ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

«09» ноября 2023 г.

№ 14834-П11-ММ

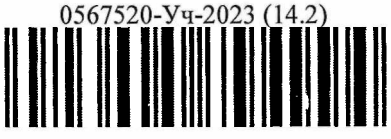
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 12 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0567520-Уч-2023 (14.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 481602-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 27, ст. 2721; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 49, ст. 5748; 2010, № 1, ст. 1; № 52, ст. 6995; 2011, № 29, ст. 4289; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2013, № 52, ст. 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4278; № 42, ст. 5615; 2016, № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4223, 4286; 2017, № 1, ст. 51; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4812; 2018, № 11, ст. 1577; № 47, ст. 7127; 2019, № 12, ст. 1219; № 23, ст. 2918; № 44, ст. 6182; № 52, ст. 7822; 2021, № 9, ст. 1461; № 22, ст. 3676; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1397, 1399; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, 4407, 4411; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31,

ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157, 6158) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов "об аккредитации в национальной системе аккредитации," дополнить словами "в области охраны окружающей среды и природопользования (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.28^{2} настоящего Кодекса),";

2) в статье 8.28^{1}:

а) в части 2 слова "единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней" заменить словами "федеральную государственную информационную систему лесного комплекса";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Внесение в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса сведений о характеристиках древесины, не соответствующих требованиям, предусмотренным принятыми в соответствии с лесным законодательством нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения характеристик древесины и учета древесины, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке электронного сопроводительного документа -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.";

г) дополнить частями 6 - 11 следующего содержания:

"6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой.

7. Транспортировка древесины и (или) продукции ее переработки автомобильным транспортом, не оборудованным техническими средствами контроля, которые обеспечивают оперативное получение формируемой в некорректируемом виде на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации информации, позволяющей установить координаты места нахождения таких транспортных средств, траекторию их движения, используют программное обеспечение, интегрированное с федеральной государственной информационной системой лесного комплекса, и передают в нее информацию в режиме реального времени, а равно непередача информации о перемещении такого автомобильного транспорта в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

8. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой.

9. Нарушение требований к размещению и характеристикам складов древесины, в том числе в части оборудования их средствами фиксации транспортных средств, осуществляющих доставку древесины на такие склады, а также порядка внесения сведений о складах древесины в государственный лесной реестр -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

10. Непредставление или несвоевременное представление сведений об объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры либо представление заведомо ложных сведений в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, а также производство продукции переработки древесины на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, сведения о которых не представлены, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

11. Непредставление или несвоевременное представление сведений о ввезенной на склад и вывезенной со склада древесине для формирования отчета о балансе древесины, о поступлении древесины на объект лесоперерабатывающей инфраструктуры или переработке древесины на указанном объекте в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса для формирования отчета о древесине и продукции из нее, а также представление заведомо ложных сведений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от семи тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

3) дополнить статьей 8.28^2 следующего содержания:

"Статья 8.28^2. **Нарушение запрета на пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса**

Пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием,

предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса и предусмотренными перечнем, утверждаемым в соответствии с частью 11 статьи 23^2 Лесного кодекса Российской Федерации, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей с конфискацией машин и (или) оборудования, являющихся орудием административного правонарушения, или без таковой; на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией машин и (или) оборудования, являющихся орудием административного правонарушения, или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией машин и (или) оборудования, являющихся орудием административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией машин и (или) оборудования, являющихся орудием административного правонарушения, или без таковой.";

4) статью 14.24 дополнить частью 10 следующего содержания:

"10. Нарушение установленного лесным законодательством требования реализации древесины на организованных торгах -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

5) в абзаце первом статьи 19.7 слова "частями 1, 2 и 4 статьи 8.28^1" заменить словами "частями 1, 2, 4, 10 и 11 статьи 8.28^1";

6) в части 1 статьи 23.1 слова "статьями 8.28^1" заменить словами "частями 4, 6 и 8 статьи 8.28^1, статьями 8.28^2";

7) дополнить статьей 23.24^2 следующего содержания:

"Статья 23.24^2. **Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 3, 5, 7, 9 - 11 статьи 8.28^1 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, его заместители;

2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, их заместители;

3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, их заместители;

4) руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, их заместители.";

8) в части 1 статьи 23.48 слова "частью 6 статьи 14.24" заменить словами "частями 6 и 10 статьи 14.24";

9) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 1 слова "частью 5 статьи 8.28^1" заменить словами "частями 5 - 8 статьи 8.28^1, статьей 8.28^2";

б) в пункте 32 слова "частями 3 и 5 статьи 8.28^1" заменить словами "статьей 8.28^2";

в) пункт 32^1 изложить в следующей редакции:

"32^1) должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, и его территориальных органов - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 6 и 8 статьи 8.28^1, статьей 8.28^2 настоящего Кодекса;".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Подпункт "а", абзацы четвертый - седьмой подпункта "г" пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

3. Положения подпункта "б" и абзацев десятого и одиннадцатого подпункта "г" пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона применяются в отношении единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней начиная со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан во исполнение подпункта "д" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса от 6 ноября 2020 г. № Пр-1816, а также во исполнение Федерального закона от 4 февраля 2021 г. № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ), согласно которому Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) дополнен статьей 96^2 "Федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними", и введены дополнительные обязательные требования в целях обеспечения прослеживаемости древесины.

Прослеживаемость происхождения древесины будет обеспечена путем фиксации баланса древесины на ключевых точках (лесосека, склад, лесоперерабатывающее предприятие, таможенные пункты) и электронным сопроводительным документом на каждую партию лесоматериалов.

В целях обеспечения соблюдения новых обязательных требований в сфере оборота древесины законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 8.28^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): предусмотрена административная ответственность за нарушение требований в части транспортировки древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке электронного сопроводительного документа, необорудования автомобильного транспорта техническими средствами контроля, установленными лесным законодательством, нарушения требований к размещению и характеристикам складов древесины, непредставления или несвоевременного представления информации для формирования отчета о балансе древесины, отчета о древесине и продукции из нее.

В целях установления административной ответственности за нарушение запрета на пребывание в лесах с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, законопроектом предусмотрено включение в КоАП РФ

статьи 8.28^2, предусматривающей административную ответственность за пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений.

Также согласно части 1 статьи 96.3 Лесного кодекса транспортные средства, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), должны быть оборудованы техническими средствами контроля, которые обеспечивают оперативное получение формируемой в некорректируемом виде на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации информации, позволяющей установить координаты места нахождения таких транспортных средств, траекторию их движения, используют программное обеспечение, интегрированное с федеральной государственной информационной системой лесного комплекса, и передают в нее информацию в режиме реального времени.

В целях установления административной ответственности за нарушение требования оборудования транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины, техническими средствами контроля, а также требования о передаче данной информации в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса в законопроект включено положение проектируемой части 7 статьи 8.28^1 КоАП РФ, предусматривающее установление административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных частью 1 статьи 96^3 Лесного кодекса.

С целью установления ответственности за реализацию древесины с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 20 Лесного кодекса, в законопроект включено положение о дополнении статьи 14.24 КоАП РФ ("Нарушение законодательства об организованных торгах") частью 10, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных законодательством требований по реализации древесины на организованных торгах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1099 "О федеральном государственном надзоре в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними" утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, в соответствии с которым он

осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства, его территориальными органами и подведомственными ему государственными учреждениями.

Законопроектом предусмотрено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях по отдельным частям статьи 8.28^{1} КоАП РФ (не связанным с конфискацией древесины и (или) транспортных средств) будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними. В связи с этим внесены соответствующие изменения в статью 23^{1} КоАП РФ, а также спроектирована статья 23.24^{2} КоАП РФ.

Также с учетом новых требований к транспортировке древесины внесены изменения в статью 28^{3} КоАП РФ в части расширения полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а также в статью 23.48 - в части полномочий федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

Предусмотренные законопроектом изменения в КоАП РФ вступают в силу с 1 апреля 2024 года, за исключением положений подпункта "а", абзацев 4 - 7 подпункта "г" пункта 2 статьи 1 законопроекта, которые вступают в силу с 1 января 2025 г.

Положения законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов и не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их

несоблюдения.

В Государственной Думе и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты аналогичного содержания отсутствуют.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом полномочия федеральных органов исполнительной власти будут реализовываться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности его работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных уполномоченным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 ноября 2023 г. № 3134-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Аноприенко Сергея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
2E6F99CE53C464286636F3BA6A3D867E
Действителен с 07.03.2023 по 30.05.2024
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин