224695 644203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.07.2022 15:48
№172829-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» июля 2022 г.

№ 8766п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

5785336 (1.1)

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

5785336 (1.1)

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 172829-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

Статья 1

Внести в статью 20 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930; 1998, № 30, ст. 3608; 2002, № 11, ст. 1018; № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 50, ст. 4855; 2006, № 3, ст. 282; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 21, ст. 2526; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 30, ст. 4237; 2015, № 10, ст. 1413; 2019, № 49, ст. 6953, 6966; 2021, № 1, ст. 20) следующие изменения:

1) часть первую изложить в следующей редакции:

"Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) наименование, организационно-правовую форму общественного объединения;

2) структуру общественного объединения, сведения о территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность, и месте его нахождения;

3) предмет и цели деятельности общественного объединения;

4) состав, порядок формирования, компетенцию и срок полномочий органов общественного объединения и его структурных подразделений (организаций, отделений), порядок принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов;

5) порядок вступления (принятия) членов (участников) в состав общественного объединения и выхода из него, права и обязанности (в том числе имущественные) членов (участников) общественного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);

6) права общественного объединения и его структурных подразделений (организаций, отделений) по управлению имуществом;

7) порядок распределения имущества, оставшегося в результате ликвидации общественного объединения;

8) иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.";

2) часть третью изложить в следующей редакции:

"Устав общественного объединения может содержать иные положения, не противоречащие настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам.".

Статья 2

Внести в статью 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 1998, № 48, ст. 5849; 2002, № 12, ст. 1093; 2006, № 3, ст. 282; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 39; 2008, № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 29, ст. 3607; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4568, 4587, 4590; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4323; № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 8, ст. 738; № 23, ст. 2932; № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551; 2015, № 1, ст. 58; № 10, ст. 1413; № 18, ст. 2618; № 48, ст. 6724; 2016, № 5, ст. 559; № 11, ст. 1494; № 27, ст. 4219, 4220; № 52, ст. 7498; 2017, № 24, ст. 3482; 2018, № 7, ст. 975; № 31, ст. 4849; 2019, № 49, ст. 6953, 6966; 2021, № 1, ст. 20; № 15, ст. 2442) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Учредительным документом некоммерческой организации является устав, который утверждается ее учредителями (участниками,

членами, собственниками имущества), за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта.

В случаях, предусмотренных законом, учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах.

Государственная корпорация действует на основании федерального закона о такой государственной корпорации.

Некоммерческая организация также может действовать на основании типового устава, который утверждается уполномоченным органом.";

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Устав некоммерческой организации должен предусматривать:

1) наименование, организационно-правовую форму некоммерческой организации;

2) сведения о месте нахождения некоммерческой организации;

3) предмет и цели деятельности некоммерческой организации;

4) состав, порядок формирования, компетенцию и срок полномочий органов некоммерческой организации, порядок принятия ими решений, в

том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов;

5) порядок вступления (принятия) членов (участников) в состав некоммерческой организации и выхода из нее, права и обязанности (в том числе имущественные) членов (участников) некоммерческой организации (только для корпоративных некоммерческих организаций);

6) порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации;

7) иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

Устав некоммерческой организации может содержать иные положения, не противоречащие настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам.";

3) абзацы первый и седьмой пункта 4 признать утратившими силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к уставам некоммерческих организаций.

Законопроект направлен на оптимизацию требований к содержанию уставов некоммерческих организаций, так как анализ правоприменительной практики выявил, что зачастую уставы некоммерческих организаций содержат сведения, фактически дублирующие положения закона.

Согласно статье 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон) устав некоммерческой организации должен содержать в том числе сведения о ее филиалах и представительствах, источниках формирования имущества и порядке внесения изменений в учредительные документы.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" (далее - Закон № 82-ФЗ) устав общественного объединения также должен содержать сведения о порядке внесения изменений и дополнений в устав, источниках формирования денежных средств и иного имущества, а также порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

На практике положения устава, определяющие порядок внесения изменений в устав некоммерческой организации, дублируют порядок принятия соответствующего решения уполномоченным органом некоммерческой организации.

Кроме того, положения уставов некоммерческих организаций, определяющие источники формирования имущества, порядок реорганизации и (или) ликвидации, дублируют положения статьи 26 "Источники формирования имущества некоммерческой организации" Федерального закона и, соответственно, положения Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющие порядок реорганизации и ликвидации всех юридических лиц и, в частности, отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Также отсутствует необходимость указания в уставе некоммерческой организации сведений о ее филиалах и представительствах, которые согласно статье 55 Гражданского кодекса Российской Федерации должны содержаться в едином государственном реестре юридических лиц.

Согласно законопроекту вышеуказанные положения не должны в обязательном порядке содержаться в уставе некоммерческой организации.

Вместе с тем законопроект не предусматривает запрет на включение в устав иных положений, не противоречащих действующему законодательству.

Кроме того, законопроектом статья 14 Федерального закона и статья 20 Закона № 82-ФЗ приводятся в соответствие с положениями главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, содержащей общие требования к уставу юридических лиц и специальные требования к уставам некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроектом не вводятся новые, но отменяются ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. В связи с этим срок вступления законопроекта в силу устанавливается с 1 марта 2023 г.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях", не окажет влияния на доходы или расходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон) потребуется:

1. Внесение в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" изменения, предусматривающего наделение Минюста России полномочием по утверждению типовых уставов некоммерческих организаций.

Срок подготовки указанного акта Президента Российской Федерации - 3 месяца со дня принятия Федерального закона.

Ответственный за подготовку акта Президента Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - Минюст России.

2. Издание приказа Минюста России "Об утверждении типовых уставов некоммерческих организаций", которым будут утверждены типовые уставы для некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм.

Срок подготовки указанного приказа - 6 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный за подготовку и издание приказа федеральный орган исполнительной власти - Минюст России.

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Правительства Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 июля 2022 г. № 2060-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Председатель Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
4DCB95D05B2AAD8E3067B22BF1D3CE444B...
Поставщик: Федеральное казначейство
Правительство Российской Федерации
Действителен с 10.12.2021 по 10.03.2023

М.Мишустин

5754810 (1.1)