

АРБИТРАЖНЫЙ СУД КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 24 августа 2022 г. по делу N А31-14431/2021

Резолютивная часть решения объявлена 23 августа 2022 года.

Полный текст решения изготовлен 24 августа 2022 года.

Судья Арбитражного суда Костромской области Мосунов Денис Александрович, при ведении протокола судебного заседания Шабаровой К.И. рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Костромской онкологический диспансер" (ОГРН 1034408612523, ИНН 4443026446) о признании недействительными акта Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области от 23.07.2021 г. в части

при участии в судебном заседании:

от заявителя: Стрижов Н.И., доверенность от 11.04.2022 г.,

установил:

Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Костромской онкологический диспансер" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными акта Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области от 23.07.2021 г. в части требований о возврате в бюджет ТФОМС Костромской области следующих сумм:

- 1) 39036,48 рублей за оказание медицинской помощи врачами-онкологами Максимцевым А.А., Кругловым Е.А., Ильиным А.А., Шахматовым Я.А.;
- 2) 53279,52 рублей за оказание медицинской помощи врачом-онкологом Лихтенбергом О.В.;
- 3) 4747,68 рублей за оказание медицинской помощи врачом-радиотерапевтом Графовой О.В., врачом-онкологом Ващенко В.А., врачом-онкологом Коноваловой Я.И.;
- 4) 4747,68 рублей за оказание медицинской помощи врачом-онкологом Менуховой О.С.;
- 5) 1760 рублей на возмещение командировочных расходов сотрудникам ОГБУЗ КОД Ващенко В.А. и Королю В.Э.;
- 6) 28723,32 рубля за организационно-методическую работу Ващенко В.А и Короля В.Э.;
- 7) 11740,13 рублей за подготовку документов по присвоению квартирам, переданным в оперативное управление ОГБУЗ КОД, статуса жилых помещений специализированного жилого фонда Костромской области;
- 8) 38074,57 рубля за выполнение обязанностей садовника и уборку склона с установлением процентов за увеличение объема работы;
- 9) 59980,17 рублей за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения КО;
- 10) 244125 рублей за интенсивность в труде и высокие результаты работы в выходные дни для проведения социальной акции "Живи без страха".

Ответчик в судебное заседание явку своего представителя не обеспечил, о времени и месте рассмотрения дела извещен.

В соответствии с частью 2 статьи 200 АПК РФ дело рассмотрено без участия представителя

ответчика

Исследовав материалы дела, заслушав представителя заявителя, суд установил следующие обстоятельства.

Как следует из материалов дела, Фондом в отношении Учреждения проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства в области использования средств, поступивших на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за период с 01.01.2019 по 31.12.2020 г. результаты которой отражены в акте от 23.07.2021 г.

Фонд пришел к выводу о нецелевом использовании средств обязательного медицинского страхования на основании части 9 статьи 39 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Закон N 326-ФЗ)

Не согласившись с актом в оспариваемой части, Учреждение обратилось в суд.

Учреждение полагает, что Акт должен быть признан частично недействительным в связи с тем, что он не соответствует Закону 326-ФЗ и Приказу Минздрава России от 28.02.2019 N 108н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования", и незаконно возлагает на учреждение обязанность по возврату в ТФОМС денежных средств, фактически потраченных учреждением на деятельность по оказанию застрахованным гражданам медицинской помощи в рамках тарифа по обязательному медицинскому страхованию.

На странице 15 Акта указано, что проверкой выявлены факты, когда дата оказания медицинской помощи, зарегистрированная в первичной документации и реестре счетов, не соответствует таблице учета рабочего времени врача (оказание медицинской помощи в период выходных дней, отпуска).

Учреждение полагает, что ТФОМС должен был изучить данные региональной медицинской информационной системы РМИС, подтверждающие как дату создания открытия посещения, так и дату закрытия посещения по спорным случаям. Однако ТФОМС считает датой оказания медицинской помощи пациенту дату закрытия посещения, без учета информации о дате его открытия.

Так врачи-онкологи Максимцев А.А., Круглов Е.А., Ильин А.А., Шахматов Я.А., оказали медицинскую помощь пациентам в поликлинике и закрыли прием как "посещение" в конкретные дни с сентября по ноябрь 2019 года, когда выполняли работу по договорам совместительства. В таблице учета рабочего времени по договорам совместительства данные дни закрытия записи в РМИС не указаны как рабочие. В эти дни закрытия записи в РМИС врачи осуществляли дежурство по основному месту работы в стационаре хирургического профиля. Считает, что сумма 39036,48 рублей обосновано оплачена за счет средств ОМС.

Аналогично врач-онколог Лихтенберг О.В. оказал медицинскую помощь пациентам и выставил прием как "посещение" в сентябре 2019 года. В таблице учета рабочего времени поликлинического отделения данные дни не указаны как рабочие, так как в эти дни закрытия записи в РМИС врач работал по основному месту работы в отделении химиотерапии. Считает, что сумма 53279,52 рублей обосновано оплачена за счет средств ОМС.

