

## **О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**

### Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3, 2021, № 27, ст. 5139) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 353 изложить в следующей редакции:

«Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и законодательства о специальной оценке условий труда является:

соблюдение работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и законодательства о специальной оценке условий труда;

соблюдение организациями, осуществляющими проведение специальной оценки условий труда, требований законодательства о специальной оценке условий труда.»;

2) главу 57 дополнить статьей 357.1 следующего содержания:

«Статья 357.1 Основные права государственных инспекторов труда при

расследовании несчастных случаев.

Государственные инспекторы труда при участии в расследовании несчастных случаев в соответствии с частью второй статьи 229 настоящего Кодекса или расследовании несчастных случаев в соответствии с требованиями статьи 229.3 настоящего Кодекса имеют права, предусмотренные абзацами третьим, четвертым, шестым, восьмым, девятым, десятым, тринадцатым части первой статьи 357 настоящего Кодекса.

Рассмотрение разногласий по принятым решениям государственных инспекторов труда при участии в расследовании несчастных случаев осуществляется в порядке, установленном статьей 231 настоящего Кодекса.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан по результатам анализа правоприменительной практики положений нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) при организации и осуществлении федеральной инспекцией труда контрольных (надзорных) мероприятий за соблюдением организациями, осуществляющими специальную оценку условий труда, требований законодательства о специальной оценке условий труда при ее проведении, а также полномочий и прав государственного инспектора труда при расследовании несчастных случаев на производстве.

Существующая в настоящее время законодательная конструкция осуществления государственного контроля (надзора) не позволяет обеспечить:

государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда по соблюдению законодательства о специальной оценке условий труда при осуществлении ими своих полномочий;

применения прав государственных инспекторов труда при расследовании несчастных случаев на производстве.

Действующим нормативно-правовым регулированием государственного контроля (надзора) и расследования несчастных случаев определено, что:

организация контрольных (надзорных) мероприятий по каждому виду государственного контроля (надзора) определяется из предмета и объекта государственного контроля (надзора);

государственные инспектора труда при расследовании несчастных случаев не наделены полномочиями по принятию мер при выявленных в ходе расследования несчастного случая нарушениях государственных нормативных требований охраны труда, которые могут привести к новому несчастному случаю, аварии.

При этом некачественно проведенная специальная оценка условий труда влияет на установление работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, предусмотренных трудовым законодательством гарантий и компенсаций, организацию обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, на подтверждение стажа на льготное пенсионное обеспечение и т.д. Не принятые меры, направленные на пресечение нарушений требований трудового законодательства, которые привели к несчастному случаю пресечения, которые привели к несчастному случаю могут привести к повторному несчастному случаю, аварии.

Законопроект предлагает устранить обозначенные проблемы следующим образом.

Частью первой статьи 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ) определено, что оценка соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 426-ФЗ, осуществляется в рамках федерального

государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В части второй статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации для федеральной инспекции труда установлен предмет федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Предметом является соблюдение работодателями требований трудового законодательства, включая законодательство о специальной оценке условий труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда организации, осуществляющие специальную оценку условий труда, занимаются профессиональной деятельностью, выполняя работу по проведению специальной оценке условий труда у работодателя на основании гражданско-правового договора, и в этом случае закон не относит их к работодателям.

Законопроектом часть 2 статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции с учетом предмета контроля (надзора) за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, и за соблюдением организациями, осуществляющими специальную оценку условий труда, законодательства о специальной оценке условий труда.

В настоящее время в реестре организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда, находится 397 аккредитованных организаций, из них у 26 по требованию Федеральной службы по аккредитации приостановлена деятельность.

Практика надзорной контрольной деятельности свидетельствует о нарушениях законодательства о специальной оценке условий труда организациями, проводящими специальную оценку условий труда, что влияет на качество и результаты специальной оценки условий труда. Так, по сведениям Роструда с 1 января 2023 г. по 1 июля 2023 г. федеральной инспекцией труда было установлено 54 нарушения законодательства о специальной оценке условий труда организациями, осуществляющими специальную оценку условий труда.

