

## ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 30 июня 2023 г. по делу N 5-61/2023

### ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

УИД 60MS0034-01-2023-000995-12

Судья Великолукского городского суда Псковской области Климанович Н.Н., при секретаре М.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности, Ц.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - председателя Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки

Цацко Евгения Сергеевича, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца г. <адрес...>, с высшим образованием, разведенного, иждивенцев не имеющего, зарегистрированного по месту жительства и фактически проживающего по адресу: <адрес...>, инвалидности не имеющего, к административной ответственности не привлекавшегося, паспорт гражданина РФ <...>,

установил:

22 августа 2022 года и 26 августа 2022 года в период рабочего времени с 09 до 18 часов по адресу: <адрес...> председателем Комитета по физической культуре и спорту Администрации г. Великие Луки Псковской области Ц. при заключении дополнительных соглашений (от 22.08.2022 N 2 и от 26.08.2022 N 3) к соглашению от 10.01.2022 "О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг и (или) выполнение работ", заключенному между Комитетом по физической культуре и спорту Администрации г. Великие Луки и учреждением "<данные изъяты>" в нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Администрации г. Великие Луки от 18.05.2018 N 952 "Об утверждении Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Великие Луки", п. 2.2.1 Соглашения от 10.01.2022, допустил нарушение условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022 года, сформированного МБУ "<данные изъяты>" при следующих обстоятельствах.

В соответствии с Положением о Комитете по физической культуре и спорту Администрации г. Великие Луки, утвержденным постановлением Администрации г. Великие Луки от 16.03.2016 N 599 Комитет наделен полномочиями по исполнению функций и полномочий учредителя подведомственных учреждений в соответствии с постановлениями Администрации города Великие Луки, по внесению предложений по созданию, реорганизации и ликвидации подведомственных учреждений (п. 4.23), по формированию и утверждению муниципальных зданий для подведомственных муниципальных учреждений (п. 4.27).

В соответствии с решением Великолукской городской Думы от 24.12.2021 N 129 "О бюджете муниципальных образований "Город Великие Луки на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" Комитет по физической культуре и спорту Администрации г. Великие

Луки является главным распорядителем бюджетных средств.

Порядок предоставления субсидии из местного бюджета бюджетным и автономным учреждениями на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания Администрацией города Великие Луки определен в Постановлении Администрации г. Великие Луки от 18.05.2018 N 952.

В соответствии с п. 3.7 Постановления Администрации от 18.05.2018 N 952 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Приказом Комитета от 29.12.2015 N 107-пр утверждены Требования к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ), учреждениями, подведомственными Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки.

В соответствии с п. 3.12 Постановления Администрации города Великие Луки от 18.05.2018 N 952 субсидия предоставляется бюджетному и автономному учреждению при условии наличия соглашения между учредителем (лицом, осуществляющим функции учредителя) и учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по установленной форме.

Указанное соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе, объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 формы Соглашения, утвержденной Постановлением Администрации города Великие Луки от 18.05.2018 N 952, установлено, что учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с настоящим Соглашением Субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

Между Комитетом и МБУ "<данные изъяты>" заключено Соглашение от 10.01.2022 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в рамках основного мероприятия "Обеспечение доступа к объектам спорта" на 2022 года на сумму 16627 000,00 рублей. В течение 2022 года на в Соглашение внесены изменения в части увеличения размера предоставленной субсидии а именно: Дополнительным соглашением N 2 от 22.08.2022 сумма субсидий определена в размере 27613 514,00 рублей, Дополнительным соглашением от 26.08.2022 - в размере 29268 014,00 рублей.

В нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.7 Постановления Администрации от 18.05.2018 952, п. 2.1.1. Соглашения от 10.01.2022 между Комитетом и Учреждением "<данные изъяты>" заключено дополнительное соглашение от 22.08.2022 N 2 к соглашению от 10.01.2022 о предоставлении субсидии в размере 27 613 514,00 рублей при отсутствии утвержденных нормативных затрат, так как сумма нормативных затрат на выполнение муниципального задания на 2022 год утверждена приказом Комитета от 24.08.2022 N 79а/пр, т.е. на 2 дня позднее заключения дополнительного соглашения, корректирующего сумму субсидии.

В течение 2022 года на основе приказов Комитета об изменении нормативных затрат

в связи с изменением лимитов бюджетных обязательств на обеспечение выполнения муниципального задания от 24.08.2022 N 79а, от 26.08.2022 N 80а были скорректированы объемы финансового обеспечения муниципального задания, утвержденного Учреждению "Айсберг".

