

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» сентября 2023 г.

№ 83-ОК.290/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.09.2023 19:37
№448954-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

А.В. Кутепов

А.А. Трембицкий

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
А.А.Трембицким

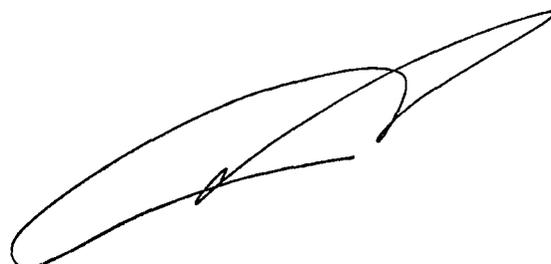
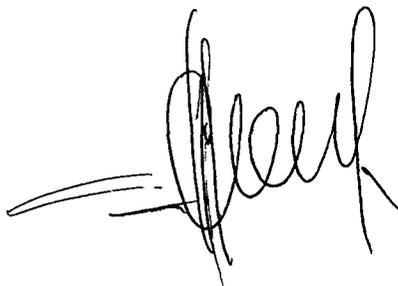
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 448954-8

**О внесении изменения в статью 17¹ Федерального закона
«О защите конкуренции»**

Внести в первое предложение пункта 10 части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4350; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, №24, ст. 3402; №53, ст. 8498; 2019, №49, ст. 6962; 2020, №17, ст. 2718; №52, ст. 8581; 2021, №24, ст. 4184) изменение, дополнив его после слов «автономным учреждением» словами «, государственным или муниципальным унитарным предприятием (за исключением государственных или муниципальных унитарных предприятий , целью создания и основным видом деятельности которых является водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами)».

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹
Федерального закона «О защите конкуренции»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования отношений в сфере предоставления государственного (муниципального) имущества в целях оказания государственных (муниципальных) услуг.

Статья 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон №135-ФЗ) устанавливает особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с указанной статьей заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за установленными исключениями предоставления указанных прав на такое имущество.

Одно из исключений установлено пунктом 10 части 1 статьи 17¹ Закона № 135-ФЗ, в соответствии с которым имущество предоставляется лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным

учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора.

Указанный пункт не учитывает государственные и муниципальные предприятия, как субъекта, который имеет право на заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в случае, если такое имущество предоставляется лицу, с которым заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора, что ставит государственные и муниципальные предприятия в неравное положение по сравнению с автономными учреждениями, которым такие права предоставлены.

При этом государственные и муниципальные предприятия осуществляют закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ, в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 1 указанного закона, и для исполнения ряда договоров необходимо предоставление имущества. Например, для выполнения строительно-монтажных работ, услуг по комплексной уборке помещений и территории, в рамках договора подряда/оказания услуг требуется использование подрядчиком/исполнителем нежилых помещений для хранения материалов, оборудования, а также обеспечения санитарно-бытовых условий с учетом технологии проведения

работ/оказания услуг, проекта организации строительства или проекта производства работ/услуг. Отсутствие возможности использования для указанных целей нежилых помещений приведет к невозможности выполнения строительно-монтажных работ и, как следствие, неисполнение обязательств, предусмотренных договором подряда.

В виду того, что положениями пункта 10 части 1 не учтены государственные и муниципальные предприятия в части исполнения договоров, заключенных в соответствии с Законом №223-ФЗ возникают сложности при предоставлении имущества. Например, при проведении торгов на право заключения договоров аренды нежилых помещений в порядке, предусмотренном законом 135-ФЗ и приказом ФАС от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») имеют место риски, связанные с тем, что победителем торгов может стать любой участник, соответствующий условиям документации по проводимым торгам и это может быть лицо, отличное от того, с которым заключен договор, заключенный в соответствии с Законом №223-ФЗ. Таким образом, унитарное предприятие будет обязано заключить договор с победителем торгов. Как следствие исполнитель (подрядчик) будет лишен возможности использования необходимых для выполнения работ нежилых помещений.

Проектом федерального закона предлагается дать право государственным и муниципальным унитарным предприятиям, аналогично правам автономных учреждений, заключать договоры о передаче их имущества в аренду без проведения торгов.

Пояснительная записка и текст законопроекта доработаны в соответствии с замечаниями Правительства Российской Федерации, изложенных в Заключении на законопроект.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more complex and stylized, while the one on the right is simpler and more fluid.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменения в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more complex and dense, while the one on the right is more fluid and elongated.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹
Федерального закона «О защите конкуренции»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 17¹
Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует финансирования
за счет средств федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more complex and stylized, while the one on the right is simpler and more fluid.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

На № 83-02.234/АК@ от 25 июля 2023 г.

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17¹
Федерального закона "О защите конкуренции", вносимый
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить государственным и муниципальным унитарным предприятиям (далее - предприятие) возможность заключать договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров с лицом, с которым предприятием заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - договор о закупке), если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора.

Вместе с тем реализация предусмотренного законопроектом положения может привести к намеренному уходу предприятий от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и

1053285-Уч-2023 (4.0)



(или) пользования имуществом, связанным с осуществлением предприятиями регулируемых видов деятельности (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение твердых коммунальных отходов), в случае заключения договоров о закупке, имеющих притворный характер, в связи с чем предприятия, осуществляющие указанные виды деятельности, необходимо исключить из сферы действия предлагаемого регулирования.

В пояснительной записке к законопроекту следует четко обозначить цель его разработки и проблемные вопросы в сфере регулирования рассматриваемых правоотношений, а также привести статистические и аналитические данные, свидетельствующие о неэффективности действующего правового регулирования.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация федерального закона не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии доработки законопроекта и сопроводительных материалов к нему.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

