



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » ноября 2022 г.

№ 13984П-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об информации, информационных
технологиях и о защите информации"



233924 979207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.11.2022 13:06
№244043-8: 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 15 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

5576733 (2.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Российской
Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 244043-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2013, № 23, ст. 2870) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктами 23 - 26 следующего содержания:

"23) ключ идентификации сайта в сети "Интернет" - уникальная последовательность символов, предназначенная для идентификации сайта в сети "Интернет";

24) ключ аутентификации сайта в сети "Интернет" - уникальная последовательность символов, однозначно связанная с ключом идентификации сайта в сети "Интернет" и предназначенная для использования в процессе аутентификации сайта;

25) сертификат безопасности - структурированная информация, выданная информационной системой национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", подтверждающая принадлежность ключа аутентификации сайту в сети "Интернет" и используемая для установления с данным сайтом криптографически защищенного соединения;

26) информационная система национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", - государственная информационная система, создаваемая в целях создания и выдачи владельцам сайтов в сети "Интернет" сертификатов безопасности.";

2) статью 11¹ дополнить частями 4 - 11 следующего содержания:

"4. В целях предоставления гражданам (физическим лицам) и организациям - пользователям федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал) возможности осуществлять обмен электронными сообщениями между собой и государственными органами, органами местного самоуправления, а также организациями, осуществляющими в соответствии

с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в отношении указанных лиц обеспечивается формирование адресов (уникальных идентификаторов) личных кабинетов на едином портале.

5. При направлении государственными органами, органами местного самоуправления, а также организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, простых и регистрируемых писем в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи" указанные органы и организации также обеспечивают направление электронных копий таких писем с использованием единого портала при условии завершения прохождения адресатом процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации. Направление адресатам электронных копий простых и регистрируемых писем, содержащих сведения, отнесенные к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, не допускается.

6. Формирование, а также размещение электронных копий простых и регистрируемых писем на едином портале осуществляется в автоматизированном режиме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

7. Электронные копии простых и регистрируемых писем, направляемые адресатам в соответствии с частью 5 настоящей статьи, не имеют юридического значения, не порождают правовых последствий и направляются адресатам в целях информирования о направлении им соответствующих писем на бумажном носителе.

8. Доставка адресатам электронных копий простых и регистрируемых писем на едином портале осуществляется на безвозмездной основе.

9. Адресат вправе отказаться от получения электронных копий простых и регистрируемых писем через личный кабинет на едином портале.

10. Доставка адресатам электронных копий простых и регистрируемых писем, а также информирование адресатов о возможности отказа от их получения через личный кабинет на едином портале осуществляются в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 настоящей статьи. При направлении органами и организациями, указанными в части 5 настоящей статьи, адресатам электронных копий простых и регистрируемых писем оператор единого портала обязан

уведомлять адресатов о возможности отказа от их получения в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

11. Положения частей 4 - 10 настоящей статьи не распространяются на правоотношения, которые регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".";

3) дополнить статьями 12³ и 12⁴ следующего содержания:

"Статья 12³. Особенности государственного регулирования в сфере использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме

1. Инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (далее - инфраструктура взаимодействия), ее отдельные элементы в случаях, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, используются при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных

функций, реализации полномочий государственных органов, и (или) органов местного самоуправления, и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия (далее - деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия), а также в соответствии с частью 2 настоящей статьи при предоставлении услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

2. Правительство Российской Федерации вправе установить цели и случаи использования, в том числе на возмездной основе, инфраструктуры взаимодействия физическими и (или) юридическими лицами при предоставлении ими услуг иным физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия. При установлении предусмотренных настоящей частью целей и случаев Правительством Российской Федерации определяются

перечень таких услуг, а также порядок расчета размера платы за использование инфраструктуры взаимодействия и взимания этой платы в случае использования указанной инфраструктуры физическими и (или) юридическими лицами на возмездной основе.

3. Использование инфраструктуры взаимодействия, ее отдельных элементов в целях, определенных частью 2 настоящей статьи, возможно только после доработки и согласования с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, моделей угроз безопасности информации государственных информационных систем и информационных систем, входящих в состав инфраструктуры взаимодействия, необходимых для реализации целей и случаев использования инфраструктуры взаимодействия, ее отдельных элементов, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с указанной частью.