Врачи-радиотерапевт Графова О.В., врач-онколог Ващенко В.А., врач-онколог Коновалова Я.И. оказали медицинскую помощь пациентам и выставил прием как "посещение" в 2019 году. В таблице учета рабочего времени данные дни не указаны как рабочие, так как эти дни являются выходными днями. Врачи принимали фактически пациентов накануне в пятницу, открывали "посещение". В связи с большой нагрузкой оформить медицинскую документацию и закрыть случай "посещение" в программе РМИС в день приема не успели. С целью выполнения трудовых функций в полном объеме выходили на работу в свой выходной день и осуществляли работу с медицинской документацией, закрывали случаи в РМИС. Считает, что сумма 40091,52 рублей обосновано оплачена за счет средств ОМС.

Врач-онколог Менухова О.С. оказала медицинскую помощь пациентам и выставил прием как "посещение" в 2019 году. В таблице учета рабочего времени поликлинического отделения данные дни не указаны как рабочие, так как данная работа выполнена в рамках интенсификации работы по должности врача-онколога поликлинического отделения. Считаем, что сумма 4747,68 рублей обосновано оплачена за счет средств ОМС.

На страницах 36-38 Акта указано, что за проверяемый период установлено нецелевое использование средств ОМС в сумме 1760 рублей на возмещение командировочных расходов сотрудникам ОГБУЗ КОД Ващенко Вере Александровне и Королю Владиславу Эдгардовичу, направленных в 2019 году в командировки в поселок Вохма и город Шарья с целью организационно-методической работы в лечебных учреждениях Костромской области.

Учреждение полагает, что в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.11.2012 N 915н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю "онкология" онкологический диспансер осуществляет следующие функции (Приложение N 7, пункт 8):

разработку и организационно-методическое обеспечение мероприятий, направленных на совершенствование профилактики и раннего выявления онкологических и предопухолевых заболеваний;

методическое руководство и консультативную помощь врачам-специалистам медицинских организаций по вопросам проведения диспансеризации и профилактических осмотров, диспансеризации больных с предопухолевыми и хроническими заболеваниями;

организацию работы по повышению настороженности врачей и других медицинских работников медицинских организаций для выявления онкологических заболеваний.

В главе 2 "Цели, предмет и виды деятельности" Устава ОГБУЗ КОД указано:

"2.2 Предметом и целью деятельности Учреждения является разработка стратегии и тактики совершенствования онкологической помощи, обеспечение квалифицированной медицинской онкологической помощи населения Костромской области.

2.4. В соответствии с основными целями и предметом деятельности на Учреждение возлагаются следующие функции:

- анализ состояния онкологической помощи населению на прикрепленной территории, эффективности и качества профилактических мероприятий, диагностики, лечения и диспансерного наблюдения за онкологическими больными;

- методическое руководство и оказание практической помощи лечебно-профилактическим учреждениям по вопросам организации профилактики, раннего выявления, лечения, в том числе паллиативного и симптоматического, диспансерного наблюдения за больными злокачественными новообразованиями и предопухолевыми заболеваниями;

- сбор и обработка статистической информации по онкологии, составление статистических отчетов по утвержденным формам и представлению их вышестоящему органу здравоохранения в установленные сроки;

2.5. Оказание квалифицированной консультативно-лечебной помощи онкологическим больным:

- оказание в полном объеме квалифицированной лечебной помощи больным злокачественными новообразованиями с использованием современных медицинских технологий;

- проведение диспансерного наблюдения за больными со злокачественными новообразованиями;

- осуществление консультаций врачей и оказание выездной лечебной помощи больным злокачественными новообразованиями в других лечебно-профилактических учреждениях

2.6 Внедрение в практику онкологических и других лечебно-профилактических учреждений новых медицинских технологий оказания медицинской помощи онкологическим больным и больным предопухолевыми заболеваниями.

2.7. Осуществление экспертных функций:

- анализ эффективности и качества лечебно-диагностической помощи онкологическим больным в специализированных и неспециализированных лечебно-профилактических учреждениях;

-изучение и анализ причин случаев позднего выявления злокачественных новообразований, качества составляемых протоколов в случае выявления у больных запущенной формы злокачественных новообразований;

-анализ обоснованности диагноза злокачественного новообразования, указываемого в справках о смерти, выдаваемых медицинскими работниками.

2.8. Организация и проведение санитарно-просветительской работы среди населения по соблюдению здорового образа жизни, профилактики онкологических заболеваний".

