Документ предоставлен КонсультантПлюс

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ
от 28 апреля 2023 г. по делу N А36-978/2023

Резолютивная часть решения оглашена 26.04.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 28.04.2023.

Арбитражный суд Липецкой области в составе судьи Хорошилова А.А.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Жбановой С.Ю.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская поликлиника N 7", г. Липецк

к заинтересованному лицу - Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Липецкой области, г. Липецк

о признании незаконным и отмене решения ТФОМС Липецкой области, выраженного в акте проверки использования средств обязательного медицинского страхования ГУЗ "Липецкая городская поликлиника N 7" от 12.12.2022 в части выплат за вредные условия труда по должности логопеда в сумме 11 316 руб. 27 коп., а также в части начисления штрафных санкций в размере 6 490 руб. 70 коп., и обязании ТФОМС Липецкой области произвести возврат излишне уплаченного штрафа в сумме 1 131 руб. 63 коп.,

при участии в судебном заседании:

от заявителя: не явился,

от заинтересованного лица: Аристова Н.В. - представитель (доверенность от 09.01.2023, диплом о высшем юридическом образовании),

установил:

Государственное учреждение здравоохранения "Липецкая городская поли-клиника N 7" (далее - заявитель, ГУЗ "ЛГП N 7") обратилось в Арбитражный суд Липецкой области с заявлением к Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - заинтересованное лицо, ТФОМС) о признании незаконным и отмене решения ТФОМС Липецкой области, выраженного в акте проверки использования средств обязательного медицинского страхования ГУЗ "Липецкая городская поликлиника N 7" от 12.12.2022 в части выплат за вредные условия труда по должности логопеда в сумме 11 316 руб. 27 коп., а также в части начисления штрафных санкций в размере 6 490 руб. 70 коп., и снижении штрафа до 5 359 руб. 07 коп.

Определением от 10.02.2023 арбитражный суд принял заявление и возбудил производство по делу N А36-978/2023.

Определением от 10.04.2023 дело назначено к рассомтрению в судебном заседании 26.04.2023.

Представитель ГУЗ "ЛГП N 7" в судебное заседание 26.04.2023 не явился, надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела. В ходатайстве от 13.04.2023, поступившем в суд 17.04.2023, заявитель просил рассмотреть дело в

отсутствие своего представителя (т. 2, л.д. 99).

Кроме того, 17.04.2023 от ГУЗ "ЛГП N 7" поступило заявление от 13.04.2023 N 458 об уточнении предмета требований, согласно которому оно просит признать незаконным и отменить решения ТФОМС, выраженное в акте проверки использования средств обязательного медицинского страхования ГУЗ "ЛГП N 7" от 12.12.2022 в части выплат за вредные условия труда по должности логопеда в сумме 11 316 руб. 27 коп., а также в части начисления штрафных санкций в размере 6 490 руб. 70 коп., и обязать ТФОМС произвести возврат излишне уплаченного штрафа в сумме 1 131 руб. 63 коп. (т. 2, л.д. 98).

С учетом положений ст. 49 АПК РФ арбитражный суд в судебном заседании 26.04.2023 протокольным определением принял к рассомтрению уточнение предмета требования, изложенное в заявлении от 13.04.2023 N 458

Представитель ТФОМС в судебном заседании 26.04.2023 возразил против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве от 03.03.2023 и дополнительном пояснении от 21.04.2023 (т. 2, л.д. 1-4, 101).

Арбитражный суд, выслушав доводы представителя общества, исследовав и оценив имеющиеся доказательства, установил следующее.

На основании приказа директора ТФОМС N 69 от 10.11.2022 в период с 16.11.2022 года по 15.12.2022 проведена плановая выездная проверка использования средств обязательного медицинского страхования ГУЗ "ЛГП N 7" (т. 2, л.д. 11-12).

По результатм проверки составлен Акт проверки использования средств обязательного медицинского страхования Государственным учреждением здравоохранения "Липецкая городская поликлиника N 7" от 12.12.2022, в котором зафиксированы выявленные нарушения (далее - Акт проверки от 12.12.2022; т. 2, л.д. 13-34)

Актом проверки от 12.12.2022 в том числе установлено нарушение, выразившееся в осуществлении заявителем за счет средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) выплат за вредные условия труда по должности логопеда в отсутствие подтверждающих документов. Сумма нецелевого использования средств ОМС составила 11 316 руб. 27 коп.

При проведении проверки ТФОМС установлено, что в ГУЗ "ЛГП N 7" разработаны локальные нормативные акты по вопросам оплаты труда, в которых определены порядок и условия оплаты труда работников, порядок формирования должностных окладов (тарифных ставок), проведения тарификации работников, порядок установления и размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера работникам медицинской организации: Коллективный договор, Правила внутреннего трудового распорядка работников; Положение об оплате труда работников ГУЗ "ЛГП N 7.

