

**ПЕРВОМАЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА КРАСНОДАРА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 17 апреля 2023 г. по делу N 5-88/2023**

**ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

УИД 23MS0059-01-2022-007830-43

Первомайский районный суд г. Краснодара в составе:

Председательствующей судьи Игорцевой Е.Г.,

пом. судьи Алексеевой Л.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании поступивший материал из Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по протоколу N 350-П/2022 от 31.10.2022 об административном правонарушении, предусмотренном по ст. 15.15.15 КоАП РФ, в отношении должностного лица - начальника отдела бюджетного планирования и финансов министерства физической культуры и спорта Г.,

установил:

В Первомайский районный суд г. Краснодара из Контрольно-счетной палаты Краснодарского края поступил материал об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП РФ, в отношении должностного лица - начальника отдела бюджетного планирования и финансов министерства физической культуры и спорта Г.

Как следует из протокола об административном правонарушении N 350-П/2022 от 31.10.2022 г. должностное лицо Г. - начальник отдела бюджетного планирования и финансов Министерства физической культуры и спорта по состоянию на 00 часов 00 минут 02.06.2021 г. по адресу: 350038, <...>, допустил совершение Министерством физической культуры и спорта, нарушения предусмотренных п. 3.1, 4.1.2 Соглашения N 12 (в редакции Соглашения N 12, действовавшей до 07.06.2021) обязательств, установленных в соответствии с п. 36, 37 Положения о формировании государственного задания N 1081, выразившегося в неперечислении ГБУ КК "РЦСП по регби" шестого платежа субсидии в объеме 7 084 600 рублей 01.06.2021, то есть с нарушением установленного на момент совершения правонарушения графика перечисления субсидии - до 01 июня 2021 года, в результате чего нарушены условия финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Г. в судебное заседание явился, возражал, просил производство прекратить ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Представитель привлекаемого лица ФИОЗ, просила производство прекратить ввиду отсутствия состава административного правонарушения

Должностное лицо, составившее протокол ФИО4 в судебное заседание явилась, настаивала на привлечении привлекаемого лица к административной ответственности.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, оценив в совокупности собранные по делу доказательства, суд приходит к следующим выводам.

Статья 15.15.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за

нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, являются финансовые интересы государства, установленный порядок формирования государственного (муниципального) задания.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, представляет собой действие или бездействие, которое заключается в нарушении порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

Положениями ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) определено, что государственным (муниципальным) заданием является документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно п. 3 ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной или умышленной формой вины.

Субъектами административной ответственности по ст. 15.15.15 КоАП РФ могут выступать только должностные лица.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.15.15 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля (п. 1.1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Судом установлено, что Между Министерством физической культуры и спорта и государственным бюджетным учреждением Краснодарского края "Региональный центр спортивной подготовки по регби" заключено Соглашение от 19.01.2021 г. N 12? о предоставлении субсидии на госзадание, к которому заключено три дополнительных соглашения - от 19.04.2021 г. N 1, от 27.04.2021 г. N 2, 07.06.2021 г. N 3.

Согласно абз. 1 п. 4. ст. 69.2 БК Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Во исполнение указанной нормы, постановлением главы администрации

(губернатора) Краснодарского края от 20.11.2015 N 1081 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Краснодарского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (далее - Постановление губернатора от 20.11.2015 N 1081) утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Краснодарского края и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее - Положение о формировании государственного задания N 1081).

В соответствии с требованиями п. 36 Положения о формировании государственного задания N 1081 предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания, заключаемого органом, осуществляющим полномочия учредителя, с государственным бюджетным или государственным автономным учреждением Краснодарского края (далее - Соглашение). Кроме того Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, порядок, условия, объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Согласно п. 37 Положения о формировании государственного задания N 1081, перечисление субсидии на государственное задание осуществляется органом, осуществляющим полномочия учредителя в соответствии с графиком, содержащимся в Соглашении.

Пунктами 3.1, 4.1.2 Соглашения N 12 предусмотрена обязанность Министерства осуществлять перечисление субсидии согласно графику перечисления Субсидии, являющимся приложением к Соглашению N 12. Согласно графику перечисления субсидии (в редакции Соглашения N 12, действовавшей до 07.06.2021) срок перечисления шестого платежа субсидии в объеме 7 084 600 рублей предусмотрен графиком - до 01 июня 2021 года.

Из материалов дела следует, что фактически средства перечислены ГБУ КК "РЦСП по регби" 09.06.2021 г., уже после заключения дополнительного соглашения от 07.06.2021 N 3 к Соглашению N 12, которым произведено изменение в графике срока перечисления субсидии для шестого платежа с "до 01.06.2021" на "до 09.06.2021".

Таким образом, в нарушение п. 37 Положения о формировании государственного задания N 1081, п. 3.1, 4.1.2 Соглашения N 12, перечисление ГБУ КК "РЦСП по регби" шестого платежа субсидии в объеме 7 084 600 рублей (согласно графику перечисления субсидии в редакции Соглашения N 12, действовавшей до 07.06.2021) Министерством физической культуры и спорта не осуществлено в срок 01.06.2021 г.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Согласно служебному контракту от 01.06.2012 N 130 (доп. соглашение от 24.03.2021 N 6) и приказу Министерства физической культуры и спорта от 24.03.2021 N 120-л "О назначении Г., с 24.03.2021 Г. вступил в должность начальника отдела бюджетного планирования и финансов Министерства и осуществлял свои полномочия на момент совершения Министерством вышеописанных нарушений.