Следовательно, организационно-методическая работа в лечебных учреждениях Костромской области является деятельностью, предусмотренной Уставом Учреждения и Приказом Минздрава России от 15.11.2012 N 915н. и затраты на командировочные расходы врачей-онкологов, направленных в 2019 году в командировки в поселок Вохма и город Шарья с целью организационно-методической работы в лечебных учреждениях Костромской области, в сумме 1760 рублей обосновано оплачены за счет средств ОМС.

На страницах 51-52 Акта указано, что в ходе проверки установлены факты сохранения за работниками Ващенко В.А. и Королем В.Э. среднего заработка на период командировки в феврале и марте 2019 года с целью оказания организационно-методической работы в медицинских организациях Костромской области (поселок Вохма, город Шарья) в сумме 28723,32 рубля, что является нецелевым использованием средств ОМС.

Учреждение полагает, что учитывая структуру Учреждения, виды деятельности, которые установлены Уставом учреждения:

заработная плата, взносы с начисленного заработка (9146,28 рублей, 2762,18 рублей) Ващенко В.А. в период с 28.02.19 г по 01.03.19 г с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Вохомская межрайонная больница" обосновано оплачены за счет средств ОМС;

заработная плата, взносы с начисленного заработка (9120,00 рублей, 2754,24 рублей) Ващенко В.А. в период с 26.03.19 г по 27.03.19 г с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская больница им. Каверина В.Ф." обосновано оплачены за счет средств ОМС;

заработная плата, взносы с начисленного заработка (3794,64 рублей, 1145,98 рублей) Короля В.Э. в период с 26.03.19 г по 27.03.19 г с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская больница им.Каверина В.Ф." обосновано оплачены за счет средств ОМС.

На странице 58 Акта указано, что расходы по оплате труда в части подготовки документов по вопросам присвоения квартирам статуса жилых помещений специализированного жилого фонда Костромской области, не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию являются нецелевым использованием средств ОМС, не подлежат возмещению за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС в сумме 11740,13 рублей.

Учреждение полагает, что выплата из средств ОМС за дополнительный объем работ в сумме 9017,00 рублей и взносы с начисленной заработной платы в сумме 2723,13 рублей, в общей сумме 11740,13 рублей, осуществлена правомерно по следующим основаниям.

В соответствии с законом Костромской области от 05.10.2007 N 196-4-ЗКО "О специализированном жилищном фонде Костромской области" Учреждение получило в оперативное управление 10 квартир по адресу: г. Кострома, ул. Ивана Сусанина, д. 41. Учитывая структуру Учреждения, деятельность которого осуществляется в рамках ОМС, начальнику отдела кадров Сильверстовой Т.А. произведена доплата за выполнение работ по подготовке документов о присвоении квартирам статуса жилых помещений в сумме 9017,00 рублей (взнос с начисленной заработной платы - 2723,13 рублей).

В пункте 62 Государственной программы Костромской области "Развитие здравоохранения Костромской области", утвержденной Постановлением Администрации Костромской области от 30.04.2013 N 195-а "Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения Костромской области", указано, что приобретение жилых помещений будет проводиться на условиях софинансирования за счет средств областного и местного бюджетов и предусматривается при реализации мероприятия "Обеспечение жильем медицинских работников медицинских организаций Костромской области" подпрограммы "Кадровое обеспечение системы

здравоохранения". Мероприятия по подготовке документации для приобретения жилых помещений не включены в данную Государственную программу. Однако, в соответствии с Тарифным соглашением о реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Костромской области на 2019 год:

В тарифном соглашении нет запрета оплачивать указанный дополнительный объем работы по подготовке документов.

На странице 58-59 Акта указано, что выплаты рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий Булычеву В.Л. за дополнительный объем работ по выполнению обязанностей садовника в 2020 году являются нецелевым использованием средств ОМС, и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС в сумме 38074,57 рубля. Выплата за март 2020 составила 7131,00 рубль, сумма взносов с зарплаты 2153,56 рубля. Выплата за период с 01.04.2020 по 31.10.2020 составила 22112,14 рублей, сумма взносов с зарплаты 6677,87 рублей.

Учреждение полагает, что выплата из средств ОМС за дополнительный объем работ в сумме 29243,14 рубля и взносы с начисленной заработной платы в сумме 8831,43 рубль, в общей сумме 38074,57 рубля, осуществлена правомерно.

В соответствии с п 2.2.21 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 г. N 230 "Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения" должность садовника вводится во все учреждения. Но учитывая сезонность работы, должность садовника в штатное расписание не вводилась. В соответствии со ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации Булычеву В.Л. была поручена дополнительная работа за выполнение обязанностей садовника и уборку склона с установлением процентов за увеличение объема работы.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи установлена частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, расходы на оплату работ и услуг по содержанию имущества.

На странице 59 Акта указано, что расходы по оплате труда, в части выплаты стимулирующего характера, произведенной врачу-анестезиологу Жубанову Д.В., за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения Костромской области, являются нецелевым использованием средств и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС в сумме 59980,17 рублей.