Должностные оклады руководителей, медицинских и фармацевтических работников Заявителя установлены согласно приложению к закону Липецкой области от 07.10.2008 N 182-03 "Об оплате труда работников областных государственных учреждений".

Заработная плата работникам устанавливается трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору, в котором конкретизируются должностные обязанности работника, условия оплаты труда работника, показатели и критерии эффективности деятельности для осуществления стимулирующих выплат, устанавливаемых в зависимости от результатов труда и качества выполняемой работы.

Виды выплат компенсационного и стимулирующего характера в медицинской организации устанавливаются в соответствии с перечнем, утвержденным Постановлением администрации Липецкой области от 01.04.2016 N 149 "О компенсационных и стимулирующих выплатах работникам областных государственных учреждений

здравоохранения".

Виды выплат компенсационного характера, входящие в систему оплаты труда работников медицинской организации, включают в себя выплаты за работу с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда в зависимости от подклассов условий труда. Данные выплаты производятся в соответствии с Перечнем структурных подразделений и должностей в размере 5%, 10%, 15% и 25% к должностному окладу, в зависимости от подкласса условий труда.

ГУЗ "ЛГП N 7" была проведена специальная оценка условий труда независимой специализированной организацией по приглашению работодателя с целью выявления на заранее определенных рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, оценки уровня их воздействия на работника и определения степени отклонения полученных значений от установленных нормативов, а также с целью оценки эффективности применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

В проверяемом периоде апрель - декабрь 2021 г., январь - декабрь 2022 г. производились выплаты за вредные условия труда по должности логопеда, в то время как специальной оценкой условий труда (карты N 21, N 105) установлен 2 класс условий труда, при котором данная выплата не производится (т. 2, л.д. 35-41, 43-48).

ГУЗ "ЛГП N 7" представлены возражения от 15.12.2022 на Акт проверки от 12.12.2022 (т. 2, л.д. 49).

Письмом от 22.12.2022 N 2103/06 ТФОМС отклонил возражения заявителя (т. 2, л.д. 50-51)

По результатам проверки ТФОМС направил ГУЗ "ЛГП N 7" требование от 22.12.2022 N 2101/06 о восстановлении средств обязательного медицинского страхования использованных не по целевому назначению, уплате штрафа путем возврата в бюджет ТФОМС использованных не по целевому назначению денежных средств, перечисленных страховыми медицинскими организациями в ГУЗ "ЛГП N 7" по договору на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС в сумме 64 906 руб. 98 коп. и уплаты штрафа за нарушения в сумме 6 490 руб. 70 коп. (т. 2, л.д. 52).

На основании платежного поручения N 4424 от 29.12.2022 ГУЗ "ЛГП N 7" осуществило возврат средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в неоспариваемой части в сумме 53 590 руб. 71 коп., то есть за минусом спорной суммы 11 316 руб. 27 коп. (64 906,98 - 53 590,71) (т. 2, л.д. 53).

На основании платежного поручения N 4373 от 26.12.2022 ГУЗ "ЛГП N 7" также полностью оплатило штраф в сумме 6 490 руб. 70 коп. (т. 2, л.д. 54)

Вместе с тем, ГУЗ "ЛГП N 7, считая незаконным выраженное в Акте проверки от 12.12.2022 решение относительно установленного нарушения в части выплат за вредные условия труда по должности логопеда в сумме 11 316 руб. 27 коп. за счет средств ОМС, а также начисления штрафных санкций относительно данного нарушения в сумме 1 131 руб. 63 коп., обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Согласно ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для

осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно пункту 12 части 7 статьи 34 Федерального закона от 29.10.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 326-ФЗ) территориальный фонд обязательного медицинского страхования осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

Порядок осуществления проверок регламентируется Приказом Минздрава России от 26.03.2021 N 255н "Об утверждении порядка осуществления территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроля за деятельностью страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, а также контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования указанными страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями".

Полномочия ТФОМС по осуществлению контроля за использованием средств ОМС медицинскими организациями, в том числе по проведению их проверок и ревизий судом установлены и заявителем не оспариваются.

Каких-либо нарушений при организации и проведении ТФОМС проверки ГУЗ "ЛГП N 7" судом не установлено. Данные обстоятельства заявителем также не оспариваются.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) закреплен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В силу ст. 147 БК РФ расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 306.4 БК РФ под нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона N 326-ФЗ данный федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе, определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского

страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Статьей 9 Федерального закона N 326-ФЗ установлено, что участниками обязательного медицинского страхования являются территориальные фонды, страховые медицинские организации, медицинские организации.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 20 Федерального закона N 326-ФЗ медицинские организации обязаны использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования - что является целевым использованием средств.