По вопросу наделения государственных инспекторов труда правами при расследовании несчастных случаев представляется следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 3 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) к государственному контролю (надзору) не относятся расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве. Также пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что предписание об устранении выявленных нарушений выдается только после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия. При реализации государственными инспекторами труда полномочий по участию в расследовании несчастных случаев на производстве или проведению его самостоятельно выявляются нарушения в части неудовлетворительной организации производства работ, эксплуатации неисправного оборудования, зданий, сооружений, инструментов, нарушений технологического процесса, отсутствия инструктажей и обучения по охране труда, необеспечения работников средствами индивидуальной

защиты и другие, в результате которых был причинен вред жизни или здоровью работников или создана непосредственная угроза таких последствий.

Согласно основному полномочию федеральной инспекции труда, регламентированному статьей 356 Трудового кодекса Российской Федерации федеральная инспекция труда принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно.

При этом действующим нормативным правовым регулированием основные права государственных инспекторов труда, регламентированные статьей 357 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрены при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Из буквального толкования указанной статьи Трудового кодекса Российской Федерации следует, что государственные инспектора труда имеют право выдавать различные виды предписаний, в том числе об устранении выявленных нарушений, только в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Исходя из вышеизложенного, права государственных инспекторов труда, выражающиеся в выдаче предписаний, предусмотренных статьей 357 Трудового кодекса Российской Федерации, а также иных полномочиях, в том числе привлекать юридических лиц к административной ответственности в рамках расследования несчастного случая, федеральными законами, подзаконными актами прямо не предусмотрены. Исключение составляет возможность выдачи предписания по результатам дополнительного расследования (часть шестая статья 229.3 Трудового кодекса Российской Федерации).

Конституцией Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (пункт 3 статьи 37).

Конвенцией Международной организации труда № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (далее – Конвенция № 81) предусмотрено право требования инспектором труда принятия мер по устранению недостатков в случае непосредственной угрозы для здоровья и безопасности трудящихся (статья 13).

Согласно абзацу второму части 1 статьи 210 Трудового кодекса Российской Федерации одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников.

В соответствии со статьей 355 Трудового кодекса Российской Федерации одной из основных задач федеральной инспекции труда является обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод.

Непринятие мер или несвоевременное принятие мер по устранению выявленных нарушений в ходе расследования несчастного случая может явиться прямой причинно-следственной связью причинения работникам, а также иным гражданам вреда жизни или здоровью и, как следствие, повлечь наступление тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, что не соответствует основным направлениям государственной политики в области охраны труда, Конвенции № 81 и основным принципам деятельности и основным задачам федеральной инспекции труда.

Для этих целей законопроектом предусмотрены следующие права государственных инспекторов труда при расследовании несчастных случаев:

запрашивать и безвозмездно получать документы, включая материалы фотосъемки, аудио - и видеозаписи, информационные базы, банки данных и иные носители информации, объяснения, информацию;

изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ с уведомлением об этом работодателя и составлением соответствующего акта;

предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке соответствующие обучение по охране труда, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;

составлять протоколы, рассматривать дела об административных правонарушениях, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности.

Согласно сведениям Роструда в 2022 году количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями (групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом), происшедших по причине:

недостатков в организации и проведении подготовки работников по охране труда составило 180 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, что составляет 3,2 % от общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями (5749);

неприменения средств индивидуальной и коллективной защиты – 205, что составляет 3,6 % от общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Количество неисполненных предписаний, выданных по результатам расследования несчастных случаев, связанных с оформлением актов о несчастном случае на производстве, свидетельствует о наличии негативной тенденции:

в 2019 году – 18;

в 2020 году – 30;

в 2021 году – 26;

в 2022 году – 36.

Таким образом, наделение государственных инспекторов труда правами при расследовании несчастных случаев дополнением статьей 357.1 Трудового кодекса Российской Федерации, позволит обеспечить принятие мер при неисполнении

решений, принятых при расследовании несчастных случаев, в рамках законодательства об административных правонарушениях, в рамках инициирования контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, а также по обращению в суд с требованием о принудительном выполнении предписания государственного инспектора труда.

Одновременно законопроектом предусмотрена возможность рассмотрения разногласий по принятым решениям государственных инспекторов труда при расследовании несчастных случаев в соответствии со статьей 231 Трудового кодекса Российской Федерации, что в свою очередь позволит обеспечить защиту прав работодателей.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не содержится. При этом срок вступления в силу указанного законопроекта предлагается установить с 1 марта 2025 г. согласно закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Принятие указанного законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета. Реализация его положений будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.