Учреждение полагает, что выплата из средств ОМС за дополнительный объем работ в общей сумме 59980,17 рублей, осуществлена правомерно по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 21 Приложения к приказу департамента здравоохранения Костромской области от 15.06.2017 г. N 345 "Об утверждении основных положений оплаты труда работников государственных медицинских организаций Костромской области" выплаты за осуществление организационно-методической и консультативной работы устанавливаются сотрудникам медицинских организаций в порядке, установленном нормативным правовым актом департамента здравоохранения Костромской области.

В соответствии с пунктом 5 приказа департамента здравоохранения Костромской области от 04.05.2018 г. N 217 "О главных внештатных специалистах департамента здравоохранения Костромской области" поручено руководителям учреждений здравоохранения Костромской области, в штате которых состоят главные внештатные специалисты, осуществлять выплаты главным внештатным специалистам без указания источника выплаты. Д.В. Жубанов состоял в штате диспансера в должности врача-анестезиолога, заработная плата выплачивалась из средств ОМС. Должности врача по паллиативной медицинской помощи в штате учреждения не имеется. Соответственно и выплата за организационно-методическую работу осуществлялась по средствам ОМС.

На страницах 60-61 Акта указано, что выплаты за интенсивность в труде и высокие результаты работы в выходные дни для проведения социальной акции "Живи без страха" с учетом начисленных взносов в общей сумме 244125,00 рублей при отсутствии страховых случаев признаны комиссией нецелевым использованием денежных средств ОМС, которые подлежат возмещению в бюджет ТФОМС.

Учреждение полагает, что указанные выплаты из средств ОМС за интенсивность в труде и высокие результаты работы в выходные дни для проведения социальной акции "Живи без страха" в общей сумме 244125,00 рублей, осуществлены правомерно по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 30, пунктами 3) и 7) части 1 статьи 79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" при проведении акций "Живи без страха" осуществлялось информирование граждан Российской Федерации, имеющих паспорт гражданина, полис ОМС, СНИЛС, о возможности получения медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 N 915-н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю "онкология" первичная медико-санитарная помощь предусматривает профилактику и диагностику онкологических заболеваний организацией, оказывающей медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.

Данная акция проводилась в целях информирования населения о профилактике и диагностике онкологических заболеваний. Врачами до граждан доводилась информация об опасности бессимптомного протекания онкологических заболеваний на начальных стадиях.

ТФОМС представил отзыв, считает акт в оспариваемой части законным.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя заявителя, суд приходит к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ст. 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

В соответствии с частью 2 статьи 65 Кодекса обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела, определяются арбитражным судом на основании требований и возражений лиц, участвующих в деле, в соответствии с подлежащими применению нормами материального права.

Согласно части 3 статьи 65 Кодекса каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, до начала судебного заседания или в пределах срока, установленного судом, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно частям 1 - 6 статьи 71 АПК РФ арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Арбитражный суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Доказательство признается арбитражным судом достоверным, если в результате его проверки и исследования выясняется, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности.

Каждое доказательство подлежит оценке арбитражным судом наряду с другими доказательствами.

Никакие доказательства не имеют для арбитражного суда заранее установленной силы.

В пункте 5 части 2 статьи 20 Закона N 326-ФЗ предусмотрено, что медицинские организации обязаны использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 12 части 7 статьи 34 Закона N 326-ФЗ территориальный фонд осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

Согласно пункту 2 Приказа N 73 (Приложение N 2) территориальным фондом проводятся проверки медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования, имеющих право на осуществление медицинской деятельности и включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Из пунктов 23, подпункта 23.3 пункта 23 Приказа N 73 (Приложение N 2) следует, что по результатам проверки составляется акт проверки, состоящий в том числе из заключительной части, включающей обобщенную информацию о результатах проверки, с указанием выявленных нарушений и недостатков и сроков их устранения или сроков представления плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

При наличии фактов нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, выявленных в ходе проверки, в заключительную часть акта включается обобщенная информация о направлениях и суммах нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, с требованием о возврате медицинской организацией средств, использованных не по целевому назначению, и уплате штрафа за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии с частью 9 статьи 39 Федерального закона N 326-ФЗ.

Таким образом, акт проверки - это окончательный документ, который составляется по результатам проверки, и который содержит в себе выводы, на основании которых Фонд устанавливает и подтверждает в действиях проверяемого лица нецелевое использование бюджетных средств, содержит властно-распорядительные предписания, обязательные к применению и является основанием для выставления требования о возврате бюджетных средств, использованных не по назначению.

1. По выявленным фактам оказания медицинской помощи в период отпуска, учебы, командировок, выходных дней и т.п.

Из материалов дела следует, что в ходе проверки ТФОМС Костромской области выборочно проанализированы реестры счетов на оплату медицинской помощи, предоставленных Учреждением в страховые медицинские организации для оплаты оказанной медицинской помощи.