Согласно ч. 9 ст. 39 Федерального закона N 326-ФЗ за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки. Средства, использованные не по целевому назначению, медицинская организация возвращает в бюджет территориального фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления территориальным фондом соответствующего требования.

Частью 1 ст. 39 Федерального закона N 326-ФЗ предусмотрено, что между медицинской организацией, включенной в реестр медицинских организаций, которые участвуют в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, территориальным фондом программы обязательного медицинского страхования, заключается договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию по установленной форме.

Форма данного договора утверждена Приказом Минздрава России от 30.12.2020 N 1417н "Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию".

Между ТФОМС, страховыми медицинскими организациями (АО "Страховая компания "СОГАЗ-Мед", ООО "Капитал Медицинское страхование") и ГУЗ "ЛГП N 7" заключен договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2022 N 18 (далее - Договор, т. 2, л.д. 55-77).

Согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона N 326-ФЗ структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

Приказом Минздрава России от 28.02.2019 N 108н утверждены "Правила обязательного медицинского страхования" (зарегистрировано в Минюсте России 17.05.2019 N 54643, далее - Правила N 108н).

Подпунктом 1 п. 186 Правил N 108н также предусмотрено, что тариф на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

В соответствии с п. 196 Правил N 108н затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала, принимающего непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги), в соответствии с действующей системой оплаты труда, включая денежные выплаты стимулирующего характера, в том числе денежные выплаты врачам-терапевтам

участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, фельдшерам, акушерам (акушеркам), медицинским сестрам, в том числе медицинским сестрам патронажным) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; врачам, фельдшерам и медицинским сестрам медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации; врачам-специалистам за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, а также достижения целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников, установленных "дорожными картами" развития здравоохранения в субъекте Российской Федерации.

С учетом вышеуказанных положений Федерального закона N 326-ФЗ и Правил N 108н являются правильными доводы ТФОМС о том, что затраты на оплату труда и начисления на выплаты, производимые за счет средств ОМС, не могут носить произвольный и неограниченный характер, а должны соответствовать действующей системе оплаты труда медицинской организации, а также требованиям законодательства.

Статьей статей 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) предусмотрено, что заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В силу ст. 146 ТК РФ Оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, производится в повышенном размере. В повышенном размере оплачивается также труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями.

Согласно ст. 147 ТК РФ оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается в повышенном размере. Минимальный размер повышения оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составляет 4 процента тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда. Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов, либо коллективным договором, трудовым договором.

В силу ст. 216 ТК РФ каждый работник имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда; гарантии и компенсации в связи с работой с вредными и (или) опасными условиями труда, включая медицинское обеспечение, в порядке и размерах не ниже установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации либо коллективным договором, трудовым договором;

Виды, минимальные размеры, условия и порядок предоставления указанных в настоящей статье гарантий и компенсаций устанавливаются настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Повышенные или дополнительные гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом работодателя с учетом финансово-экономического положения работодателя.

В случае обеспечения на рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами специальной оценки условий труда или заключением государственной экспертизы условий труда, предусмотренные настоящим Кодексом гарантии и компенсации работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда не устанавливаются.

В соответствии с пунктом 2 Приложения N 1 Постановления администрации Липецкой области от 01.04.2016 N 149 "О компенсационных и стимулирующих выплатах работникам областных государственных учреждений здравоохранения" (действовало на момент возникновения спорных правоотношений) Выплата за работу с вредными и (или) опасными условиями труда производится в повышенном размере по результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов (по результатам специальной оценки условий труда или ранее проведенной аттестации рабочих мест), кроме медицинских работников, указанных в пункте 2.1, в следующих размерах:

при подклассе условий труда 3.1 - 5% должностного оклада (тарифной ставки);

при подклассе условий труда 3.2 - 10% должностного оклада (тарифной ставки);

при подклассе условий труда 3.3 - 15% должностного оклада (тарифной ставки);

при подклассе условий труда 3.4 - 20% должностного оклада (тарифной ставки);

при классе условий труда 4 - 25% должностного оклада (тарифной ставки).

Если по итогам специальной оценки условий труда рабочее место признается безопасным, то выплата не производится.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее - Закон N 426-ФЗ) специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Согласно ч. 1 ст. 14 Закона N 426-ФЗ условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса - оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда.

Оптимальными условиями труда (1 класс) являются условия труда, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда и принятые в качестве безопасных для человека, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника (ч. 2 ст. 14 Закона N 426-ФЗ).

Допустимыми условиями труда (2 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, а измененное функциональное состояние организма

работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены) (ч. 3 ст. 14 Закона N 426-ФЗ).