4. Возможность использования инфраструктуры взаимодействия, ее отдельных элементов при предоставлении услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов, органов местного

самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, с привлечением оператора, определяемого Правительством Российской Федерации.

5. Требования, которым должны соответствовать юридические лица при использовании ими инфраструктуры взаимодействия или ее отдельных элементов в целях, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, а также порядок обеспечения федеральным органом исполнительной власти и оператором, предусмотренными указанной частью, возможности использования данными лицами указанной инфраструктуры устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

6. Персональные данные, обрабатываемые в инфраструктуре взаимодействия при осуществлении деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, могут передаваться физическим и (или) юридическим лицам для предоставления субъектам

персональных данных услуг и осуществления иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, при наличии соответствующего согласия субъекта персональных данных, при этом субъекту персональных данных предоставляется возможность определять объем передаваемых персональных данных, а также физических и (или) юридических лиц, которым они могут быть переданы. Порядок предоставления согласия на обработку персональных данных субъекта персональных данных физическим и (или) юридическим лицам в целях, установленных настоящей статьей, с применением усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 12⁴. **Особенности государственного регулирования в сфере использования технологий взаимодействия средств криптографической защиты информации со средствами информатизации**

1. В целях подтверждения принадлежности ключа аутентификации сайту в сети "Интернет" и установления с ним криптографически защищенного соединения с применением криптографических алгоритмов и средств криптографической **защиты информации** федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, с использованием информационной системы национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", осуществляет безвозмездное создание и выдачу сайтам в сети "Интернет" сертификатов безопасности.

2. Информационная система национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", является государственной информационной системой и включает в себя:

1) подсистему, осуществляющую создание и выдачу сертификатов безопасности с применением российских криптографических алгоритмов

и средств криптографической защиты информации, сертифицированных федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

2) подсистему, осуществляющую создание и выдачу сертификатов безопасности с применением криптографических алгоритмов, не относящихся к указанным в пункте 1 настоящей части.

3. Оператором информационной системы национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий. В целях осуществления своих полномочий по созданию, эксплуатации и модернизации указанной информационной системы оператор вправе привлекать подведомственные ему организации или иные организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. В информационной системе национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", подлежит размещению информация о выданных сертификатах безопасности. Информация о выданных

сертификатах безопасности является общедоступной. Доступ к данной информации обеспечивается посредством официального сайта указанной информационной системы в сети "Интернет".

5. Организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность по созданию или модернизации программ для электронных вычислительных машин в целях получения доступа к сайтам в сети "Интернет", программ для электронных вычислительных машин, обеспечивающих функционирование технических средств и их взаимодействие с пользователем (операционные системы) (далее - средства информатизации), обязаны обеспечить возможность использования средствами информатизации предусмотренных частью 2 настоящей статьи сертификатов безопасности для установления пользователем криптографически защищенного соединения с сайтами в сети "Интернет".

6. Положение об информационной системе национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в сети "Интернет", а также перечень способов, которыми обеспечивается возможность

использования сертификатов безопасности, утверждаются Правительством Российской Федерации.

7. Требования к технологиям взаимодействия средств криптографической защиты информации со средствами информатизации, сайтами в сети "Интернет", а также использованию содержащихся в сертификате безопасности ключей идентификации и аутентификации сайтов в сети "Интернет" устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней со дня его официального опубликования, за исключением части 4 настоящей статьи.

2. Часть 4 настоящей статьи вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Положения пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона подлежат применению в случае наличия технической готовности государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, направлять электронные копии простых и регистрируемых писем в порядке, определенном настоящим Федеральным законом. Такие государственные органы и организации обязаны обеспечить наличие технической готовности направления электронных копий простых и регистрируемых писем в соответствии с положениями указанного пункта не позднее 1 сентября 2023 года.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, за тридцать дней до начала направления адресатам электронных копий простых и регистрируемых писем в соответствии с пунктом 2 статьи 1 настоящего Федерального закона обязан направлять гражданам (физическим лицам) и организациям - пользователям единого портала государственных и муниципальных услуг, завершившим процедуру регистрации в единой системе идентификации и аутентификации, уведомления о направлении им таких электронных

копий с использованием указанного единого портала и праве адресатов отказаться от их получения.

