

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.08.2023 15:34
№418126-8; 1.1

07 августа 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления правовых основ, позволяющих социально ориентированным некоммерческим организациям иметь преимущества в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц наравне с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 5 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
6. Комплект документов по законопроекту на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы



К.Ю. Захаров

Вносится депутатами Государственной Думы
К.Ю. Захаровым, В.В. Павловым,
С.В. Бурлаковым, О.В. Гариным,
М.С. Шереметом, Р.В. Птицыным,
Д.А. Беликом, П.В. Симигиным,
А.А. Гетта, А.Р. Метшиным, А.Ф. Ягафаровым

Проект

№ 488126-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №3, ст. 145; 2010, №15, ст. 1736) следующие изменения:

пункт 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдельных видов юридических лиц;»;

подпункт 4 считать подпунктом 5.

Статья 2

Внести в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» следующие изменения:

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, №52 (часть I), ст. 8973) следующее изменение:

в подпунктах 17 и 18 пункта 1 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №30 (ч. 1), ст. 4571; 2013, №52 (часть I), ст. 6961; 2015, №27, ст. 3947; 2018, №1 (Часть I), ст. 89; 2019, №31, ст. 4422; 2022, №16, ст. 2606) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 2 части 8 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

б) в части 8.1 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в) в части 8.2:

в пункте 1 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в подпунктах «а» и «б» пункта 2 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в пунктах 3 и 4 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

2) в частях 3.1, 3.2, 3.3 и 21 статьи 4 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

3) в статье 5.1:

а) в наименовании после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

б) в части 1 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в) в части 2 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

г) в пунктах 1 и 2 части 4 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

д) в части 5:

в пункте 1 после слов «субъекты малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированные некоммерческие организации», после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в пункте 2 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

е) в части 6 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

ж) в части 7:

в абзаце первом после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в пункте 1 после слов «субъекты малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированные некоммерческие организации», после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в пункте 2 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами ««, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

з) в части 8 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

и) в части 9:

в абзаце первом после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

в пункте 1 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

к) в части 10 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

м) в части 11 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

н) в части 12 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

о) в части 13 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

п) в части 14 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

р) в части 15 после слов «субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

с) в пунктах 1 и 2 части 17 после слов «субъекты малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированные некоммерческие организации»;

т) в части 19 после слов «субъекты малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, социально ориентированные некоммерческие организации».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the bottom half of the page. The signatures vary in style, from simple scribbles to more complex, cursive-like marks. Some appear to be initials or names, but they are not legible.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на установление правовых основ, позволяющих социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) иметь преимущества в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц наравне с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Согласно части 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон №7-ФЗ) СОНКО признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Закона №7-ФЗ.

Согласно статьи 31.1 Закона №7-ФЗ СОНКО могут получать поддержку от органов государственной власти и органов местного самоуправления при условии осуществления ими деятельности, в том числе по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, охране окружающей среды и защите животных, профилактике социально опасных форм поведения граждан, формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Таким образом, СОНКО осуществляют весьма значимые для общества виды деятельности.

Согласно части 4 статьи 27 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) при осуществлении закупок преимущества предоставляются, в том числе СОНКО. Преимущества выражаются в обязанности заказчиков осуществлять закупки у субъектов МСП и СОНКО в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, проводимых в рамках Закона №44-ФЗ. Данные меры призваны стимулировать заказчиков к осуществлению закупок у развивающихся субъектов предпринимательства в целях поддержки имущественного положения последних.

Несмотря на то, что Закон №44-ФЗ устанавливает описанные преимущества, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) аналогичные меры поддержки в отношении СОНКО не установлены. Как следствие, заказчики, осуществляющие закупки в рамках Закона №223-ФЗ, обязаны осуществлять закупки в определенной доле от совокупного годового объема закупок лишь у субъектов МСП. Данный пробел представляется недопустимым, поскольку СОНКО

Законопроектом предлагается установить, что оказание поддержки СОНКО осуществляется в форме осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдельных видов юридических лиц. Также предусматривается, что в совокупном годовом объеме закупок, учитываемом при осуществлении закупок в рамках Закона №223-ФЗ, учитываются закупки с участием не только субъектов МСП, но и СОНКО.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят расширить спрос на товары, работы и услуги СОНКО, увеличить их объем, а также повысить их качество посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития данных субъектов. Помимо этого, нововведения позволят заказчикам, осуществляющим закупки в рамках Закона №223-ФЗ, учитывать закупки, в которых участниками являются СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, осуществляемом с участием субъектов МСП. Это, в свою очередь, позволит предотвратить случаи, когда заказчики, чья деятельность регулируется Законом №223-ФЗ, в целях исполнения совокупного годового объема закупок осуществляют закупки у «фиктивных» субъектов МСП и/или снижают долю конкурентных закупок.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Особый порядок вступления законопроекта в силу обусловлен необходимостью приведения в соответствие с планируемыми изменениями внутренних документов заказчиков, реализующих закупки в рамках Закона № 223-ФЗ.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, from simple and legible to highly stylized and cursive. One signature in the middle-left area is clearly legible and reads "А. Саф". Other signatures are more abstract and difficult to decipher.