П. 3.1.8 Положения об отделе бюджетного планирования и финансов, утвержденного Министром физической культуры и спорта Краснодарского края соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета государственному бюджетному или автономному учреждению Краснодарского края, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет министерство физической культуры и спорта Краснодарского края, на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 19.01.2021 N 12 культуры и спорта Краснодарского края 25.03.2021 г., предусмотрено выполнение Отделом функций по обеспечению предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Кроме того, на начальника Отдела п. 5.4.1 Положения об отделе возложена обязанность организации деятельности отдела и персональной ответственности за выполнение возложенных на отдел задач и функций.

В целях реализации полномочий и функций, предусмотренных Положением об отделе, на начальника отдела бюджетного планирования и финансов Министерства Г. п. 3.2 должностного регламента возложены обязанности по: руководству и организации деятельности отдела (абз. 2); контролю за качественным и своевременным выполнением работы подчиненных служащих (абз. 5); организации работы отдела за исполнением нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта на территории <адрес> в пределах компетенции отдела (к указанным нормативным правовым актам относится, также, Положение о формировании государственного задания N 1081) (абз. 14). С должностным регламентом Г. ознакомлен лично.

Таким образом, должностное лицо Г. - начальник отдела бюджетного планирования и финансов Министерства физической культуры и спорта по состоянию на 00 часов 00 минут 02.06.2021 г. по адресу: 350038, <...>, допустил совершение Министерством физической культуры и спорта нарушения предусмотренных п. 3.1, 4.1.2 Соглашения N 12 (в редакции Соглашения N 12, действовавшей до 07.06.2021) обязательств, установленных в соответствии с п. 36, 37 Положения о формировании государственного задания N 1081, выразившегося в неперечислении ГБУ КК "РЦСП по регби" шестого платежа субсидии в объеме 7 084 600 рублей 01.06.2021, то есть с нарушением установленного на момент совершения правонарушения графика перечисления субсидии - до 01 июня 2021 года, в результате чего нарушены условия финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Руководствуясь нормами действующего законодательства, с учетом имеющихся доказательств, суд приходит к выводу, что в действиях должностного лица - начальника отдела бюджетного планирования и финансов министерства физической культуры и спорта Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Правонарушение, по факту совершения которого составлен настоящий протокол, посягает на общественные отношения, регулируемые нормами бюджетного законодательства, находящегося под особой защитой государства, создает угрозу устойчивости бюджетной системы, ее принципам, качеству управления общественными финансами, снижает уровень бюджетной дисциплины.

Фактические обстоятельства дела и вина должностного лица в совершении административного правонарушения подтверждается доказательствами, представленными в материалах административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении N 350-П/2022 от 31.10.2022 г.; уведомлением от 13.09.2022 г.; соглашением N 12 от 19.01.2021 г.; графиком от 19.01.2021 г.; дополнительным соглашением N 2; дополнительным соглашением N 3; пояснениями; платежным поручением от 09.06.2021 г. N 929798; приказом N 120-Л от 24.03.2021 г.; служебным контрактом N 130 от 1.06.2012 г.; дополнительным соглашением N 1 от 12.09.2013 г.; дополнительным соглашением N 2 от 09.12.2013 г.; дополнительным

соглашением N 3 от 21.10.2014 г.; дополнительным соглашением N 4; дополнительным соглашением N 5 от 18.12.2018 г.; дополнительным соглашением N 6 от 24.03.2021 г.; положением об отделе; должностным регламентом от 30.03.2021 г.; актом от 02.09.2022 г.

В соответствии со ст. 24.1. КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со статьей 26.1. КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, в ходе производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены обстоятельства совершенного административного правонарушения.

Так, в силу требований статьи 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены: наличие события административного правонарушения, лицо, его совершившее, и его виновность, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В соответствии с ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет два года со дня совершения административного правонарушения.

При назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельств, смягчающие административную ответственность и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

При таких обстоятельствах суд полагает, что цель административного наказания в отношении должностного лица - начальника отдела бюджетного планирования и финансов министерства физической культуры и спорта Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, может быть достигнута путем наложения административного наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.1 - 29.11 КоАП РФ, суд

постановил:

Признать должностное лицо - начальника отдела бюджетного планирования и финансов министерства физической культуры и спорта Г., ДД.ММ.ГГГГ рождения, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.

15.15.15 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется по реквизитам: получатель Управление Федерального Казначейства по Краснодарскому краю (Контрольно-счетная палата Краснодарского края л/с 04182000100), ИНН <...>, КПП 230901001, Банк получателя: Южное ГУ Банк России / УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, БИК ТОФК 010349101, единый казначейский счет 40102810945370000010, ОКТМО 03701000, КБК 810 116 01156 01 0000 140, назначение платежа: оплата штрафа по постановлению N 5-88/2023 от 17.04.2023 г.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа по истечении вышеуказанного срока, является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Жалоба на постановление может быть подана в апелляционном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Председательствующий судья  
Е.Г.ИГОРЦЕВА

---