5. К нормативным правовым актам, подлежащим изменению или принятию в связи с принятием настоящего Федерального закона, не применяются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях
и о защите информации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - законопроект) подготовлен в связи с санкциями со стороны иностранных государств.

Изменения, предлагаемые пунктом 2 статьи 1 законопроекта, предусматривают необходимость использования единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) для доставки электронных копий уведомлений, юридически значимых сообщений и документов (далее - уведомление), направленных государственными органами Российской Федерации, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия (далее - государственные органы и организации), на бумажном носителе в установленном порядке посредством федеральной организации почтовой связи.

Данные изменения необходимы для снижения эффекта от санкций поставщиков материалов для печатающих устройств федеральной организации почтовой связи и прекращением их поставки.

Законопроектом предполагается направление адресатам дополнительных электронных копий простых или регистрируемых писем (электронных образов документов) в целях информирования граждан и организаций о направлении им соответствующих уведомлений государственными органами или организациями.

Изменения, предусмотренные пунктом 3 статьи 1 законопроекта, направлены на обеспечение возможности использования инфраструктуры электронного правительства для осуществления в том числе деятельности, не относящейся к государственным (муниципальным) услугам (функциям), для создания возможности использования ее мощностей при осуществлении таких действий.

Это должно помочь поставщикам соответствующих услуг и сервисов продолжать осуществлять свое взаимодействие с клиентами в условиях санкционного давления.

Изменения, предусмотренные пунктами 1 и 3 статьи 1 законопроекта, также направлены на создание информационной системы национального

удостоверяющего центра, которая должна обеспечить сайты в российском сегменте информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" специальными сертификатами безопасности для их доверенного использования пользователями.

Это необходимо в связи с досрочным отзывом сертификатов безопасности у сайтов российского сегмента информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", которые выдавались иностранными организациями.

Новые сертификаты безопасности будут выдаваться с применением отечественных криптографических алгоритмов. Реализация решений, предусмотренных законопроектом, позволит обеспечить признание и поддержку использования сертификатов безопасности, выданных посредством информационной системы национального удостоверяющего центра, в операционных системах, информационных системах, сайтах и браузерах.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация предлагаемых решений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных финансовых и иных последствий, в том числе социально-экономических, не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях
и о защите информации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных и принятия новых федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" потребует:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок и условия формирования и применения с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" адресов электронной почты, включая возможность отправки электронных сообщений иным пользователям федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России;

2) принятия постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок и сроки формирования, размещения электронных копий таких простых или регистрируемых писем в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", а также направления и информирования адресатов о возможности отказа от их получения;

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России;

3) принятия постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего требования, которым должны соответствовать физические и (или) юридические лица при использовании ими инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также порядок обеспечения федеральным органом исполнительной власти и оператором, возможности использования данным лицами такой инфраструктуры;

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России, ФСБ России;

4) принятия постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок предоставления согласия на обработку персональных данных субъекта персональных данных физическим и (или) юридическим лицам в целях, установленных статьей статьи 12³ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России;

5) принятия постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего Положение об информационной системе национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивого взаимодействия устройств в российской части сети "Интернет", а также перечень способов, которыми обеспечивается возможность использования сертификатов безопасности;

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России;

6) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 1358 "Об использовании федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" для информирования граждан и организаций о направлении им от государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, иных организаций, осуществляющих публично значимые функции, уведомлений и (или) документов в почтовых отправлениях в форме электронного документа";

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России;

7) принятия приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, устанавливающего требования к технологиям взаимодействия средств криптографической защиты информации с иными средствами информатизации;

Срок - 2 месяца со дня официального опубликования федерального закона. Исполнитель - Минцифры России, ФСБ России, ФСТЭК России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 ноября 2022 г. № 3621-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Пака Олега Борисовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

