Федерации А.Д.Артамоновым, С.Н.Рябухиным, А.С.Шохиным.

*№ 483486 - 8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«О государственном регулировании производства и оборота  
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 53, ст. 5022; 2009, № 1, ст. 21; 2005, № 30, ст. 3113; 2011, № 30, ст. 4566; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2020, № 17, ст.2723, № 52, ст. 8582; 2018, № 49, ст. 7520; 2019, № 52, ст. 7799; 2020, № 52 , ст. 8582; 2021, № 18, ст. 3069, № 27 , ст. 5173; 2022, № 13, ст. 1963; 2023, № 14, ст. 2385), следующие изменения:

1) статью 11 дополнить пунктом 2<sup>7</sup> следующего содержания:

«2<sup>7</sup>. Не допускается производство алкогольной продукции с добавлением этилового спирта в случае, если такое добавление не предусмотрено законодательством Российской Федерации или требованиями государственных стандартов и технических регламентов.»;

2) статью 16:

а) дополнить пунктом 4<sup>2</sup> следующего содержания:

«4<sup>2</sup>. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации:

запрет на осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи по одному месту с розничной продажей такой продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, как рестораны, бары, кафе, буфеты.»;

б) дополнить пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания:

«9<sup>1</sup>. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведения об установлении ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса.»;

3) в пункте 1 статьи 26:

дополнить абзацами следующего содержания:

«производство пивных напитков из закупленного пива;

давать алкогольной продукции наименования, вводящие потребителей в заблуждение относительно природы, идентичности, состава, количества, срока годности или срока хранения, происхождения, метода изготовления алкогольной продукции, приписывать особые свойства, в том числе лечебные, которыми алкогольная продукция не обладает, использовать в наименованиях алкогольной продукции названия продуктов, если они или продукты их переработки не входят в её состав;

производство алкогольной продукции с добавлением этилового спирта в случае, если такое добавление не предусмотрено законодательством Российской Федерации или требованиями государственных стандартов и технических регламентов.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О государственном регулировании производства и оборота этилового**  
**спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении**  
**потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с абзацем тридцать восьмым пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности запрещены. Осуществление такой деятельности является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке (подпункт 21 пункта 3<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ).

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики показывает, что запрет по осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления деятельности в отношении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не установлен, так как данные виды деятельности не лицензируются.

Также отмечаем, что в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, существуют региональная специфика.

Так, например, в Москве из 2200 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, только 70 имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Курганской области – из 167 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, имеют лицензии 17, в Республике Башкортостан из 1198 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах лицензируемым видом деятельности занимаются 296 объектов, в Оренбургской области из 714 таких объектов, лицензиями обладают 46, в Мурманской области соответственно из 1359 - 412, в Пензенской области из 1300 - 520, в Иркутской области из 1461 – 202, остальные – осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не являющейся лицензируемой.

В других субъектах Российской Федерации ситуация иная. В Республике Татарстан количество объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, при наличии соответствующей лицензии – 375, а количество объектов осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах – 80, в Белгородской области количество таких объектов, соответственно, 46 и 44, в Кемеровской – 1429 и 132, в Ульяновской области – 15 и 5, в Волгоградской области – 89 и 70 и т.д.

Отмечаем, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не могут являться объекты, осуществляющие не лицензируемые виды деятельности. Между тем деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество нареканий и жалоб со стороны жителей.

Учитывая региональные особенности в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, законопроектом предлагается внесение изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предусматривающих наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации:

ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

запрет на осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи по одному месту с осуществлением розничной продажи такой продукции в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Также в целях недопущения повторения ситуации, связанной с массовым отравлением населения в ряде субъектов Российской Федерации суррогатной алкогольной продукцией «Мистр Сидр», предлагается законодательно запретить:

производство алкогольной продукции с добавлением этилового спирта, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации или требованиями государственных стандартов и технических регламентов;

производство пивных напитков из закупленного пива;

использование в наименовании алкогольной продукции информации, способной ввести в заблуждение потребителей такой продукции, относительно ее природы, состава, лечебных свойств и пр.

Принятие проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета, не окажет негативного влияния на хозяйствующую деятельность добросовестных участников рынка услуг розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, повлияет на снижение социальной напряженности в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих услуги розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Андрей Хрипунин  
Иванов  
Ломоносов  
Сидорова  
Казань  
Ильин  
Степанов  
Суряков  
И.С. Радченко  
Камин  
Браунин  
Починков  
Кузнецов  
Мухоморов  
Сидорова  
Суряков  
И.С. Радченко  
Камин  
Браунин  
Починков

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального и региональных бюджетов.

A collection of approximately 25 handwritten signatures of various styles, including cursive and stylized scripts. Each signature is accompanied by a small, handwritten name or title in Cyrillic script, such as 'Александров', 'Смирнов', 'Петров', 'Иванов', etc. The signatures are densely packed and overlap each other on the page.



# ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The image contains a large number of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a dense, overlapping manner. Some of the more legible names and titles include: "Александров", "И. А. Иванов", "В. А. Петров", "С. А. Сидоров", "Н. А. Федоров", "В. А. Кузнецов", "М. А. Романов", "А. А. Смирнов", "В. А. Степанов", "С. А. Тимофеев", "И. А. Усманов", "М. А. Фролов", "В. А. Христенко", "С. А. Цуканов", "А. А. Чернышев", "В. А. Шохин", "С. А. Шувалов", "И. А. Яковлев", "В. А. Яковлев", "С. А. Яковлев", "М. А. Яковлев", "И. А. Яковлев", "С. А. Яковлев", "В. А. Яковлев", "С. А. Яковлев".