При этом, проверкой были выявлены факты, когда дата оказания медицинской помощи, зарегистрированная в первичной медицинской документации и реестре счетов, не соответствует табелю учета рабочего времени врача (оказание медицинской помощи в период отпуска, учебы, командировок, выходных дней и т.п.).

В заявлении Учреждением указывается на то, что ТФОМС не изучены данные региональной медицинской информационной системы (РМИС), подтверждающие как дату создания открытия посещения, так и дату закрытия посещения по спорным случаям, в связи с чем по мнению Учреждения, ТФОМС необоснованно считает датой оказания медицинской помощи пациенту дату закрытия посещения, без учета информации о дате его открытия.

При этом, согласно п. 1.2. Приложения N 1 Тарифного соглашения от 27.12.2018 г. "О реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Костромской области на 2019 год" (далее - Тарифное соглашение на 2019 год) под посещением с профилактической и иной целью понимаются случаи обращения застрахованных лиц в медицинскую организацию при количестве посещений не более 1 (за исключением оказания неотложной медицинской помощи в кабинетах (отделениях) неотложной медицинской помощи).

В случае если по итогам посещения с профилактической или иной целью выявлено наличие заболевания, состояния требующего медицинского вмешательства (при необходимости повторного обращения), случай оформляется как обращение по поводу заболевания, при этом посещение с профилактической или иной целью к оплате не предъявляется.

В случае, если посещение с профилактической целью осуществляется в день посещения того же специалиста в рамках диспансеризации или иного профилактического осмотра, то такие посещения с профилактической или иной целью оплате не подлежат.

Таким образом, дата открытия и дата закрытия случая посещения датируются одним днем.

Заявитель указывает, что по спорным случаям врачами оказывалась медицинская помощь пациентам по договору совместительства. При этом, согласно ст. 282 ТК РФ совместительство - это выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. В соответствии со ст. 285 ТК РФ оплата за труд совместителя производится пропорционально отработанному времени. Таким образом, основанием для начисления заработной платы по совместительству является учет рабочего времени в таблице учета рабочего времени.

Согласно табелей учета рабочего времени, графику работы специалистов в поликлиническом отделении, а также пояснениям начальника отдела кадров, по спорным случаям оказания медицинской помощи врачи, указанные в первичной медицинской документации и реестре счетов, предъявленных к оплате в страховые медицинские организации находились в отпусках, на больничных листах, в командировке, либо данный день являлся нерабочим днем.

Кроме того, согласно графику работы поликлиники рабочими днями являются дни с понедельника по пятницу, суббота и воскресенье - выходные дни.

В соответствии с требованиями ст. 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В нарушение вышеуказанного требования учреждением не были представлены документально подтвержденные случаи оказания медицинской помощи пациентам в выходные или нерабочие дни.

За 2019 год Учреждением выставлены к оплате, а страховыми медицинскими организациями оплачены случаи оказания медицинской помощи, которые согласно табелям учета рабочего времени медицинскими работниками оказаны быть не могли по причине действия листов нетрудоспособности, в период очередных отпусков, в выходные и нерабочие дни, а также в отсутствии трудовых отношений в сумме 188 060,88 рублей.

Таким образом, требование о возврате в бюджет ТФОМС Костромской области, необоснованно полученные средства ОМС в размере 188 060,88 рублей по вышеуказанным случаям правомерно.

2. По факту возмещения нецелевого использования средств ОМС при обеспечении организационно-методического обеспечения мероприятий в сторонних организациях.

1. В ходе выборочной проверки авансовых отчетов за проверяемый период установлено нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования в части возмещения командировочных расходов общей сумме 1760,0 рублей сотрудникам Учреждения, направленных в командировку с целью осуществления организационно-методической работы в иных медицинских учреждениях, а именно:

1.1 Согласно приказу по Учреждению от 27.02.2019 N 84-к (основание - личное заявление работника) заведующая поликлиническим отделением Ващенко Вера Александровна с 28.02.2019 по 01.03.2019 находилась в командировке в поселке Вохма с целью осуществления организационно-методической работы в ОГБУЗ "Вохомская межрайонная больница".

На основании авансового отчета от 04.03.2019 N 15 платежным поручением от 06.03.2019 N 931 Ващенко В.А. за счет средств обязательного медицинского страхования были возмещены командировочные расходы (суточные, проживание по нормативу) в сумме 260,00 рублей.

1.2. Согласно приказу по Учреждению от 21.03.2019 N 121-к (основание - личное заявление

работника) заведующая поликлиническим отделением Ващенко Вера Александровна в период с 26.03.2019 по 27.03.2019 находилась в командировке в городе Шарья с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф."

На основании авансовых отчетов от 28.03.2019 N 26 и от 08.04.2019 N 43 Ващенко В.А. за счет средств обязательного медицинского страхования платежными поручениями от 29.03.2019 N 1169 и от 08.04.2019 N 1281 были возмещены командировочные расходы (суточные, расходы по проживанию) в общей сумме 750,00 рублей.

1.3. Согласно приказу по Учреждению от 26.03.2019 N 126-к врач-методист организационно-методического отдела Король Владислав Эдгарович с 26.03.2019 по 27.03.2019 находился в командировке в городе Шарья с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф."

На основании авансового отчета от 08.04.2019 N 46 (основание - личное заявление работника) Короля В.Э. за счет средств обязательного медицинского страхования платежным поручением от 11.04.2019 N 1384 были возмещены командировочные расходы (суточные, расходы по проживанию) в общей сумме 750,00 рублей.

В соответствии с п. 3.2. Тарифного соглашения на 2019 год тарифы рассчитаны с учетом затрат медицинских организаций, связанных с оказанием медицинской помощи и потребляемых в процессе ее предоставления, и затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемых непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), мощности медицинских организаций, территориальной удаленности, фактически оказанных объемов медицинской помощи и плановых (прогнозных) показателей на 2019 год в пределах средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на выполнение ТП ОМС.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции, полученной из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу (п. 3.3 Тарифного соглашения на 2019 год).

Размер тарифа на оплату медицинской помощи определяется дифференцированно с учетом уровня медицинской организации. Таким образом, в тариф включаются затраты медицинской организации на оказание медицинской помощи в данном конкретном учреждении.

Расходы Учреждения, связанные с организационно-методической работой в других медицинских организациях Костромской области, не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и являются нецелевым использованием средств ОМС.

Расходы Учреждения по возмещению командировочных расходов медицинским работникам, произведенных сотрудникам Учреждения по проведению организационно-методической работы в других медицинских организациях Костромской области за счет средств ОМС в общей сумме 1 760,00 рублей являются нецелевым использованием и подлежат восстановлению в бюджет ТФОМС Костромской области,

2. При выборочной проверке средней заработной платы установлено нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования в сумме 28 723,32 рубля, а именно:

2.1. Согласно приказу по Учреждению от 27.02.2019 N 84-к заведующая поликлиническим отделением Ващенко Вера Александровна с 28.02.2019 по 01.03.2019 находилась в командировке

в поселке Вохма с целью организационно- методической работы в ОГБУЗ "Вохомская межрайонная больница".

Средний заработок Ващенко В.А. за период командировки, начисленный и выплаченный за счет средств ОМС, составил 9 146,28 рублей, сумма взносов с начисленного среднего заработка - 2 762,18 рубля.

Общая сумма сохранения за работником Учреждения среднего заработка на период командировки с целью организационно-методической работы в другой медицинской организации составила 11 908,46 руб.

2.2. Согласно приказу по Учреждению от 21.03.2019 N 121-к заведующая поликлиническим отделением Ващенко Вера Александровна с 26.03.2019 по 27.03.2019 находилась в командировке в городе Шарья с целью организационно- методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф."

Средний заработок Ващенко В.А. за период командировки, начисленный и выплаченный за счет средств ОМС, составил 9 120,00 руб., сумма взносов с начисленного среднего заработка - 2 754,24 руб.

Общая сумма сохранения за работником Учреждения среднего заработка на период командировки с целью организационно-методической работы в другой медицинской организации составила 11 908,46 руб.

2.3. Согласно приказу по Учреждению от 26.03.2019 N 126-к врач-методист организационно-методического отдела Король Владислав Эдгарович с 26.03.2019 по 27.03.2019 находился в командировке в городе Шарья с целью организационно-методической работы в ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф."

Средний заработок Короля В.Э. за период командировки, начисленный и выплаченный за счет средств ОМС, составил 3 794,64 руб., сумма взносов с начисленного среднего заработка - 1 145,98 руб.

Общая сумма сохранения за работником Учреждения среднего заработка на период командировки с целью организационно-методической работы в другой медицинской организации составила 4 940,62 руб.

В соответствии с п. 3.2. Тарифного соглашения на 2019 год тарифы рассчитаны с учетом затрат медицинских организаций, связанных с оказанием медицинской помощи и потребляемых в процессе ее предоставления, и затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемых непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), мощности медицинских организаций, территориальной удаленности, фактически оказанных объемов медицинской помощи и плановых (прогнозных) показателей на 2019 год в пределах средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на выполнение ТП ОМС.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции, полученной из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу (п. 3.3 Тарифного соглашения на 19 год).

Размер тарифа на оплату медицинской помощи определяется дифференцированно с учетом уровня медицинской организации. Таким образом, в тариф включаются затраты медицинской организации на оказание медицинской помощи в данном конкретном учреждении.

Расходы Учреждения, связанные с организационно-методической работой в других медицинских организациях Костромской области, не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и являются нецелевым использованием средств ОМС.

