

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» октября 2022 г.

№ 65-02.39/АДПТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.10.2022 15:33
№223501-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации



А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации



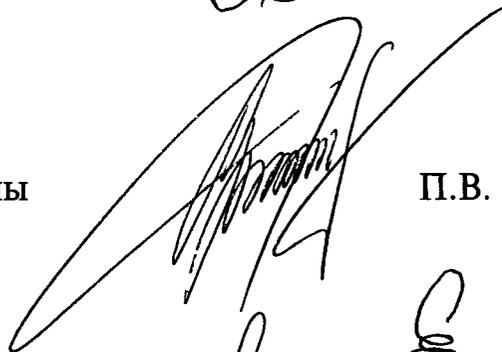
И.В. Рукавишникова

Депутат Государственной Думы



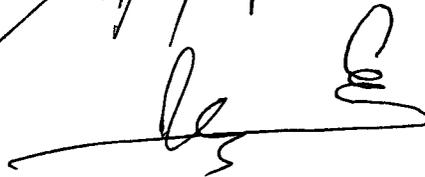
А.Ю. Кузнецова

Депутат Государственной Думы



П.В. Крашенинников

Депутат Государственной Думы



В.И. Пискарев

Депутат Государственной Думы



Д.Ф. Вяткин

Депутат Государственной Думы



Т.В. Буцкая

Депутат Государственной Думы



И.А. Антропенко

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом,
И.В. Рукавишниковой,
депутатами Государственной Думы
А.Ю. Кузнецовой,
П.В. Крашенинниковым,
В.И. Пискаревым,
Д.Ф. Вяткиным,
Т.В. Буцкой,
И.А. Антропенко

№ 223509-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Пункт 2 части 1 статьи 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3012; 2013, № 17, ст. 2028; 2022, № 19, ст. 5304) изложить в следующей редакции:

«2) участия гражданина-ответчика в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в проведении контртеррористической операции, призыва гражданина-ответчика на военную службу по мобилизации, заключения гражданином-ответчиком контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения гражданином-ответчиком задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта или ходатайства гражданина-истца, находящегося в таких же условиях;».

Статья 2

Абзац четвертый статьи 215 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002,

№ 46, ст. 4532; 2013, № 17, ст. 2028; 2014, № 19, ст. 2331; 2015, № 10, ст. 1393; 2018, № 49, ст. 7523; 2019, № 49, ст. 6965) изложить в следующей редакции:

«участия ответчика в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в проведении контртеррористической операции, призыва ответчика на военную службу по мобилизации, заключения ответчиком контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения ответчиком задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта или ходатайства истца, находящегося в таких же условиях;».

Статья 3

Внести в статью 40 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2011, № 29, ст. 4287; 2015, № 10, ст. 1427; № 27, ст. 3945; 2016, № 1, ст. 13, 45; 2020, № 24, ст. 3740; № 31, ст. 5048; № 52, ст. 8588) следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

«3) участия должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в проведении контртеррористической операции, призыва должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, на военную службу по мобилизации, заключения должником-гражданином, в том числе индивидуальным предпринимателем, контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения должником-гражданином, в том числе индивидуальным предпринимателем, задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;»;

2) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹.Основание приостановления исполнительного производства, предусмотренное пунктом 3 части 1 настоящей статьи, не распространяется на требования по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.».

Статья 4

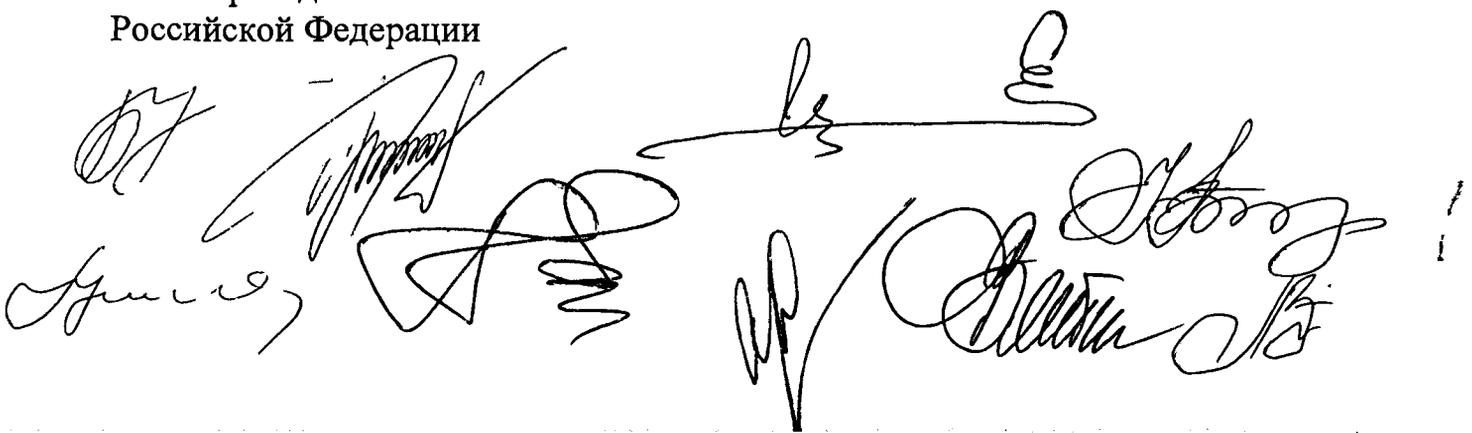
Пункт 3 части 1 статьи 190 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2019, № 30, ст. 4099; 2020, № 50, ст. 8071) изложить в следующей редакции:

«3) участия административного ответчика в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в проведении контртеррористической операции, призыва административного ответчика на военную службу по мобилизации, заключения административным ответчиком контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения административным ответчиком задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо ходатайства административного истца, находящегося в таких же условиях (до прекращения участия в этих мероприятиях);».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. Below it and to the right, there are several other signatures, some of which appear to be official or administrative signatures. The signatures are scattered across the bottom half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Настоящий законопроект предусматривает внесение изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК), Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС) и Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ об ИП).

Цели законопроекта – актуализация и приведение к единообразию перечня оснований для приостановления судами производства по делам в рамках гражданского, арбитражного, административного судопроизводства, а также приостановления исполнительного производства судебными приставами-исполнителями в случаях, когда стороны принимают участие в боевых действиях, в проведении контртеррористической операции, в условиях военного или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, решают иные подобные задачи, направленные на защиту Родины и обеспечение правопорядка.

В настоящее время АПК, ГПК, КАС и ФЗ об ИП по-разному регулируют данные вопросы.

Например, в силу ст. 143 АПК арбитражный суд обязан приостановить производство по делу в случае пребывания ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ.

При этом ст. 190 КАС обязывает суд приостановить производство по административному делу в случае участия административного ответчика в проведении контртеррористической операции или выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта.

Согласно ст. 215 ГПК суд обязан приостановить производство по делу в случае участия ответчика в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях военных конфликтов.

На основании ст. 40 ФЗ об ИП исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случаях участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством РФ, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта.

Нахождение истца (взыскателя) в аналогичных условиях обязывает суд (судебного пристава-исполнителя) приостановить производство, если данный гражданин об этом заявляет.

Однако явных оснований для таких различных подходов к приостановлению указанных видов процесса не усматривается.

Кроме того, отдельные действующие формулировки порождают правовую неопределенность. Например, «пребывание ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ» по АПК или «участие в боевых действиях» по ГПК, в сравнении с конкретизированной формулировкой ФЗ об ИП – «участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством РФ»,

которая учитывает положения Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» о структуре органов, выполняющих задачи в области обороны.

Поскольку данные нормы ГПК, АПК, КАС, ФЗ об ИП до настоящего времени массово не применялись, они не повлекли серьезных затруднений в правоприменительной практике. Сформировалась лишь незначительная судебная практика военных судов. Однако в связи с проведением специальной военной операции правовое регулирование данных положений потребовало актуализации для действующих сотрудников силовых и правоохранительных структур.

Кроме того, действующие нормы не защищают процессуальные права мобилизованных и добровольцев до момента начала боевых действий, например, во время распределения, подготовки, обучения и боевого слаживания. Это представляется несправедливым. Производства по делам с участием данных категорий граждан также должны приостанавливаться.

С учетом вышеизложенного настоящим проектом предлагается закрепить в АПК, ГПК, КАС и ФЗ об ИП единый перечень оснований для приостановления судопроизводства и исполнительного производства, включив в их число случаи:

участия в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством РФ;

участия в проведении контртеррористической операции;

выполнения задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта;

призыва на военную службу по мобилизации;

заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ.

Мера обеспечит единый подход к обеспечению процессуальных прав не только сотрудников Минобороны, но и сотрудников Росгвардии, полиции, ФСБ, МЧС, прокуратуры и Следственного комитета РФ, иных уполномоченных федеральных государственных органов, а также мобилизованных и добровольцев.

При этом перечисленные случаи не должны служить основанием для приостановления исполнительных производств по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей, а также по исполнению обязательств о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, с учетом социальной значимости этих видов платежей.

Такой подход коррелирует с положениями Федерального закона от 14 июля 2022 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым «боевые» выплаты военнослужащим, а также сотрудникам Росгвардии и органов внутренних дел РФ были защищены от взысканий в рамках исполнительного производства, кроме взыскания алиментов на несовершеннолетних детей и возмещения вреда в связи со смертью кормильца.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.

A collection of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in two rows. The top row contains three distinct signatures. The bottom row contains a larger, more complex signature on the left, followed by several smaller initials and signatures, including one that appears to be a stylized 'M' and another that looks like 'Dell'.