В результате чего, при первоначально утвержденном объеме субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на 2022 год в сумме 16 627 000,0 руб., в течение 2022 года объем субсидии был увеличен на 12 641 014,0 руб. и составил по состоянию на 31.12.2022 сумму 29 268 014,0 руб. (или объем субсидии увеличен на 76,02% от первоначально утвержденного объема).

Согласно п. 2.5. Постановления Администрации от 18.05.2018 N 952 в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а также изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, соответствующие изменения могут быть внесены в муниципальное задание. В случае внесения изменений в показатели муниципального задания должно быть сформировано новое муниципальное задание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями настоящего раздела.

Согласно п. 2.2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг и (или) выполнения работ, заключенного между Комитетом и Учреждением "<данные изъяты>" 10.01.2022, Учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с настоящим соглашением Субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

В 2022 году внесение изменений в муниципальное задание, Учреждению "Айсберг", Комитетом не вносилось.

В нарушение п. 2.2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг (или) выполнение работ, заключенного между Комитетом и Учреждением "<данные изъяты>" 10.01.2022, Комитет в 2022 году необоснованно, без внесения изменений в муниципальное задание, утвержденное Учреждению "<данные изъяты>" на 2022 год, неправомерно увеличил размер субсидии на общую сумму 12 641 014 руб.

Ц. распоряжением Администрации города Великие Луки от 23.11.2020-лр назначен председателем председателя Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки, с ним заключен трудовой договор. В соответствии с должностной инструкцией председателя Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки, утвержденной заместителем главы Администрации г. Великие Луки от 19.03.2019, основной задачей председателя является обеспечение выполнения поставленных перед Комитетом целей, задач и функций в области физической культуры и спорта. Дополнительные соглашения от 22 и 26 августа 2022 заключены Ц., как должностным лицом - председателем Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки.

В судебном заседании Ц. обстоятельства совершения правонарушения подтвердил, вину в совершении правонарушения признал полностью, в содеянном раскаялся, пояснил, что, данное правонарушение произошло из-за неверного распределения процентов доходов от коммерческой деятельности и от муниципальных ассигнований по причине недостаточной квалификации бухгалтера, а также в связи с увеличившейся нагрузкой на Комитет. В настоящее время размер финансового обеспечения приведен в соответствие с законодательством.

Вина Ц. в совершении указанного административного правонарушения, кроме его собственных пояснений, данных в судебном заседании, подтверждается письменными

материалами дела: протоколом об административном правонарушении от 13.04.2023 N 2/2023, в котором последний соглашается с обстоятельствами, изложенными в протоколе; выпиской из заключения N 1 по результатам экспертно-аналитического мероприятия "Анализ и оценка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальным бюджетным учреждениям на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подведомственным Комитету по физической культуре и спорту Администрации г. Великие Луки (выборочно)" от 31.03.2023, Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий от 10.01.2022, дополнительными соглашениями от 22.08.2022 и 26.08.2022 за подписью Ц., приказом о приеме на работу от 27.05.2019.

Таким образом Ц., являясь должностным лицом - председателем Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Луки, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ, а именно, нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления.

В силу ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Поскольку КоАП РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц.

При назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих его административную ответственность.

Согласно материалам дела, Ц. имеет постоянное место жительства, иждивенцев не имеет, официально трудоустроен, имеет постоянный источник дохода, к административной ответственности не привлекался, в соответствии с характеристикой, представленной Администрацией г. Великие Луки, от 22.06.2023, помимо прочего, обладает высокой работоспособностью, за время работы нареканий и замечаний не имел, зарекомендовал себя как добросовестный работник, к дисциплинарной ответственности не привлекался, требования к служебному поведению выполняет в полном объеме.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность Ц., судья учитывает признание вины, раскаяние в содеянном, совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая изложенное, судья полагает возможным назначить Ц. административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15.15.5 ч. 1, 29.10, 29.11, 3.5, 4.1., 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

постановил:

Признать председателя Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Великие Е. Сергеевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф перечислить:

Получатель Контрольно-счетная палата города Великие Луки;

ИНН <...>; КПП 60250100Г; ОКТМО 58710000; Банк - Отделение Псков Банка России/УФК по Великие Луки Псковской <адрес...>; БИК - 015805002 N единого казначейского счета -40N...; кор.счет 40N...; лицевой счет: 04573005270 ФУ г. Великие Луки Псковской (Контрольно-счетная палата г. Великие Луки); расчетный счет 03N...; КБК 510 1 16 01154 01 0000 140; уникальный идентификатор начислений для перечисления штрафа (УИН 0355817N...).

Разъяснить Ц. положения ч. 1 ст. 32.2. КоАП РФ, согласно которой административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный КоАП РФ срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Псковский областной суд через Великолукский городской суд Псковской области в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения его копии.

Судья  
Н.Н.КЛИМАНОВИЧ

---