Сохранение за работником Учреждения среднего заработка на период командировки с целью организационно-методической работы в другой медицинской организации в общей сумме 28 723,32 руб. является нецелевым использованием средств ОМС и подлежит восстановлению в бюджет ТФОМС Костромской области.

3. По факту выплаты по должности, не предусмотренной штатным расписанием.

На основании приказа главного врача от 24.03.2020 N 118-к, о и личного заявления работника Булычеву Валерию Леонидовичу - рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий установлена доплата в размере 150% от должностного оклада за увеличение объема работ за выполнение обязанностей садовника и уборку склона от кустарника с 01.03.2020 по 31.03.2020 г. Должность "садовник" штатным расписанием не предусмотрена.

Выплата за дополнительный объем работ по выполнению обязанностей садовника и за уборку склона от кустарника Булычеву В.Л. осуществлялась за счет средств обязательного медицинского страхования за март 2020 года составила 7 131,00 рубль, сумма взносов с начисленной заработной платы - 2 153,56 руб.

На основании приказа главного врача от 20.04.2020 N 151-к и личного заявления работника Булычеву Валерию Леонидовичу - рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий установлена доплата в размере 80% от должностного оклада за увеличение объема работ за выполнение обязанностей садовника с 01.04.2020 по 31.10.2020 г.

Выплата за дополнительный объем работ по выполнению обязанностей садовника Булычеву В.Л. осуществлялась за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования и за период с апреля по октябрь 2020 года составила 22112,14 рублей, сумма взносов с начисленной заработной платы - 6 677,87 рублей. Общая сумма выплат за счет средств ОМС составила 38 074,57 руб.

В соответствии с п. 206 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 г. N 108н (далее - Правила) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников медицинской организации, которые не принимают непосредственного участия в оказании медицинской помощи (медицинской услуги)(административно-управленческого, административно хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги), за счет средств ОМС определяются исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем медицинской организации, с учетом действующей системы оплаты труда (аналогичная норма предусматривалась п. 158.14. Приказа Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 N 158н, действующей в спорный период до вступления в силу приказа Минздрава России от 28.02.2019 г. N 108н).

Должность "садовник" штатным расписанием Учреждения не предусмотрена.

Кроме того, работа садовника имеет сезонный характер, целью которой является благоустройство территории Учреждения. Под расходами на внешнее благоустройство понимаются расходы, направленные на создание удобного, обустроенного с практической и эстетической точки зрения пространства на территории Учреждения. Такие расходы не связаны с реализацией территориальной программы ОМС.

Таким образом, данные выплаты не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, не подлежат возмещению за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования, являются нецелевым использованием средств и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС Костромской области в размере 38 074,57 руб.

4. По факту выплат компенсационного характера за увеличение объема работ по подготовке документов о присвоении квартирам статуса жилых помещений

На основании приказа главного врача от 14.01.2019 N 31-к и личного заявления работника

Сильверстовой Татьяне Алексеевне - начальнику отдела кадров установлена доплата в размере 100% от должностного оклада начальника отдела кадров за увеличение объема работ по подготовке документов о присвоении квартирам статуса жилых помещений.

Выплата за дополнительный объем работ по подготовке документов о присвоении квартирам статуса жилых помещений Сильверстовой Т.А. осуществлялась за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования и составила 9 017,00 рублей, сумма взносов с начисленной заработной платы - 2 723,13 рубля, общий размер затрат составил 11740,13 руб.

Согласно п. 22 Приложения N 7 к постановлению Администрации Костромской области от 30.04.2013 N 195-а "Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения Костромской области" приобретение для медицинских работников медицинских организаций Костромской области жилых помещений планируется на условиях софинансирования за счет средств областного и местного бюджетов.

В соответствии с Законом Костромской области от 05.10.2007 N 196-4-ЗКО "О специализированном жилищном фонде Костромской области" указанные жилые помещения являются собственностью Костромской области и закреплены на праве оперативного управления за ОГБУЗ КОД с целью реализации регионального проекта "Обеспечение государственных медицинских организаций Костромской области квалифицированными кадрами".

Таким образом, обеспечение медицинских работников медицинских организаций Костромской области жилыми помещениями является расходным обязательством субъекта РФ.

Расходы по оплате труда, в части подготовки документов по вопросам присвоения квартирам статуса жилых помещений специализированного жилищного фонда Костромской области, не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию являются нецелевым использованием средств ОМС, не подлежат возмещению за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования, и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС Костромской области в сумме 11 740,13 руб.

5. По факту расходов по оплате труда в части выплаты стимулирующего характера за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста

В проверяемом периоде врачу анестезиологу-реаниматологу установлена стимулирующая выплата за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения Костромской области.