Вредными условиями труда (3 класс) являются условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, в том числе:

1) подкласс 3.1 (вредные условия труда 1 степени) - условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, после воздействия которых измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается, как правило, при более длительном, чем до начала следующего рабочего дня (смены), прекращении воздействия данных факторов, и увеличивается риск повреждения здоровья;

2) подкласс 3.2 (вредные условия труда 2 степени) - условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме работника, приводящие к появлению и развитию начальных форм профессиональных заболеваний или профессиональных заболеваний легкой степени тяжести (без потери профессиональной трудоспособности), возникающих после продолжительной экспозиции (пятнадцать и более лет);

3) подкласс 3.3 (вредные условия труда 3 степени) - условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме работника, приводящие к появлению и развитию профессиональных заболеваний легкой и средней степени тяжести (с потерей профессиональной трудоспособности) в период трудовой деятельности;

4) подкласс 3.4 (вредные условия труда 4 степени) - условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны привести к появлению и развитию тяжелых форм профессиональных заболеваний (с потерей общей трудоспособности) в период трудовой деятельности (ч. 4 ст. 14 Закона N 426-ФЗ).

Опасными условиями труда (4 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обусловливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности (ч. 5 ст. 14 Закона N 426-ФЗ).

Частью 6 ст. 14 Закона N 426-ФЗ предусомтрено, что в случае применения работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, класс (подкласс) условий труда может быть снижен комиссией на основании заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, на одну степень в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Таким образом, как правильно указывает ТФОМС, результаты специальной оценки условий труда, являются единственным основанием для установления и осуществления

доплаты за работу с вредными условиями труда, поскольку такая доплата может устанавливаться исключительно по результатам специальной оценки условий труда.

При этом установление и осуществление доплаты за работу с вредными и (или) опасными условиями возможно только в случае, если специальной оценкой условий труда установлены третий либо четвертый класс ее условий. Указанная доплата (равно как и иные гарантии и компенсации) не устанавливается и не производится в случаях, когда по результатам специальной оценки условий труда установлены первый или, как в данном спорном случае, второй класс условий.

С учетом изложенного ТФОМС пришел к обоснованному выводу (решению), изложенному в Акте проверки от 12.12.2022 о том, что спорная выплата за вредные условия труда по должности логопеда в сумме 11 316 руб. 27 коп. не могла осуществляться за счет средств ОМС.

В свою очередь, как правильно указано ТФОМС, заявитель не был лишен возможности при намерении сохранить для работника данную компенсацию, осуществлять ее за счет иных источников финансирования, например за счет средств от оказания платных услуг, либо средств областного бюджета.

При этом доводы заявителя со ссылкой на обязанность исполнить решение Октябрьского районного суда от 28.10.2021 по делу N 2-3486/2021 не имеют правового значения и отклоняются арбитражным судом, поскольку данным решением установлена обязанность ГУЗ "ЛГП N 7" восстановить Попову Э.В. в должности логопеда и выплатить ей заработную плату за время вынужденного прогула. Но указанным решением не определен источник выплаты заработной платы.

При этом осуществление спорной выплаты за счет средств ОМС противоречит требованиям Федерального закона N 326-ФЗ, Правил N 108н, Закона N 426-ФЗ и п. 2 Приложения N 1 Постановления администрации Липецкой области от 01.04.2016 N 149 "О компенсационных и стимулирующих выплатах работникам областных государственных учреждений здравоохранения".

Таким образом, судом установлено, что решение ТФОМС, выраженное в Акте проверки от 12.12.2022 в оспариваемой заявителем части, является законным и обоснованным.

В силу ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

С учетом изложенного заявление ГУЗ "ЛГП N 7" не подлежит удовлетворению.

В силу ст. 101 АПК РФ судебные расходы состоят из государственной пошлины и судебных издержек, связанных с рассмотрением дела арбитражным судом.

В соответствии с ч. 1 ст. 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

При обращении с заявлением в арбитражный суд ГУЗ "ЛГП N 7" оплатило государственную пошлину в сумме 3 000 руб., размер которой соответствует ст. 333.21 Налогового кодекса РФ (т. 1, л.д. 8).

В связи с отказом в удовлетворении заявления понесенные расходы по оплате государственной пошлины в сумме 3 000 руб. относятся на ГУЗ "ЛГП N 7" и не подлежат возмещению за счет ТФОМС

Руководствуясь статьями 110, 197 - 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении заявленных требований Государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская поликлиника N 7" (ОГРН 1104823007145) к Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Липецкой области (ОГРН 1024840823424) отказать.

Решение суда вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия и может быть обжаловано в указанный срок в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд, расположенный в г. Воронеже, через Арбитражный суд Липецкой области. Датой принятия решения суда считается дата его изготовления в полном объеме.

Судья
А.А.ХОРОШИЛОВ