Выплата за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения Костромской области осуществлялась за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования и за проверяемый период составила 46 067,72 рублей, из них за 2019 год - 25 387,74 и за 2020 год 20 679,98 руб.

Кроме того, сумма взносов с выплаты за исполнение обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения Костромской области составила 13 912,45 руб., в том числе за 2019 год - 7 667,10 руб. и за 2020 год - 6 245,35 руб.

При этом, в соответствии с п. 34 Постановления Администрации Костромской области от 23.12.2019 N 511-а "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Костромской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" источниками финансового обеспечения настоящей Программы являются средства областного бюджета и средства обязательного медицинского страхования.

Аналогичная норма предусмотрена Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Костромской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Администрации Костромской области от 29.12.2020 N 648-а.

В соответствии с главой 5 вышеуказанных Программ за счет средств областного бюджета финансируется паллиативная медицинская помощь, оказываемая амбулаторно, в том числе на дому, включая медицинскую помощь, оказываемую выездными патронажными бригадами, в дневном стационаре и стационарно, включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода.

Таким образом, оказание паллиативной помощи не входит в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Расходы по оплате труда, в части выплаты стимулирующего характера за осуществление консультативной работы по исполнению обязанностей главного внештатного специалиста по паллиативной помощи департамента здравоохранения Костромской области, с учетом взносов, начисленных с суммы данной выплаты, не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по базовой программе обязательному медицинскому страхованию, не подлежат возмещению за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования, являются нецелевым использованием средств и подлежат возмещению в бюджет ТФОМС Костромской области в размере 59 980,17 руб. руб.

6. По факту выплаты стимулирующего характера за участие в акции "Живи без страха".

В соответствии с Постановлением Администрации Костромской области от 24.06.2019 N 232-а "О программе "Борьба с онкологическими заболеваниями в Костромской области на 2019-2024 годы" Учреждением разработан комплекс мер первичной профилактики онкологических заболеваний.

Учреждением в торговом центре "Галерея" были проведены социальные акции "Живи без страха" 23.03-24.03.2019, 02.06.2019, 05.10.-06.10.2019, 14.12.-15.12.2019, 14.03.-15.03.2020, в рамках которых проводились осмотры врачами-онкологами, выполнялись маммография, флюорографии и ультразвуковые исследования, а также распространялись листовки с актуальной информацией о диспансеризации, проводилась школа пациента.

На основании приказов по Учреждению от 01.04.2019 N 135-к, от 14.06.2019 N 249-к, от 07.10.2019 N 445-к, от 17.12.2019 N 576-к и от 12.03.2020 N 117-к сотрудникам, принимавшим участие в социальной акции "Живи без страха", были начислены и произведены выплаты за интенсивность в труде и высокие результаты работы в выходные дни в сумме 244 125,00 рублей, из них сумма выплаты составила 187 500,00 рублей, сумма взносов с выплаты -56 625,00 рублей.

В соответствии с частью 4 подпункта 4) пункта 63 раздел 10. "Информация об участии хозяйствующих субъектов, созданных с участием Костромской области, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов" постановления администрации Костромской области от 30.04.2013 N. 195-а при реализации мероприятий государственной программы в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования территориальным фондом обязательного медицинского страхования Костромской области обеспечивается гарантия бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая, в рамках мероприятия "Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" предусматривается финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Согласно "Базе данных персонифицированного учета сведений о медицинской помощи оказанной застрахованным лицам Костромской области в 2019 году" и "Базе данных персонифицированного учета сведений о медицинской помощи оказанной застрахованным лицам Костромской области в 2020 году" счета за оказанную медицинскую услугу застрахованным лицам, проходившим обследование в рамках социальной акции "Живи без страха" за 23.03-24.03.2019, 02.06.2019, 05.10.-06.10.2019, 14.12.-15.12.2019, 14.03.- 15.03.2020 Учреждение в адрес страховых медицинских организаций не выставляло, соответственно возникновение страховых случаев не подтверждено.

Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках социальной акции "Живи без страха", в отсутствие подтверждения возникновения страховых случаев должно производиться за счет иных источников.

Исходя из вышеизложенного, признание выплаты за интенсивность в труде и высокие результаты работы в выходные дни для проведения социальной акции "Живи без страха" с учетом начисленных взносов в сумме 244125,00 рублей при отсутствии страховых случаев нецелевым использованием денежных средств ОМС правомерно.

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу о законности акта в оспариваемой части и отсутствию оснований для удовлетворения заявленных требований.

В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ расходы по уплате государственной пошлины суд относит на заявителя.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. ст. 110, 167 - 170, 201 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд

решил:

В удовлетворении заявленных требований - отказать.

Решение арбитражного суда вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд апелляционной инстанции в течение месячного срока со дня его принятия или в арбитражный суд кассационной инстанции через арбитражный суд Костромской области в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу.

Судья
Д.А.МОСУНОВ
